

Forslag

til

Lov om ændring af næringslov

(Omførsel)

§ 1.

I næringsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 185 af 25. marts 1988, som senest ændret ved lov nr. 606 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:

1. § 12 affattes således:

”§ 12. Ved omførsel kan personer, uanset at betingelserne for at drive næring som handlende, håndværker og industridrivende ikke er opfyldt, sælge

a) naturalprodukter af jordbrug, husdyrhold og fiskeri, sådanne naturalprodukter, der er konserveret ved frysning, røgning eller saltning, samt brød, mælk, fløde, konsum-is, ost, smør og margarine,

b) øvrige dagligvarer, jf. § 12 a, dog ikke drikkevarer med 2,8 pct. vol. alkohol og derover samt tobaksvarer og fyrværkeri ,

c) aviser, ugeblade og tidsskrifter, dog kun på gader og pladser.

Stk. 2. Den, der i henhold til stk. 1 alene omfører fiskevarer, kan i forbindelse hermed omføre tilbehør hertil samt fiskehermetik.

Stk. 3. Den, der driver næring som handlende, håndværker og industridrivende, kan omføre varer til salg til erhvervsdrivende, der anvender de pågældende varer i deres virksomhed.

Stk. 4. I øvrigt må salg ved omførsel ikke finde sted.

Stk. 5. Ved omførsel i henhold til stk. 1 skal der tydeligt skiltes med sælgers CVR-nr., navn og adresse.”

2. Efter § 12 indsættes:

”§ 12 a. Salg ved omførsel af de i § 12, stk. 1, litra b, nævnte varer kræver en omførselsgodkendelse, og må ikke overstige den i henhold til § 5 stk. 1, jf. stk. 8, i lov om detailsalg fra butikker m.v., fastsatte beløbsgrænse. Omførselsgodkendelse gælder for et kalenderår, jf. dog stk. 5, og opnås ved registrering i et offentligt tilgængeligt register hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Styrelsen udsteder bevis for registreringen. Bevis skal medbringes ved omførselssalg og forevises myndighederne på forlangende.

Stk. 2. Overstiger den budgetterede omsætning af varer, som omføres i et kalenderår i medfør af § 12, stk. 1, litra b, ikke den i henhold til § 5 stk. 4, jf. stk. 8, i lov om detailsalg fra butikker m.v., fastsatte beløbsgrænse, kan registrering i det i stk. 1 nævnte register ske som selvregistrering. Det skal til enhver tid kunne sandsynliggøres, at omsætningen ikke vil overstige beløbsgrænsen nævnt i 1. pkt. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 3. Overstiger den budgetterede omsætning beløbsgrænsen i stk. 2, sker registrering ved, at der indsendes en erklæring herom til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan fastsætte nærmere regler herom.

Stk. 4. Den i stk. 3 nævnte erklæring skal være underskrevet af en statsautoriseret revisor, en registreret revisor, en advokat, eller en udenlandsk revisor eller advokat, der er berettiget til at udøve deres hverv i Danmark. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan fastsætte nærmere regler for erklæringens indhold.

Stk. 5. Hvis beløbsgrænsen i stk. 1 overskrides, bortfalder omførselsgodkendelsen for resten af kalenderåret. Det samme gælder, hvis beløbsgrænsen i stk. 2 overskrides, medmindre der indsendes erklæring som omhandlet i stk. 3. Omførselsgodkendelsen bortfalder endvidere ved udgangen af et kalenderår.

Stk. 6. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan fastsætte nærmere regler om det i stk. 1 nævnte register samt om indberetning hertil. Det kan herunder fastsættes, at selvregistrering efter stk. 2 og indsendelse af erklæring efter stk. 3 skal ske elektronisk.

3. Efter § 26 a indsættes som nyt kapitel:

"Kapitel 5 b

Tilsyn, beslaglæggelse og udpantningsret

§ 26 b. SKAT fører tilsyn med overholdelse af bestemmelserne i § 12 og § 12 a og har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til at udøve tilsynet i de virksomheder, der omfattes af loven, herunder i virksomhedens lokaler, salgsbiler, varevogne mv.

Stk. 2. Virksomhedernes indehavere og de i virksomhederne beskæftigede personer skal yde myndighederne fornøden vejledning og hjælp ved foretagelsen af det i stk. 1 omhandlede tilsyn.

§ 26 c. SKAT eller politiet på vegne af SKAT kan under iagttagelse af reglerne i retsplejelovens kapitel 74 om beslaglæggelse foretage beslaglæggelse eller tage varer i bevaring, hvis der konstateres overtrædelse af § 10, stk. 1

Stk. 2. Når sagsomkostningerne i forbindelse med beslaglæggelsen eller bevaringen efter stk. 1 er betalt, og når skyldige bødekrafter er betalt, udleveres varerne til den, fra hvem de er taget i bevaring eller beslaglagt, eller til en anden, som godtgør at være berettiget til dem.

Stk. 3. Er skyldige bødekrafter eller sagsomkostninger ikke betalt inden 2 måneder efter udløbet af den måned, hvor varerne er beslaglagt eller taget i bevaring, bortsælges de af SKAT ved behørigt bekendtgjort offentlig auktion. Varer, der efter tilsynsmyndighedens skøn er ukurante eller urealisable, kan dog efter fristens udløb destrueres under kontrol. Af det ved auktionen indkomne beløb dækkes først omkostninger ved salget og derefter skyldige sagsomkostninger og bødekrafter. Et eventuelt overskud udbetales til ejeren.

Stk. 4. Der er udpantningsret for omkostninger, som myndigheden har krav på at få dækket efter stk. 3."

