

Danmarks nationale reformprogram

Bidrag til EU's
vækst- og beskæftigelsesstrategi
(Lissabon-strategien)

Oktober 2005

Regeringen

Danmarks nationale reformprogram

Bidrag til EU's vækst og beskæftigelsesstrategi
(Lissabon-strategien)

Oktober 2005

Indholdsfortegnelse

Indledning: Den danske reformstrategi.....	v
1. Den økonomiske ramme.....	1
1.1. Mellemløst strategi og målsætninger	2
2. Danmark som videnssamfund	7
2.1. Investeringer i forskning, udvikling og innovation	7
2.2. Strategi for integration af IKT	10
2.3. Iværksættereri	12
2.4. Uddannelse.....	14
3. Effektiv konkurrence og det indre marked	17
3.1. Bedre konkurrence.....	17
3.2. Det indre Marked	22
3.3. Bedre regulering	23
3.4. Infrastruktur	24
4. Bæredygtighed, miljø og energi.....	27
4.1. Fremme af miljøeffektiv teknologi	27
4.2. Internalisering af miljøomkostninger og afkobling af vækst og miljøbelastning.....	29
4.3. Indsats mod klimaændringer	30
4.4. Stoppe tilbagegang i biodiversitet.....	32
5. Den danske beskæftigelsespolitik	33
5.1. Arbejdsudbudet mv.	36
5.2. Omstillingsevne	45
5.3. Investeringer i menneskelig kapital	46
6. Fortsatte forbedringer af den offentlige sektor	49
6.1. Valgfrihed som instrument til bedre serviceydelser	50
6.2. Effektiviseringsstrategier og øget produktivitet	51
6.3. Øvrige initiativer til forbedringer af den offentlige sektor	52

Indledning: Den danske reformstrategi

Det danske reformprogram udarbejdes i år for første gang som en samlet oversigt over de danske reformstrategier og -overvejelser. Programmet udarbejdes efter beslutning af EU's stats- og regeringschefer. Det afløser og samler en række tidligere rapporter, herunder den nationale handlingsplan for beskæftigelse og den såkaldte "Cardiff-rapport" vedrørende vare- og servicemarkederne.

De nationale reformprogrammer har til formål at skabe et sammenhængende grundlag for gensidig inspiration og evaluering af strukturøkonomiske reformer, der finder sted på en lang række områder inden for EU. For nogle af disse områder er politikken fælles for medlemslandene, herunder det indre marked og dele af konkurrence-lovgivningen. Hovedparten af de for den økonomiske og sociale udvikling mest centrale områder er medlemslandenes egen kompetence og ansvar.

I dette reformprogram præsenteres den danske regerings strategi for strukturelle reformer, der sigter på at forbedre det langsigtede potentiale for vækst og beskæftigelse inden for rammerne af gode sociale forhold og en holdbar miljømæssig og finanspolitisk udvikling. Programmet er koncentreret om at redegøre for allerede gennemførte og planlagte konkrete nationale tiltag sat ind i den ramme, hvorunder disse tiltag diskuteres i EU. Kommissionen har parallelt hermed udarbejdet en aktionsplan for indsatsen på fællesskabsniveau. Landenes nationale rapporter og Kommissionens udspil vil blive eksamineret og diskuteret i de kommende måneder og indgå i det videre arbejde med at udveksle erfaringer og forberede konkrete initiativer.

Den danske reformstrategi bygger videre på to årtiers omfattende reformer af især pengepolitikken, finanspolitikken og arbejdsmarkedet. Disse reformer har sikret robuste finansielle balancer i den offentlige og private sektor efter store ubalancer i de foregående årtier. Arbejdsløsheden er bragt ned til et strukturelt lavt niveau og den samlede beskæftigelse er høj sammenlignet med andre lande. Samtidigt er bevaret en lav spredning af indkomsterne. Den danske "flexicurity-model" for arbejdsmarkedet er karakteriseret ved fleksible ansættelses- og afskedigelsesregler, et forholdsvist højt niveau for understøttelse og social sikring samt en omfattende aktiv arbejdsmarkeds-politik med henblik på at sikre tilskyndelse til aktiv jobsøgning og hjælpe arbejdsløse hurtigt tilbage i beskæftigelse.

De væsentligste økonomiske og sociale udfordringer videre frem er at

- forberede befolkningens aldring gennem fortsat nedbringelse af den offentlige gæld og sikring af varigt højere beskæftigelse, herunder ved bedre beskæftigelse og integration for svagere grupper på arbejdsmarkedet.
- sikre de fulde gevinster fra fordelene ved globaliseringen gennem fleksible markeder, et omfattende løft af uddannelsernes kvalitet og andelen af unge der gen-

nemfører ungdomsuddannelse eller videregående uddannelse samt en kraftig styrkelse af forskningens kvalitet og omfang.

- styrke rammerne for øget produktivitet i den private sektor gennem hård konkurrence, bedre samspil med offentlig uddannelse og forskning, fremme af innovation og iværksættere samt bedre regulering og infrastruktur.
- sikre størst mulig værdi for brugere af den store offentlige sektor, hvor moderne ledelse, i fravær af direkte markedstest, skal understøttes af institutionelle incitamenter, hurtig udnyttelse af ny teknologi, frit valg og konkurrenceudsættelse.

Imødegåelsen af disse udfordringer skal forenes med et fortsat højt niveau for miljøbeskyttelse til gavn for natur, sundhed og forbrugere samt effektive løsninger på miljøproblemerne, især inden for klima, luftforurening, kemikalier og vandressourcer.

En række af disse tiltag er gennemført eller planlagt i tilknytning til det daglige arbejde i Regeringen og Folketinget. Regeringen lægger vægt på, at omfattende reformer gennemføres efter lang og grundig forberedelse og debat. Der er gennemført og forberedes reformer på baggrund af fire omfattende arbejder:

- Der er vedtaget en omfattende reform af den kommunale struktur og opgavefordelingen mellem de forskellige administrative niveauer i Danmark. Reformen træder i kraft den 1. januar 2007, og indebærer blandt andet en samling og effektivisering af opgaver i væsentligt færre kommuner og oprettelse af fem regioner i stedet for amterne.
- Regeringen har nedsat en uafhængig Velfærdskommission, som inden udgangen af 2005 fremlægger forslag til håndtering af især ændringer i befolkningens sammensætning og tilrettelæggelsen af velfærdsydelse.
- Regeringen har nedsat et bredt sammensat globaliseringsråd, som i lyset af mulighederne og udfordringerne fra globaliseringen rådgiver regeringen. Arbejdet fokuserer især på spørgsmål vedr. uddannelse, forskning, innovation og iværksætteri. Regeringens ministerudvalg om Danmark i den globale økonomi offentliggør på grundlag heraf sin strategi og vision i foråret 2006. Globaliseringen giver samlet store fordele i kraft af lavere priser på import, bedre arbejdsdeling, spredning af ny teknologi, forstærket konkurrence til gavn for forbrugerne og nye afsætningsmuligheder til eksport og til indenlandske serviceerhverv som vokser i medfør af forbrugernes øgede købekraft. Udfordringerne er at kunne tilpasse økonomien til hastige ændringer, indgå i den nye internationale arbejdsdeling med produkter af høj kvalitet samt at sikre udbredelse af fordele til alle grupper i samfundet.
- Sammen med arbejdsmarkedets parter har regeringen igangsat et omfattende arbejde med henblik på at realisere livslang opkvalificering og uddannelse for alle. Udvalget forventes at afrapportere primo 2006.

Yderligere informationer kan blandt andet fås i regeringsgrundlaget, Danmarks konvergensprogram samt fra Globaliseringsrådets arbejde www.globalisering.dk. Rege-

ringen vil hvert år udgive en Konkurrenceevneredegeørelse, der analyserer og benchmarker resultater og indikatorer for strukturpolitikken.

