



Erhvervsudvalget
ERU alm. del - Bilag 346
Offentligt

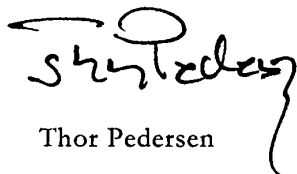
Folketingets Erhvervsudvalg
Folketinget – Christiansborg

FINANSMINISTEREN
FINANSMINISTERIET
CHRISTIANSBORG SLOTSPLADS 1
DK-1218 KØBENHAVN K
TLF. (+45) 33 92 33 33
FAX (+45) 33 32 80 30
E-POST FM@FM.DK

26 APR. 2006

Hermed fremsendes i 5 eksemplarer en skriftlig redegørelse for de punkter på dagsordenen for rådsmødet (ECOFIN) den 5. maj 2006, som er relevante for Folketingets Erhvervsudvalg.

Med venlig hilsen



Thor Pedersen

Foreløbig oversigt over rådsmødet (ECOFIN) den 5. maj 2006

1. Stabilitets- og Vækstpagten
 - a. Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
 - b. Hovedresultaterne fra april 2006 notifikationerne
2. Forberedelse af Det Europæiske Råd (15.-16. juni 2006)
 - a. EU's bæredygtighedsstrategi
3. Kommissionens foreløbige forslag til EU's budget for 2007
Præsentation ved Kommissionen
4. Finansielle tjenesteydelser
 - a. (Evt.) Grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb i den finansielle sektor
Rådskonklusioner
 - b. (Evt.) Kommissionens hvidbog om den fremtidige politik for finansielle tjenesteydelser 2005-2010
Rådskonklusioner
 - c. (Evt.) Finansielt tilsyn
Rådskonklusioner
5. Skat
 - a. Momspakke
Orienterende politisk debat
 - b. (Evt.) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning – rapport

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, der skønnes at vedrøre Erhvervsudvalgets ansvarsområde:

2. Forberedelse af Det Europæiske Råd (15.-16. juni 2006)
 - a. EU's bæredygtighedsstrategi

4. Finansielle tjenesteydelser
 - a. (Evt.) Grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb i den finansielle sektor
Rådskonklusioner

 - b. (Evt.) Kommissionens hvidbog om den fremtidige politik for finansielle tjenesteydelser 2005-2010
Rådskonklusioner

 - c. (Evt.) Finansielt tilsyn
Rådskonklusioner



25. april 2006
6.kontor

Dagsordenspunkt 2a: EU's bæredygtighedsstrategi

Revideret genoptryk af kommenteret dagsorden for andre rådsformationer.

Resumé Som led i revisionen af EU's bæredygtighedsstrategi vil en række rådsformationer, herunder ECOFIN, drøfte forslaget, herunder om EU's eksisterende mål og politikker er passende og tilstrækkelige til effektivt at imødegå ikke-bæredygtige udviklingstendenser og sammenhængen mellem bæredygtighedsstrategien og eksisterende arbejde, herunder Lissabonstrategien. Formandskabet vil på baggrund af drøftelserne i rådsformationerne udarbejde et oplæg om den reviderede strategi til det Europæiske Råd den 16. juni 2006.

EU's strategi for bæredygtig udvikling har fokus på at skabe sammenhæng mellem et bredt spektrum af miljømæssige, sociale og økonomiske emner i en intern og en ekstern sammenhæng. Det fremgår af Kommissionens meddelelse, at den reviderede strategi har til formål at videreudvikle og øge hastigheden af den hidtidige indsats på en måde, som er nødvendig i forhold til at standse ikke-bæredygtige udviklingstendenser. Udfordringerne foreslås løst i et samarbejde mellem myndigheder og civilsamfund og ved EU's samarbejde internationalt.

KOM (2005) 658 final.

Baggrund

EU's strategi for bæredygtig udvikling blev vedtaget på topmødet i Göteborg i juni 2001. Dermed tilføjede Det Europæiske Råd en miljømæssig dimension til EU's Lissabonstrategi. Rådet besluttede samtidig, at EU's bæredygtighedsstrategi skal revideres i forbindelse med tiltrædelse af hver ny EU-kommission. I 2002 blev bæredygtighedsstrategien tilføjet en ekstern dimension i form af en række globale politikker og forpligtelser, som indgik i EU's bidrag til Verdenstopmødet for Bæredygtig Udvikling i Johannesburg.

En offentlig høring iværksat af Kommissionen i 2004 om strategien, de opnåede resultater og fremtidige behov pegede på, at strategien mangler tydeligt fokus, klar ansvarsfordeling og arbejdsdeling, ejerskab og bredere støtte, internationalt perspektiv, konkret opfølgning samt specifikke målsætninger og tidsfrister.

