



Justitsministeriet

Lovafdelingen

Dato: 31. januar 2006
Kontor: EU-kontoret
Sagsnr.: 2005-611-0020
Dok.: LLM40012

Orienteringsnotat om de større, væsentlige EU-sager på Justitsministeriets område, der må forventes at komme op under det østrigske formandskab (1. halvår 2006)

Formueret

1. Forbrugerkredit – ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om harmonisering af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om forbrugerkreditaftaler og ændring af Rådets direktiv 93/13/EF

Kommissionen fremsatte den 11. september 2002 et forslag til direktiv om harmonisering af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om forbrugerkredit (KOM (2002) 443 endelig). Ved udtalelse af 23. september 2003 forkastede Europa-Parlamentet Kommissionens forslag og opfordrede Kommissionen til at stille et nyt forslag. Den 2. april 2004 afgav Europa-Parlamentet endnu en udtalelse om forslaget og stillede i den forbindelse 152 ændringsforslag til direktivforslaget.

På den baggrund fremsatte Kommissionen den 28. oktober 2004 et ændret direktivforslag, som imidlertid blev trukket tilbage på Kommissionens eget initiativ i december 2004. Den 7. oktober 2005 har Kommissionen fremsat et nyt ændret direktivforslag (KOM (2005) 483 endelig).

Direktivforslaget skal afløse og samtidig modernisere det gældende forbrugerkreditdirektiv (direktiv 87/102/EØF, som ændret ved direktiverne 90/88/EØF og 98/7/EF).

Mens Kommissionen ved direktivforslaget af 11. september 2002 foreslog, at man sigtede mod totalharmonisering i enhver henseende, har Kommissionen ved forslaget af 7. oktober 2005 foreslået, at der på visse punkter gives spillerum for en vis forskelligartet national gennemførelse. Direktivforslaget indebærer dog fortsat som udgangspunkt en totalharmonisering, mens det eksisterende forbrugerkreditdirektiv (87/102/EØF) alene er et minimumsharmoniseringsdirektiv.

Direktivforslagets anvendelsesområde er foreslået reduceret. Blandt andet omfatter det ændrede direktivforslag – i modsætning til forslaget af 11. september 2002 – ikke kreditaftaler sikret ved pant i fast ejendom. Endvidere er en række bestemmelser og forpligtelser for medlemsstaterne taget ud af direktivforslaget. Blandt andet er der ikke længere krav om registrering af kreditgivere og kreditformidlere, og det kræves ikke længere, at der oprettes en central database over skyldnere, der har gjort sig skyldig i betalingsforsømmelse.

Direktivforslaget indeholder dog fortsat forslag til en række væsentlige nye regler, som – i forhold til det gældende forbrugerkreditdirektiv – vil indebære en udvidet fællesskabsretlig regulering af området for forbrugerkredit. Det drejer sig navnlig om følgende forslag: Krav om, at reklamer for kreditaftaler ledsages af nærmere angivet information om årlige omkostninger i procent mv., krav om kreditgiver og kreditformidlers forudgående orientering og rådgivning af forbrugeren om årlige omkostninger i procent mv. og indførelse af en generel 14 dages fortrydelsesret ved indgåelse af kreditaftaler.

Grundnotat er sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 1. november 2002. Justitsministeriet har i november 2005 iværksat en fornyet høring over direktivet i lyset af det ændrede direktivforslag af 7. oktober 2005.

Det forventes, at det østrigske formandskab vil arbejde for, at direktivforslaget fremmes i løbet af 1. halvår 2006. Forslaget er sat på den foreløbige dagsorden for rådsmøderne (konkurrenceevne) den 13. marts 2006 og den 29.-30. maj 2006 med henblik på afgivelse af fremskridtsrapport eller politisk enighed.

Vejtransport

2. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om kørekort (3. kørekortdirektiv)

Kommissionen fremsatte den 5. december 2003 et forslag til tredje kørekortdirektiv (KOM(2003) 621 endelig), som skal afløse det eksisterende direktiv om kørekort.

Formålet med Kommissionens forslag er bl.a. at mindske muligheden for forfalskninger af kørekortet. Det foreslås, at der fremover kun skal være én EF-kørekortmodel, og at der skal være mulighed for at indsætte en mikroprocessor i kørekortet.

Det foreslås også, at gyldighedstiden for kørekort og hyppigheden af lægekontrol harmoniseres. Kørekort, der udstedes eller fornyes efter direktivets ikrafttræden, skal efter forslaget have en begrænset administrativ gyldighed, således at kørekort jævnlige opdateres.

Forslaget indeholder regler om at indføre kørekort for knallerter. Endvidere foreslås visse af kørekortkategorierne ændret, og kategorier, der tidligere var valgfrie, gøres obligatoriske. Som eksempel kan nævnes, at kategorien "lille bus" foreslås indført i alle medlemslande. Endvidere foreslås det, at alderskravene for erhvervelse af kørekort til nogle kategorier ændres. Alderskravet for erhvervelse af kørekort til større busser foreslås f.eks. hævet til 24 år.