Boks

Det nationale reformprogram – baggrund og funktion

Det nationale reformprogram udarbejdes i medfør af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 22.-23. marts 2005. På dette møde evaluerede stats- og regeringscheferne EU's strategi for vækst og beskæftigelse (Lissabon-strategien). Det blev i den forbindelse besluttet, at medlemslandene hvert tredje år skal udarbejde programmer, der gør rede for landenes reformstrategier inden for Lissabon-strategiens emnekreds, dvs. sikre vækst og beskæftigelse inden for en sund makroøkonomisk ramme og på grundlag af fortsat social samhørighed og miljømæssig bæredygtighed.

Den treårige cyklus for de nationale reformprogrammer er parallel med den aftalte cyklus på tre år for udarbejdelse af de såkaldte integrerede retningslinier, der vedtages på EU-niveau, og indeholder en række anbefalinger til medlemslandene til brug for deres formulering af nationale reformtiltag.

I årene mellem udarbejdelse af de nationale reformprogrammer er det hensigten, at medlemslandene skal udarbejde implementeringsrapporter, der primært sigter på at beskrive de tiltag, medlemslandene har gennemført i løbet af de seneste 12 måneder. Tilsvarende er det også hensigten, at de integrerede retningslinier i de mellemliggende år kun skal revideres, hvis der er behov for det. Når man har valgt at bygge det samlede arbejde op omkring en treårig cyklus skyldes det, at det ofte tager flere år at planlægge og implementere strukturelle reformer.

I dette program er sammenhængen mellem den danske regerings strategi og de omtalte integrerede retningslinier illustreret i form af bokse i de enkelte afsnit, der indeholder uddrag af de for Danmark mest relevante retningslinier.

2. Danmark som vidensamfund

For at rette fokus mod Danmark som vidensamfund blev der i 2001 oprettet et selvstændigt ministerium med ansvar for videnskab, teknologi og udvikling. Fra 2001 og frem til i dag er der efterfølgende gennemført omfattende reformer både af den rådgivende struktur på forskningsområdet og af ledelsesfunktionerne ved universiteterne og de øvrige forskningsinstitutioner. Formålet har været at fremme kvaliteten i forskningen blandt andet gennem øget konkurrence om forskningsbevillingerne. Der er desuden nedsat et globaliseringsråd, som nævnt i afsnit 1, der fokuserer specifikt på videnområdet.

Hovedudfordringerne i de kommende år er:

- At sikre øgede private investeringer i forskning og udvikling samt sikre bedre samspil med den offentlige forskning.
- At fordoble antallet af ph.d'ere.
- At forbedre folkeskolen, herunder styrke evalueringen og kvalitetsudviklingen.
- At få flere unge til at gennemføre en ungdomsuddannelse og senere en videregående uddannelse.
- At sikre fortsatte forbedringer af rammevilkårene for innovation og iværksættere.
- Frem til 2010 at afsætte 10 mia. kr. til en styrket indsats inden for forskning, innovation, iværksætteri og uddannelse.

2.1 Investeringer i forskning, udvikling og innovation

Boks 2.1

EU-retningslinier: Investeringer i forskning og udvikling (FoU)

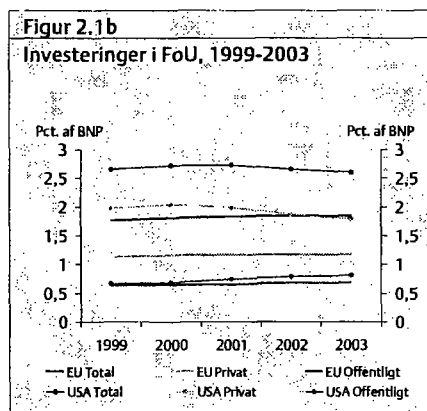
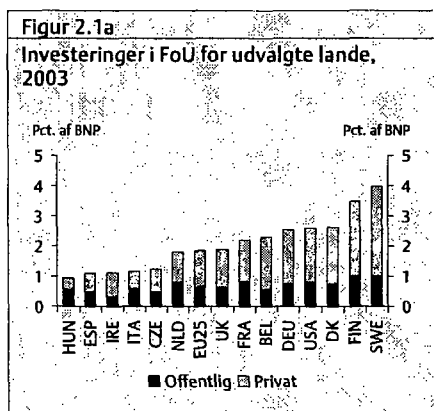
EU's samlede investeringer i FoU bør i 2010 ligge på 3 pct. af BNP med en passende fordeling mellem private og offentlige investeringer. For at nå dette mål bør medlemslandene forbedre rammevilkårene og sørge for, at virksomhederne opererer i et tilstrækkeligt konkurrencepræget og attraktivt miljø. Medlemslandene bør desuden øge effektiviteten og effiencen af de offentlige investeringer i FoU og udvikle offentlig-private partnerskaber. Institutionsmæssigt bør medlemslandene sørge for, at modernisere forvaltningen af forskningsinstitutioner og universiteter og sørge for, at der er tilstrækkeligt mange kvalificerede forskere. Endelig bør landene videreudvikle og gøre bedre brug af incitamenter, der kan virke som løftestang for privat FoU. (...) (retningslinie nr. 7).

De samlede danske investeringer i forskning og udvikling ligger over gennemsnittet både i EU og OECD. Det gælder både for den private som for den offentlige forskning og udvikling. Investeringerne udgør 2,62 pct. af BNP fordelt med 1,83 pct. på den private sektor og 0,79 pct. på den offentlige sektor¹, jf. figur 2.1a. De private investeringer i forskning og udvikling er steget fra 0,96 pct. af BNP i 1991 til de nævnte

¹ Kilde: Opgørelse fra Center for Forskningsanalyse, august 2005. Hertil kommer skatteudgifterne som følge af ekstra fradragsmuligheder for forskningsudgifter som skønsmæssigt udgør 3 mia.kr. om året, svarende til 0,2 pct. af BNP.

1,83 pct. i 2003. Regeringen vil fremlægge en handlingsplan, der sigter på, at det offentlige og de private virksomheder tilsammen øger indsatsen, således at de i 2010 når op på et beløb over 3 pct. af BNP. Det er i den forbindelse et sigtepunkt, at den offentlige forskningsindsats skal udgøre 1 pct. af BNP.

For EU samlet set – også over tid – er investeringsniveauet lavere end i USA. I 2003 lå investeringsniveauet på 2,6 pct. i USA mens det tilsvarende tal for EU-25 lå på 1,85 pct., jf. figur 2.1b. Denne forskel skyldes generelt, at det private investeringsniveau er højere i USA end i EU. Der er dog stor forskel mellem EU-landene. De danske investeringer i forskning og udvikling er således på samme niveau som USA's med nogenlunde ens fordeling mellem den private og offentlige sektor.



Kilde: OECD: Main Science and Technology Indicators 2005 samt opdatering af de danske tal til 2003.

- Gode generelle økonomiske rammevilkår, herunder en balanceret og stabil makro-økonomisk udvikling understøtter tiltro til fremtidige indtjeningsmuligheder og dermed til investeringer i nye teknologiske løsninger. Andre vigtige instrumenter til at støtte forskning af kvalitet er klare og effektive retningslinier for virksomhedernes samarbejde med relevante højt kvalificerede forskningsmiljøer på universiteter. Universiteternes muligheder for at løse opgaver i samarbejde med virksomhederne søges styrket gennem konkurrence mellem nationale universiteter indbyrdes og universiteter i andre lande.

Der er siden 2001 gennemført en række initiativer og reformer af blandt andet fordelingen af de offentlige forskningsmidler, ledelsesstrukturen på universiteterne, forskeruddannelsen, virksomhedernes skattevilkår mv., jf. boks 2.2. Det understreges, at der for at undgå støtte til aktiviteter, der udføres alligevel, kun i meget begrænset omfang gives direkte støtte til virksomhedernes investeringer i forskning og udvikling.