I juni 2005 vedtog Det Europæiske Råd en erklæring med vejledende principper for bæredygtig udvikling til støtte for arbejdet med revisionen af strategien. Erklæringen gengiver den brede og langsigtede vision for bæredygtig udvikling, identificerer de vigtigste målsætninger for EU's politik og initiativer og beskriver, hvordan EU vil opnå disse mål. Erklæringen indgår i bilaget til Kommissionens meddelelse.

På sit møde d. 16.-17. december 2005 tog Det Europæiske Råd præsentationen af Kommissionens meddelelse om den reviderede strategi til efterretning. Det Europæiske Råd ser frem til i juni 2006 at kunne vedtage en ambitiøs og sammenfattende strategi, som omfatter mål, indikatorer og en effektiv

opfølgingsmekanisme, der integrerer den interne og eksterne dimension samt bygger på en positiv, langsigtet vision med henblik på at samle EU's prioriteringer og mål for bæredygtig udvikling i en klar, sammenhængende strategi, der er let at kommunikere til borgerne.

Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

Formål og indhold

Kommissionens meddelelse om den reviderede strategi identificerer seks nøgleindsatsområder - klimaforandringer og renere energiformer, offentlig sundhed, social eksklusion, demografi og migrationer, forvaltning af naturressourcer, bæredygtig transport, global fattigdom og udvikling - som kræver styrket prioritering og handling på højeste politiske fællesskabsniveau for at imødegå de største udfordringer, der knyttet til at opnå bæredygtig udvikling.

Inden for disse områder vil Kommissionen forfølge eksisterende målsætninger og initiativer, som oplystes i bilag 2 til meddelelsen, gennem fremskridtsrapporter og debatter mellem Det Europæiske Råd og Parlamentet mindst hvert andet år og en ny revision af bæredygtighedsstrategien i 2009. Herudover foreslår Kommissionen, at medlemsstaterne reviderer deres nationale bæredygtighedsstrategier inden udgangen af 2006 i lyset af EU's strategi. I forlængelse heraf foreslår Kommissionen også, at medlemslandene gennemfører et peer review af de nationale strategier med henblik på erfaringsudveksling mellem medlemslandene om politik, der virker, og som vil være mulig at implementere på tværs af nationalstaterne.

Formandskabet har etableret en Friends-of-the-Presidency-gruppe med en repræsentant for hver medlemsstat. Gruppens opgave er at strømline Rådets arbejde og drøftelserne af bæredygtig udvikling. Formandskabet og vennegruppen vil på baggrund af drøftelserne i rådsformationerne udarbejde oplæg om den reviderede strategi til det Europæiske Råd den 16. juni 2006.

Formålet med drøftelsen i ECOFIN er at bidrage til forberedelsen af den endelige revision af bæredygtighedsstrategien med en politisk drøftelse fra en finansministeriel vinkel af spørgsmål fra formandskabets vennegruppe.

Der lægges op til at de enkelte Rådsformationer skal drøfte, om de mål og politikker, der indgår i Kommissionens meddelelse, og særligt i bilag 2 til denne, er passende og tilstrækkelige til effektivt at imødegå ikke-bæredygtige udviklingstendenser. ECOFIN vil også skulle drøfte, hvordan det inden for sit eget ansvarsområde bedst kan bidrage til at levere synlige resultater og målbare fremskridt i implementeringen af EU's bæredygtighedsstrategi, og hvad der bør gøres for at fremme synergier og kohærens på tværs af politikker og processer, herunder Lissabon-strategien. Endelig forventes Rådet at drøfte, hvordan en ambitiøs EU-bæredygtighedsstrategi kan sikre kohærens mellem EU's interne politikker og internationale forpligtelser og bidrage til bæredygtig udvikling både på EU- og globalt niveau.

Som forberedelse af ECOFIN's behandling den 5. maj har sagen været drøftet i den Økonomiske og Politiske Komite (EPC), som har udarbejdet et udkast til ECOFIN-bidrag til revisionen af bæredygtighedsstrategien. Oplægget støtter strategiens samlede mål med opfordring til, at der fokuseres på nogle få eksisterende prioriterede målsætninger, som er målbare. Behovet for øget anvendelse af konsekvensanalyser i beslutningsprocessen og anvendelse af markedsbaserede instrumenter fremhæves. Særligt på klimaområdet bør der anvendes fleksible mekanismer, der sikrer hensyn til konkurrencedygtighed, udvikling og energisikkerhed. Udvidet anvendelse af kvotehandelssystemer for CO2 bør overvejes med forsigtighed, således at Europæiske virksomheders konkurrenceevne sikres og systemet støtter miljøinvesteringer i udviklingslande og giver klarhed for industrien.