Herudover indføres der mindstekrav til køreprøvesagkyndiges grund- og efteruddannelse.

Grundnotat om direktivforslaget er den 20. juli 2004 sendt til Folketingets Europaudvalg og den 21. juli 2004 til Folketingets Retsudvalg.

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om sagen forud for rådsmødet (Transport, Telekommunikation og Energi) den 7.-8. oktober 2004, hvor der blev opnået politisk enighed om direktivforslaget.

Den 23. februar 2005 afgav Europa-Parlamentet udtalelse ved førstebehandlingen af Kommissionens forslag. Europa-Parlamentet stillede i den forbindelse en række ændringsforslag.

Det østrigske formandskab har ikke i forbindelse med planlægningen af sin formandskabsperiode sat direktivforslaget på dagsordenen for nogen af rådsmøderne i 1. halvår 2006. Det kan imidlertid ikke udelukkes, at et af medlemslandene vil udnytte retten til at kræve, at sagen sættes på dagsordenen, jf. Rådets forretningsorden.

Dyrebeskyttelse

3. Forslag til direktiv om minimumsforskrifter til beskyttelse af slagtekyllinger

Kommissionen har den 30. maj 2005 fremsat et forslag til Rådets direktiv om minimumsforskrifter til beskyttelse af slagtekyllinger. Der findes ikke i forvejen særlige EU-regler for dette specifikke område.

Direktivet vil indebære, at der på fællesskabsplan fastsættes mindstekrav til indretning og drift af produktionssystemer og kyllingehuse, herunder bestemmelser om belægningsgrad, lysforhold, adgang til foder og tør strøelse, støjniveau, inspektion, rengøring og desinfektion, opbevaring af kontroloptegnelser samt om operative indgreb. Dertil kommer bestemmelser om veterinært tilsyn og kontrol ved slagtning samt om uddannelse af personer, der beskæftiger sig med slagtekyllinger.

Forslaget blev præsenteret på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juli 2005, og der har siden været afholdt syv møder i Rådets arbejdsgruppe. På baggrund af drøftelserne foreligger forslaget nu i revideret udgave.

Justitsministeriet har den 6. oktober 2005 sendt et grundnotat om forslaget til Folketingets Europaudvalg.

Europa-Parlamentets udtalelse om forslaget forventes i februar/marts 2006. Det østrigske formandskab har medtaget forslaget på en foreløbig dagsorden for rådsmødet den 22.-23. maj 2006 (landbrug og fiskeri) til politisk enighed eller endelig vedtagelse.

Civilretligt samarbejde

4. Forordning om betalingspåbudsordre*

Kommissionen fremsatte den 19. marts 2004 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en europæisk betalingspåbudsprocedure (KOM(2004) 173 endelig).

Forslaget sigter mod at fastsætte fælles europæiske regler, der skal tjene til hurtig og effektiv inddrivelse af ubestridte krav. Efter forslaget kan en kreditor anmode en domstol om at sende en betalingspåmindelse vedrørende et forfaldent pengekrav. Betalingsmeddelelsen forkyndes for sagsøgte, idet denne anmodes om enten at efterkomme kravet eller at bestride kravet inden for en bestemt tidsfrist. Hvis sagsøgte undlader dette, udstedes en betalingspåbudsordre, hvorefter kravet vil kunne tvangsfuldbyrdes. Gør sagsøgte indsigelse mod kravet, fortsætter sagen som udgangspunkt som en almindelig civil sag.

Forslaget tillige med et grundnotat herom er sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 5. juli 2004. Høringssvar og en høringsoversigt vedrørende forslaget er den 9. november 2004 sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1.- 2. december 2005 blev de overordnede linier i forslaget godkendt.

Det østrigske formandskab har sat som mål at opnå endelig vedtagelse af forslaget under formandskabet.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Forslaget er sat på den foreløbige dagsorden for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20.- 21. februar 2006. Med henblik på herefter at opnå endelig vedtagelse er forslaget endvidere sat på den foreløbige dagsorden for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27.- 28. april 2006.

5. Forordning om småkravsprocedure*

Kommissionen fremsatte den 15. marts 2005 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en europæisk småkravsprocedure.

Forslaget har til formål at indføre en europæisk procedure for behandling af småkrav med henblik på at forenkle og fremskynde behandlingen af krav af mindre værdi og at nedbringe omkostningerne. Proceduren skal stå til rådighed for parterne som et alternativ til f.eks. almindelig domstolsbehandling.

Blandt hovedpunkterne i forslaget kan nævnes, at der som udgangspunkt er tale om en skriftlig procedure, at der er fastsat tidsfrister for sagens behandling, at retten berammer bevismidlerne og omfanget af bevisførelsen, at retten om fornødent bistår parterne, der ikke er forpligtet til at lade sig repræsentere ved advokat, og at den vindende part kun i begrænset omfang kan få tilkendt sagsomkostninger til dækning af advokatbistand.