Som et led i globaliseringsstrategien ventes det, at regeringen vil foreslå, at en øget andel af de samlede offentlige forskningsbevillinger udmøntes i fri konkurrence. I øjeblikket

udmøntes ca. en tredjedel af forskningsbevillingerne i konkurrence, mens hovedparten gives direkte til institutionerne til intern prioritering.

Forskningen bør i højere grad være internationaliseret. De bedste forskere – såvel danske som udenlandske – skal have incitament til at forske i Danmark, og universiteterne skal have adgang til at deltage på det internationale uddannelsesmarked. Forskningen og samarbejdet herom er ligeledes højt prioriteret på EU-niveau, hvor forskningsmidlerne i næste finansielle programperiode 2007-2013 vil udgøre en væsentlig større andel af EU's budget, end det er tilfældet i dag.

Boks 2.2

Initiativer inden for forskning og udvikling

Den offentlige forskning

- Reform af det forskningsrådgivende system med opdeling af rådssystemet i forskningsråd, der støtter fri grundforskning, og forskningsråd, der støtter politisk prioriteret strategisk forskning, samt videreførelse af Danmarks Grundforskningsfond.
- Oprettelse af Højteknologifonden, der gradvis opbygges med en kapital på 16 mia. kr. Afkastet af de 16 mia. kr. skal bruges til at investere i forskning- og innovationsprojekter med deltagelse af både det offentlige og private, herunder SMV'er (små- og mellemstore virksomheder).
- Reform af universiteternes ledelsesstruktur.
- Reform af sektorforskningsinstitutionerne med øget faglig uafhængighed.
- Øget optag (fordobling) på forskeruddannelsen inden for det naturvidenskabelige, det teknisk videnskabelige og det sundhedsvidenskabelige område samt erhvervs-ph.d.'ere.
- Etablering af et mobilitetscenter med støtte fra EU.
- Øget adgang for universiteterne til at virke internationalt.
- Talentpleje af unge forskere (EliteForsk) er under forberedelse.

Skatteinitiativer

- Fradrag på 150 pct. til virksomheder for støtte til forskning og forskerskoler på universiteter mv.
- Skatterabat til højtuddannede udenlandske eksperter til danske virksomheder og forskningsinstitutioner.
- Straksfradrag for udgifter til forskning.

Initiativerne er beskrevet nærmere i bilag 2.1.

De nyetablerede højteknologiske og mellem-højteknologiske virksomheder har traditionelt udgjort under 2 pct. af de samlede nyetablerede virksomheder, og de danske virksomheder innoverer i mindre grad end virksomheder i andre europæiske lande.

Der er udarbejdet en række initiativer, som har til formål at afprøve nye mekanismer, der styrker virksomhedernes evne til at udnytte ny viden i produktionstilrettelæggelsen. Det gælder både højteknologiske virksomheder og virksomheder med mere traditionelle produktionsmetoder. Målet er, at den nye viden, blandt andet fra forskning og udvikling, bliver omsat til nye produkter og services.

For en stor del af de danske virksomheder sker innovation gennem samspil med kunder og leverandører. Regeringen vil udvikle et særligt program for brugerdreven

innovation og spredning af viden baseret på markedsmæssige behov inden for områder, hvor virksomhederne lokalt og regionalt har særlige kompetencer.

Boks 2.3

Initiativer inden for videnovertførsel og innovation

- Handlingsplan med mere end 20 initiativer til øget samspil mellem de offentlige forskningsinstitutioner og det private erhvervsliv.
- Netværk med henblik på at fremme partnerskaber mellem private virksomheder og videninstitutioner.
- Handlingsplanen "Viden flytter ud - Vejen til højteknologiske regioner".
- Lov om offentlige forskningsinstitutioners ret til at etablere og investere i selskaber for at kommercialisere offentlige forskningsresultater.
- Udvikling af program for brugerdræven innovation.
- Øget vægt på innovation og udvikling i fødevarer-, jordbrugs- og fiskerisektoren, herunder ændringer i landdistriktsprogrammet og innovationsloven.

Initiativerne er beskrevet nærmere i bilag 2.1.

2.2 Strategi for integration af IKT

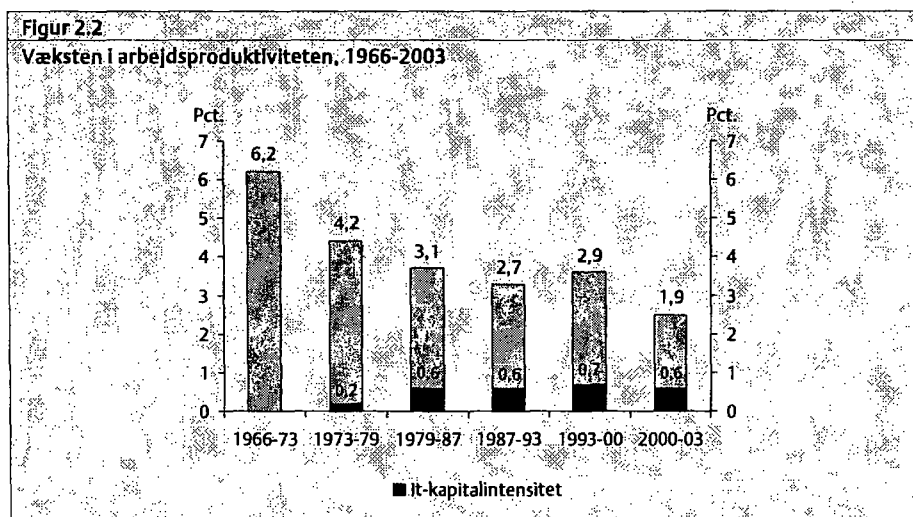
Boks 2.4

EU-retningslinjer: Informations- og kommunikationsteknologi (IKT)

Medlemslandene bør tilskynde til udstrakt brug af IKT inden for de offentlige tjenester, SMV'ere og husholdninger. Der bør fastsættes den nødvendige ramme for de hermed forbundne ændringer i arbejdets organisering i økonomien og de bør fremme en stærk europæisk industri inden for IKT-sektorens nøglesegmenter. Endelig bør udbredelsen af bredbåndnet tilskyndes. (...) (retningslinie nr. 9).

Anvendelsen af IKT i virksomheder, offentlige institutioner og private husholdninger er omfattende, og området er under fortsat udvikling med henblik på at fremme væksten i erhvervslivet som helhed, sikre en bæredygtig udvikling, opnå serviceforbedringer samt skabe rationaliseringsgevinster. For at opnå det fulde udbytte af IKT er det imidlertid nødvendigt at bevæge sig fra basal anvendelse til integration i alle samfundets sektorer.

IKT-investeringernes andel af de samlede erhvervsinvesteringer er siden 1980'erne steget markant og udgør i 2001 20 pct. I samme periode har investeringerne i IKT bidraget med ca. 0,6 pct.enheder om året til væksten i arbejdsproduktiviteten, *jf. figur 2.2*. Da den samlede arbejdsproduktivitetsvækst har været aftagende, kan en større andel af denne vækst i dag umiddelbart henføres til IKT.



Anm.: It-kapitalintensiteten angiver ændringer i indsatsen af it-kapital pr. arbejdstime. It-kapitalen omfatter IKT-produkter såsom telekommunikationsudstyr, PC'er, elektroniske komponenter, software, audio- og videoudstyr mv.

Kilde: Danmarks Statistik og OECD.