4. I § 27, *stk. 1*, indsættes efter § 12, stk. 4 og 5 : " § 12 a, stk. 1, 4. pkt.,".

5. I § 27 indsættes efter stk. 1 som nyt stk.:

"*Stk. 2.* Under skærpende omstændigheder eller i gentagelsestilfælde kan straffen for personers overtrædelse af § 10, stk. 1, stige til fængsel i indtil 4 måneder."

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2007.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren fremsætter forslag om revision af de i lovforslaget indeholdte bestemmelser i folketingsåret 2009-10.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

De gældende regler i næringsloven om omførsel har været uændret i mange år og har ikke fulgt den samfundsudvikling, der har fundet sted. Handelsmønstrene har ændret sig, og den hidtidige butiksstruktur med mange nærbutikker både på land og i by er blevet afløst af en udvikling i retning af flere butikscentre samt færre mindre butikker – særligt i landdistrikterne. Den samfundsmæssige udvikling har forstærket behovet for nye forretningskoncepter, som i endnu højere grad tilgodeser forbrugernes forskelligartede behov.

Formålet med dette lovforslag er at skabe mulighed for udvikling af nye forretningskoncepter, der vil gøre det muligt for mindre handlende at køre rundt til forbrugerne og tilbyde almindelige dagligvarer bl.a. i de land- og yderdistrikter, hvor butiksgrundlaget af tyndt. Midlet hertil er en udvidelse af adgangen til at omføre varer, dvs. f.eks. at tilbyde kunder varer fra en varevogn.

Mens tidligere tiders mælkeemand og brødbil er forsvundet, så synes udviklingen i forbrugernes indkøbsmønstre at pege i retning af, at forbrugerne i stadigt stigende grad sætter pris på at få varerne præsenteret ved bopælen.

2. Gældende ret

I henhold til næringsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 185 af 25. marts 1988 med senere ændringer, må varer med enkelte undtagelser kun afsættes fra fast forretningssted, dvs. typisk en butik. Kun et begrænset udbud af varer må omføres, eksempelvis må personer ved omførsel sælge uforarbejdede naturalprodukter (f.eks. grønsager og fisk) samt brød, mælk, fløde, is, ost, smør og margarine.

Ved omførsel forstås, at varerne ikke sælges fra et fast forretningssted, men derimod fra et midlertidigt udsalgssted. Det kan være en omkringkørende varevogn, som det kendes fra forretningskonceptet Hjems, men det kan også være salg fra en bod eller et lejet lokale for en kortere periode. For at der er tale om omførsel, skal der fra vognen eller boden/lokalet ske et salg på stedet eller i det mindste optages en bestilling. Levering af varer, som kunden har bestilt i forvejen, er ikke omførsel, men er alene en tjenesteydelse, der ikke reguleres af næringsloven. Udbringning af varer er således alb rede tilladt efter den gældende lovgivning.

Det gældende forbud mod salg af varer ved omførsel - på nær de få tilladte varegrupper - gælder alene ved detailsalg. Erhvervsdrivende kan således altid sælge varer ved omførsel til andre erhvervsdrivende.

3. Lovforslagets indhold

3.1. Baggrund

Lovforslaget liberaliserer hvilke varer, der kan sælges uden for fast forretningssted, og forslaget har til formål at skabe mulighed for udviklingen af nye forretningskoncepter.

Reglerne om, at varer som udgangspunkt kun må afsættes fra fast forretningssted, er oprindeligt indført for at beskytte forbrugerne. Man antog, at forbrugerne ville have

vanskeligere ved at reklamere over varer, der er købt fra en omkringkørende forretning, der holder et sted den ene dag og et andet sted den næste dag.

De forbrugermæssige hensyn varetages imidlertid i dag i overvejende grad af anden lovgivning, herunder købeloven og lov om visse forbrugerftaler. Det er endvidere et krav i næringsloven, at sælgerens navn og adresse ved omførsel skal være angivet på et sted, der er iøjnefaldende for kunderne. Kunderne vil således vide, hvor de kan henvende sig med en evt. reklamation.

Forbrugermæssige hensyn taler således ikke imod at liberalisere hvilke varer, der kan sælges ved omførsel. I første omgang sker der dog alene en liberalisering på dagligvareområdet, dvs. vedrørende varer som "forbruges mens de bruges". Det vurderes, at forbrugernes behov i høj grad vil være dækket af netop dagligvarer. På baggrund af de indvundne erfaringer hermed må der så senere tages stilling til, om der også kan ske en liberalisering på udvalgsvarerområdet. Der er derfor indsat en revisionsklausul, hvorefter loven skal tages op til revision i folketingsåret 2009/10 - samme år som lov om detailsalg m.v.

Ved lovforslaget røres der ikke ved begrebet "fast forretningssted", som bibeholder den betydning, det altid har haft i næringsloven, og som endvidere er en integreret del af den gældende lov om detailsalg. Der er alene tale om en liberalisering af reglerne for omførsel.

3.2. Indhold

Efter lovforslaget sker der en liberalisering, idet flere varer vil kunne sælges ved omførsel. Fremover vil således alle dagligvarer på nær alkohol, tobaksvarer og fyrværkeri kunne omføres. Som hidtil vil aviser, ugeblade og tidsskrifter kunne sælges ved omførsel på gader og pladser. De tilladte varer kan deles op i tre grupper, idet der er knyttet forskellige betingelser til hver af grupperne.