Forordningsforslaget indeholder desuden regler om anerkendelse og fuldbyrdelse af domme efter småkravsproceduren. Efter forslaget kan en dom afsagt af en medlemsstat i en europæisk småkravsprocedure fuldbyrdes umiddelbart uden anvendelse af en eksekvaturprocedure (det vil sige en procedure i fuldbyrdelsesstaten, der fastslår, at dommen kan fuldbyrdes).

Grundnotat vedrørende forslaget er den 4. maj 2005 sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1.- 2. december 2005 godkendte Rådet formandskabets oplæg til de videre drøftelser på arbejdsgruppeniveau.

Formandskabet har tilkendegivet, at der sigtes mod at opnå politisk enighed om forslaget under østrigsk formandskab. Der verserer fortsat en række væsentlige udeståender, herunder vedrørende en definition af ”grænseoverskridende sager” i forhold til forslaget.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

Forslaget er sat på den foreløbige dagsorden (som muligt punkt) for rådsmødet den 1.- 2. juni 2006 med henblik på en orienterende debat om forslaget eller eventuelt opnåelse af politisk enighed.

6. Direktiv om alternativ konfliktløsning (mægling)*

Kommissionen fremsatte den 22. oktober 2004 et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om visse aspekter af mægling på det civil- og handelsretlige område (KOM(2004) 718 endelig).

Forslaget sigter mod at lette adgangen til konfliktløsning ved at fremme anvendelsen af mægling og sikre et hensigtsmæssigt forhold mellem mægling og retssager. Forslaget omfatter enhver proces, hvor to eller flere parter i en tvist bistås af en tredjepart med henblik på at indgå en aftale om bilæggelse af tvisten, med undtagelse af en dommers forsøg på at bilægge en tvist under en retssag. Forslaget indeholder visse minimumsstandarder for de enkelte medlemslandes regulering af mægling, herunder f.eks. regler om de muligheder en ret skal have for at kunne henvise parterne i en retssag til mægling, om fortrolighed af indholdet af mæglingsforhandlinger og om tvangsfuldbyrdelse af forlig, der er resultatet af mægling.

Grundnotat er sendt til Folketingets Europaudvalg og Retsudvalg den 23. februar 2005.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1.-2. december 2005 blev der opnået overordnet enighed om de generelle linier i forslaget med undtagelse af spørgsmålet om anvendelsesområdet og spørgsmålet om nærhedsprincippet.

Formandskabet afventer Europa-Parlamentets udtalelse om forslaget, der forventes vedtaget den 26. april 2006.

På den baggrund forventer formandskabet ikke, at forslaget vil blive sat på dagsordenen for noget rådsmøde under østrigsk formandskab.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

7. Indgåelse af mellemstatslige aftaler vedrørende fællesskabsretsakter, der er omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender, og som ikke vedrører udbygning af Schengen-reglerne (parallelaftaler)

Siden Amsterdamtraktaten trådte i kraft den 1. maj 1999, er der vedtaget en række fællesskabsretsakter, der er omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender, og som Danmark ikke har mulighed for at tilslutte sig efter den særlige Schengen-procedure i artikel 5 i protokollen om Danmarks stilling. En eventuel dansk tilknytning til disse retsakter kan derfor alene ske ved konkrete mellemstatslige aftaler mellem Danmark og EU om de enkelte fællesskabsretsakter.

På det civilretlige område har Danmark efter forudgående drøftelser i Folketingets Europaudvalg indtil videre anmodet om sådanne ”parallelaftaler” i relation til bl.a. Bruxelles I-forordningen (forordning (EF) nr. 44/2001 af 22. december 2000) og forkyndelsesforordningen (forordning (EF) nr. 1348/2000 af 29. maj 2000).

Rådet vedtog den 8. maj 2003 at bemyndige Kommissionen til at indlede forhandlinger med Danmark om indgåelse af parallelaftalerne.

Danmark meddelte efter en nærmere gennemgang af forslag fra Kommissionen til parallelaftale vedrørende henholdsvis Bruxelles I-forordningen og forkyndelsesforordningen, at man fra dansk side med forbehold for Folketingets senere godkendelse af aftalen i henhold til grundlovens § 19 kunne tilslutte sig forslagene, der herefter blev paraferet på embedsmandsniveau den 17. januar 2005.

På et rådsmøde den 19.- 20. september 2005 traf Rådet afgørelse om dels Fællesskabets undertegnelse, dels Fællesskabets indgåelse af parallelaftalerne med Danmark. Aftalerne blev herefter undertegnet den 19. oktober 2005.