Danmark støtter etableringen af et europæisk informationsrum uden grænser som et af hovedmålene med i2010-initiativet. Forudsætningen for at sikre dette er fælles - og i videst muligt omfang åbne - standarder, der sikrer interoperabilitet, attraktivt indhold, der er til rådighed på mange elektroniske platforme (f.eks. mobiltelefoni, internet og digitalt tv) og klare juridiske og politiske rammer, der understøtter konvergens og øget konkurrence mellem eksisterende og nye sektorer.

Rammebetingelserne for udrulning af moderne og tidssvarende infrastruktur skal indrettes, så de fremmer konkurrencen på markedet. En intensiv strategisk forskningsindsats er nødvendig for at sikre fremtidig vækst og udvikling baseret på IKT. Grundet den teknologiske udvikling stilles der i højere grad end tidligere krav til sikkerheden. De nye sikkerhedstrusler, der følger af den teknologiske udvikling (virusangreb, hacking, phishing mv.) skal adresseres rettidigt for at opbygge tillid og sikre implementering af den bedst egnede it-sikkerhedspolitik. Initiativer vedrørende standardisering og ændringer i størsteparten af IKT- og medielovgivningen afhænger i høj grad af drøftelser globalt og i EU. På en række områder er der også iværksat nationale aktiviteter, *jf. boks 2.5*.

Boks 2.5

Nationale IKT-politiske initiativer

- Digital forvaltning, standardisering i den offentlige sektor, eDage, og digital signatur.
- IKT-anvendelse i SMV'er.
- IKT-forskning og -innovation.
- IKT-tillid og -sikkerhed.
- Infrastruktur og bredbånd.
- IKT-færdigheder og eLæring.
- Oprettelsen af en digital task force, der skal fremme omstillingen til digital forvaltning på tværs af den offentlige sektor.

En række af initiativerne er beskrevet nærmere i bilag 2.2 sammen med nøgletal for udviklingen.

2.3 Iværksætteri

Boks 2.6

EU-retningslinier: En mere iværksætterorienteret kultur

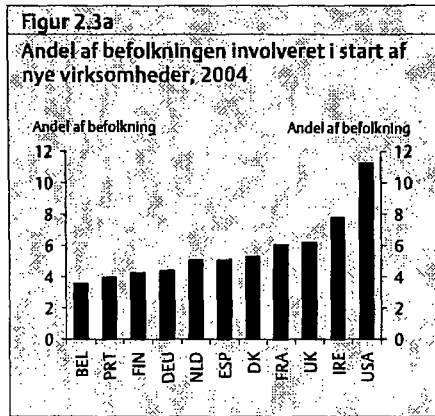
Medlemsstaterne bør forbedre adgangen til finansiering for at fremme SMV'ernes oprettelse og vækst. De bør styrke de økonomiske incitamenter, bl.a. ved at forenkle skattesystemerne og nedbringe de indirekte lønomkostninger. Herudover bør medlemsstaterne styrke SMV'ernes innovative potentiale og sørge for relevant supportservice, f.eks. via kvikskrankordninger, fremme af nationale støttenetværk mv. (...) (retningslinie nr. 15).

Fokus på iværksætterområdet er særligt rettet mod at forbedre adgangen til kapital (låne- og fremmedkapital), information og rådgivning for iværksættere samt på at skabe en bedre iværksætterkultur. Der gives blandt andet via EU's strukturfonde støtte til en række initiativer på området, jf. gennemgang i bilag 7.

Der startes omkring 16.000 nye virksomheder hvert år, og godt 5 pct. af voksne danskere er involveret i iværksætteraktiviteter, enten ved selv at starte virksomhed eller ved at spille en ledende rolle i udviklingen af en ny virksomhed, jf. figur 2.3a. Danmark er således et af de lande i Europa, hvor der startes relativt flest virksomheder om året. Over en toårig periode startes mere end 10 nye virksomheder for hver 100 eksisterende virksomheder. Til sammenligning starter der knap 8 virksomheder i Finland og knap 7 i Sverige².

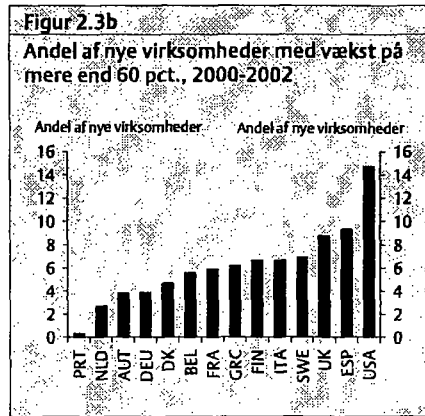
Meget tyder imidlertid på, at der skabes færre vækstvirksomheder i Danmark end i en række andre lande, jf. figur 2.3b. Ud af 100 nye virksomheder opnåede 3 pct. af virksomhederne en vækst i omsætning og beskæftigelse på over 60 pct. i perioden 2000-2002. De tilsvarende tal for Sverige og Finland var henholdsvis godt 5 pct. og knap 6 pct.

² Kilde: Eurostat.



Anm.: Andel af befolkning (18-64 år), der har været direkte involveret i opstart eller drift af en ny virksomhed.

Kilde: Global Entrepreneurship Monitor, "Denmark 2004 National Report", 2005.



Anm.: Som udtryk for væksten er anvendt et simpelt gennemsnit af væksten i omsætning og beskæftigelse. Indikatoren er udregnet på baggrund af data for virksomheder, der er startet efter 1996, har mellem 15 og 100 medarbejdere i 2000 og stadig eksisterer i 2002. Andelen af de virksomheder, der har en vækst på over 60 pct. i perioden 2000-2002 er karakteriseret som vækstvirksomheder. Tal for USA er baseret på relativt få observationer.

Kilde: Erhvervs- og Byggestyrelsen, 2004, baseret på data fra Bureau van Dijk (Orbis).

Der er påbegyndt en benchmarking af området, som via et indeks måler dels resultaterne (opstartsrate og antal vækstiværksættere) og dels kvaliteten af en lang række rammebetingelser med betydning for iværksættere³. Relevante rammebetingelser er f.eks. adgang til kapital, iværksætteruddannelse, rådgivning og kultur.

Indsatsen på iværksætterområdet er koncentreret om fem områder: Skat, finansiering, infrastruktur for iværksættere, juridiske og administrative forhold samt uddannelse og kulturpåvirkning. De væsentligste initiativer inden for det seneste år er især sket inden for områderne finansiering samt rådgivning og iværksætterkultur, *jf. boks 2.7*.

³ www.ebst.dk/publikationer/ivaerksaettere/ivaerksaetterindeks_2004/pdf/EBS_Ivaerk_DK_3k.pdf

(Engelsk::

http://www.ebst.dk/publikationer/ivaerksaettere/entrepreneurship_index_2004/pdf/EBS_Ivaerk_GB_5k.pdf)

<p>Boks 2.7</p> <p>Gennemførte og planlagte Initiativer på Iværksætterområdet</p> <p><i>Gennemførte initiativer</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Kom-i-gang-lån. Iværksættere kan låne op til 500.000 kr. med statslig kaution. • Etablering af iværksætterakademiet IDEA • Iværksætterfonden, som skal investere i nye virksomheder i de allertidligste faser. • Handlingsplan for risikovillig kapital. • Rådgivning og iværksætterkultur. • IT-væksthus, hvor studerende, nye virksomheder mv. kan mødes. • Erhvervssparring via etablering af såkaldte iværksætterklubber. <p><i>Planlagte initiativer</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Skattnedsættelser for vækstiværksættere. • Afbureaukratisering i forbindelse med start af virksomhed. <p>Initiativerne er beskrevet nærmere i bilag 2.3.</p>

2.4 Uddannelse

<p>Boks 2.8</p> <p>EU-retningslinier: Uddannelse</p> <p>Medlemsstaterne skal <i>overordnet set</i> udvide og forbedre investering i menneskelig kapital og tilpasse uddannelsessystemerne til nye kompetencekrav. Mere <i>specifikt</i> skal der bl.a. sikres en betydelig reduktion af antallet af elever, der forlader skolen tidligt, effektive strategier til livslang læring, der er åbne for alle i henhold til de på europæisk plan indgåede aftaler, forøgelse og sikring af tiltrækningskraft, åbenhed og kvalitetsnormer for uddannelse, udvidelse af udbud og sikring af fleksible læringsforløb samt mulighed for mobilitet. (...) (retningslinie nr. 23-24).</p>

Anm.: Retningslinierne for uddannelse er en del af retningslinierne for beskæftigelse som beskrevet i afsnit 5.