Den første gruppe - litra a varer - er de dagligvarer, som det allerede i dag er muligt at sælge ved omførsel, dvs. uforarbejdede naturalprodukter (f.eks. grønsager og fisk) samt brød, mælk, fløde, is, ost, smør og margarine. Disse varer er der ikke knyttet nogen særlige eller nye betingelser til for at kunne sælge ved omførsel.

Den anden gruppe - litra b varer - er de nye dagligvarer, dvs. alle andre dagligvarer end litra a varer. For at kunne omføre disse varer skal der være opfyldt særlige betingelser, som er beskrevet nærmere nedenfor. Tobak, alkohol og fyrværkeri kan dog ikke omføres.

Den tredje gruppe - litra c varer - er aviser, ugeblade og tidsskrifter, der som hidtil kan sælges ved omførsel på gader og pladser.

Formålet med liberaliseringen er, at *mindre* handlende skal kunne køre rundt til forbrugerne i bl.a. de land- og yderdistrikter, hvor butikgrundlaget er tyndt og tilbyde almindelige dagligvarer.

Der er derfor fastsat en beløbsgrænse på 27,1 mio. kr. inkl. moms for, hvor meget den enkelte person årligt må omsætte for ved omførsel af litra b varer. Beløbsgrænsen svarer til den beløbsmæssige grænse, der findes i lov om detailsalg fra butikker m.v. (lukkeloven), og som bruges til at afgrænse de mindre dagligvarebutikker, som er undtaget fra lukketidsbestemmelserne.

Som hidtil vil det kun være fysiske personer og ikke selskaber, som kan sælge varer ved omførsel. Begrænsningen til personer opretholdes for at hindre omgåelse af den øvre beløbsgrænse på 27,1 mio. kr. Ved at fastholde det gældende krav om, at kun personer kan omføre varer, undgås det, at der oprettes en række selskaber, der hver for sig omsætter for beløb op til omsætningsgrænsen.

Det er en betingelse for at kunne omføre litra b varer, at personen opnår en omførselsgodkendelse. En omførselsgodkendelse gælder for et kalenderår, og opnås ved en registrering hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Hvis personen omsætter for mindre end 11,7 mio. kr. sker registrering som en selvregistrering. Hvis personen omsætter for mere end 11,7 mio. kr. af litra b varer, sker registrering ved, at der indsendes en revisor- eller advokaterklæring om, at omsætningen er under de 27,1 mio. kr. For at undgå at pålægge de mindre handlende unødvendige byrder i forbindelse med registreringen, kan Erhvervs- og selskabsstyrelsen fastsætte, at selvregistrering skal ske elektronisk - f.eks. via internettet eller SMS. Det vil ligeledes blive fastsat, at revisor- eller advokaterklæring skal indsendes elektronisk.

Lovforslaget giver de mindre handlende mulighed for at kombinere udbringning af varer med omførselssalg. Forslaget vil derfor have dobbelt funktion - til gavn for såvel handlende som forbrugere.

I lovforslaget foreslås det at give SKAT mulighed for at føre tilsyn med overholdelse af reglerne om salg ved omførsel. Tilsynet med omførselsreglerne hænger naturligt sammen med SKATs tilsyn med overholdelse af moms- og afgiftslovgivningen i detailhandlen generelt. Det vurderes, at der er behov for en sådan kontroladgang for at modvirke risikoen for "sort økonomi" ved omførsel. Dette er i tråd med regeringens Fair Play-kampagne. Bestemmelsen svarer til sædvanlige tilsynsbestemmelser for SKAT.

SKAT har i dag hjemmel til i medfør af bekendtgørelse om pant og indsamling mv. af emballager til øl og visse læskedrikke, som er udstedt med hjemmel i miljøbeskyttelsesloven, at føre tilsyn med overholdelse af bestemmelserne om pant. Med forslaget får SKAT en tilsvarende mulighed for tilsyn med virksomheder, som omfører varer til salg.

Der indføres endvidere mulighed for at beslaglægge eller tage varer i bevaring, som omføres ulovligt. Den foreslåede bestemmelse svarer til § 111 a i miljøbeskyttelsesloven, hvorefter SKAT som tilsynsmyndighed har mulighed for at beslaglægge partier af varer, produkter eller emballager eller tage disse i bevaring, når disse varer mv. ikke opfylder miljølovgivningens krav til tilslutning til pantordninger mv. eller kravene om mærkning af produkterne mv. Overtrædelse af disse krav i miljølovgivningen konstateres sædvanligvis af SKAT i forbindelse med kontrol af overholdelse af skatte- og afgiftslovgivningen.

Tilsynet med pant- og retursystemet har tidligere ligget hos SKAT, men med ændringerne i pant- og retursystemet i 2002 overgik tilsynet til Miljøstyrelsen. Skat er imidlertid efterfølgende blevet gjort til tilsynsmyndighed på lige fod med Miljøstyrelsen. Hermed er der blevet sikret et mere effektivt og systematisk tilsyn med overholdelse af reguleringen af pantsystemet, idet SKATs tilsyn med overholdelse af punktafgiftslovgivningen i høj grad er målrettet mod både de samme produkttyper og samme per-

sonkreds som pantreguleringen. Endvidere er opnået en ressourcemæssig synergieffekt.

Samtidig indføres der en hjemmel for SKAT til at foretage kontrol af de virksomheder, som omfører varer til salg. SKAT tillægges endvidere udpantningsret for de omkostninger, der opstår ved beslaglæggelse eller bevaring af varer, produkter eller emballager, der ikke lovligt kan sælges ved omførsel.