Da retsgrundlaget er EF-Traktatens artikel 61 og artikel 300, stk. 2, første afsnit og stk. 3, første afsnit, skal Europa-Parlamentet høres forud for Fællesskabets endelige vedtagelse af afgørelserne om indgåelse af parallelaftalerne. Rådets afgørelser om dels Fællesskabets undertegnelse, dels Fællesskabets indgåelse af parallelaftalerne er med henblik herpå sendt i høring i Europa-Parlamentet. Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet deres udtalelse.

Det forventes, at der efter modtagelsen af udtalelsen fra Europa-Parlamentet vil kunne ske endelig vedtagelse af parallelaftalerne under østrigsk formandskab.

Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg er løbende og senest ved notat af 1. juli 2005 fra Justitsministeriet blevet orienteret om sagen. Endvidere har selve Bruxelles I-forordningen og forkyndelsesforordningen været forelagt Folketingets Retsudvalg og Europaudvalg forud for vedtagelsen, herunder bl.a. med henblik på vurdering af spørgsmålet om indgåelse af parallelaftaler i relation til de pågældende retsakter.

8. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om lovvalgsregler for forpligtelser uden for kontraktforhold ("Rom II")*

Kommissionen fremsatte den 22. juli 2003 et forslag til forordning om lovvalgsregler for forpligtelser uden for kontraktforhold ("Rom II") (KOM(2003) 427 endelig).

Forslaget til forordning har til formål at harmonisere medlemsstaternes regler om, hvilket lands lovgivning der skal anvendes på en forpligtelse uden for kontraktforhold.

Forslaget indeholder bl.a. regler om lovvalget for forpligtelser uden for kontraktforhold, der udspringer af en retsstridig handling. For sådanne forpligtelser foreslås loven i det land, hvor skaden er opstået eller truer med at opstå, anvendt som hovedregel. Derudover giver forslaget særlige regler for lovvalget for visse forpligtelser, eksempelvis forpligtelser forårsaget af et defekt produkt (produktansvar), illoyal konkurrence, miljøskader og krænkelse af privatlivet og individets rettigheder. Desuden fastsætter forslaget regler om lovvalget for forpligtelser, som udspringer af andet end en retsstridig handling, f.eks. overskridelse af en fuldmagt eller indfrielse af en anden persons forpligtelser. Forslaget indeholder endelig regler om parternes mulighed for at aftale lovvalg.

Grundnotat er sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg den 3. december 2004. Europa-Parlamentet afgav sin udtalelse i juli 2005.

Det østrigske formandskab har oplyst, at sagen forventes sat på dagsordenen for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. og 21. februar 2006 med henblik på opnåelse af politisk enighed.

* Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

9. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om, hvilken lov der skal anvendes på kontraktlige forpligtelser (Rom I)¹

Kommissionen har den 15. december 2005 vedtaget et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om, hvilken lov der skal anvendes på kontraktlige forpligtelser ("Rom I") (KOM (2005) 650 endelig). Forslaget, der tilsigter at erstatte Romkonventionen af 1980 om, hvilken lov der skal anvendes på kontraktlige forpligtelser, er endnu ikke udsendt som et rådsdokument på dansk.

Forslaget har til formål at harmonisere medlemsstaternes lovvalgsregler for kontraktlige forpligtelser.

Forslaget indeholder bl.a. generelle regler om aftaler om lovvalg i kontraktforhold og udfyldende regler i tilfælde af manglende aftale. Derudover indeholder forslaget særlige regler for bl.a. aftaler om lovvalget i forbrugerftaler og individuelle arbejdsaftaler.

Et grundnotat vil senere blive sendt til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg.

Forordningsforslaget forventes ikke at blive drøftet på et rådsmøde under det østrigske formandskab.

Retlige og indre anliggender

Det østrigske formandskab vil videreføre arbejdet med gennemførelse af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed i overensstemmelse med de konklusioner og arbejdsprogrammer, der er vedtaget af henholdsvis Det Europæiske Råd og Rådet (retlige og indre anliggender – RIA).

Det forventes i den forbindelse, at der vil blive lagt stor vægt på den fortsatte udmøntning af Haag-programmet (som fastlægger de overordnede målsætninger for samarbejdet om retlige og indre anliggender) samt den handlingsplan til opfølgning herpå, som blev vedtaget af Rådet (retlige og indre anliggender) i juni 2005.

Det forventes, at forhandlingerne om rammeprogrammerne for perioden 2007-2013 (finansielle perspektiver 2007-2013) inden for det politimæssige og strafferetlige område vil fortsætte navnlig i lyset af, at der på Det Europæiske Råds møde den 15.-16. december 2005 blev opnået

¹ Forslaget er fremsat med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV. Protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet til Amsterdamtraktaten, finder derfor anvendelse. Foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, vil ikke være bindende for eller finde anvendelse i Danmark.

enighed blandt stats- og regeringscheferne om den overordnede ramme for de finansielle perspektiver.

Der er under østrigsk formandskab afholdt et uformelt rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 12.-14. januar 2006. Endvidere vil der blive afholdt rådsmøder (retlige og indre anliggender) den 20.-21. februar, den 27.-28. april og den 1.-2. juli 2006.