Endelig understreges, at der skal være sammenhæng mellem politikområderne, herunder ikke mindst, at de nationale reformprogrammer under Lissabon-Strategien bør inddrage langsigtet bæredygtighed og nye processer bør undgås.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig i sagen.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kommissionens meddelelse forventes ikke at medføre direkte ekstra statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, idet meddelelsen er en ramme, som bygger på eksisterende mål og tiltag. Hvis meddelelsen fører til nye forslag til direktiver el. lign., vil eventuelle økonomiske konsekvenser skulle undersøges.

Forslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslaget har i sig selv ingen konsekvenser for beskyttelsesniveauet. Den endelige reviderede strategi kan få positive konsekvenser for beskyttelsesniveauet, hvis det lykkes at skabe konsensus om de identificerede nøgleindsatsområder – og hvis den politiske konsensus udmønter sig i beslutninger og handlinger, så der sker en reel implementering af de eksisterende mål og indsatser.

Høring

Kommissionens meddelelse blev drøftet i EU-specialudvalget for miljø den 8. februar 2006. Miljøstyrelsen har desuden haft meddelelsen i generel høring i en bred kreds. Rækken af høringssvar er refereret i samlenotat forud for miljøministrenes møde den 9. marts 2006.

EPC's udkast til ECOFIN-bidrag har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Grundnotat er oversendt til Folketinget den 3. februar 2006. Sagen har været forelagt Folketinget i forbindelse med forberedelse af rådsmøde (miljø) den 9. marts 2006,

rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 20. marts 2006, rådsmøde (transport) den 27. marts 2006 samt rådsmøde (generelle anliggender) den 10.-11. april.

Holdning

Dansk holdning

- Danmark anerkender, at EU allerede i dag har mange ambitiøse målsætninger, som fortsat savner implementering. Derfor bakker Danmark op om strategiens ambition om at levere resultater og at styrke opfølgningen frem for at opstille en række nye mål.
- Danmark ser frem til at kunne vedtage en ambitiøs og sammenfattende strategi, som omfatter mål, indikatorer og en effektiv opfølgingsmekanisme, der integrerer den interne og den eksterne dimension samt bygger på en positiv langsigtet vision med henblik på at samle EU's mål og prioriteringer for en bæredygtig udvikling i en klar, sammenhængende strategi, der er let at kommunikere til borgerne, jf konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2005.
- Danmark støtter Kommissionens positive og mobiliserende vision og vil aktivt deltage i arbejdet for at styrke bæredygtig udvikling indenfor rammerne af Lissabon-strategien og bæredygtighedsstrategien.
- Danmark finder de foreslåede nøgleindsatsområder og key issues relevante, idet arbejdet på disse områder bør tilrettelægges, således at synergier mellem områderne udnyttes, samtidig med at dobbeltarbejde i forhold til Lissabon-strategien minimeres.
- Danmark ser en stor værdi i at skabe nye samarbejdsflader med borgere, organisationer, virksomhedsledere, regionale og lokale interesseorganisationer, NGO'er samt universiteter og vidensinstitutioner – som er engagerede, nytænkende og forpligtede i forhold til at skabe ændringer.
- Danmark anerkender, at et samlet overblik skaber grundlag for at pege på nøgleindsatsområder, som kræver prioritering på højeste politiske fællesskabsniveau med henblik på at øge hastigheden og kvaliteten af beslutninger samt igangsætte handling på alle niveauer.
- Danmark noterer med tilfredshed, at Kommissionen i meddelelsen nævner EU's globale forpligtelser på udviklings-, miljø- og handelsområdet. En bæredygtig udvikling i Europa er tæt forbundet med udviklingen i andre dele af verden ikke mindst de nye vækstøkonomier og Afrika.
- Danmark deler Kommissionens synspunkt om, at bæredygtig udvikling er afgørende for europæernes livskvalitet. Strategien er således et godt eksempel på, at EU-politik er relevant for borgerne – og denne betydning fortjener at blive fremhævet ikke mindst i lyset af den igangværende debat om EU's fremtid.

- Danmark lægger stor vægt på, at der anvendes omkostningseffektive midler til at nå bæredygtig udvikling.

Mere specifikt:

- Danmark støtter øget anvendelse af biomasse i EU til energiformål baseret på fleksibilitet i efterlevelsen af målsætninger, der sikrer mulighed for en miljømæssig og omkostningseffektiv indsats i de enkelte lande. Danmark lægger indtil videre afgørende vægt på at der ikke opstilles bindende delmålsætninger for elproduktion, varmeproduktion og transportbrændstof og vil ikke kunne acceptere at blive pålagt nationale samlede målsætninger, som Danmark ikke allerede opfylder.
- Danmark finder, at der kan være behov for kritisk at gennemgå og eventuelt justere de indikatorer, som Kommissionen agter at lægge til grund for den fremskridtrapport, der ifølge meddelelsen udarbejdes hvert andet år.
- Fra dansk side foretrækkes, at der lægges op til en 3-årig cyklus for rapportering til Det Europæiske Råd frem for en 2-årig.