Da fødevarer må antages at indgå blandt de dagligvarer, som vil være medtaget ved omførsel, vil de personer, der omfører, derfor normalt også være omfattet af såvel fødevarerlovgivningens strenge krav som kravet om næringsbrev til fødevarerbutikker. Sidstnævnte krav betyder, at en overtrædelse af en af de i næringsbrevsloven omhandlede lovgivninger vil kunne medføre bøde og i sidste instans frakendelse af næringsbrevet.

Sanktionsbestemmelserne skærpes, så overtrædelse af omførselsbestemmelserne i gentagelsestilfælde eller under skærpende omstændigheder kan straffes med fængsel i op til 4 måneder. Samtidig lægges der op til en skærpelse af bødeniveauet generelt. I dag er straffeniveauet for ulovligt salg ved omførsel bøde på 400-1000 kr. ved første overtrædelse og op til 3000 kr. ved gentagen overtrædelse, alt efter omfanget af salg. Den nuværende sanktionspraksis vurderes at være forholdsvis lempelig i forhold til sammenlignelige overtrædelser, f.eks. overtrædelse af reglerne om flaskepant. Et højere bødeniveau skal virke præventivt og samtidig sikre, at sanktionerne i højere grad står mål med den mulige fortjeneste. Et højere bødeniveau virker også rimeligt i betragtning af, at salg ved omførsel umiddelbart er sværere at kontrollere end salg, der sker fra fast forretningssted, som er lovens udgangspunkt. Det skærpede sanktionsniveau foreslås derfor udmøntet, således at bøden i førstegangstilfælde normalt fastsættes i størrelsesordenen 5000 kr. pr. varegruppe, medmindre formildende eller skærpende omstændigheder gør sig gældende.

En effektivisering af retshåndhævelsen forventes at kunne ske, hvis der tilvejebringes en hjemmel til udstedelse af administrative bødeforelæg for overtrædelse af omførselsreglerne. Dette forudsætter bl.a., at der foreligger entydige retningslinjer, hvor niveauet for bødestørrelser fastlægges, f.eks. gennem praksis på området. Hvis en sådan klarhed over bødeniveauet foreligger, vil spørgsmålet om hjemmel til udstedelse af administrative bødeforelæg blive overvejet.

Lovændringen foreslås at træde i kraft den 1. januar 2007. På baggrund af den liberalisering, der foreslås, er det fundet hensigtsmæssigt, at Folketinget, efter at bestemmelserne har været i kraft en periode, får mulighed for at vurdere, hvordan justeringen har virket, og om den har haft den ønskede virkning. Lovforslaget indeholder derfor en revisionsklausul, hvorefter økonomi- og erhvervsministeren fremsætter forslag om revision af de i lovforslaget indeholdte bestemmelser i folketingsåret 2009/10, dvs. samtidig med revisionen af den nugældende lov om detailsalg fra butikker m.v. Ministeren kan dog på et tidligere tidspunkt fremsætte forslag til revision, hvis ministeren finder, at der er behov for justeringer.

4. Høring

Forslaget har været sendt i høring hos.....

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner

Forslaget vil kræve opretning af et godkendelsesregister i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Det forventes, at der kun vil blive tale om mindre omkostninger, der derfor vil kunne afholdes inden for styrelsens egne rammer.

Skatteministeriet vurderer, at liberaliseringen af reglerne vil betyde en ny kontrolopgave for SKAT. Der er tale om en kontrolopgave, som ikke umiddelbart lader sig integrere i SKATs øvrige kontrol, idet kontrolformen adskiller sig væsentlig fra SKATs kontrolopgaver i øvrigt, fordi virksomhederne ikke har fast forretningssted. Det vurderes, at denne nye kontrolopgave medfører en mindre merbelastning af SKATs kontrolressourcer, og at udgiften vil kunne afholdes inden for Skatteministeriets egne rammer.

6. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget forventes at have positive økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, idet mindre handlende kan sælge flere varetyper ved omførsel, end de hidtil har kunnet. Dette muliggør forretningskoncepter, som tidligere ikke har været lovlige, hvilket som udgangspunkt også vil øge konkurrencen.

7. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

For personer, som omfører for mindre end 11,7 mio. kr. af de nye dagligvarer, kræves alene, at der sker en registrering af den person, der ønsker omførselsgodkendelse, i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens register. Denne registrering vil kunne ske elektronisk og vil således ikke stille unødige krav om papirgange. For personer, som omfører for mere end 11,7 mio. kr. om året af de nye dagligvarer, skal der indsendes en årlig revisor- eller advokaterklæring, hvilket vil medføre en mindre årlig omkostning til revisor eller advokat.

Personer, der alene sælger de varer, som i henhold til den gældende lov allerede kan sælges ved omførsel, behøver ikke omførselstilladelse. For omførsel af disse varer indføres der således ikke nyekrav.

Forslaget har været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges et af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler. Styrelsen vurderer.....

8. Konsekvenser for miljøet

Den øgede trafik på vejene som følge af muligheden for omførsel forventes rigeligt opvejet af det forhold, at forbrugerne får varerne præsenteret ved døren. Samlet set forventes lovforslaget således ikke at få konsekvenser for miljøet.

9. Forholdet til EU-retten

Forslaget rører ikke ved begrebet "fast forretningssted", men indebærer alene en liberalisering af reglerne for omførsel. Lovforslaget vurderes derfor ikke at indeholde EU-retlige aspekter.