Politimæssigt og strafferetligt samarbejde

Der må forventes fremlagt et betydeligt antal forslag fra Kommissionens side i første halvdel af 2006, og det forventes også, at Kommissionen vil præsentere en række rapporter om den nationale gennemførelse af diverse rammeafgørelser.

10. Politisamarbejde

Det østrigske formandskab forventes at fortsætte arbejdet med allerede fremlagte forslag.

Det drejer sig for det første om **Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om grænseoverskridende politisamarbejde**.

For det andet drejer det sig om **Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om de retshåndhævende myndigheders adgang til VIS**.

Det østrigske formandskab forventes endvidere at udarbejde **en 2-års evalueringsrapport om Cepol (Det Europæiske Politiakademi)** indeholdende konkrete anbefalinger til Cepols fremtidige aktiviteter.

Herudover vil det østrigske formandskab fortsætte bestræbelserne på at **styrke det operative samarbejde (COSPOL) inden for rammerne af taskeforcen af europæiske politichefer**, herunder ikke mindst som led i udmøntningen af Rådets konklusioner af 19. november 2004. Evalueringen af COSPOL vil formentlig blive genstand for drøftelser i Rådet (RIA) i løbet af første halvår af 2006.

Endelig vil en række af de forslag, der fremsættes som led i gennemførelsen af **Det Europæiske Råds handlingsplan for EU's indsats mod terrorisme**, have relevans for det politimæssige samarbejde.

10.1. Terrorisme

EU's indsats mod terrorisme vil i høj grad blive præget af den fortsatte gennemførelse af Det Europæiske Råds handlingsplan for EU's indsats mod terrorisme, Haag-programmet samt særligt EU's strategi og handlingsplan til bekæmpelse af radikalisering og rekruttering. Der vil på ny skulle rapporteres til Det Europæiske Råd i juni måned 2006 om gennemførelsen af den overordnede handlingsplan, ligesom overvågning af gennemførelsen af retsakter vil fortsætte.

Det østrigske formandskab forventer at afholde ét eller to lukkede møder i Coreper med særlig fokus på indsatsen mod terrorisme.

Inden for bekæmpelsen af terrorisme forventes det østrigske formandskab særligt at prioritere emnerne **radikalisering og rekruttering, anvendelsen af internettet samt beskyttelse af kritisk infrastruktur**. I den forbindelse forventes formandskabet særligt at udarbejde en række policy anbefalinger i overensstemmelse med radikaliseringsstrategien og handlingsplanen.

Det må samtidig forventes, at **indsatsen mod finansiering af terrorisme** vil blive videreført, herunder ikke mindst som led i udmøntningen af EU's strategi på området, som blev forelagt for stats- og regeringscheferne på mødet i Det Europæiske Råd den 16.-17. december 2004.

Herudover fortsætter arbejdet med **evalueringerne af medlemslandenes foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme**.

Det østrigske formandskab vil ligesom tidligere formandskaber tillige skulle fokusere på de **halvårlige opdateringer af trusselvurderingerne og listen over terrororganisationer til brug for medlemslandenes retshåndhævende myndigheder med ansvar for bekæmpelse af terrorisme**.

Desuden forventes det østrigske formandskab at ville påbegynde drøftelser af **Kommissionens nye forslag til Rådets afgørelse om videregivelse af oplysninger, der stammer fra sikkerheds- og efterretningstjenesternes aktiviteter vedrørende terrorhandlinger**.

Med henblik på yderligere at styrke civilbeskyttelse og kriseberedskabet forventes Kommissionen at iværksætte en undersøgelse af, hvordan man kan etablere en alarmmekanisme mellem de retshåndhævende myndigheder. På baggrund af undersøgelsen påtænker Kommissionen at fremsætte et forslag til rådsafgørelse om oprettelse af **et europæisk retshåndhævelsesnetværk med henblik på bekæmpelse af terrorisme (LEN)**, som dog ikke forventes at være klar til fremsættelse før slutningen af det kommende finske formandskab/starten af det kommende tyske formandskab.

10.2. Europol

Det østrigske formandskab vil i høj grad prioritere **arbejdet med at styrke Europol**. Europols fremtid forventes at blive genstand for en politisk drøftelse på rådsmødet (RIA) den 1.-2. juni 2006.

Samtidig planlægger det østrigske formandskab en overordnet **drøftelse af fremtiden for anti-terror taskforcen i Europol**.

Som tidligere formandskaber vil også Østrig prioritere **Europols relationer til tredjelande**. I det omfang nye samarbejdsaftaler måtte være færdigforhandlet vil det østrigske formandskab forsøge at opnå Rådets godkendelse, formentlig på rådsmødet (RIA) den 1.-2. juni 2006.

11. Samarbejde i straffesager og gensidig anerkendelse

Samarbejdet i straffesager vil som sædvanlig blive prioriteret højt.