Andre landes holdninger

En række medlemsstater har i forbindelse med forberedelse af Rådsmøde (miljø) den 9. marts 2006 fremlagt skriftlige svar på de tre spørgsmål, formandskabet har formuleret til de forskellige rådsformationer.

Det fremgår heraf, at de fleste lande generelt støtter Kommissionens udspil til revision af bæredygtighedsstrategien. De fleste lande støtter også de udvalgte kerneindsatsområder. Visse lande peger på, at meddelelsen ikke i tilstrækkelig grad afspejler alle tre dimensioner af bæredygtig udvikling, og nogle lande finder ikke, at EU's eksterne relationer og forpligtelser er tilstrækkeligt dækket.

Visse lande mener, at strategien i højere grad bør indeholde operative og kvantitative målsætninger og tidsfrister. Flere lande har givet udtryk for, at målsætningerne i bilaget til Kommissionens meddelelse bør indarbejdes i selve strategien. Mange lande peger på, at det er vigtigt at udnytte synergi mellem de forskellige indsatsområder og i forhold til andre processer. Alle lande peger på relationerne til Lissabon-processen og til Cardiff processen om miljøintegration.

Dagsordenspunkt 4a: (Evt.) Grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb i den finansielle sektor

Resumé: Rådet ventes i opfølgning på ECOFIN i november 2005 at drøfte konsolidering i den finansielle sektor. Formandskabet lægger op til vedtagelse af rådskonklusioner, hvori Rådet bl.a. pointerer vigtigheden af at barrierer for grænseoverskridende fusioner og virksomhedsovertagelser identificeres og nedbrydes.

Baggrund

Ministrene opfordrede på uformelt ECOFIN den 10.-11. september 2004 Kommissionen til at undersøge mulige hindringer for grænseoverskridende fusioner og virksomhedsovertagelser i den finansielle sektor.

På ECOFIN den 8. november 2005 forelagde det britiske formandskab et sæt rådskonklusioner vedr. grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb i den finansielle sektor. Alle medlemslande på nær ét støttede rådskonklusionerne, og konklusionsudkastet blev derfor alene godkendt som formandskabskonklusioner.

Sagen været behandlet på ny i Udvalget for Finansielle Tjenesteydelser (FSC) og Den økonomiske og Finansielle Komité (EFC). Det østrigske formandskab lægger op til vedtagelse af et nyt og justeret sæt rådskonklusioner, som forventes at kunne tiltrædes af *alle* medlemslande.

Indhold

Kommissionen har i sit arbejde fokuseret på bl.a. analyse af barrierer for konsolidering inden for den finansielle sektor og gennemgang af tilsynsmæssige befojelser ved godkendelse af fusioner i bl.a. bank- og forsikringssektoren. Kommissionen fremlagde i efteråret 2005 en fremskridtsrapport herom. Undersøgelsen har bl.a. vist, at næsten halvdelen af det samlede antal fusioner i de ikke-finansielle sektorer har været grænseoverskridende siden 1999, medens kun en femtedel af alle fusioner i den finansielle sektor har fundet sted på tværs af grænserne i EU.

Kommissionen peger bl.a. på høje omkostninger som eksempel på barrierer for konsolidering i den finansielle sektor. Derudover er processen i forbindelse med tilsynsgodkendelse ved grænseoverskridende fusioner mv. ofte lang, besværlig og til tider uigennemsigtig.

Kommissionens undersøgelser af barrierer for konsolidering i den finansielle sektor gennemføres med udgangspunkt i Kreditinstitutdirektivets artikel 16 (direktiv 2000/12/EF). Artikel 16 foreskriver, at enhver fysisk eller juridisk person, der påtænker direkte eller indirekte at komme i besiddelse af en "kvalificeret andel" i et kreditinstitut, forinden skal underrette de kompetente myndigheder herom med angivelse af størrelsen af den påtænkte kapitalandel. Enhver fysisk eller juridisk person skal ligeledes underrette de kompetente myndigheder, hvis de påtænker at forøge deres kvalificerede deltagelse¹.

¹ I Danmark er en kvalificeret andel 10 % eller derover.

Kommissionens undersøgelser er nu udvidet til at også omfatte forsikrings- og værdipapirområdet.