10. Oversigt over økonomiske og administrative konsekvenser i skemaform

	Positive konsekvenser/mindre omkostninger	Negative konsekvenser/meromkostninger
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Forslaget vil kræve opretning af et godkendelsesregister i Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Det forventes, at der kun vil blive tale om mindre om-

		<p>kostninger, der derfor vil kunne afholdes inden for styrelsens egne rammer.</p> <p>Skatteministeriet vurderer, at liberaliseringen af reglerne vil betyde en ny kontrolopgave for SKAT. Det vurderes, at kontrolopgaven medfører en mindre merbelastning af SKATs kontrolressourcer, og at udgiften vil kunne afholdes inden for Skatteministeriets egne rammer.</p>
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	<p>Lovforslaget forventes at have positive økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, idet små og mindre handlende kan sælge flere varetyper ved omførsel, end de hidtil har kunnet. Dette muliggør forretningskoncepter, som tidligere ikke har været lovlige, hvilket som udgangspunkt vil øge konkurrencen.</p>	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	<p>For personer, som omfører for mindre end 11,7 mio. kr. af de nye dagligvarer, kræves alene, at der sker en registrering i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens register. Denne registrering vil kunne ske elektronisk og vil således ikke stille unødige krav om papirgange. For personer, som omfører for mere end 11,7 mio. kr. om året af de nye dagligvarer, skal der indsendes en årlig revisor- eller advokaterklæring, hvilket vil medføre en mindre årlig omkostning til revisor eller advokat.</p> <p>Personer, der alene sælger de varer, som i henhold til den gældende lov allerede kan sælges ved omførsel, behøver</p>

		ikke omførelstilladelse. For omførel af disse varer indføres der således ikke nye krav.
Miljømæssige konsekvenser	Den øgede trafik på vejene som følge af muligheden for omførel forventes rigeligt opvejet af det forhold, at forbrugerne får varerne præsenteret ved døren. Samlet set forventes lovforslaget således ikke at få konsekvenser for miljøet.	Den øgede trafik på vejene som følge af muligheden for omførel forventes rigeligt opvejet af det forhold, at forbrugerne får varerne præsenteret ved døren. Samlet set forventes lovforslaget således ikke at få konsekvenser for miljøet.
Administrative konsekvenser for borgerne	Den foreslåede liberalisering må forventes i et vist omfang at gøre det nemmere for borgerne at foretage deres indkøb.	
Forholdet til EU-retten	Forslaget rører ikke ved begrebet "fast forretningssted", men indebærer alene en liberalisering af reglerne for omførel. Lovforslaget vurderes derfor ikke at indeholde EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Med den foreslåede affattelse af § 12 indføres der et nyt litra b i stk. 1 indeholdende de nye dagligvarer, som personer fremover kan sælge ved omførel. Det er alle øvrige dagligvarer udover de, som er nævnt i litra a, dog ikke drikkevarer med 2,8 pct. alkohol og derover samt tobaksvarer og fyrværkeri. Det er en betingelse for at kunne omføre de nævnte varer, at personen, der ønsker at omføre, har en omførelsgodkendelse, jf. nærmere under § 12 a.

Dagligvarer er varer, som "forbruges mens de bruges", i modsætning til udvalgsvarer, som er varer, der "bliver ved med at eksistere samtidig med brugen", og som først går til grunde efter en nedslidning over en længere periode. Dagligvarer er f.eks. madvarer, køkkenruller og vaskepulver, dvs. typiske varer i en daglig husholdning.

På grund af risiko for overtrædelse af skatte- og afgiftslovgivningen samt af sundheds- og sikkerhedsmæssige årsager kan tobak og alkohol samt fyrværkeri fortsat ikke sælges ved omførel.

Skiltningsforpligtelsen i stk. 5 foreslås præciseret og moderniseret. Kravet om skiltning med CVR-nr. gælder kun personer, der har et sådant.

Til nr. 2

Med den nye § 12 a indføres krav om en årlig omførelsgodkendelse, hvis en person ønsker at sælge de nye varer nævnt i § 12, stk. 1, litra b (litra b varer). Omførelsgodkendelse opnås efter *stk. 1* ved en registrering i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens register. Styrelsen udsteder et bevis for registrering. Det vil i den forbindelse blive undersøgt, om det er muligt at udlevere bevis i elektronisk form, f.eks. i form af MMS. Bevis skal altid medbringes af den person, der omfører varer, og skal på forlangende forevi-

ses myndighederne. De myndigheder, der er tale om, er politiet eller SKAT, jf. § 26 c. Omførselsgodkendelsen ophører automatisk ved udgangen af et kalenderår, hvis den ikke fornyes, jf. stk. 5. Der skal således indhentes en ny godkendelse, hvis personen fortsat ønsker at kunne omføre de nævnte litra b varer.

Optagelse i Erhvervs- og Selskabsstyrelsens register og dermed erhvervelse af omførselsgodkendelse sker iflg. *stk. 2-4* enten ved en selvregistrering eller ved indsendelse af en revisor- eller advokaterklæring. Personer kan selv registrere sig i registret, hvis den forventede omsætning af litra b varer ved omførsel for kalenderåret ligger under 11,7 mio. kr. om året. Der skal derimod indsendes en revisor- eller advokaterklæring for at blive optaget i registret, hvis den forventede omsætning af litra b varer ved omførsel for kalenderåret ligger over 11,7 men under 27,1 mio. kr. om året.

