

NOTAT

MINISTEREN
J.nr. D 652-0002
Den 5. december 2005

Vedrørende REACH - opdatering af samlenotat

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets Forordning vedr. Registrering, Vurdering og Godkendelse samt Begrænsninger for kemikalier (REACH), etablering af et Europæisk Kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF (præparatdirektivet) og Forordningen (EF/-) om persistente organiske miljøgifte

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 67/548/EØF (stofdirektivet) med henblik på at tilpasse det til Europa-Parlamentets og Rådets forordning vedrørende registrering, vurdering, godkendelse og begrænsning af kemikalier. COM(2003)644 final

./. **Der henvises til vedlagte samlenotat af 2. december 2005.**

1. Status

Forslaget til REACH forordning har nu været drøftet på en lang række råds-møder (miljø og konkurrenceevne) siden forslaget blev fremsat i november 2003. Det britiske formandskab ønsker at bringe forhandlingerne i Rådet til afslutning inden årets udgang og har på grund af regeringsskiftet i Tyskland måttet udskyde behandlingen af politisk enighed fra rådsmødet (konkurrenceevne) den 29. november til et ekstraordinært rådsmøde den 13. december.

Europa-Parlamentet har den 17. november vedtaget ca. 470 ændringsforslag til REACH forordningen.

Sagen var den 29. november sat på dagsordenen til politisk drøftelse. Formandskabet havde som udgangspunkt for en bordrunde stillet spørgsmålet om, hvorvidt Rådet vurderer, at formandskabets kompromisforslag opfylder de overordnede mål om at kunne beskytte sundhed og miljø samtidig med at konkurrenceevnen fremmes, og om dette kompromis derfor kan være udgangspunkt for en politisk enighed i Rådet inden årets udgang.

Samtlige delegationer tog ordet. Et stort flertal af lande udtrykte generel støtte til formandskabets kompromisforslag og stort set alle lande støttede bestræbelserne på at færdiggøre forhandlingerne den 13. december.

De udestående spørgsmål synes at være:

- forordningen rækkevidde (scope): Selvom Formandskabet i sit seneste forslag har udvidet bilagene med undtagelser (bilag II og bilag III) ønsker en række lande (7 lande) fortsat flere undtagelser for bl.a. legeringer, cement, keramiske stoffer, mm.
- godkendelsesordningen: Medlemsstaterne er på dette punkt delt i tre grupper: medlemsstater der støtter formandskabets forslag, medlemsstater der gerne ser stramninger af kravene til substitution i retning af Europa-Parlamentets ændringsforslag samt medlemsstater, der ønsker lempelser i forhold til formandskabets forslag. Det fremgik, at Kommissionen internt var splittet på dette punkt. Danmark argumenterede for Europa-Parlamentets forslag om substitution, mens tre andre medlemsstater fremførte, at eventuelle substitutionsmuligheder altid bør indgå i vurderingen af om en godkendelse skal gives. 6-7 lande gav udtryk for at de fandt Formandskabets forslag vedrørende godkendelsesordningen (herunder substitution) for vidtgående. Disse lande fandt, at hvis det kan påvises at anvendelse af stoffer, herunder eventuelt farlige stoffer er under kontrol, skal det være tilladt for industrien fortsat at anvende disse stoffer. En tilsvarende gruppe lande udtrykte tilfredshed med formandskabets forslag.
- Agenturets rolle: En lille gruppe medlemsstater udtrykte ønsker om yderligere styrkelse af agenturets rolle. En anden mindre gruppe medlemsstater fandt ikke at Agenturet skulle pålægges yderligere opgaver.

Formandskabet konkluderede, at der er bred enighed i Rådet om væsentlige dele af formandskabets forslag og at der er udbredt ønske om at afslutte forhandlingerne den 13. december.

2. Seneste høring

Sagen blev på ny forelagt Miljøspecialudvalget den 1. december.

Dansk Industri udtrykte opbakning til formandskabets forslag, men mener samtidig at anvendelsen af substitution bør tage højde for, at visse farlige stoffer i bestemte sammenhænge har positive effekter i forhold til andre mulige miljøkonsekvenser. Dansk Industri fremførte, at man fandt det vigtigt, at alle følte sig ansvarlige for at formidle rigtige oplysninger med hensyn til antallet af stoffer som er omfattet af registreringspligt hhv. af krav om fuld datapakke.

LO bakker også op om vedtagelsen af REACH i december, men understreger, at der er grænser for hvor ringe forslaget må blive for at det stadig kan udgøre en forbedring. LO er glad for at regeringen arbejder for styrket substitution. Tyskerne er også interesserede i nationale regler på arbejdsmiljøområdet, og LO er i forbindelse med tyske søsterorganisationer for at opnå løsning på problemet om opretholdelse af arbejdsmiljøregler. LO hæfter sig ved at erklæringen fra 1999 stadig eksisterer, og finder at denne kan være en sikkerhedsventil når det gælder bevarelsen af arbejdspladsbrugsanvisninger, som Danmark lægger stor vægt på. I værste fald må det komme an på en domstolsprøvelse.

3F mente, at der er sket mange udvandringer og at flere udvandringer ikke kan accepteres.

Greenpeace fandt at den danske regering bør søge nordisk enighed og i øvrigt tage kontakt til forskellige andre lande med henblik på at samle tilslutning til krav om substitution. Greenpeace understregede endvidere, at registrering efter deres opfattelse kræver, at der afleveres data-

pakke som gør det muligt at vurdere stoffernes miljø- og sundhedsmæssige konsekvenser, og at den danske regering har givet for hurtigt køb på registreringsdelen af forslaget, hvilket betyder, at man nu ikke har noget at handle med i forhold til substitution.

3

Det Økologiske Råd fandt det ønskeligt, hvis man fortsat kunne arbejde for at alle lav volumen stoffer med bred anvendelse skal registreres med fuld datapakke.

Forbrugerrådet fremførte, at endelig stillingtagen afhænger, hvad man samlet vurderer forbrugere får ud af reguleringen. Forbrugerrådet mente ikke man skulle prioritere at kæmpe for opretholdelse af nationale regler, men bruge kræfterne på at arbejde for forbedring af substituitionsdelen.

HTS udtrykte støtte til den danske holdning.

3. Foreløbig dansk holdning

Regeringen har i forhandlingerne taget udgangspunkt i de synspunkter som er gengivet under foreløbig dansk holdning i det vedlagte samlenotat. Danmark har på de seneste rådsmøder aktivt støtte formandskabets bestræbelser på at opnå politisk enighed inden årets udgang.