

FORELØBIGT NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Finanstilsynet

3. februar 2006

INTR

J.nr.

/lt

Direktiv om betalingstjenester i det indre marked KOM(2005)603¹

Dette notat er ligeledes sendt til Erhvervsudvalget.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 1. december 2005 udsendt et forslag til direktiv om betalinger i det indre marked samt om ændring af direktiverne 97/7/EF, 2000/12/EF og 2002/65/EF. Forslagets hjemmel er Traktatens art. 47, stk. 2 og art. 95 (vedtagelse efter den fælles beslutningstagning – art. 251).

Kommissionen har beregnet, at omkostningerne ved de nuværende betalingsformidlingssystemer udgør 2-3 % af medlemslandenes BNP. Kommissionen henviser til beregninger, der viser, at omkostningerne til betalingsformidling er 8 gange højere i det medlemsland, hvor formidlingen er mindst effektiv i forhold til det mest effektive medlemsland.²

Kommissionens beregninger viser, at hvis omkostningerne bliver reduceret til 20 % over det mest effektive betalingsformidlingssystem, vil der på EU-plan kunne opnås en besparelse på 10 mia euro. For erhvervslivet er besparelserne anslået til 50-100 mia. kr årligt. Effektiviseringen skal bl.a. ske ved overgang fra transaktioner med kontant betaling til elektroniske betalinger.

Formålet med forslaget er blandt andet at skabe en europæisk betalingsinfrastruktur, således at der ikke er nationale regler eller standarder, der bevirker, at betalinger ikke kan sendes fra et medlemsland til et andet. Det er derfor fundet nødvendigt at harmonisere reglerne for alle udbydere af betalingstjenester.

Formålet opnås ved, at der skabes et indre marked for betalingstjenester, således at grænseoverskridende betalingstransaktioner sker lige så hurtigt og til samme pris som tilsvarende indenlandske betalingstjenester. Forslaget skal skabe den lovgivningsmæssige ramme for opbygningen af et "Single European Payment Area" (SEPA) og et betalingsformidlingssystem, der

¹ Forslaget var den 27.1.2006 endnu ikke tilgængeligt på Kommissionen (Generaldirektorats Indre markeds) hjemmeside på dansk.

² 34 euro i Nederlandene og 252 euro i Italien. I nogle lande opkræves op til 5 % af forretningernes omsætning ved betaling med betalings-kreditkort.

kan gennemføre grænseoverskridende betalingstransaktioner. Forslaget omfatter både indenlandske og grænseoverskridende betalinger.

Forslaget bygger på:

- ret til at udbyde betalingstjenester i hele EU
- gennemsigtighed og informationskrav ved betalingstjenester
- ens rettigheder og forpligtelser for brugere og udbydere af betalings-tjenester i hele EU.

2. Nærhedsprincippet

Kommissionen beskriver forholdet til nærhedsprincippet således:

"Målene med forslaget kan ikke opfyldes på tilfredsstillende vis af medlemsstaterne, hvilket skyldes følgende.

Betalinger reguleres gennem en række nationale retsakter, som ofte forhindrer oprettelsen af europæiske betalingsstandarder, konventioner og infrastrukturer.

Manglende retssikkerhed for udbydere og brugere af betalingstjenester og en manglende harmonisering af de centrale rettigheder for udbydere og brugere forhindrer indførelse af tværeuropæiske betalingssystemer, fri udveksling af tjenesteydelser og konkurrence på de nationale markeder for betaling.

En indsats på fællesskabsplan vil af nedenstående grunde være et mere effektivt redskab til at nå målene med forslaget.

Omfanget og kompleksiteten af integrationsprocessen for elektroniske detailbetalingsmarkeder kan sammenlignes med indførelsen af euroen, og medlemsstaterne kan ikke alene overvinde de nuværende hindringer og samordne alle involverede aktører.

Det forhold, at der samtidig gælder tre fællesskabsakter og 25 forskellige nationale regelsæt, skaber opsplittede og nogle gange overlappende retlige rammer, hvilket er blevet en hindring for integration af markederne for betaling.

Forslaget vil medføre en fuld harmonisering på de områder, hvor det er nødvendigt for at overvinde hindringerne for oprettelsen af et indre marked for betalinger, som blev identificeret under høringen af de berørte parter.

Forslaget er derfor i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet."

Det er regeringens foreløbige vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.