

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

14. oktober 2005
Sag 2004-224/14024-42

/bsh-ebst

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om finansiering af den europæiske standardisering - KOM(2005) 377 endelig

Resumé

Kommissionen har den 19. august 2005 fremlagt et forslag til afgørelse om finansiering af den europæiske standardisering (KOM(2005) 377 endelig). Kommissionen baserer afgørelsen på artiklerne 95 og 157 i TEU, hvilket medfører, at Rådet med kvalificeret flertal træffer afgørelse i fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, jf. artikel 251.

De nuværende retsakter til Fællesskabets finansiering af den europæiske standardisering opfylder ikke til fulde kravet i den nye finansielle forordning om, at der skal foreligge et klart hjemmelsgrundlag i form af en basisretsakt. Afgørelsen skal sikre, at der etableres et sådant hjemmelsgrundlag for finansieringen af den europæiske standardisering.

Modtagere af fællesskabsstøtten vil primært være de europæiske standardiseringsorganisationer CEN, CENELEC og ETSI¹, idet fælles mål for samarbejdet og de administrative og finansielle betingelser for tildelingen af tilskud fastsættes i rammeaftaler om partnerskab mellem de europæiske standardiseringsorganisationer og Kommissionen. Afgørelsen indeholder en beskrivelse af de standardiseringsaktiviteter, der kan ydes støtte til, de nærmere regler for finansieringen, bestemmelser om Kommissionens forvaltning, iværksættelse og opfølgning af finansieringen samt foranstaltninger til beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser.

Der foreligger endnu ikke oplysninger om, hvornår forslaget forventes behandlet på rådsmøde.

¹⁾ Den Europæiske Standardiseringsorganisation (CEN), Den Europæiske Komité for Elektronisk Standardisering (CENELEC) og Det Europæiske Institut for Telekommunikationsstandarder (ETSI).

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 19. august 2005 fremlagt et forslag til afgørelse om finansiering af den europæiske standardisering (KOM(2005) 377 endelig).

Kommissionen baserer afgørelsen på artiklerne 95 og 157 i TEU, hvilket medfører, at Rådet med kvalificeret flertal træffer afgørelse i fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, jf. artikel 251.

Europæisk standardisering spiller en stor rolle i gennemførelsen af fællesskabets lovgivning og politikker. Standardisering medvirker til gennemførelse af det indre marked samt til forbedring af virksomhedernes konkurrenceevne. Derfor har Kommissionen kontinuerligt ydet støtte til det europæiske standardiseringsarbejde, der udføres af de 3 europæiske standardiseringsorganisationer – CEN, CENELEC og ETSI.

Den finansielle støtte til europæisk standardisering baserer sig på en række retsakter – henholdsvis direktiv 98/34/EF, der giver Kommissionen mulighed for at give mandat til de europæiske standardiseringsorganisationer om udarbejdelse af standarder, en række retsakter om teknisk harmonisering samt Rådets beslutning 87/95/EØF af 22. december 1986 om standardisering inden for informationsteknologi og telekommunikation.

I henhold til den nye finansforordning (Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605 af 25. juni 2002) kræver anvendelse af bevillinger på fællesskabets budget forudgående vedtagelse af en basisretsakt, dvs. en retsakt, der giver et retligt grundlag for foranstaltningen og for afholdelsen af den ledsagende udgift. De eksisterende retsakter vedrørende europæisk standardisering opfylder ikke disse krav til fulde. Kommissionen finder det derfor nødvendigt med det foreliggende forslag at vedtage en retsakt, der kan give et klart og mere fuldstændigt grundlag for finansieringen af europæisk standardisering og sikre dens kontinuitet.

Forslaget til afgørelse fastsætter, at det primært er de ovennævnte 3 europæiske standardiseringsorganisationer, der kan få finansieret egentlige standardiseringsaktiviteter, mens andre organisationer vil kunne opnå støtte i forbindelse med præstandardisering, prøvninger, analyser, evalueringer og valideringer, jf. artikel 2.