Det østrigske formandskab vil bestræbe sig på at afslutte forhandlingerne om Kommissionens forslag til **rammeafgørelse om den europæiske bevissikringskendelse**.

Direktivforslaget om opbevaring af oplysninger om teletrafik, som der blev indgået en førstelæsningsaftale mellem Rådet, Kommissionen og Europa Parlamentet om i december 2005 forventes at kunne vedtages formelt på rådsmødet (RIA) den 20.-21. februar 2006 eller snarest derefter.

Det forventes desuden, at det østrigske formandskab vil færdiggøre forhandlingerne med **Norge og Island om indgåelsen af en samarbejdsaftale med EU om udlevering**.

Det østrigske formandskab vil give høj prioritet til **forslaget til rammeafgørelse om den europæiske straffedom og overførelse af domfældte mellem EU-medlemsstaterne**, som er fremlagt af Østrig sammen med Sverige og Finland.

På baggrund af Kommissionens grønbog om alternativer til varetægtsfængsling forventes Kommissionen i løbet af marts 2006 at fremlægge et forslag til **rammeafgørelse om gensidig anerkendelse af ikke-frihedsberøvende kontrolforanstaltninger forud for domsafsigelse**.

Herudover vil det østrigske formandskab fortsætte forhandlingerne om forslagene vedrørende udveksling af oplysninger om straffedomme. Det drejer sig dels om det belgiske forslag til **rammeafgørelse om anerkendelse og fuldbyrdelse i EU af forbud, der er en følge af dom for**

seksuelle lovovertrædelser begået mod børn, dels om Kommissionens forslag til **rammeafgørelse om hensyntagen til straffedomme afsagt i andre medlemsstater i EU i forbindelse med en ny straffesag**. Herudover har Kommissionen i december 2005 fremlagt et forslag til **rammeafgørelse om organisering og indhold af udveksling af oplysninger fra strafferegistre baseret på nationalitetsprincippet**. Forslagene forventes ikke at blive klar til forelæggelse på politisk niveau.

Kommissionen forventes i øvrigt at fremlægge en **meddelelse om rettighedsfrakendelser** formentlig i 1. kvartal af 2006.

Herudover fortsætter **evalueringen af medlemslandenes gennemførelse af den europæiske arrestordre**. De endelige evalueringsrapporter forventes ikke at kunne foreligge i løbet af 1. halvår af 2006.

Kommissionen forventes at fremlægge **den første rapport om gennemførelsen af Rådets rammeafgørelse af 22. juli 2003 om indefrysning i EU af formuegoder eller bevismateriale (indefrysning-rammeafgørelsen)** samt **den tredje rapport om gennemførelsen af rammeafgørelsen af 15. marts 2001 om ofres stilling i forbindelse med straffesager (offer-rammeafgørelsen)** i løbet af det østrigske formandskab.

Under græsk formandskab i foråret 2003 godkendte Rådet to **aftaler mellem EU og USA om henholdsvis udlevering og gensidig retshjælp i straffesager**, som efterfølgende er undertegnet af parterne. Under det østrigske formandskab må det forventes, at arbejdet med koordinering af de bilaterale aftaler om udlevering og retshjælp, der skal indgås mellem de enkelte medlemsstater og USA som opfølgning på aftalerne, vil blive fortsat.

Der vil under østrigsk formandskab på sædvanlig vis blive afholdt **møde i Det Europæiske Retlige Netværk** med henblik på at styrke samarbejdet mellem anklagemyndighederne i medlemslandene.

11.1. Eurojust

Det østrigske formandskab vil fortsætte drøftelserne om en **stærkelse af Eurojust**. I den forbindelse forventes Eurojusts forhandlinger om samarbejdsaftaler med navnlig Kroatien, Schweiz, Rusland og USA at fortsætte.

Kommissionen forventes i slutningen af første halvår af 2006 at fremlægge **den anden rapport om medlemslandenes gennemførelse af Rådets afgørelse af 28. februar 2002 om oprettelsen af Eurojust**.

12. Materiel strafferet

Arbejdet med videreudviklingen af den materielle strafferet er præget af den usikkerhed, der hersker efter EF-domstolens afgørelse i sagen om miljørammeafgørelsen (C-176/03). Mange medlemslande er således fortsat ved at fastlægge deres forståelse af dommen og konsekvenserne heraf. I fortsættelse af drøftelsen på det uformelle rådsmøde i Wien forventes opfølgning på dommen at være på dagsordenen for rådsmødet (RIA) den 20.-21. februar 2006.

Det østrigske formandskab forventes i øvrigt at videreføre arbejdet med allerede fremlagte forslag.

Det drejer sig i første række om forhandlingerne om forslaget til **rammeafgørelse om visse proceduremæssige rettigheder i straffesager i EU**.

