

Folketinget — Europaudvalget

Christiansborg, den 22. februar 2006

EU-Konsulenten

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Kommissionens årlige lovgivnings- og arbejdsprogram (2006)

- Kan lovgivnings- og arbejdsprogrammet gøres mere brugervenligt?

1. Indledning

Med henblik på at **inddrage de nationale parlamenter** mere i EU-lovgivningen er det formålstjenligt, at de nationale parlamenter drøfter Kommissionens lovgivnings- og arbejdsprogram allerede kort tid efter at det er fremsendt.

Herved kan de nationale parlamenter bedre forberede sig på, hvilke konkrete lovforslag eller andre lovgivningsinitiativer (grønbøger, hvidbøger, meddelelser m.v.) parlamenterne vil prioritere og tage op til drøftelse eller national behandling.

I **info-note** I 13 af 24. november 2005 fra Folketingets repræsentant ved EU er kort beskrevet indholdet af lovgivnings- og arbejdsprogrammet og Europa-Parlamentets debat om programmet. Der henvises til info-noten vedrørende information om programmet.

2. Hvad består lovgivnings- og arbejdsprogrammet af?

Det årlige lovgivningsprogram m.v. er en meget omfattende "publikation" indeholdende ca. 400 sider meget tæt skrevet lovstof og andre aktioner i forbindelse med EU-lovgivningen. Programmet kan inddeles i tre dele.

Første del består af en meddelelse, der i **brede** vendinger beskriver lovgivnings- og arbejdsprogrammet. Hertil kommer en liste med det såkaldte **prioriterede** lovgivnings- og arbejdsprogram, som Kommissionen angiveligt føler sig forpligtet til at gennemføre inden for sit arbejdsprogram.

Mere præcist består det konkrete prioriterede program af en liste med

- 32 lovforslag, heraf 10 ændringsforslag til eksisterende EU-love
- 52 meddelelser
- 7 grønbøger
- 3 hvidbøger
- 2 anbefalinger

I alt 96 lovgivnings- og andre initiativer. I **bilag 1** er vedlagt et eksempel på en sådan liste.

Anden del består af en såkaldt vejledning ("roadmap") på ca. 220 sider, der **detaljeret** beskriver hver af de 96 prioriterede aktioner ovenfor. I **bilag 2** er vedlagt et eksempel fra "roadmap'en".

Tredje del består af en **liste** på ikke mindre end 477 lovgivningsforslag og andre initiativer **uden for arbejdsprogrammet** eller den ikke-prioriterede liste, som Kommissionen kalder det. De 477 er sammensat af 182 egentlige lovgivningsmæssige forslag og 295 andre initiativer. I **bilag 3** er vedlagt et eksempel på en side i denne liste.

Endelig bør det nævnes, at Kommissionen med jævne mellemrum også udsender et "rullende arbejdsprogram", hvor man løbende gør status over den **aktuelle gennemførelse** af lovgivnings- og arbejdsprogrammet.

3. Er lovgivnings- og arbejdsprogrammet brugervenligt?

Det er helt klart et **fremskridt**, når Kommissionen præsenterer et så stort materiale til beskrivelse af de forventede aktiviteter i det kommende lovgivningsår. Men spørgsmålet er, om lov- og arbejdsprogrammet er **operativt nok**, dvs. om det er nemt for de nationale parlamenter – eller interesserede borgere – at arbejde med lovprogrammet. Her kan nok være basis for nogle enkelte kritikpunkter til forbedring af programmet.

Det drejer sig om følgende:

- Opdelingen mellem lovgivningsinitiativer **inden for** arbejdsprogrammet og **udenfor** arbejdsprogrammet, skaber stor **usikkerhed** om, hvilke lovforslag m.v. der egentlig fremsættes.
- Kommissionens lister over lovforslag og andre initiativer er **svært overskuelige** og findes kun på engelsk og fransk (oven i købet ved at sprogene **blandes** sammen).
- Egentlige lovforslag, høringsdokumenter og meddelelser **blandes sammen**, så det er svært at få et overblik over dels **substansen** i lovgivningsaktiviteterne og dels **karakteren** af Kommissionens aktiviteter.
- Det er (derfor) meget **ressourcekrævende** for de nationale parlamenter, eller andre der ønsker sig et indblik, at arbejde med Kommissionens meget omfattende lovgivningsmateriale.

4. Er arbejdsprogrammet udtømmende mht. EU-retsakter?

Endeligt bør det lige nævnes, at selv om lovgivningsprogrammet kun nævner ca. 210 egentlige lovforslag i 2006, må det påregnes, at antallet af egentlige vedtagne **EU-retsakter** for 2006 kommer op på 2-4.000 i alt.

Det skyldes, at alle retsakter der vedtages i komiteprocedurer – eller som et led i Kommissionens gennemførelsesbeføjelser – **ikke** er medtaget eller nævnt i lovgivningsprogrammet. For god ordens skyld tilføjes, at det nok ville gøre programmet endnu mere uoverskueligt, men det bør nævnes i forbindelse med lovgivningsaktiviteterne i EU.

5. Konklusion

Det korte af det lange er nok, at der bør arbejdes en del med lovgivnings- og arbejdsprogrammet for at gøre det mere **brugervenligt** for de nationale parlamenter og borgere.

Med venlig hilsen

Niels Hoffmeyer