

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

19. januar 2006

INTR

784-0009

/lt

Hvidbog om finansielle tjenesteydelser - KOM(2005)629

Resumé

Kommissionen har udsendt en hvidbog med en oversigt over Kommissionens prioriteter for EU's finansielle sektor i perioden frem til 2010.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 1. december 2005 udsendt en hvidbog, KOM(2005)629, om "Financial Services Policy (2005-2010)"¹. I hvidbogen beskriver Kommissionen sine overvejelser om tilrettelæggelsen af initiativer om finansielle tjenesteydelser i perioden 2005-2010.

Hvidbogen er udarbejdet på grundlag af en meget omfattende høringsproces, der blev afsluttet med udsendelse af grønbogen om finansielle tjenester. I hvidbogen lægges op til at arbejde med "bedre regulering" og med at skabe gode rammebetingelser for den finansielle sektor samt struktur for tilsynet med udbydere af finansielle tjenesteydelser. Kommissionen understreger, at EU skal lovgive på områder, hvor der kan påvises økonomiske fordele ved EU-initiativer.

Målsætningerne for arbejdet vil være en dynamisk konsolidering som led i skabelsen af et integreret, åbent, omfattende, konkurrencepræget og effektivt fungerende finansielt marked i EU. Ved dynamisk konsolidering forstås;

- At fjerne resterende væsentlige barrierer for at finansielle tjenesteydelser kan leveres, og at kapital kan bevæge sig frit over alt i EU til de laveste omkostninger – med effektiv regulering af finansielle virksomheder, således at der skabes et højt niveau af finansiell stabilitet, fordele for forbrugerne samt forbrugerbeskyttelse
- Gennemføre, håndhæve og løbende evaluere den gældende lovgivning og konsekvent anvende principperne for bedre regulering ved kommende initiativer;
- Øget tilsynsmæssigt samarbejde og samordning af tilsynspraksis i EU, udbygge forbindelser med andre globale finansmarkeder og styrke EU's indflydelse på globalt plan;

¹ http://www.europa.eu.int/comm/internal_market/finances/policy/index_en.htm

Kommissionen opregner både initiativer, der er i gang eller som allerede er bebudet og nye initiativer. Kommissionen nævner bl.a. initiativer til fordel for forbrugerne, herunder:

- opfølgning på grønbogen om realkredit,
- det reviderede forslag til ændret direktiv om forbrugercredit samt
- forslaget til direktiv om betalinger i det indre marked.

Andre initiativer vedrører:

- Nye solvensregler for forsikringsselskaber
- Clearing og afvikling af værdipapirhandel
- Fjernelse af barrierer for grænseoverskridende konsolidering
- En revision af e-pengedirektivet
- En garantifond for forsikringsselskaber
- Haag konventionen om værdipapirhandel
- Formueforvaltning (asset management)
- Investeringsforeninger

Hovedparten af initiativerne er allerede i gang eller på planlægningsstadiet. Kun et mindre antal initiativer vil betyde EU regulering på nye områder.

Endelig vil Kommissionen:

- Løbende vurdere om de ønskede mål med handlingsplanen er nået. I 2007-2008 indledes en større undersøgelse med henblik på aflægelse af en rapport om alle aktiviteterne i handlingsplanen i 2009.
- Forstærke arbejdet med forenkling, sammenskrivning og præcisering af gældende EU-regler.
- Tage initiativer til at inddrage forbrugere af finansielle tjenesteydelser i Kommissionens arbejde, bl.a. ved udsendelse af et særligt nyhedsbrev og med at give forbrugere større overblik over og indsigt i finansielle produkter.
- Udbygge Lamfalussy processen (den inter-institutionelle aftale om processen ved udarbejdelse og vedtagelse af direktiver om finansielle tjenesteydelser),
- Udbygge arbejdet med at åbne de finansielle markeder på global plan.
- Støtte et tættere samarbejde mellem finansielle tilsynsmyndigheder

2. Europa-Parlamentets holdning

Der er tale om en hvidbog. Europa-Parlamentet skal derfor ikke høres. Europa-Parlamentet har den 7. april 2005 vedtaget en betænkning om integrationen af finansmarkederne i EU (2005/2026(INI)) A6-0087/2005. I betænkningen opfordrer Europa-Parlamentet Kommissionen til at gennemføre et omfattende arbejde for at integrere finansmarkederne i EU yderligere.

3. Nærhedsprincippet

Der er tale om en hvidbog. Nærhedsprincippet er derfor ikke relevant.

4. Gældende dansk ret

Hvidbogen berører ikke i sig selv gældende dansk ret.

5. Høring

Der er tale om en hvidbog. Der er sket en høring om den grønne bog, der danner grundlag for udarbejdelse af hvidbogen. Hvidbogen er udsendt til medlemmerne af EU-Specialudvalget for den finansielle sektor og vil blive behandlet på et kommende møde.

6. Andre landes holdninger

De øvrige medlemslande har støttet arbejdet med udarbejdelsen af hvidbogen.

7. Foreløbig dansk holdning

Danmark har støttet udarbejdelsen af hvidbogen, bl.a. fordi hvidbogen bl.a. lægger vægt på bedre kvalitet i den fremtidige EU-regulering.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Fremlæggelsen af hvidbogen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Fremlæggelsen af hvidbogen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Formålet med hvidbogen er at opnå en fortsat effektivisering af den finansielle sektor i EU-landene og dermed en forbedret.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

I forbindelse med forelæggelse af ECOFIN d. 6. december 2005 orienterede finansministeren udvalget om, at hvidbogen ville blive fremlagt.

Der er den 23. maj 2005 sendt et grundnotat til Folketingets Europaudvalg (bilag 124) om grønne bøger, der har været grundlaget for hvidbogen.