Danmark har en af verdens dyreste grundskoler. I 2002 blev der afsat 8,5 pct. af BNP til uddannelse, hvilket er langt over gennemsnittet i EU, jf. tabel 2.1. Internationale sammenligninger af elevernes faglige præstationer viser imidlertid, at resultaterne ikke står mål med den økonomiske indsats, særligt i centrale fag som dansk, matematik og naturfag.

Tabel 2.1				
Samlede udgifter til uddannelse i pct. af BNP 1999-2002				
	1999	2000	2001	2002
Danmark	8,1	8,4	8,5	8,5
EU15	5,0	4,9	5,1	5,2
Anm.: "Uddannelse" indholder grundskole, ungdomsuddannelse samt de videregående uddannelser. Udgifter til uddannelsesstøtte medregnes også.				
Kilde: Eurostat.				

Fagligheden i folkeskolen skal derfor forbedres - blandt andet gennem en styrket danskundervisning med flere timer i 1.-3. klasse, en styrkelse af det faglige niveau i matematik og naturfag samt en national handlingsplan for læsning. Evalueringen af elevernes udbytte af undervisningen skal øges, og der vil blive indført obligatoriske test på flere klassetrin i centrale fag.

Herudover skal lærernes grund- og efteruddannelse styrkes. Der skal ske en specialisering i undervisningen i de centrale fag dansk og matematik. Antallet af linjefag på uddannelsen skal reduceres, og naturfag i læreruddannelsen skal styrkes. Det langsigtede mål er, at lærerne - for så vidt angår de centrale fag - kun skal undervise i deres linjefag.

Udover et godt fundament fra folkeskolen er en ungdomsuddannelse en væsentlig forudsætning for, at den enkelte livet igennem kan tilpasse sig arbejdsmarkedets krav om løbende at tilegne sig ny viden og nye færdigheder. Unge, som ikke gennemfører en ungdomsuddannelse, har større risiko for ledighed og et voksenalv i kanten af arbejdsmarkedet. Det er regeringens mål, at mindst 95 pct. af alle unge skal gennemføre en ungdomsuddannelse, når de har afsluttet folkeskolen, og andelen der gennemfører en videregående uddannelse skal øges fra i dag at udgøre 42 pct. til at udgøre 50 pct. i 2015, jf. tabel 2.2.

	I dag	Mål 2010	Mål 2015
Ungdomsuddannelser	78	85	95
Videregående uddannelser	42	45	50

For at nå disse mål er der blandt andet fra august 2005 indført en ny *gymnasireform*. Denne reform lægger op til, at fagene i højere grad end tidligere skal være sammensat, så de kan understøtte hinanden. Samspil mellem fagene vil, alt andet lige, give en mere sammenhængende viden. Målbeskrivelserne for de enkelte fag er ændret, så fokus nu er på elevens kompetence.

Herudover er der planlagt og igangsat en lang række initiativer, hvoraf kan nævnes: målretning af 10. klasse, nye veje til de grundlæggende erhvervsuddannelser, indførelse af mesterlære, styrkelse af erhvervsakademier, etablering af stærke og fagligt brede centre for mellemlange videregående uddannelser, indførelse af University College, øget fleksibilitet i de erhvervsrettede voksen- og efteruddannelser med blandt andet indførelse af kompetencebeskrivelse i uddannelserne og handlingsplan for it i folkeskolen jf. nærmere beskrivelse i bilag 2.4.

En politisk aftale fra november 2002 sikrer stabile rammer for *universiteternes* udvikling. Universiteterne er blevet selvejende institutioner med bestyrelser med eksternt flertal, eksternt bestyrelsesformand og ansatte ledere. Nye udviklingskontrakter for

universiteterne for 2005 afspejler desuden, at de skal udvikle ny viden og teknologi til erhvervslivet og det øvrige samfund samt sikre virksomhederne højtuddannet arbejdskraft på højt internationalt niveau.

Universiteter, der yder en ekstra indsats og får uddannet mange bachelorer og kandidater, belønnes med en særlig bonus for hver studerende, der fuldfører. Universiteterne belønnes for at mindske frafaldet og for at få de studerende hurtigere igennem deres uddannelse. Det kan f.eks. ske ved forbedrede studiemiljøer og målrettet vejledning.

Alle universitetsuddannelser skal nu indpasses i en bachelor- og kandidatstruktur med stor fleksibilitet og sammenhæng. De specifikke adgangskrav forenkles og skærpes, så der skabes større sammenhæng mellem udgangsniveau på de gymnasiale uddannelser og indgangsniveauet på universiteterne.

I 2006 etableres en friplads- og stipendieordning for de bedste udenlandske studerende på universiteterne med henblik på at kunne tiltrække højt kvalificerede studerende fra udlandet til relevante uddannelser.

Initiativer på europæisk plan kan, lige som de nationale tiltag, være med til at styrke uddannelserne og de studerendes mobilitet. Den åbne koordinationsmetode er i den sammenhæng et vigtigt instrument, der primært anvendes i forhold til gennemførelsen af arbejdsprogrammet "Uddannelse og Erhvervsuddannelse 2010"⁴. Danmark støtter endvidere fuldt ud Bologna⁵- og Københavnerprocesserne⁶, jf. også afsnit 5. Regeringens initiativer i forhold til den direkte arbejdsmarkedsrelaterede uddannelsesindsats er ligeledes beskrevet i afsnit 5. Det er regeringens målsætning, at der skal ske et markant løft i voksen- og efteruddannelsesindsatsen.

⁴ Arbejdsprogrammet "Uddannelse og Erhvervsuddannelse 2010" er rammen om EU's indsats på uddannelsesområdet, hvor følgende tre målsætninger er opstillet: at forbedre kvalitet og effektivitet i de europæiske uddannelsessystemer, at lette adgangen for alle til uddannelse og erhvervsuddannelse samt at gøre uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemerne åbne for den videre verden. Rådet og Kommissionen vil i februar 2006 vedtage den 2. statusrapport over fremskridt i forhold til målene.

⁵ Bologna-processen, der ikke er en fællesskabsproces men en mellemstatslig proces, tager sigte på at styrke kvalitet, gennemsigtighed, gensidig anerkendelse og mobilitet inden for de videregående uddannelsers område.

⁶ På erhvervsuddannelsesområdet blev der under det danske EU-formandskab etableret et forstærket europæisk samarbejde om erhvervsuddannelse, den såkaldte Københavner-proces. Dette samarbejde, der aktivt inddrager arbejdsmarkedets parter, tager ligeledes sigte på at styrke kvalitet, gennemsigtighed, gensidig anerkendelse og mobilitet.

3. Effektiv konkurrence og det indre marked

Konkurrencen er i de senere år forbedret i Danmark. Antallet af brancher med konkurrenceproblemer er siden 2001 faldet med 17 pct., og reguleringen af produktmarkederne er nedbragt. Imidlertid er de danske nettopriser fortsat omkring 5 pct. højere end i andre EU-lande. Konkurrence-loven bliver løbende ændret for at fremme konkurrencen mest muligt. En tværministeriel arbejdsgruppe har analyseret hvilke områder, der har unødvendig regulering, og hvor det således er muligt at lempe de administrative byrder.

