



NOTAT

Dato: 14. marts 2006
Kontor: Internationalt
J.nr.: 2005/4050-693
Sagsbeh.: JVD
Fil-navn: Orienteringsnotat om AU-
formandskab

INM 231

Orienteringsnotat om væsentlige EU-sager på Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations område, der forventes behandlet under det østrigske EU-formandskab i første halvår 2006

1. Indledning

Østrig overtog EU-formandskabet den 1. januar 2006 for de følgende seks måneder. Under det østrigske formandskab er følgende datoer foreløbig planlagt for rådsmøder (retlige og indre anliggender):

- uformelt rådsmøde i Wien den 12. – 14. januar 2006
- formelt rådsmøde i Bruxelles den 21. februar 2006
- formelt rådsmøde i Luxembourg den 27. – 28. april 2006
- formelt rådsmøde i Luxembourg den 1. – 2. juni 2006

I det følgende redegøres for forventningerne til arbejdet på Integrationsministeriets område under det østrigske formandskab.

2. Generelt

Der er udarbejdet et samlet generelt program for det østrigske formandskab og det derefter følgende finske formandskab, der blandt andet omhandler indvandring, grænser og asyl. Programmet reflekterer i vidt omfang de prioriteter, der allerede er fastsat i det flerårige arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender, det såkaldte Haag-program, fra november 2004 og handlingsplanen til udmøntning heraf, som blev formelt godkendt af Det Europæiske Råd den 16.-17. juni 2005. Det østrigske formandskab har endvidere udarbejdet et specifikt program vedrørende de eksterne relationer i forhold til retlige og indre anliggender.

Det østrigske formandskab vil inden for disse rammer fortsætte med de samme hovedprioriteter som det afgåede britiske formandskab, det vil sige styring af migrationsstrømme, tilba-

getagelse samt styrkelse af sikkerheden ved de ydre grænser. Den geografiske prioritet forventes dog i højere grad at rette sig mod det vestlige Balkan.

3. Asylområdet

Med vedtagelsen af asylproceduredirektivet i december 2005 er første fase til etablering af et fælles europæisk asylsystem i form af fælles minimumsstandarder gennemført. Formandskabet vil derfor påbegynde arbejdet med anden fase af det fælles europæiske asylsystem, hvorefter der skal indføres en fælles asylprocedure i EU og en ensartet status for personer, der bevilges asyl eller subsidiær beskyttelse. Denne anden fase skal ifølge Haag-programmet være gennemført i 2010. Det videre arbejde vil bygge på konkrete forslag fra Kommissionen samt på evaluering af de allerede vedtagne retsakter.

Østrig vil endvidere prioritere implementeringen af regionale beskyttelsesprogrammer med særlig vægt på pilotbeskyttelsesprogrammet i Tanzania. Målsætningen med regionale beskyttelsesprogrammer er en forbedret adgang til varige løsninger for de flygtninge, der opholder sig i nærområderne, herunder ved kapacitetsopbygning af de pågældende landes asylsystemer.

4. Tilbagetagelse og udsendelse

På området for tilbagetagelse vil der blive arbejdet på at afslutte igangværende forhandlinger om tilbagetagelsesaftaler med Marokko og Ukraine.

Forhandlingerne om Kommissionens forslag til direktiv om fælles standarder for udsendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold vil blive prioriteret under det østrigske formandskab.

5. Bekæmpelse af ulovlig indvandring og forvaltning af de ydre grænser

Bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskehandel vil bygge på planen "Samlet migrationsstrategi: Prioriterede aktioner med fokus på Afrika og Middelhavsområdet", der blev godkendt af Det Europæiske Råd i december 2005. I forhold til bekæmpelse af ulovlig indvandring lægges der op til en fortsat vægt på grænsekontrol. Udviklingen af et operativt samarbejde mellem medlemsstaterne vil fortsætte inden for rammerne af det nyligt oprettede Europæiske Grænsekontrolagentur (Frontex) samt mellem medlemsstater og tredjelande.

6. Indvandringsområdet

På indvandringsområdet vil arbejdet fortsætte med særlig vægt på opfølgningen af grønbogen om arbejdskraftindvandring, herunder primært en drøftelse af Kommissionens politikplan om lovlig indvandring.

7. Visum

Udviklingen og den tekniske gennemførelse af et fælles visuminformationssystem (VIS) og indførelse af biometri i visa og opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere vil have høj prioritet, således at det planlagte opstartstidspunkt den 1. januar 2007 kan overholdes. Formandskabet forventes endvidere at fremlægge yderligere visumlempelsesaftaler over for det vestlige Balkan. Det vil dog være en forudsætning for eventuelle visumlempelser, at de pågældende lande er villige til at indgå tilbagetagelsesaftaler.

8. Eksterne relationer

Arbejdsprogrammet for de eksterne relationer i forhold til retlige og indre anliggender tager afsæt i Haag-programmet, hvorefter udviklingen af en sammenhængende ekstern dimension for EU's politik vedrørende frihed, sikkerhed og retfærdighed i stigende grad anses for påkrævet.

Det østrigske arbejdsprogram har overordnet set en mere praktisk operationel tilgang til den eksterne dimension end de forrige to formandskaber (Luxembourg og UK), der i højere grad beskæftigede sig med at nå til enighed blandt medlemslandene om den generelle strategi for samarbejdet med tredjelande om retlige og indre anliggender. Under britisk formandskab vedtog medlemslandene således blandt andet en strategi for den eksterne dimension af retlige og indre anliggender.

Formandskabets arbejdsprogram identificerer en række geografiske prioriteter for indsatsen frem til og med juni 2006, hvor vægten lægges på samarbejdet med EU's umiddelbare naboer i øst, sydøst og syd. Afrika syd for Sahara, der var højt prioriteret under det britiske formandskab, er medtaget i et mindre afsnit, hvor fokus særligt er på implementeringen af det kommende regionale pilotbeskyttelseprogram i Tanzania.

Formandskabet planlægger at afholde en ministerkonference i maj 2006 om intern sikkerhed i forholdet mellem EU og EU's nabolande. Der forventes endvidere at blive afholdt et ministermøde i det såkaldte EUROMED-forum, der består af EU-landene samt de nordafrikanske lande, der støder op til Middelhavet.