

Arbejdsmarkedsudvalget
AMU alm. del - Bilag 114
Offentligt



Arbejdsmarkedsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København

A-kassen for
Selvstændige
La Cours Vej 7
2000 Frederiksberg

Tlf. 70 13 70 13
Fax 70 13 70 12

www.ase.dk

Den 16. januar 2006

Foretræde for udvalget

ASE (A-kassen for Selvstændige) skal hermed søge om foretræde for udvalget i indeværende folketingssamling på baggrund af to konkrete ændringsforslag til gældende lov, samt et forslag til ændring af den måde a-kasser finansieres på. De to berørte love er: Lov om arbejdsløshedsforsikringer § 30, og arbejdsløshedslovgivningen § 41.

Herunder en kort gennemgang af baggrunden for denne henvendelse:

De danske a-kasser har i vid udstrækning altid tilpasset sig udviklingen på arbejdsmarkedet, men har samtidig måttet erkende, at deres handlerum har været stærkt begrænset af lovgivningen. Af samme grund har lovændringen med tværfaglighed mellem a-kasser haft begrænset effekt. Der er kun en beskeden konkurrence mellem a-kasserne om at have de bedste produkter til den bedste pris, og der registreres kun få medlemsskift. Og på trods af at a-kasserne kender medlemmerne og deres indplacering på arbejdsmarkedet og i erhvervslivet bedre end nogen anden institution, har de ikke fået en tilsvarende central placering i de danske indsatser for at aktivere ledige, for at skabe flere overlevelsesdygtige iværksættere, for at kompetenceudvikle arbejdstagere, etc., etc.

Derfor har Arbejdsløshedskassen for Selvstændige Erhvervsdrivende (ASE) taget initiativ til dette projekt, som ser på a-kasseområdet i et konkurrencemæssigt perspektiv og kaster lys over, hvorfor der reelt ikke er konkurrence mellem a-kasser, hvordan konkurrencen kan skabes, samt de gevinster konkurrencen kan have for både samfund, virksomheder og medlemmer.

Vi skal betone, at denne afrapportering ikke skal ses som et færdigt bud eller snævert partsindlæg fra ASE, men snarere som et oplæg til videre debat om nødvendige forandringer på arbejdsmarkedet og a-kasseområdet.



Analysefirmaet ECON har for ASE ved hjælp af interview med ressourcepersoner på arbejdsmarkedet og dokumentstudier foretaget en række vurderinger af, hvad der kræves af et velfungerende arbejdsmarked fra henholdsvis et samfundsperspektiv, et virksomhedsperspektiv og et arbejdstagerperspektiv. Det drejer sig især om, at der fra alle sider er en fælles interesse i at fastholde og sikre den danske flexicurity-model, og herunder undgå at modellen undergraves af manglende effektivitet i forhold til jobskabelse, kompetenceudvikling og normativ opbakning.

På sigt er der gode muligheder for at ændre på den manglende konkurrencesituation, og der er sandsynlige negative konsekvenser ved ikke at gøre noget. Det viser vi i to små fremtidsfortællinger. Den første fortælling kalder vi 'Laden stå til frem til 2020'. Udgangspunktet er her, at der ikke er behov for ændringer. Derved fastholdes en manglende effektivitet i jobskabelsen, a-kasserne marginaliseres, og den danske flexicurity-model undergraves langsomt.

Den anden fortælling kalder vi 'Konkurrerende og jobskabende a-kasser'. Her beslutter Danmark sig for en endnu mere aktiv beskæftigelsespolitik med øget fokus på uddannelse og kvalifikationer, og hvor indsatsen ikke kun finder sted i regionale jobcentre, men er en integreret del af forsikringssystemet med a-kasserne i spil, som frit konkurrerende og jobskabende aktører.

I det omfang der kan skabes opbakning til en fremtid, der går i den sidstnævnte retning med konkurrerende og jobskabende a-kasser må en række enkle hensyn tages og ændringer prioriteres. Det er samtidig de vigtigste politiske anbefalinger fra dette projekt.

Det anbefales for det første, at der foretages en ændring af lov om arbejdsløshedsforsikringer § 30, som i dag afholder de danske a-kasser fra at kunne bidrage og deltage i aktiveringen af de ledige, og dermed også forhindrer, at de kan anvende deres medlemsinformation aktivt til at få ledige medlemmer i beskæftigelse.

Endelig er der behov for at tillade en ændret finansieringsform for de danske a-kasser. Det kan bedst udformes ved, at der gives mulighed for etablering af et finansielt uafhængigt selskab, således at a-kasserne kan have både en privat og en offentlig finansieret del. Den offentlige del vedrører public-service-funktionen, herunder dagpengeområdet, hvor staten og medlemmerne finansierer de administrative udgifter, nøjagtig som det kendes i dag. Det nye er, at man giver a-kasserne mulighed for at udfolde deres private del i et selvstændigt selskab, hvor de kan tilbyde tillægsydelse, konkurrere herpå og bruge indtægterne på at blive endnu bedre og ressourcestærke for både samfundet og deres medlemmer.



Et af de allervigtigste elementer i forhold til at give a-kasserne en jobskabende funktion er at skabe en struktur, som giver øgede incitamenter hertil. Det kan med de ovennævnte løsningsmodeller i praksis understøttes af, at den jobskabende a-kasse tillige belønnes for hver ledig, som kommer i arbejde, og ved at a-kasserne i praksis bliver medfinansierende for de økonomiske byrder, som ledighed medfører.

Foretages disse ændringer hen imod at etablere mere frit fungerende, konkurrerende og jobskabende a-kasser, er det forventningen, at den nye incitamentsstruktur hos a-kasserne kan gøre, at vi samlet bliver 10 pct. bedre til at sikre beskæftigelse for de ledige end det nuværende arbejdsformidlingssystem. Holder denne forudsætning, vil de offentlige udgifter til dagpengesystemet falde med cirka 2-3 milliarder kroner.

Med venlig hilsen

Glenn Larsen
Formand for ASE

Jesper Bøge
Direktør i ASE

* Bilag: Hvis a-kasserne fik lov – Fordele for samfundet, virksomheder og arbejdstagere.

* BILAGET ER FREMLAGT OG KAN REKVIRERES VED HENVENDELSE
TIL UDVALGSEKRETARIATET PÅ LOKAL 5546.