Hovedudfordringerne i de kommende år er:

- *Fortsat at styrke konkurrencen, således at antallet af brancher med konkurrenceproblemer halveres inden 2010, og de danske nettopriser bringes nærmere på niveauet i andre lande.*
- *At implementere målsætningen om, at virksomhedernes administrative omkostninger skal falde år for år og være reduceret med op til 25 pct. i 2010 i forhold til 2001.*
- *Fortsat at sikre, at indre markeds direktiverne bliver implementeret.*
- *I samarbejde med Tyskland at få igangsat etableringen af en fast forbindelse over Femern Bælt.*

3.1 Bedre konkurrence

Boks 3.1

EU-retningslinier: Konkurrenceprægede markeder

Medlemsstaterne bør prioritere at fjerne de reguleringsmæssige barrierer, handelshindringer og andre barrierer, der hindrer konkurrence. At sikre en mere effektiv håndhævelse af konkurrencepolitikken og endelig må konkurrence- og reguleringsmyndighederne foretage en selektiv markeds- og regelscreening for at identificere og fjerne hindringer for konkurrence og markedsadgang (...) (retningslinie nr. 13).

En række indikatorer (se tabel 3.1 og tabel 3.2) viser, at konkurrencen på vare- og tjenestemarkederne generelt er blevet forbedret i de senere år. Styrkelsen er sket både i Danmark og i udlandet. Den styrkede udenlandske konkurrence er en fordel for dansk økonomi, idet den forbedrede konkurrencesituation fører til øget vækst hos samhandelspartnere.

For at kunne vurdere om konkurrencen bliver forbedret tilstrækkeligt og for at få en indikation af, om de iværksatte initiativer bærer frugt, har regeringen i 2004 opstillet en række delmål, herunder at:

- antallet af brancher med konkurrenceproblemer skal halveres inden 2010.
- danske forbrugere skal ikke betale højere nettopriser for de samme produkter end forbrugerne i sammenlignelige europæiske lande.

- i 2010 skal der være færre områder, hvor offentlig regulering er med til at hæmme konkurrencen.

Halvering af antallet af brancher med konkurrenceproblemer med udgangspunkt i 2001 indebærer, at antallet skal reduceres fra 64 til 32 i 2010. I 2005 blev antallet af brancher med konkurrenceproblemer opgjort til 53 – noget over målet på 32, *jf. tabel 3.1*. En liste over brancher med konkurrenceproblemer er gengivet i bilag 3.1. Lidt over halvdelen af brancherne findes inden for tjenesteydelseserhvervene.

	2001	2003	2004	2005
Antal udpegede brancher	64	60	56	53

Anm.: Konkurrencestyrelsen identificerer brancher med konkurrenceproblemer ud fra et sæt af konkurrenceindikatorer sammenholdt med styrelsens subjektive vurdering af konkurrencen i den givne branche. Desuden indgår en bagatelgrænse. Kriterierne for udpegelsen er gennemgået i bilag 3.1.
Kilde: Konkurrencestyrelsen.

Konkurrencestyrelsen har over en årrække årligt opgjort *prisniveauet* og sammenlignet de danske nettoforbrugerpriser i forhold til priserne i EU9-landene¹. Prisniveauet sammenlignet med andre lande påvirkes af forskelle i konjunkturafløede prisstigninger og valutakursudsving, men et vedvarende højt prisniveau kan skyldes svag konkurrence på vare- og tjenestemarkederne, dels som følge af høje avancer, og dels fordi svag konkurrence kan bidrage til et højt lønniveau, såkaldt lønpræmie.

Den seneste opgørelse viser, at de danske nettopriser i 2004 var 6 pct. højere end gennemsnittet for EU9, *jf. tabel 3.2*. Priserne mellem landene varierer mindre end i 1990'erne, om end der stadig er betydelige prisforskelle i EU9. *Jf. bilag 3.2* for en uddybning af prisforskellene.

Det relative prisniveau har de seneste år ligget stabilt på trods af, at konkurrencelevelen er strammet, og at flere områder af økonomien er blevet liberaliseret. En vis stigning i det relative prisniveau siden 2002 kan blandt andet tilskrives stigningen i euroens kurs overfor det britiske pund, hvilket ses afspejlet i faldet i det relative prisniveau i Storbritannien.

¹ De 9 lande er Danmark, Sverige, UK, Tyskland, Nederlandene, Finland, Belgien, Italien og Frankrig. Udgangspunktet for at beregne nettoprisindeksene er Eurostats priser fra det såkaldte PPP-samarbejde, som har stået på i over 30 år og omfatter en lang række lande. Prisoplysningerne er behæftet med en vis usikkerhed.

Tabel 3.2
Sammenligning af nettoprisniveauer for en række EU-lande

EU9 = 100	1994	2002	2003	2004
Danmark	109	104	106	106
Finland	103	106	105	103
Sverige	109	101	103	103
Tyskland	109	102	102	102
Frankrig	104	97	97	100
Storbritannien	80	108	102	98
Italien	84	93	96	98
Belgien	100	95	95	96
Nederlandene	100	94	94	93
Standardafvigelse	10,9	5,2	4,3	3,9

Anm.: Nettoprisniveauerne er forbrugerpriserne renset for moms og afgifter. Det bemærkes i øvrigt, at pristallene skal tages med forbehold, idet der er en række usikkerheder knyttet til Eurostats prisindsamlinger, således at år til år ændringerne i en række tilfælde er meget usikre.
Kilde: Konkurrenceudvalget, 2005, baseret på Eurostat.

I foråret 2005 udarbejdede Konkurrencestyrelsen en analyse af lønomkostningers betydning for prisvariationen mellem EU9-landene. Analysen er behæftet med betydelig usikkerhed, men indikerer, at det danske produktivetsniveau medfører højere lønninger og formentlig forklarer en merpris på ca. 3,5 pct. i forhold til EU9 i 2003². Det efterlader en prisforskel på ca. 2,5 pct., som blandt andet kan afspejle, at konkurrencen måske er mindre hård i Danmark end i udlandet.

Prisniveauet kan desuden være påvirket af offentlig regulering. Det sker f.eks. hvis reguleringen medfører fordyrende krav til udbydere. Som en indikator for omfanget af *konkurrencebegrænsende regulering* anvendes det såkaldte reguleringsmål fra OECD. Den seneste opgørelse viser, at Danmark sammen med Irland i 2003 havde det 2.-3. laveste indeks for produktmarkeds-regulering i EU9, jf. tabel 3.3. Den offentlige regulering bidrager således formentlig ikke til den danske merpris. Ifølge opgørelsen er den konkurrencebegrænsende regulering reduceret for alle undersøgelsens lande siden 1998.

² Analysen er baseret på Balassa-Samuelsen-effekten, som indebærer, at produktivetsforskelle i fremstillingssektoren kan udgøre en vigtig årsag til variation i det samlede prisniveau på tværs af lande.