Grunden til, at der er et beløbsloft på 27,1 mio. kr. er, jf. formålet med liberaliseringen, at *mindre* handlende skal kunne køre rundt til forbrugerne i bl.a. de land- og yderdistrikter, hvor butikgrundlaget er tyndt, og tilbyde almindelige dagligvarer. En beløbsgrænse på p.t. 27,1 mio. kr. inkl. moms er valgt, fordi en tilsvarende grænse i lov om detailsalg fra butikker (lukkeloven) bruges til at afgrænse de mindre dagligvarebutikker, som er undtaget fra lukketidsbestemmelserne. Tilsvarende er beløbsgrænsen på de 11,7 mio. kr. valgt, fordi den svarer til den bagatelgrænse, der er for, hvornår en dagligvarebutik er undtaget fra lukketidsreglerne uden at indsende revisorerklæring som dokumentation herfor. Det er kun litra b varer, som personen sælger ved omførsel, der skal medregnes ved opgørelsen af de nævnte grænser. Dette gælder, selvom omsætningen er fordelt på flere vogne eller salgssteder, og omsætning fra et evt. fast forretningssted skal ikke medregnes. Begge beløbsgrænser pristalsreguleres årligt.

Hvis en person i løbet af et kalenderår overskrider omsætningsloftet på de 27,1 mio. kr., bortfalder omførselsgodkendelsen iflg. *stk. 5*, og vedkommende skal med det samme ophøre med at omføre litra b varer. Personen kan herefter først omføre litra b varer igen ved starten af det følgende kalenderår. Tilsvarende bortfalder omførselsgodkendelsen, hvis omsætningen overskrider bagatelgrænsen på de 11,7 mio. kr., og der ikke indsendes en revisor- eller advokaterklæring om den budgetterede omsætning for kalenderåret. Omførselsgodkendelsen bortfalder endvidere ved udgangen af det kalenderår, som den gælder for. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen udsender påmindelse, inden omførselsgodkendelsen udløber.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan iflg. *stk. 6* fastsætte nærmere regler om registret over omførselsgodkendelser samt om indberetning hertil. Styrelsen kan herunder fastsætte, at indsendelse af revisor- og advokaterklæring efter *stk. 3* skal ske elektronisk. Herudover kan styrelsen fastsætte, at selvregistrering efter *stk. 2* skal ske elektronisk, f.eks. via internettet eller SMS.

Det er som hidtil kun personer og ikke selskaber, der kan sælge varer ved omførsel. Det er således ikke muligt at omgå beløbsgrænserne ved at oprette en række selskaber, der hver for sig har en omsætning, der ligger under grænserne.

Til nr. 3

Det foreslåede *kapitel 5 b* omhandler mulighederne for tilsyn, beslaglæggelse og udpantning, hvis det i forbindelse med kontrolaktioner konstateres, at der sker overtrædelse af omførselsreglerne.

Efter § 26 b får SKAT som noget nyt mulighed for at føre tilsyn med overholdelsen af reglerne om salg ved omførsel. Det er vurderingen, at der er behov for en særlig kontrolhjemmel særligt mhp. at kunne sætte effektivt ind over for eventuelle overtrædelser af reglerne om moms og afgifter ved omførselssalg. Bestemmelsen svarer til sædvanlige tilsynsbestemmelser for SKAT.

SKAT har hjemmel til i medfør af bekendtgørelse om pant og indsamling m.v. af emballage til øl og visse læskedrikke, som er udstedt med hjemmel i miljøbeskyttelsesloven, at føre tilsyn med overholdelsen af bestemmelserne om pant. Med forslaget til ny § 26 b får SKAT en tilsvarende mulighed for at føre tilsyn med personer, som omfører varer til salg.

I § 26 c, *stk. 1*, foreslås det, at der indføres en mulighed for SKAT til at beslaglægge varer eller tage disse i bevaring, når der sker overtrædelse af § 10, *stk. 1*, dvs. når varer uberettiget sælges ved omførsel, herunder uden en omførselsgodkendelse.

Det er ulovligt omførte varer, som kan beslaglægges eller tages i bevaring, dvs. som udgangspunkt alle varer, som ikke er nævnt i § 12, *stk. 1*. Har man ikke omførselsgodkendelse, vil også litra b varer kunne beslaglægges.

Beslaglæggelse skal ske under hensyntagen til reglerne i retsplejelovens kapitel 74. Der henvises i den forbindelse til forslag L 96/2004 til lov om ændring af visse skatte- og afgiftslove, arbejdsmarkedsfundsloven, opkrævningsloven og miljøbeskyttelsesloven (indsats mod skatte- og afgiftsunddragelse), hvor der i bemærkningerne til miljøbeskyttelseslovens § 111 a er en nærmere beskrivelse af gældende ret for så vidt angår retsplejelovens kapitel 74.

Personkredsen, hos hvilken der kan ske beslaglæggelse eller tages varer i bevaring, defineres således, at både den, der ejer varerne, og den, der har dem i besiddelse, er omfattet. En person skal således ikke kunne henvise til, at varerne ikke tilhører vedkommende, hvorved vedkommende ikke er ansvarlig for forholdet.

Det foreslås i *stk. 2*, at de sagsomkostninger, som påløber i forbindelse med bevaringen eller beslaglæggelsen, herunder omkostninger til transport og opbevaring af emballagerne, skal betales forud for udlevering. Kun for faktisk dokumenterbare udgifter i forbindelse med bevaringen eller beslaglæggelsen vil der kunne kræves betaling.

Er skyldige bødekraft eller sagsomkostninger ikke betalt inden 2 måneder efter udløbet af den måned, hvor tilbageholdelsen har fundet sted, er SKAT efter *stk. 3* bemyndiget til at sælge de beslaglagte eller bevarede varer, produkter eller emballager ved en offentlig auktion. Det provenu, der kommer ind ved auktionen, skal først og fremmest gå til at dække omkostninger ved salget og derefter sagsomkostninger og bødekraft. Et eventuelt overskydende beløb efter dækning af disse omkostninger vil tilgå ejeren.