Ovenstående beføjelser giver de finansielle tilsynsmyndigheder i medlemslandene mulighed for at stille betingelser og i sidste ende at modsætte sig, at en udenlandsk bank overtager en bank i det pågældende medlemsland.

Formandskabet forventer, at der kan vedtages rådskonklusioner i forlængelse af formandskabskonklusionerne fra mødet den 8. november 2005, hvori Rådet bl.a.:

- Pointerer at finansiell integration gennem grænseoverskridende aktivitet er vigtig i forhold til øget økonomisk vækst og beskæftigelse. Overflødige og uberettigede barrierer i forhold til grænseoverskridende konsolidering bør adresseres for herigennem at opnå økonomisk gevinst og styrke EU's globale konkurrenceevne i den finansielle industri.
- Pointerer vigtigheden af en sund, fair og ikke-diskriminerende national tilsynspraksis for at opnå den rette balance mellem "hjem-/værtlands"-ansvaret i medlemslandene.
- Støtter Kommissionens intentioner om at fremsætte forslag om revision af artikel 16 i bankdirektivet og tilsvarende artikler i MiFID og forsikringsdirektiverne inden udgangen af 2006 under hensyntagen til princippet om bedre regulering.
- Opfordrer tilsynsmyndighederne² til at tage de påviste hindringer for grænseoverskridende konsolidering i betragtning ved udarbejdelse af fælles indberetningsregler for herved at undgå unødige omkostninger ved indberetningerne.
- Støtter Kommissionens brug af dens traktatmæssige beføjelser for at sikre fri bevægelighed, herunder anvendelsen af bestemmelserne vedrørende konkurrenceforhold og statsstøtte.
- Er enig med Kommissionen i synspunktet om, at opdelingen af detailmarkederne udgør en barriere for grænseoverskridende konsolidering af disse markeder og støtter strategien om at fremme integrationen heraf som fremsat i Hvidbogen om finansielle tjenesteydelser 2005-2010.
- Noterer sig, at finansielle virksomheder har peget på at betaling af moms ved grænseoverskridende interne tjenesteydelser i en koncern udgør en væsentlig hindring for grænseoverskridende konsolidering samt Kommissionens tilkendegivelse om at ville se nærmere på dette spørgsmål.
- Gentager sit engagement i forhold til at sikre et åbent og integreret finansielt marked i EU, som er baseret på en fair og sund konkurrence og opfordrer til årvågenhed i forhold til diskriminerende praksis.

Polen var det eneste land, der ikke støttede konklusionsudkastet ved mødet den 8. november 2005, idet man ikke ville støtte Kommissionens undersøgelse af artikel 16. Polen var formentlig bekymret for, at en ændring af artikel 16 kan resultere i, at de polske banker i højere grad bliver opkøbt af store internationale banker, uden at de polske myndigheder bliver notificeret. I den foreliggende

² CEBS (banker), CEIOPS (forsikring) og CESR (værdipapir)

konklusionstekst er der på polsk foranledning indarbejdet en justering af teksten, der tager højde for de polske bekymringer om en uhensigtsmæssig ubalance mellem medlemsstaterne, herunder navnlig spørgsmålet om hjemlandstilsynets rolle, i forbindelse med grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om rådskonklusionerne.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Gældende dansk ret

Udkastet til rådskonklusioner berører ikke dansk ret.

Høring

Udkastet til rådskonklusioner har ikke været i høring.

Holdning

Dansk holdning

Danmark støtter rådskonklusionerne og Kommissionens bestræbelser på at fjerne hindringer for grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb.

Andre landes holdninger

Der ventes enighed om, at det foreliggende udkast til rådskonklusioner, men der har været udtrykt skepsis over konklusionsteksten vedrørende spørgsmålet om betaling af moms ved grænseoverskridende interne tjenesteydelser.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens præsentation af det foreløbige arbejde og vedtagelse af rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Formålet med Kommissionens undersøgelser og initiativer er at nedbryde barrierer for grænseoverskridende fusioner og virksomhedsopkøb i EU. Herved øges konkurrencen i den finansielle sektor på tværs af grænserne, hvilket ventes at medføre en samfundsøkonomisk gevinst.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 4. november forud for ECOFIN den 8. november 2005 til orientering.

Dagsordenspunkt 4b: (Evt.) Kommissionens hvidbog om den fremtidige politik for finansielle tjenesteydelser 2005-2010

Resumé: Rådet(ECOFIN) ventes at drøfte Kommissionens hvidbog vedr. den fremtidige politik for finansielle tjenesteydelser for perioden 2005-2010. Formandskabet lægger op til vedtagelse af rådskonklusioner, hvori Rådet bl.a. byder hvidbogen velkommen og støtter principperne i den fremtidige politik på det finansielle område.

