

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender

17. november 2005

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1774/2002 for så vidt angår organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler, undtagen gylle

Dok. SANCO/2380/2003 Rev. 6

Kommissionen har med SANCO/2380/2005 Rev. 6 fremsat forslag om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om biprodukter for så vidt angår organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler, undtagen gylle. Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående komite' for Fødevarekæden og Dyresundhed den 22.-23. november 2005.

En vedtagelse af forslaget vurderes ikke at ændre beskyttelsesniveauet.

Forslaget indeholder bestemmelser om, at kun materiale, som ikke anses for at udgøre en smitte risiko i forhold til TSE (kategori 2 og 3 risikomateriale i henhold til biproduktsforordningen), må anvendes som organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler. Det betyder, at materiale, der vurderes at indeholde TSE smitemateriale (kategori 1) ikke må anvendes som organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler.

Anvendelsen af animalske biprodukter anses ikke for at udgøre en smitemæssig TSE risiko. Bestemmelserne for anvendelse af animalske biprodukter til organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler er formuleret på en måde, som ikke helt opfylder fodringsforbudet, som i Danmark forstås således, at spor af animalsk protein ikke må kunne findes i foder. Det vil ifølge forslaget være muligt, at fastsætte yderligere nationale bestemmelser vedr. anvendelse og kontrol, som gør det muligt for Danmark at opretholde den gældende praktisering af foderforbuddet.

Regeringen agter på dette grundlag at tilslutte sig forslaget.

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender

17. november 2005

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1774/2002 for så vidt angår organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler, undtagen gylle

Dok. SANCO/2380/2003 Rev. 6

Baggrund

Kommissionen har med SANCO/2380/2003, fremsat forslag om anvendelse af animalske biprodukter som organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler, undtagen gylle.

Forslaget har hjemmel i Europa Parlamentets og Rådets Forordning (EF) nr. 1774/2002 af 3. oktober 2002 om sundhedsbestemmelser for animalske biprodukter, som ikke er bestemt til konsum, særlig artikel 20(2), 22(1)(c) og 22(2).

Forslaget skal behandles i en procedure III i Den Stående komité for Fødevarekæden og Dyresundhed. Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen forordningen. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa Parlamentet. Rådet kan med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig mod det. Hvis der er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Handler Rådet ikke inden for 15 dage, kan Kommissionen udstede forordningen. Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående komite' for Fødevarekæden og Dyresundhed den 22.-23. november 2005.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Fra 1. maj 2003 har Europa Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1774/2002 om sundhedsbestemmelser for animalske biprodukter (biproduktforordningen) fundet anvendelse i EU. Forordningen fastsætter bestemmelser for indsamling, håndtering, anvendelse samt bortskaffelse m.v. af animalske biprodukter.

Forslaget indeholder bestemmelser om, at kun materiale, som Kommissionen ikke anser for at udgøre en smitte risiko i forhold til TSE (kategori 2 og 3 risikomateriale i henhold til biproduktsforordningen), må anvendes som organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler. Det betyder, at materiale, der vurderes at indeholde TSE smitemateriale (kategori 1) ikke må anvendes som organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler.

Det fremsatte forslag indeholder nogle restriktioner for anvendelse af organiske gødningsmidler og jordforbedringsmidler, samt græsningsrestriktioner for arealer, hvor disse er anvendt. Det drejer sig om anvendelse af animalske biprodukter anvendt direkte på områder, hvor dyr har adgang.

Herudover giver forslaget mulighed for, at medlemslandene kan fastsætte strengere nationale regler for anvendelsen af organiske gødningsmidler og jordforbedringsmidler.

Anvendelsen af animalske biprodukter som gødningsstoffer og jordforbedringsmidler er blevet forlagt EFSA (European Food Safety Authority). Ifølge EFSA's udtalelse, udgør anvendelsen af animalske biprodukter i form af kategori 2 og 3 materiale ikke en sundhedsmæssig risiko.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret

Europa Parlamentets og Rådets Forordning (EF) nr. 1774/2002 af 3. oktober 2002 om sundhedsbestemmelser for animalske biprodukter, som ikke er bestemt til konsum.

Bekendtgørelsen nr. 355 af 19. maj 2003 om bortskaffelse og forarbejdning af animalske biprodukter, der fastsætter bestemmelser om straf i tilfælde af overtrædelse af forordningen.

Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at ændre beskyttelsesniveauet.

Forslaget forventes ikke at have statsfinansielle eller samfundsmæssige konsekvenser. Kontrolbestemmelser ved opretholdelse af det gældende foderforbud og tilknyttede forbud mod anvendelse af kød- og benmel i gødning, forventes at kunne indarbejdes i den gældende lovgivning om biprodukter, foderstof og gødning.

Høring

Forslaget har været sendt til høring hos en række organisationer.

Brancheforeningen for biogas støtter generelt forslaget. Foreningen har fremsat ønsker om at gylle blev undtages fra forslaget, samt fremført at et krav om emballering af afgasset biogasmasse ikke er praktisk mulig, når den bliver opbevaret og udbragt i siloer og tankvogne. Det har været muligt at imødekomme disse bemærkninger med den seneste revision af forslaget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen anser ikke anvendelsen af animalske biprodukter fra kategori 2 og 3 for at udgøre en smitemæssig TSE risiko, men lægger vægt på, at forslaget udformes på en måde, som gør det muligt for Danmark at sikre, at anvendelsen af animalske produkter til organiske gødningsstoffer og jordforbedringsmidler ikke er til hindring for opretholdelsen af foderforbuddet, som i Danmark forstås således, at der ikke må kunne findes spor af animalsk protein i foder. Det vil stride imod den i Danmark gældende opfattelse, om at fordring af dyr

med forarbejdede animalske produkter, (undtaget fiskemel) skal forhindres for at undgå spredning af TSE smitte. (Det princip, der normalt omtales som fodringsforbuddet.)

Forhandlingssituationen

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. Der forventes at være kvalificeret flertal for forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketinget Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.