I artikel 3, er fastsat de forskellige former for standardiseringsaktiviteter, der kan opnå finansiering. Det drejer sig om de europæiske standardiseringsorganisationers udarbejdelse og revision af europæiske standarder. Andre aktiviteter, der kan finansieres, er udarbejdelse af andre standardiseringsprodukter, fx præstandarder, tekniske specifikationer, vejledninger m.v. Desuden kan der ydes støtte til aktiviteter i centralsekretariaterne i de europæiske standardiseringsorganisationer, kontrol af standardernes kvalitet, oversættelse af standarder og fremme af det europæiske standardiseringssystem over for 3. lande.

I artikel 4 fastsættes, at bevillinger til de aktiviteter, der finansieres i medfør af afgørelsen, hvert år skal godkendes af budgetmyndigheden.

I artikel 5 er fastsat de nærmere regler for finansieringen, herunder at de europæiske standardiseringsorganisationers aktiviteter som hovedregel finansieres som tilskud uden indkaldelse af forslag, idet der er tale om organer, hvis aktiviteter er af almen europæisk interesse. Videre anføres, at de fælles mål for samarbejdet og de administrative og finansielle betingelser for tildeelingen af tilskud fastsættes i rammeaftaler om partnerskab mellem de europæiske standardiseringsorganisationer og Kommissionen. I artikel 6 og 7 er fastsat de nærmere bestemmelser om Kommissionens forvaltning, iværksættelse og opfølgning af finansieringen samt de nødvendige foranstaltninger til beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser.

Der foreligger endnu ikke oplysninger om, hvornår forslaget forventes behandlet på rådsmøde.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet en udtalelse. Der foreligger endnu ikke oplysninger om hvilket udvalg i Europa-Parlamentet, der skal behandle forslaget.

3. Nærhedsprincippet

Kommissionen omtaler ikke eksplicit nærhedsprincippet, men anfører, at med standardiseringsarbejde kan Fællesskabet undgå at lovgive i detaljer eller at lovgive overhovedet. Standardisering indgår derfor i de igangværende bestræbelser på at forbedre lovgivningen i forbindelse med vækst- og beskæftigelsespolitikken.

Europæisk standardisering medvirker dels til den indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning med henblik på det indre markeds gennemførelse, funktion og konsolidering (teknisk harmonisering), dels til forbedringen af virksomhedernes konkurrenceevne.

Regeringen finder, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet europæisk standardisering er et afgørende element i gennemførelsen af det indre marked og styrkelse af den europæiske konkurrenceevne.

4. Gældende dansk ret

Forslaget har ikke konsekvenser for gældende dansk ret.

5. Høring

Forslaget har været sendt i høring i specialudvalget for Vækst og Konkurrenceevne med svarfrist den 19. september 2005.

Dansk Standard har ingen kommentarer til selve forslaget i erkendelse af, at der skal skabes det fornødne legale grundlag for den fremtidige finansiering i EU. Dansk Standard anfører i øvrigt, at der er meget papirarbejde forbun-

det med administrationen af partnerskabsaftalen mellem Kommissionen og de 3 europæiske standardiseringsorganisationer, ligesom den ringe medfinansieringsgrad fra EU har begrænset de nationale standardiseringsorganisationers lyst til at påtage sig fælles europæiske sekretariater samt oversættelsesopgaver.

Dansk Metal, Handel, Transport og Serviceindustrien samt Danak har ikke bemærkninger til forslaget. Forbrugerrådet anfører, at man af ressource-mæssige årsager ikke har mulighed for at forholde sig til forslaget.

6. Andre landes holdninger

Der forventes at være generel tilslutning til forslaget. Flere delegationer (herunder Danmark) har dog udtrykt behov for, at Kommissionens støtte- og kontrolprocedurer gøres mere fleksible og ubureaukratiske.

7. Foreløbig dansk holdning

Danmark støtter generelt forslag, der kan forbedre den europæiske standardisering, da et velfungerende og effektivt standardiseringssystem er en afgørende forudsætning for gennemførelsen af det indre marked og udviklingen af international handel generelt. Danmark er enig i, at der er behov for at sikre et klart hjemmelsgrundlag for Fællesskabets tilskud til europæisk standardisering, hvilket sikres med det foreliggende forslag til afgørelse, der hviler på de nuværende principper for finansieringen af europæisk standardisering.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt.