

NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

22. november 2005
Jour.nr. 641-33-00015
/JR-SIK

Forslag til Europa-parlamentets og Rådets direktiv om markedsføring af pyrotekniske artikler, KOM(2005) 457 endelig

1. Baggrund og indhold

Kommissionen har den 11. oktober 2005 fremlagt et forslag til Europa-parlamentets og Rådets direktiv om markedsføring af pyrotekniske artikler KOM(2005) 457 endelig. Retsgrundlaget for forslaget er traktatens artikel 95.

I henhold til Rådets direktiv 93/15/EØF om harmonisering af bestemmelserne om markedsføring af og kontrol med eksplosivstoffer til civil brug er pyrotekniske artikler udtrykkeligt uden for direktivets anvendelsesområde. Ved pyrotekniske artikler forstås fyrværkeri og artikler i eksempelvis udløsermekanismer til airbags og selvoppusteligt redningsudstyr.

Forslaget tilsigter at skabe en omfattende, sammenhængende retlig ramme på fællesskabsplan, og det indfører minimums sikkerhedskrav med henblik på at:

- sikre fri bevægelighed for pyrotekniske varer inden for EU
- forbedre den generelle beskyttelse af forbrugere og professionelle brugere
- bidrage til en reduktion af antallet af ulykker
- harmonisere de gældende sikkerhedskrav i medlemsstaterne.

Tilsigtede virkninger af EU-lovgivning

Det tilstræbes med EU-lovgivningen om markedsføring og anvendelse af pyrotekniske artikler at fremme udviklingen af de væsentlige sikkerhedskrav, der er nødvendige for, at de harmoniserede EU-standarder for pyrotekniske artikler kan være effektive. Formålet med direktivudkastet er desuden udviklingen af en harmoniseret EU-tilgang til tilvejebringelse af oplysninger om sikker håndtering og anvendelse af pyrotekniske artikler.

Harmoniseringen vil udvide anvendelsen af CE-mærkningen til pyrotekniske artikler, hvilket betyder, at kun CE-mærkede pyrotekniske artikler kan markedsføres i EU.

En harmoniseret EU-tilgang for tilvejebringelse af oplysninger om sikker håndtering og anvendelse af pyrotekniske artikler vil medvirke til en reduktion i antallet af ulykker som følge af forkert anvendelse.

Harmoniseringen af kategorisering, brugen af standarder og godkendelsessystemet for pyrotekniske artikler bør føre til betragtelige forbedringer med hensyn til produktsikkerhed i kombination med et indre marked for fabrikanter og importører.

Samtidig tager forslaget hensyn til forskellene i de nationale lovgivninger med hensyn til markedsføring og anvendelse af fyrværkeri, idet det giver medlemsstaterne mulighed for at fastholde egne bestemmelser med hensyn til mindstealder, markedsføring og anvendelse af visse kategorier af fyrværkeri.

Sammenhæng med anden EU-lovgivning

Andre pyrotekniske artikler, som allerede er omfattet af EU-lovgivningen, f.eks. udstyr på skibe er udelukket fra direktivets anvendelsesområde. Direktivet omfatter heller ikke eksplosivstoffer, der er omfattet af Rådets direktiv 93/15/EØF.

Der foreligger endnu ikke oplysninger om, hvornår forslaget forventes behandlet på rådsmøde. Det forventes at ske under det østrigske formandskab i første halvår af 2006.

2. Nærhedsprincippet

Lovgivning om markedsføring og anvendelse af pyrotekniske artikler er i øjeblikket et nationalt anliggende i EU, og de deraf følgende forskelle i lovgivningen skaber hindringer for handelen inden for EU.

Det er derfor Kommissionens hensigt at skabe et reelt indre marked for bestemte kategorier af pyrotekniske artikler og indføre væsentlige sikkerhedskrav. Dette er kun muligt gennem et direktiv eller en forordning.

Der tages hensyn til nærhedsprincippet, idet det foreslåede direktiv ikke fratager medlemsstaterne muligheden for at begrænse markedsføring af bestemte kategorier af fyrværkeri eller muligheden for at opretholde en højere mindstealder i forbindelse med salg af fyrværkeri til forbrugere. Begge dele sker af hensyn til den offentlige sikkerhed.

Regeringen finder, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet det er muligt for medlemsstaterne at tage højde for den brug af pyrotekniske artikler, som er gængs i landet. For Danmarks vedkommende betyder det, at erfaringerne fra katastrofen i Seest fortsat kan implementeres.