Efter *stk. 4* tillægges SKAT udpantningsret for de omkostninger, der opstår ved beslaglæggelse eller bevaring af varer, produkter eller emballager, der ikke lovligt kan sælges ved omførsel.

Til nr. 4

Det foreslås, at også overtrædelse af bestemmelsen om pligten for sælger til at skilte med CVR-nummer, navn og adresse i § 12 a, stk. 1, 4. pkt., straffes med bøde. Om bødeniveauet henvises til bemærkningerne under nr. 5.

Til nr. 5

I den foreslåede § 27, stk. 2 bestemmes det, at straffen under skærpende omstændigheder eller i gentagelsestilfælde kan stige til fængsel indtil 4 måneder. Der tænkes her især på tilfælde, hvor en person vedblivende sælger varer, som slet ikke må sælges ved omførsel, eller vedblivende sælger litra b varer ved omførsel uden at have en omførselsgodkendelse.

Samtidig lægges der op til en skærpelse af bødeniveauet generelt. I dag er straffeni-
veauet for ulovligt salg ved omførsel bøde på 400-1000 kr. ved første overtrædelse og op til 3000 kr. ved gentagen overtrædelse, alt efter omfanget af salg. Den nuværende sanktionspraksis vurderes at være forholdsvis lempelig i forhold til sammenlignelige overtrædelser, f.eks. overtrædelse af reglerne om flaskepant. Et højere bødeniveau skal virke præventivt og samtidig sikre, at sanktionerne i højere grad står mål med den mulige fortjeneste. Et højere bødeniveau virker også rimeligt i betragtning af, at salg ved omførsel umiddelbart er sværere at kontrollere end salg, der sker fra fast forretningssted, som er lovens udgangspunkt. Det skærpede sanktionsniveau foreslås derfor udmøntet, således at bøden i førstegangstilfælde normalt fastsættes i størrelsesordenen 5000 kr. pr. varegruppe, medmindre formildende eller skærpende omstændigheder gør sig gældende.

En effektivisering af retshåndhævelsen forventes at kunne ske, hvis der tilvejebringes en hjemmel til udstedelse af administrative bødeforelæg for overtrædelse af omførselsreglerne. Dette forudsætter bl.a., at der foreligger entydige retningslinjer, hvor niveauet for bødestørrelser fastlægges, fx gennem praksis på området. Hvis en sådan klarhed over bødeniveauet foreligger, vil spørgsmålet om hjemmel til udstedelse af administrative bødeforelæg blive overvejet.

Til § 2

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. januar 2007. Baggrunden for lovens ikrafttrædelsestidspunkt er, at der skal etableres et offentligt tilgængeligt register over de årlige omførselsgodkendelser, jf. lovforslagets § 12 a, stk. 1.

I *stk. 2* foreslås indsat en revisionsbestemmelse, hvorefter økonomi- og erhvervsministeren i folketingsåret 2009-10 fremsætter forslag om revision af de i lovforslaget indeholdte bestemmelser.

Lovforslag sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1.</p> <p>I næringsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 185 af 25. marts 1988, som senest ændret ved lov nr. 606 af 24. juni 2005, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 12. Ved omførsel kan personer, uanset at betingelserne for at drive næring som handlende, håndværker og industridrivende ikke er opfyldt, sælge</p> <p>a) naturalprodukter af jordbrug, husdyrhold og fiskeri, sådanne naturalprodukter, der er konserveret ved frysning, røgning eller saltning, samt brød, mælk, fløde, konsum-is, ost, smør og margarine;</p> <p>b) aviser, ugeblade og tidsskrifter, dog kun på gader og pladser.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Den, der i henhold til stk. 1 alene omfører fiskevarer, kan i forbindelse hermed omføre tilbehør hertil samt fiskehermetik.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Den, der driver næring som handlende, håndværker og industridrivende, kan omføre varer til salg til erhvervsdrivende, der anvender de pågældende varer i deres virksomhed.</p> <p><i>Stk. 4.</i> I øvrigt må salg ved omførsel ikke finde sted.</p> <p><i>Stk. 5.</i> På køretøj, skib eller telt, der benyttes til salg i henhold til stk. 1, skal sælgerens navn og adresse tydeligt anføres.</p>	<p>1. § 12 affattes således:</p> <p>”§ 12. Ved omførsel kan personer, uanset at betingelserne for at drive næring som handlende, håndværker og industridrivende ikke er opfyldt, sælge</p> <p>a) naturalprodukter af jordbrug, husdyrhold og fiskeri, sådanne naturalprodukter, der er konserveret ved frysning, røgning eller saltning, samt brød, mælk, fløde, konsum-is, ost, smør og margarine,</p> <p>b) øvrige dagligvarer, jf. § 12 a, dog ikke drikkevarer med 2,8 pct. alkohol og derover samt tobaksvarer og fyrværkeri,</p> <p>c) aviser, ugeblade og tidsskrifter, dog kun på gader og pladser.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Den, der i henhold til stk. 1 alene omfører fiskevarer, kan i forbindelse hermed omføre tilbehør hertil samt fiskehermetik.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Den, der driver næring som handlende, håndværker og industridrivende, kan omføre varer til salg til erhvervsdrivende, der anvender de pågældende varer i deres virksomhed.</p> <p><i>Stk. 4.</i> I øvrigt må salg ved omførsel ikke finde sted.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Ved omførsel i henhold til stk. 1, skal der tydeligt skiltes med sælgers CVR-nr., navn og adresse.”</p>
	<p>2. Efter § 12 indsættes:</p> <p>”§ 12 a. Salg ved omførsel af de i § 12, stk. 1, litra b, nævnte varer kræver en omførselsgodkendelse, og må ikke overstige den i henhold til § 5 stk. 1, jf. stk. 8, i lov om detailsalg fra butikker m.v., fastsatte beløbsgrænse. Omførselsgodkendelse gælder for et kalenderår, jf. dog stk. 5, og opnås ved registrering i et of-</p>