Tabel 3.3
OECD's indeksreguleringsmål på produktmarkedet for udvalgte OECD-lande

	1998	2003	Forskel 1998-2003
Storbritannien	1,1	0,9	-0,2
Irland	1,5	1,1	-0,4
Danmark	1,5	1,1	-0,4
Sverige	1,8	1,2	-0,6
Finland	2,1	1,3	-0,7
Belgien	2,1	1,4	-0,7
Nederlandene	1,8	1,4	-0,4
Tyskland	1,9	1,4	-0,5
Frankrig	2,4	1,6	-0,8

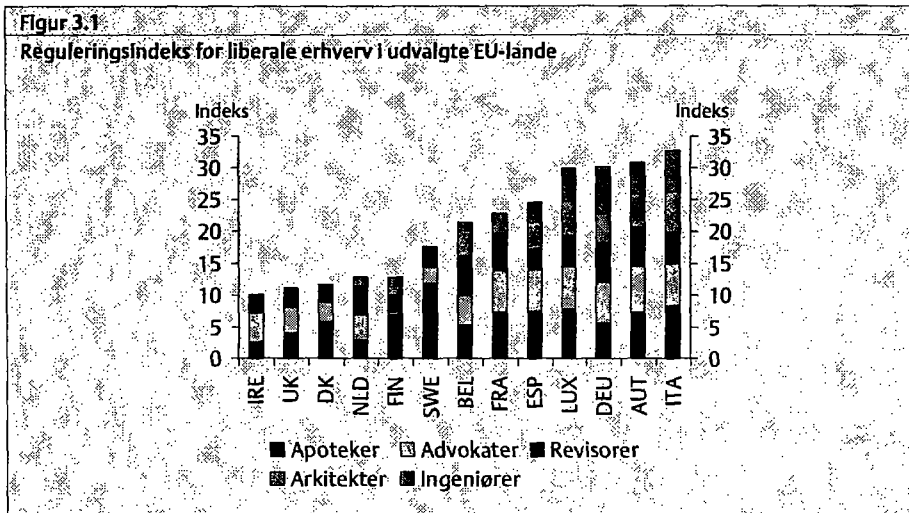
Kilde: OECD (2005) Economics Department Working Paper No. 419, "Product Market Regulation in OECD Countries: 1998 to 2003". Indekset angiver en værdi fra 0 til 6, hvor en højere værdi angiver mere regulering.

En tværministeriel arbejdsgruppe fremlagde i sommeren 2004 en rapport, som identificerede en række områder med konkurrencebegrænsende regler. Fælles for disse områder er, at der eksisterer nogle regler, der har til formål at sikre særlige samfundsmæssige interesser såsom hensyn til forsyningssikkerhed, miljø og sundhed, men disse regler kan i nogle tilfælde begrænse konkurrencen unødigt.

Arbejdsgruppen kom med anbefalinger på 12 forskellige sektorområder, hvor reglerne kan ændres til at være mindre konkurrencebegrænsende. Ni af disse tolv sektorområder er området for *tjenesteydelser*. Status for anbefalingerne på de ni områder for tjenesteydelser fremgår af bilag 3.1. I sammenhæng hermed er det et mål, at det indre marked for tjenesteydelser bliver realiseret.

En væsentlig del af serviceområderne udgøres af de såkaldte liberale erhverv, f.eks. advokater, ejendomsformidlere, revisorer, arkitekter, landinspektører, læger og tandlæger. De liberale erhverv sælger viden, og det er derfor vigtigt, at kvaliteten sikres for at beskytte forbrugerne. Det bør dog løbende overvejes, om alle de forbrugerbeskyttende regler fortsat er relevante, eller om de tværtimod virker unødigt hæmmende for konkurrencen.

Kommissionen har i 2003 udarbejdet en undersøgelse af regulering af udvalgte liberale erhverv i 13 medlemslande, *jf. figur 3.1*. Der er beregnet et indeks for reguleringsgrad, og undersøgelsen viser, at Danmark har en relativ lav reguleringsgrad i gennemsnit for fem udvalgte erhverv. Danmark har dog en relativ høj reguleringsgrad for apoteker.



Kilde: Kommissionen 2004, Report on Competition in Professional Services.

I 2004 gennemførte Konkurrencestyrelsen en undersøgelse af konkurrenceforholdene for fire standardydelser inden for de liberale erhverv: formidling og rådgivning i forbindelse med salg, køb af ejerbolig samt dødsbobehandling og inkasso. Aktørerne på disse områder er primært ejendomsmæglere og advokater. Undersøgelsen viste, at der er konkurrenceproblemer, når nye udbydere ikke har udfordret den hidtidige erhvervsstruktur, hvor der kan være tendenser til vanepæget praksis med svag konkurrence og beskednen produktudvikling. Der er også problemer, hvor forbrugerne har vanskeligt ved at overskue ydelser og priser.

- Konkurrencestyrelsen har i 2004/2005 desuden udarbejdet en undersøgelse af reguleringen og liberaliseringen af 11 udvalgte *infrastrukturer*³ ved sammenligning af rammebetingelserne. Analysen viser, at Danmark i forhold til en række andre lande kan blive bedre til at begrænse de eksisterende enerettigheder i infrastrukturene og til at gøre øget brug af udbud. Med andre ord vil en del af infrastrukturene i højere grad end i dag kunne udsættes for konkurrence – enten konkurrence på markedet eller konkurrence om markedet (ved øget brug af udbud). Endvidere er der også på infrastrukturområdet en række tekniske barrierer og konkurrencebegrænsende regler, der kan gøre det svært at komme ind som ny aktør, f.eks. fra udlandet.

Regeringen har gennemført en række konkurrencepolitiske tiltag, der har som formål at gøre dansk økonomi mere konkurrencepræget:

³ De 11 infrastrukturer er jernbaner, lufthavne, postomdeling, el, naturgas, fjernvarme, tele, distribution af TV, vandforsyning og spildevandshåndtering samt deponering og forbrænding af affald, jf. Konkurrencestyrelsen: Konkurrencebegørelse 2005.

Ændring af konkurrenceloven pr. 1. februar 2005 (den fjerde ændring siden 1998) har blandt andet medført, at Konkurrencerådet kan gøre tilsagn bindende. Det betyder, at hvis en virksomhed, på opfordring af Konkurrencerådet, giver tilsagn om (lo-
ver) at rette op på sin konkurrenceforvridende adfærd, kan Konkurrencerådet i en bestemt periode følge op på sagen f.eks. ved at bede om alle relevante dokumenter. Der lægges dermed op til flere forligsløsninger i sager, hvor en virksomhed er under mistanke for at overtræde loven. Ændringen gør det også muligt for Konkurrencerådet at påbyde dominerende virksomheder at udarbejde og indsende skriftlige samhandelsbetingelser til Konkurrencestyrelsen.

Det overvejes endvidere at skærpe efterforskningsinstrumenterne i konkurrenceloven med henblik på at udvide mulighederne for at afsløre *karteller*, herunder tillade kontrolundersøgelser i private hjem og muligheder for bødereduktioner ved frivillig afsløring af et kartel over for konkurrencemyndighederne.

I sommeren 2004 fremlagde en tværministeriel arbejdsgruppe en rapport, som anbefalede ændringer af en række konkurrencebegrænsende regler på forskellige områder. På flere af områderne er arbejdet med at ændre reglerne begyndt.

Herudover er konkurrence om de offentlige opgaver et særligt indsatsområde, der de senere år har fået øget fokus blandt andet via offentlig-private partnerskaber (OPP). Der henvises til afsnit 6.2 for en nærmere beskrivelse.

Der henvises i øvrigt til bilag 3.1 vedrørende andre konkurrencepolitiske initiativer, herunder ændringer i tilbudsloven, lukkeloven, liberalisering af infrastrukturer m.v.

3.2 Det Indre Marked

Boks 3.2

EU-retningslinier: Det indre marked

Medlemsstaterne bør sætte mere fart i gennemførelsen af direktiverne om det indre marked, de bør prioritere en strengere og bedre håndhævelse af lovgivningen om det indre marked, fjerne de tilbageværende hindringer for grænseoverskridende aktiviteter, og de bør fremme et fuldt funktionsdygtigt indre marked for tjenesteydelser (...) (retningslinie nr. 12).

En forudsætning for et velfungerende indre marked er, at medlemslandene dels implementerer EU's retsakter vedrørende det indre marked og dels ikke indfører konkurrencebegrænsende, nationale, særregler. Herudover bør det sikres, at der ikke på fællesskabsniveau gennemføres regulering, der mindsker konkurrence og gennemsigtighed (f.eks. importkvoter).

Den seneste resultattavle for implementering af direktiverne vedrørende det indre marked fra juli 2005 viser, at det gennemsnitlige implementeringsunderskud blandt

EU's 25 medlemslande ligger på 1,9 pct. Danmarks implementeringsunderskud ligger på 0,8 pct. For at styrke den danske indsats er resultatavlen i 2005 blevet behandlet regelmæssigt på møderne i det tværministerielle embedsmandsudvalg, der forbereder regeringens behandling af EU-sager.

Med henblik på at fjerne nationale særregler og administrative procedurer, der ikke er i overensstemmelse med de grundlæggende principper for det indre marked, har regeringen desuden etableret en task force for det indre marked (TIM). I regi af TIM foretages en gennemgang af lovgivningsmæssige og administrative barrierer på serviceområdet, herunder godkendelses- og autorisationsordninger. Arbejdet forventes afsluttet i foråret 2006 med forslag til regelændringer og ændringer af procedurer.

3.3 Bedre regulering

Boks 3.3

EU-retningslinier: Bedre offentlig regulering

Medlemsstaterne bør mindske de administrative byrder for virksomhederne, især små og mellemstore samt nyetablerede virksomheder og forbedre kvaliteten af eksisterende og nye love og regler. Man bør samtidig fastholde den systematiske vurdering af økonomiske, sociale, sundhedsmæssige og miljømæssige virkninger, idet der tages hensyn til fremskridt i målingen af den administrative byrde og virkningen på konkurrenceevnen. (...) (retningslinie nr. 14).

Foreløbige målinger viser, at dansk og international regulering pålægger danske virksomheder administrative omkostninger i forbindelse med lovpligtigt, administrativt arbejde. Disse omkostninger er estimeret til at udgøre 2-2½ pct. af BNP.

Sammenlignet med EU-gennemsnittet var der i 2001 flere virksomheder i Danmark, der pegede på, at administrative byrder var begrænsende for deres ydeevne. Omvendt viser andre undersøgelser, at virksomhederne vurderer, at regulering og offentlig administration virker bedre end i de fleste andre lande.

Der er ikke nødvendigvis en direkte sammenhæng mellem virksomhedernes oplevelse af de administrative byrder og de faktiske omkostninger herved. Byrdernes betydning for ydeevnen siger endvidere heller ikke noget om, hvor meget af reguleringen, der er *unødvendig*. En del regulering er indført for at sikre erhvervslivet og forbrugernes tryghed og ordnede forhold. Omfanget af de umiddelbare omkostninger er imidlertid så stort, at der kan være et betydeligt potentiale for at reducere dårlig eller tidssvarende regulering.

Det er vigtigt, at det for såvel nye som eksisterende regler undersøges, om eventuelle ulemper ved reguleringen modsvares af tilsvarende eller større fordele. Virksomhedernes administrative omkostninger er i den forbindelse en vigtig parameter. Af denne grund inddrages virksomhederne i indsatsen for at skabe bedre regulering.

I 2002 fastlagde den danske regering en målsætning om, at virksomhedernes administrative byrder skal falde år for år og reduceres med op til 25 pct. i 2010 i forhold til niveauet i 2001. Foreløbigt viser de første målinger, at de samlede byrder er faldet en smule siden 2001.

For at realisere målsætningen har regeringen formuleret en strategi, der bygger på fire overordnede indsatsområder:

- På baggrund af systematiske målinger via en Standard Cost Model gennemføres en gennemgang af de mest byrdefulde love og regler med henblik på at finde nye muligheder for forenkling og digitalisering.
- Kvaliteten i ny regulering forbedres ved, at den obligatoriske vurdering af de økonomiske, sociale og miljømæssige konsekvenser af alle lovforslag suppleres med konsekvensanalyser af blandt andet virksomhedernes administrative konsekvenser, herunder via et virksomhedspanel.
- Flere og bedre digitale løsninger, herunder etablering af portalerne Danmark.dk, hvor borgere finder oplysninger om høringer, lovgivning m.v. samt Virk.dk, hvor virksomheder finder blanketter m.v. til brug for indberetninger m.v. på tværs af offentlige myndigheder.
- Bedre kommunikation og service kan hjælpe virksomheder med at efterleve reglerne på den mest effektive måde.

3.4 Infrastruktur

Boks 3.4

EU-retningslinie: Sammenkobling af infrastrukturen i Europa

Der skal opnås større integration af de nationale markeder inden for det udvidede EU. Medlemsstaterne bør derfor udvikle passende betingelser for ressourceeffektive transport- og energiinfrastrukturer, særligt dem der indgår i det transeuropæiske net (TEN). Fællesskabsmekanismerne bør suppleres, især i grænseoverskridende dele og i udkantområder. Offentlig-private partnerskaber bør overvejes. (...) (retningslinie nr. 16).

Der er udarbejdet en plan for de statslige investeringer i blandt andet den kollektive trafik og veje og indgået politiske aftaler om en årlig realvækst i anlægsinvesteringerne på 2 pct. årligt. Denne høje prioritering af området skal ses i lyset af, at regeringen vil afhjælpe trængselsproblemer og økonomisk spild. Investeringerne skal styrke sammenhængen mellem landsdelene.

For den kollektive trafik er der truffet beslutning om et samlet løft på ca. 10½ mia. kr. frem til 2014. Jernbanenetet vil blive fornyet. For 2005 og 2006 er der afsat omkring 700 mio. kr. mere til drift, fornyelse og vedligeholdelse af jernbanenetet, end

hvad der hidtil har været bevilget. For de efterfølgende år er bevillingerne forhøjet med knap 1 mia. kr. om året i forhold til hidtil.

I den 10-årige kontrakt med DSB (De danske Statsbaner) for 2005-2015 vil der ske betydelige udvidelser i trafikken på fjern- og regionaltog samt for S-tog.

I EU-sammenhæng er især etableringen af en fast forbindelse over Femern Bælt en af regeringens hovedprioriteter, *jf. boks 3.4*. Forbindelsen er med på Kommissionens liste over prioriterede infrastrukturprojekter.

Boks 3.5

En fast forbindelse over Femern Bælt

Etableringen af en fast forbindelse over Femern Bælt er en vigtig prioritet for den danske regering. Den faste forbindelse vil knytte Skandinavien endnu tættere sammen med det europæiske kontinent og vil være med til at skabe vækst og beskæftigelse på begge sider af broen. Ikke kun Tyskland og Danmark vil have glæde af den faste forbindelse.

En samfundsøkonomisk vurdering af en fast forbindelse over Femern Bælt fra 2004 viser at en skråstagsbro med fire vejspor og to jernbanespor over Femern Bælt resulterer i en samfundsøkonomisk nettogevinst på omkring 14 mia. kr. i form af tidsbesparelser m.v. for både borgere og virksomheder. Samtidig vil en fast forbindelse have en række strategiske og dynamiske effekter på længere sigt. Miljøanalyser viser, at etableringen af en fast forbindelse over Femern Bælt både umiddelbart efter åbningen og på langt sigt mindsker udledningen af skadelige stoffer til luften. CO₂-udledningen forventes årligt reduceret med 220.000 tons i 2040. Det svarer til den nuværende årlige CO₂-udledning fra ca. 20.000 personers forbrug.

Den tyske og danske regering underskrev i juni 2004 en principaftale om en forbindelse over Femern Bælt (bekræftet i juni 2005). Den tyske og danske regering har således erklæret, at man vil arbejde videre hen imod realiseringen af projektet, og der arbejdes i øjeblikket med at afklare en række spørgsmål vedr. finansiering af projektet, miljøspørgsmål, samt forbindelsens tekniske udformning.