Herudover vil forhandlingerne af **Kommissionens forslag til direktiv om strafferetlige foranstaltninger til beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder samt forslag til rammeafgørelse om strafferetlig bekæmpelse af forfalskninger** fortsætte.

Kommissionen har den 23. december 2005 fremlagt en **grøn bog om strafferetlig jurisdiktionskompetence samt forbuddet mod dobbelt strafforfølgning ("ne bis in idem"-princippet)**. På baggrund af den sædvanlige høring af medlemslandene samt den efterfølgende debat forventes Kommissionen på et senere tidspunkt at fremlægge et eller flere forslag til rammeafgørelser om strafferetlig jurisdiktionskompetence og forbud mod dobbelt strafforfølgning.

Kommissionen forventes at fremlægge en **grøn bog om uskyldsformodning** i første halvår af 2006.

Kommissionen forventes endvidere at præsentere en række rapporter om den nationale gennemførelse af diverse rammeafgørelser inden for den materielle strafferet, herunder **en anden rapport om gennemførelsen af Rådets rammeafgørelse af 8. maj 2001 om bekæmpelse af svig og forfalskning i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter (non-cash-rammeafgørelsen)** samt **en anden rapport om gennemførelse af Rådets rammeafgørelse af 26. juni 2001 om hvidvaskning af penge, identifikation, opsporing, indefrysning eller beslaglæggelse og konfiskation af redskaber og udbytte fra strafbart forhold (hvidvask-rammeafgørelsen)**. Endvidere forventes Kommissionen at fremlægge **den første rapport om gennemførelsen af Rådets rammeafgørelse af 19. juli 2002 om bekæmpelse af menneskehandel (menneskehandel-rammeafgørelsen)**. Herudover forventer Kommissionen at fremlægge **den første rapport om gennemførelsen af Rådets rammeafgørelse af 28. november 2002 om styrkelse af de**

strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold (menneskesmugling-rammeafgørelsen).

Endvidere arbejder Kommissionen for tiden på **den anden rapport om gennemførelsen af Rådets rammeafgørelse af 13. juni 2002 om bekæmpelse af terrorisme (terrorisme-rammeafgørelsen).**

De fremlagte rapporter vil skulle forelægges for Rådet.

13. Forebyggelse og bekæmpelse af grænseoverskridende, herunder organiseret, kriminalitet

Det østrigske formandskab vil prioritere styrkelsen af samarbejdet mellem medlemslandenes retshåndhævende myndigheder om udveksling af oplysninger.

I den forbindelse vil forhandlingerne om **bilagene til forslaget til rammeafgørelse om udveksling af oplysninger mellem medlemslandenes retshåndhævende myndigheder**, som der i øvrigt blev opnået politisk enighed om på rådsmødet (RIA) den 1.-2. december 2005, blive afsluttet.

Det østrigske formandskab forventes at prioritere forhandlingerne om Kommissionens **forslag til rammeafgørelse om udveksling af oplysninger i medfør af princippet om tilgængelighed**. I overensstemmelse med Rådets (RIA) drøftelser den 14. april 2005 og den efterfølgende rapport fra "Gruppen af formandskabets venner" må drøftelserne forventes i første omgang at koncentrere sig om udveksling af oplysninger om dna, ballistik, fingeraftryk, registrering af køretøjer, telefonnumre og personers identitet.

I tilknytning til rammeafgørelsen om tilgængelighedsprincippet har Kommissionen fremlagt et **forslag til rammeafgørelse om databeskyttelse inden for det politimæssige og strafferetlige samarbejde**. Forhandlingerne er påbegyndt på arbejdsgruppeniveau, og forslaget må forventes at få høj prioritet under det østrigske formandskab.

Inden for bekæmpelsen af organiseret kriminalitet vil det østrigske formandskab i øvrigt særligt fokusere på de økonomiske aspekter. I den forbindelse vil formandskabet prioritere **to nye forslag til rådsafgørelser om henholdsvis samarbejdsordninger mellem medlemsstaternes kontorer for inddrivelse af aktiver og oprettelse af et europæisk antikorrupsionsnet**, som Østrig selv sammen med en række andre lande er forslagsstillere til.

Endvidere forventes det østrigske formandskab at tage skridt til en **stærkelse af det kriminalpræventive-netværk** formentlig ved at foreslå etablering af et sekretariat i Cepol.

I februar måned 2005 fremlagde Kommissionen et forslag til **rammeafgørelse om bekæmpelse af organiseret kriminalitet**. Forhandlingerne om forslaget vil fortsætte under østrigsk formandskab med henblik på at opnå politisk enighed herom.

Herudover vil det østrigske formandskab prioritere **Europols første trusselvurdering** baseret på Rådets konklusioner om udviklingen af den årlige trusselvurdering af organiseret kriminalitet. Det forventes, at den første rapport vil blive forelagt for Rådet (RIA) den 1.-2. juni 2006.

Endvidere vil det østrigske formandskab fortsætte **evalueringen af medlemslandenes udveksling af oplysninger med Europol**.