KOM(2005)629, SEC(2005)1574

Baggrund

Kommissionen udsendte den 1. december 2005 hvidbogen om "Financial Services Policy (2005-2010)" (KOM(2005)629), som i store træk bygger på grønbogen (KOM(2005)177) af den 3. maj 2005. Kommissionen angiver i hvidbogen bl.a. retningslinjerne i forhold arbejdet med analyser af behovet for nye EU initiativer om finansielle tjenesteydelser og udformningen af nye initiativer. Rådet (ECOFIN) tog hvidbogen til efterretning efter en kort præsentation ved Kommissionen den 6. december 2005. I opfølgning heraf lægger formandskabet op til, at ECOFIN på mødet den 5. maj vedtager rådskonklusioner om Kommissionens fremadrettede politik på området for finansielle tjenesteydelser.

Indhold

Hvidbogen danner rammen for det videre arbejde med finansielle tjenesteydelser i perioden 2005-2010. Baggrunden for at formulere en ny EU-politik på det finansielle område er, at den tidligere handlingsplan (Financial Services Action Plan - FSAP) med 42 initiativer udløb med udgangen af 2004. Kommissionen understreger behovet for, at EU fortsætter sit arbejde på det finansielle område, idet den finansielle serviceindustri endnu ikke har udtømt fordelene og gevinsterne ved yderligere effektivisering på området.

I hvidbogen pointerer Kommissionen, at de overordnede formål med dens fremtidige politik på det finansielle område – i forlængelse af den forrige handlingsplan - primært skal være at:

- skabe et integreret, åbent, konkurrencedygtigt og økonomisk efficient finansielt marked i EU
- fjerne resterende barrierer og dermed sikre finansiell stabilitet, et højt niveau for forbrugerbeskyttelse og at finansielle tjenesteydelser og kapital frit kan passere landegrænserne.
- implementere, styrke og evaluere de gældende regler med henblik på at forbedre lovkvaliteten
- øge konvergensen og dermed sikre ensartede metoder i tilsynsarbejdet samt øge den europæiske indflydelse på den globale udvikling bl.a. gennem styrket dialog med 3. lande.

For at opnå disse mål redegøres for 72 konkrete opgaver/aktiviteter, hvoraf kun 5 involverer nye lovgivningsforslag - heraf er arbejdet med forberedelsen af 2 forslag (Solvens II og revision af artikel 16 (bankdirektivet) og 15 (forsikringsdirektivet)) allerede i gang.

Bedre regulering – berunder arbejdet med allerede vedtagne direktiver på det finansielle område

Kommissionen prioriterer implementeringen af allerede vedtagne direktiver højt, og håndhævelses-mekanismerne ønskes styrket. Kommissionen vil i samarbejde med medlemslandene overvåge fremskridt med den korrekte implementering af vedtaget lovgivning og undgå "goldplating", dvs. de enkelte lande skal afstå fra at indføre strengere regler på nationalt plan, end det er nødvendigt ifølge direktiverne.

Det er vigtigt, at de allerede vedtagne EU-regler på det finansielle område opnår deres primære formål. Kommissionen vil derfor i den kommende periode prioritere evalueringen af FSAP (Financial Stability Action Plan)-direktiverne højt. Såfremt det viser sig, at nogle direktiver ikke har virket efter hensigten, vil de blive ændret eller ophævet. Desuden kan det i nogle tilfælde være hensigtsmæssigt at simplificere og præcisere de allerede vedtagne direktiver for dermed at sikre at national og EU-lovgivning fungerer i sammenhæng.

Endelig pointerer Kommissionen vigtigheden af politiske synergier mellem den finansielle sektor og andre sektorer. I de kommende 5 år ønsker Kommissionen derfor at opprioritere samarbejdet og koordinering med andre politik-områder i EU, herunder primært områderne vedr. konkurrence, forbrug og skat.

Lamfalussy-processen og forbedret tilsyn

Kommissionen fremhæver vigtigheden af Lamfalussy-processen, herunder at tilsynsstrukturene i EU konvergerer i takt med den øgede integration af EU's finansielle markeder. En styrket forpligtelse mellem de nationale tilsyn til at samarbejde og udveksle information er afgørende. Der peges bl.a. på følgende udfordringer på tilsynsområdet: præcisere og optimere "hjem-/værtland" ansvar, sikre at tilsynene har den nødvendige information og gensidig tillid til hinanden, øge effektiviteten af tilsyn og udvikle en egentlig pan-EU tilsynskultur.

