

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender

10. juli 2006

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til forordning om introduktion af restriktioner på samhandel, import og eksport af konsumæg fra salmonellainficerede flokke samt ændring af Beslutning SANCO/10361/2004 rev. 15

Sanco/1188/2006 rev. 2

Kommissionen har ved SANCO/1188/2006/rev.2 fremsat et forslag til indikativ afstemning på SCoFAH-møde den 18 juli 2006, hvorefter det eventuelt vedtagne forslag vil blive forelagt tredje lande med frist for høringssvar på tre måneder. Forslaget forventes derefter at blive forelagt SCoFAH til endelig vedtagelse.

Formålet med forslaget er at standse samhandel, import og eksport af æg fra konsumægsklokker, der

- ikke har iværksat et prøveprogram for salmonella i konsumægsklokker med test af disse mindst hver 15. uge som beskrevet i den allerede vedtagne SANCO/974/2006 rev.5 eller
- er mistænkt for eller smittet med Salmonella Enteritidis eller Salmonella Typhimurium.

En vedtagelse af dette forslag vil medføre, at det kun vil være muligt at samhandle eller importere æg til Danmark, såfremt konsumægsklokkerne, der leverer æggene, er testet for salmonella og fundet fri for dette. Da importerede konsumæg kan udgøre en kilde til humane salmonellainfektioner i Danmark, vil en vedtagelse af forslaget derfor påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark positivt.

Det er regeringens overordnede målsætning indenfor grænserne af EU's regelsæt at sikre, at det indre markeds bestemmelser ikke medfører en unødigt og utilsigtet risiko for salmonellainfektioner blandt mennesker indenfor EU. Dette forslag vil medvirke til, at salmonellaforekomsten i importerede æg i Danmark fra andre af EUs medlemsstater mindskes. På denne baggrund støtter regeringen dette forslag og dets ikrafttræden hurtigst muligt.

Regeringen agter derfor at stemme for forslaget.

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender

10. juli 2006

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til forordning om introduktion af restriktioner på samhandel, import og eksport af konsumæg fra salmonellainficerede flokke samt ændring af Beslutning SANCO/10361/2004 rev. 15

Sanco/1188/2006 rev. 2

Resumé

Forslaget vedrører begrænsninger i samhandel, import og eksport af konsumæg fra salmonellasmittede konsumægsklokker, samt fra flokke hvor der endnu ikke er igangsat et prøveprogram som beskrevet i SANCO/974/rev.5.

Forslaget forventes at komme til en indikativ afstemning på SCoFCAH-møde den 18. juli 2006. Forslaget forventes først endelig vedtaget efter høring af tredjelande via WTO.

En vedtagelse af forslaget vurderes at ville påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark positivt, idet importerede konsumæg kan udgøre en kilde til humane salmonellainfektioner i Danmark.

Baggrund

Kommissionen har ved SANCO/1188/2006/rev.2 fremsat et forslag til forordning om introduktion af restriktioner på samhandel, import og eksport af konsumæg fra salmonellainficerede flokke samt ændring af Beslutning SANCO/10361/2004/rev. 15.

Forslaget er blevet fremsat med hjemmel i artikel 53, stk. 1 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) Nr. 178/2002 om generelle principper og krav i fødevarerlovgivningen, om oprettelse af Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet og om procedurer vedrørende fødevarer sikkerhed ("Fødevarer-forordningen").

Forslaget forventes at komme til en indikativ afstemning på SCoFCAH-møde den 18 juli, hvorefter det eventuelt vedtagne forslag vil blive forelagt Verdenshandelsorganisationens (WTO) Komité for Sanitære og Phytosanitære Forhold (SPS) til høring af tredje lande med frist for høringssvar på tre måneder. Forslaget forventes derefter at blive forelagt SCoFCAH til endelig vedtagelse.