Endelig vil der løbende være drøftelser af Kommissionens forslag til Rådets afgørelser mv. om mandater til Fællesskabet til forhandlinger i internationale fora samt undertegnelse og indgåelse af **internationale instrumenter**.

13.1. Narkotikakriminalitet

Det østrigske formandskab vil fortsætte gennemførelsen af **den første handlingsplan (2005-2008) for gennemførelse af EU's narkostrategi for 2005-2012**, idet der dog ikke lægges op til konkrete initiativer fra formandskabets side.

Det østrigske formandskab forventes at søge at afslutte forhandlingerne om **Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning vedrørende Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug**.

Herudover vil det østrigske formandskab prioritere **bekæmpelse af narkotikaproduktion i og smugling fra Afghanistan** på baggrund af rådskonklusionerne om forstærket EU-assistance af 1.-2. december 2005.

14. Schengen-samarbejdet

Der vil under østrigsk formandskab være særlig fokus på Kommissionens forslag til retsakter om **udviklingen af SIS II**. Forslagene vil blive forhandlet i arbejdsgruppen med henblik på vedtagelse af fælles holdninger for så vidt angår de to forslag til forordninger samt opnåelse af politisk enighed om forslaget til Rådets afgørelse senest på rådsmødet (RIA) den 1.-2. juni 2006.

Herudover vil arbejdet med **evalueringen af medlemslandenes gennemførelse af Schengen-reglerne** fortsætte, idet navnlig **Rådets konklusioner om de Nordiske lande**, der blev evalueret i

2005, vil skulle vedtages så vidt muligt på rådsmødet (RIA) den 20.-21. februar 2006, alternativt den 27.-28. april 2006. Det østrigske og kommende finske formandskab vil dog i særdeleshed have fokus på **evalueringen af de ti "nye" medlemslande** med henblik på den planlagte ophævelse af de indre grænser.

Det østrigske formandskab vil tillige forsøge at afslutte forhandlingerne om **gennemførelsesforanstaltningerne til forordning 2004/871/EF af 29. april 2004 og Rådets afgørelse af 24. februar 2005 om nye funktioner i SIS**. Der er allerede vedtaget gennemførelsesforanstaltninger til forordningen (datoen for ikrafttrædelse af visse bestemmelser), men der udestår fortsat spørgsmål om Europols og Eurojusts adgang til SIS.

Endelig forventes **Sirene-håndbogen** at blive opdateret i overensstemmelse med den fastsatte komitologiprocedure.

15. Eksterne relationer

Som opfølgning på strategien for de eksterne relationer på området for retlige og indre anliggender, der blev godkendt af Rådet (RIA) den 1.-2. december 2005 og vedtaget af Rådet (GAERC) den 12. december 2005, forventes særligt **Det Vestlige Balkan** at blive en generel prioritet for det østrigske formandskab.

Grundlæggende Rettigheder

16. Forslag til en retsakt om etagentur for grundlæggende rettigheder

Kommissionen har den 5. juli 2005 fremsat forslag til Rådets forordning om oprettelse af et EU-agentur for grundlæggende rettigheder og forslag til Rådets beslutning om at give EU-agenturet for grundlæggende rettigheder mandat til at udøve aktiviteter på områder, der er dækket af afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union (KOM(2005) 280 endelig).

Formålet med forslaget til forordning er at oprette et agentur, der skal assistere EU's institutioner og medlemsstaterne, når de gennemfører EU-retten, i arbejdet med at sikre respekt for de grundlæggende rettigheder. Til det formål vil agenturet navnlig skulle indsamle og analysere data om grundlæggende rettigheder. Agenturet skal desuden videreføre de opgaver, som Det Europæiske Center for Overvågning af Racisme og Xenofobi (EUMC) har udført indtil nu.

Formålet med forslaget til rådsbeslutning er at sikre, at agenturet også får kompetence til at udøve tilsvarende aktiviteter på områder, der er dækket af EU-traktatens afsnit VI – dvs. området for politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager.

Agenturet vil ikke få kompetence til at behandle klager i nogen form eller til at fastslå, om en medlemsstat krænker de grundlæggende rettigheder. Agenturet skal være uafhængigt. Der foreslås oprettet en bestyrelse, som hver medlemsstat, Europa-Parlamentet og Europarådet udpeger en uafhængig person til, ligesom Kommissionen udpeger to repræsentanter. Endvidere foreslås der oprettet et tilknyttet rådgivende forum med maksimalt 100 medlemmer, der skal repræsentere forskellige NGO'er. Agenturet foreslås oprettet fra den 1. januar 2007.

Der er den 7. september 2005 fremsendt et grundnotat om forslagene til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Retsudvalg.

Det østrigske formandskab forventes at arbejde hen imod at opnå politisk enighed på rådsmødet (generelle og eksterne anliggender) den 13.–14. juni 2006.