Nye og igangværende initiativer

Kommissionen ønsker først og fremmest at fokusere sit fremtidige arbejde på igangværende initiativer bl.a. på betalingsdirektivet og detailmarkedet (herunder realkredit) for finansielle tjenesteydelser, som er et område, hvor der især er potentiale for at øge integrationen. På forsikringsområdet vil Solvens II-forslaget blive prioriteret højt. Kommissionen har endnu ikke på områderne for "clearing og afvikling" af værdipapirhandelen, indskydergaranti samt markedet for investeringsforeninger besluttet sig for tiltagens endelige udformning.

Kommissionen fremhæver, at de nye initiativer vil blive taget efter grundig forberedelse med høring af alle interessenter. Desuden vil principperne om bedre regulering blive inddraget i arbejdet med de nuværende og fremtidige initiativer på det finansielle område.

På rådsmødet ventes formandskabet at lægge op til vedtagelse af rådskonklusioner, hvori Rådet:

- byder Kommissionens hvidbog om den fremtidige politik for finansielle tjenesteydelser velkommen samt noterer, at principperne heri er på linje med grønbogen og rådskonklusionerne af 11. oktober 2005 herom
- støtter de overordnede mål på området
- byder Kommissionens forslag til initiativer velkommen og fremhæver udfordringen ved arbejdet med større integration på detailmarkedet for herigennem at styrke konkurrencen samtidig med, at forbrugerbeskyttelsen sikres. Desuden pointeres behovet for inddragelse af forbrugere og små og mellemstore virksomheder i arbejdet med ny regulering
- byder ideerne om at videreudvikle dialogen med 3. lande samt arbejdet med at åbne det globale finansielle servicemarked endnu mere velkommen
- er enige i, at medlemslandene bør spille deres rolle i at implementere allerede vedtaget FSAP-regulering til tiden, korrekt, konsistent og undgå unødvendig ekstra regulering
- understreger beslutningen om "Inter Institutional Common Approach to Impact Assessment" af den 25. november 2005 i forhold til bedre regulering også bør finde anvendelse vedr. regulering på det finansielle område.

Europa-Parlamentets holdning

Da der er tale om en hvidbog har Europa-Parlamentet ikke medindflydelse på indholdet. Europa-Parlamentet har den 7. april 2005 vedtaget en betænkning om integreringen af finansmarkederne i EU (2005/2026(INI)) A6-0087/2005. I betænkningen opfordrer Europa-Parlamentet Kommissionen til at gennemføre et omfattende arbejde for at integrere finansmarkederne i EU yderligere.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Gældende dansk ret

Hvidbogen berører ikke i sig selv gældende dansk ret.

Høring

Grønbogen, som danner rammen for hvidbogen, har været sendt i høring i EU-Specialudvalget for den finansielle sektor.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Hvidbogen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Fremlæggelsen af hvidbogen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Formålet med den proces, der lægges op til i hvidbogen, er en fortsat effektivisering af den finansielle sektor i EU-landene, som kan bidrage til stordriftsfordele og øget konkurrence og derigennem medføre en samfundsøkonomisk gevinst.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Hvidbogen blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 6. december 2005. Desuden blev grønbogen om finansielle tjenester forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering i forbindelse med ECOFIN-mødet den 11.

oktober 2005. Økonomi- og Erhvervsministeren har den 23. maj 2005 fremsendt et faktisk grundnotat om grønbogen i Folketingets Erhvervsudvalg – bilag 124.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side støtter man en fortsat integration og større effektivitet på de finansielle markeder i EU. Man er desuden enig i, at nye EU-initiativer på det finansielle område skal forberedes grundigt og i tæt samarbejde med alle relevante parter. Det er i den forbindelse bl.a. vigtigt at være opmærksom på evt. øgede administrative byrder. Fra dansk side støtter man rådskonklusionerne og principperne i hvidbogen.

Andre landes holdninger

Det forventes, at de øvrige medlemslande støtter rådskonklusionerne.

Dagsordenspunkt 4c: (Evt.) Finansielt tilsyn

Resumé: Formandskabet forventes at foreslå et sæt rådskonklusioner, som opfordrer Udvalget for Finansielle Tjenesteydelser til at arbejde videre med at skabe en mere ensartet måde, hvorpå EU-landenes finansielle tilsynsmyndigheder udfører deres tilsyn.

Baggrund og indhold

På det uformelle finansministermøde den 7.-8. april 2006 orienterede formanden for Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) om arbejdet med at skabe ensartethed i den måde, hvorpå EU-landenes finansielle tilsynsmyndigheder udøver deres tilsyn (tilsynskonvergens).

Orienteringen tog afsæt i en rapport udarbejdet af FSC om, hvordan finansielt tilsyn kan styrkes. Arbejdet hermed finder sted i de 3 tilsynskomiteer og mellem de 3 komiteer indbyrdes (det såkaldte 3L3-samarbejde)³.