	<p>fentligt tilgængeligt register hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Styrelsen udsteder bevis for registreringen. Bevis skal medbringes ved omførelssalg og forevises myndighederne på forlangende.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Overstiger den budgetterede omsætning af varer, som omføres i et kalenderår i medfør af § 12, stk. 1, litra b, ikke den i henhold til § 5 stk. 4, jf. stk. 8, i lov om detailsalg fra butikker m.v., fastsatte beløbsgrænse, kan registrering i det i stk. 1 nævnte register ske som selvregistrering. Det skal til enhver tid kunne sandsynliggøres, at omsætningen ikke vil overstige beløbsgrænsen nævnt i 1. pkt. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan fastsætte nærmere regler herom.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Overstiger den budgetterede omsætning beløbsgrænsen i stk. 2, sker registrering ved, at der indsendes en erklæring herom til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan fastsætte nærmere regler herom.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Den i stk. 3 nævnte erklæring skal være underskrevet af en statsautoriseret revisor, en registreret revisor, en advokat, eller en udenlandsk revisor eller advokat, der er berettiget til at udøve deres hverv i Danmark. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan fastsætte nærmere regler for erklæringens indhold.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Hvis beløbsgrænsen i stk. 1 overskrides, bortfalder omførelsgodkendelsen for resten af kalenderåret. Det samme gælder, hvis beløbsgrænsen i stk. 2 overskrides, medmindre der indsendes erklæring som omhandlet i stk. 3. Omførelsgodkendelsen bortfalder endvidere ved udgangen af et kalenderår.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Erhvervs- og Selskabsstyrelsen kan fastsætte nærmere regler om det i stk. 1 nævnte register samt om indberetning hertil. Det kan herunder fastsættes, at selvregistrering efter stk. 2 og indsendelse af erklæring efter stk. 3 skal ske elektronisk.</p>
	<p>3. Efter § 26 a indsættes som nyt kapitel:</p> <p style="text-align: center;">”Kapitel 5 b</p> <p style="text-align: center;"><i>Tilsyn, beslaglæggelse og udpantningsret</i></p> <p>§ 26 b. SKAT fører tilsyn med overholdelse</p>

	<p>af bestemmelserne i § 12 og § 12 a og har, hvis det skønnes nødvendigt, til enhver tid mod behørig legitimation uden retskendelse adgang til at udøve tilsynet i de virksomheder, der omfattes af loven, herunder i virksomhedens lokaler, salgsbiler, varevogne mv.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Virksomhedernes indehaver og de i virksomhederne beskæftigede personer skal yde myndighederne fornøden vejledning og hjælp ved foretagelsen af det i stk. 1 omhandlede tilsyn.</p> <p>§ 26 c. SKAT eller politiet på vegne af SKAT kan under iagttagelse af reglerne i retsplejelovens kapitel 74 om beslaglæggelse foretage beslaglæggelse eller tage varer i bevaring, hvis der konstateres overtrædelse af § 10, stk. 1.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Når sagsomkostningerne i forbindelse med beslaglæggelsen eller bevaringen efter stk. 1 er betalt, og når skyldige bødekrafter er betalt, udleveres varerne til den, fra hvem de er taget i bevaring eller beslaglagt, eller til en anden, som godtgør at være berettiget til dem.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Er skyldige bødekrafter eller sagsomkostninger ikke betalt inden 2 måneder efter udløbet af den måned, hvor varerne er beslaglagt eller taget i bevaring, bortsælges de af SKAT ved behørigt bekendtgjort offentlig auktion. Varer, der efter tilsynsmyndighedens skøn er ukurante eller urealisable, kan dog efter fristens udløb destrueres under kontrol. Af det ved auktionen indkomne beløb dækkes først omkostninger ved salget og derefter skyldige sagsomkostninger og bødekrafter. Et eventuelt overskud udbetales til ejeren.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Der er udpantningsret for omkostninger, som myndigheden har krav på at få dækket efter stk. 3.”</p>
<p>§ 27. Den, der uberettiget driver en af de i § 1, stk. 1, nr. 1-5, nævnte næringer, samt den, der overtræder § 4, § 6, § 10, stk. 1, § 11, stk. 1, § 12, stk. 4 og 5, § 14, stk. 2, § 15, stk. 2, 2. pkt., § 17, stk. 2, § 18, § 19, stk. 2, § 21, stk. 2, 1. og 3. pkt., § 22, stk. 2 og 3, 2. pkt. og § 26, straffes med bøde.</p>	<p>4. I § 27, <i>stk. 1</i>, indsættes efter § 12, stk. 4 og 5: ” § 12 a, stk. 1, 4. pkt., ”.</p>
	<p>5. I § 27 indsættes efter stk. 1 som nyt stk.: ”<i>Stk. 2.</i> Under skærpende omstændigheder</p>

	<p>eller i gentagelsestilfælde kan straffen for personers overtrædelse af § 10, stk. 1, stige til fængsel i indtil 4 måneder.” Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.</p>
--	---