Forslaget behandles i en forskriftprocedure (1999/468/EF art. 5) i SCoFCAH. Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen beslutningen. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Rådet kan med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig mod det. Hvis der er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede tilladelsen.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Implementeringen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2160/2003 af 17. november 2003 ("Zoonoseforordningen") foreskriver, at Kommissionen skal fremlægge EU-mål for bekæmpelse af salmonella i EU, herunder mål for flere forskellige dyrearter i perioden 2005 til 2010. For at kunne fastsætte disse mål inden for konsumægssektoren, har Kommissionen fra EFSA¹ fremskaffet sammenlignelige data over medlemslandenes salmonellaniveau i konsumægsklokker ved gennemførelse af et referencestudie af et repræsentativt udsnit af konsumægsklokkerne i EU i perioden 1. oktober 2004 til 30. september 2005.

I lyset af dette referencestudie og på baggrund af, at samhandel af æg indenfor medlemslandene har været årsag til flere store salmonellaudbrud blandt mennesker indenfor EU, har Kommissionen stillet nærværende forslag, der standser samhandel, import og eksport af æg fra salmonellainficerede konsumægsklokker. Forslaget omfatter dog kun de to mest betydende salmonellatyper (Salmonella Enteritidis og Salmonella Typhimurium), der er ansvarlige for de fleste humane salmonellainfektioner fra æg indenfor EU.

Formålet med forslaget er at standse samhandel, import og eksport af æg fra konsumægsklokker, der

- ikke har iværksat et prøveprogram for salmonella i konsumægsklokker med test af disse mindst hver 15. uge som beskrevet i den allerede vedtagne SANCO/974/2006 rev.5 eller
- er mistænkt for eller smittet med Salmonella Enteritidis eller Salmonella Typhimurium.

Det foreslås, at beslutningen skal træde i kraft fra 1. januar (eller 1. februar) 2007. Overvågningen for salmonella som beskrevet i SANCO/974/2006 rev.5 skal under alle omstændigheder træde i kraft senest den 1. januar 2008.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Gældende dansk ret

Forslaget kræver ikke implementering og har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark, idet området er overordnet reguleret af en forordning, og dermed er reglerne umiddelbart anvendelige i Danmark.

Konsekvenser

En vedtagelse af dette forslag vil medføre, at det kun vil være muligt at samhandle eller importere æg til Danmark, såfremt konsumægsklokkerne, der leverer æggene, er testet for salmonella og fundet fri for dette. Da importerede konsumæg kan udgøre en kilde til humane salmonellainfektioner i Danmark, vil en vedtagelse af forslaget derfor påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark positivt.

En vedtagelse af forslaget vil betyde, at konsumægsklokker der ikke iværksætter et prøveprogram som beskrevet i SANCO/974/2006 rev.5, ikke vil kunne samhandle eller eksportere konsumæg. Såfremt forslaget bliver vedtaget til igangsætning inden 1. januar 2008, vil forslaget have administrative konsekvenser, idet Danmark da vil skulle revidere det nuværende prøveprogram for

¹ Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet (EFSA) har den 14. juni 2006 publiceret en foreløbig rapport over salmonellasituationen i konsumægsklokker i de 25 EU lande samt Norge. Rapporten konkluderer, at det gennemsnitlige antal af salmonellainficerede konsumægsklokker i EU lå på 30,7 %, med en variation fra 0% i de skandinaviske lande til over 70% i flere andre lande. Danmark lå i denne opgørelse på 2,4 % smittede flokker.

konsumægsklokker i overensstemmelse med SANCO/974/rev.5 tidligere end angivet i SANCO/974/rev.5. Ifald prøveprogrammet skal revideres, forventes revideringen at være udgiftsneutral for erhvervet.

Forslaget har ingen væsentlige hverken statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Forslaget er blevet sendt i høring hos landsdækkende erhvervs- og forbrugerorganisationer. Hørings svarene vil blive fremsendt til Folketinget løbende og samlet efter høringsfristens udløb.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Indenfor grænserne af EU's regelsæt er det regeringens overordnede målsætning at sikre, at det indre markeds bestemmelser ikke medfører en unødigt og utilsigtet risiko for salmonellainfektioner blandt mennesker indenfor EU. Dette forslag vil medvirke til, at salmonellaforekomsten i importerede æg i Danmark fra andre af EUs medlemsstater mindskes. På denne baggrund støtter regeringen dette forslag og dets ikrafttræden hurtigst muligt.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser fra andre medlemslande om det foreliggende forslag.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.