Rapporten pointerer, at der udover det allerede etablerede samarbejde er behov for yderligere fremskridt i den europæiske tilsynskonvergens vedr.:

1. håndhævelse og færdiggørelse af implementeringen af *alle* 42 FSAP-direktiver
2. stigende antal grænseoverskridende operationer i EU
3. sammenkædning til de globale finansielle markeder.

I banksektoren vil implementeringen af direktivet om kapitalkrav for kreditinstitutter (Basel II) introducere nye tilsynsprincipper. På forsikringsområdet forberedes i øjeblikket en omfattende harmonisering af reglerne for opgørelse af selskabernes solvenskrav ("Solvens II"). De kommende regler vil betyde, at mange forskelle mellem EU-landenes regler for forsikringsselskabers solvenskrav og tilsynet med overholdelsen af disse regler vil forsvinde.

For at opnå et effektivt og fleksibelt finansielt tilsyn i EU er det nødvendigt, at rammerne for det praktiske samarbejde - udover Lamfalussy-strukturen - er på plads mellem tilsynene. I den forbindelse identificeres flg. tre udfordringer:

1. fremme af tilsynskonvergens og samarbejde via konsistente og fælles beslutningsgange, dvs. udvikling af en pan-europæisk tilsynskultur
2. øge omkostningseffektiviteten af tilsynssystemet gennem rationalisering og bedre regulering i EU
3. forbedre betingelserne for grænseoverskridende tilsyn.

³ De 3 tilsynskomiteer er såkaldte niveau 3-komiteer: CEBS – Committee of European Banking Supervisors (Den europæiske tilsynskomite for banktilsyn); CEIOPS – Committee of European Insurance and Occupational Pension Supervisors (Den europæiske tilsynskomite for forsikrings- og arbejdsmarkedspensionsordninger); CESR – Committee of European Securities Regulators (Den europæiske tilsynskomite for værdipapirer).

I processen til fremme og adressering af ovenstående fremstiller FSC i sin rapport flg. konkrete anbefalinger:

- Rådet (ECOFIN) bør sikre den politiske drivkraft i processen mod tilsynskonvergens og nøje overvåge denne proces.
- De tre niveau 3-komitéer bør i processen mod at fremme en pan-europæisk tilsynskultur aflægge regelmæssige rapporter om tilsynskonvergens og desuden fremlægge en vurdering af diverse instrumenter (seminar, workshops mv.), der benyttes i processen.
- Betingelserne for etablering af en uafhængig mæglingsmekanisme mellem tilsyn, der kan løse dag-til-dag problemer, bør undersøges.
- Uddelegering og overdragelse af opgaver og ansvar mellem de tre niveau 3-komitéer (bank, forsikring og værdipapir) bør undersøges nærmere.
- Tilsynene bør arbejde på en strømning af afrapporteringskrav for grænseoverskridende forretninger, herunder fælles databaser mv., for herigennem at effektivisere og omkostningsminimere tilsynssamarbejdet.
- Det er vigtigt, at Lamfalussy-processen får tilstrækkelig politisk opbakning, og at niveau 3-komitéerne bliver støttet i arbejdet med tilsynssamarbejde og -konvergens.

Det forventes, at formandskabet vil foreslå vedtagelse af rådskonklusioner, der dels vil byde FSC's arbejde og rapport med tilsynskonvergens velkommen, og dels opfordre udvalget til at arbejde videre med konkrete tiltag og de fremførte anbefalinger. Rådet (ECOFIN) ventes at følge op på arbejdet med tilsynskonvergens i efteråret 2006.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om rådskonklusionerne.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Gældende dansk ret

Udkastet til rådskonklusioner berører ikke dansk ret.

Høring

Udkastet til rådskonklusioner har ikke været i høring.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Præsentation af det foreløbige arbejde og vedtagelse af rådskonklusionerne har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Formålet med udbygningen af samarbejdet mellem de nationale tilsyn er dels at effektivisere tilsynsarbejdet, og dels at skabe ensartethed i tilsynsarbejdet. Indførelse af f.eks. fælles formater for indberetninger vil betyde færre administrative byrder for virksomhederne.

Holdning

Dansk Holdning

Danmark støtter samarbejdet mellem de nationale tilsynsmyndigheder, herunder at tilnærme den måde, hvorpå der føres tilsyn i de enkelte medlemslande. Danmark ventes at kunne støtte konklusioner vedr. den videre proces.

Andre landes holdninger

Det forventes at de øvrige medlemslande kan tilslutte sig de ventede rådskonklusioner.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det arbejde, der danner grundlag for rådskonklusionerne indgår i det løbende arbejde med at udbygge det indre marked for finansielle tjenesteydelser, herunder udbygningen af den finansielle stabilitet. Udkastet til rådskonklusioner har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.