

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato: 17. maj 2005
Kontor: 2.s.kt./ 4.ø.kt.
J.nr.: 2004-1200-59
Sagsbeh.: CBJ/MHA
Fil-navn: Cbj1431_spm74.doc

Besvarelse af spørgsmål nr. 74 (L 74), som Folketingets Sundhedsudvalg har stillet til indenrigs- og sundhedsministeren den 12. april 2005

Spørgsmål 74:

"Ministeren bedes illustrere virkningen af den foreslåede finansieringsmodel for nogle repræsentativt udvalgte kommuner, dvs. både for kommuner med mange socialt belastede og ældre m.v. og ikke-belastede kommuner."

Svar:

Kommunerne får med kommunalreformen et nyt ansvar på sundhedsområdet. Dels skal den enkelte kommune medfinansiere regionernes udgifter til behandling af kommunens borgere i sundhedsvæsenet, dels overtager kommunerne ansvaret for en række opgaver på sundhedsområdet.

Målsætningen med kommunalreformens finansieringsregler for kommunerne af sundhedsområdet er helt overordnet at give kommunerne et synligt og forpligtende ansvar både for de sundhedsopgaver, de allerede i dag varetager, og for de nye sundhedsopgaver, de får som følge af kommunalreformen. Det er samtidig målsætningen at give kommunerne et fornuftigt og velafbalanceret incitament til at arbejde mere målrettet med tilbud, der kan øge kvaliteten og sammenhængen i patienternes behandling.

Jeg har i tabellen nedenfor illustreret virkningen af den kommunale medfinansiering baseret på den nuværende kommunestruktur. Tallene svarer til, hvad jeg har oplyst over for Folketingets Kommunaludvalg i forbindelse med min besvarelse af spørgsmål nr. 8 til forslag til Lov om regionernes finansiering (L71) fra udvalget.

Tabellen illustrerer virkningen af kommunernes medfinansiering opdelt hhv. på det kommunale grundbidrag og det aktivitetsafhængige bidrag.

For langt hovedparten af kommunernes vedkommende er der, både for så vidt angår det kommunale grundbidrag og det aktivitetsafhængige bidrag, tale om effekter, som ligger på eller meget tæt på landsgennemsnittet.

Jeg skal for en god ordens skyld understrege, at de angivne byrdekonskvenser er opgjort *før* effekten af udligning. Tallene er derfor *ikke* udtryk for den byrdevirkning, som kommunerne rent faktisk vil komme til at opleve fra 2007.

Som jeg har understreget i min besvarelse af spørgsmål nr. 38, er der med forslaget til ny sundhedslov ikke lagt op til, at der skal ske nogen ekstraordinær belastning af de økonomisk svage kommuner i forhold til de stærke.

Regeringens Finansieringsudvalg vil derfor lægge op til, at der i sammenhæng med kommunalreformen gennemføres en omlægning af den mellemkommunale udligningsordning, som netop tager hensyn til de byrdefordelingsmæssige virkninger af den kommunale medfinansiering på sundhedsområdet. Det sker gennem inddragelse i udligningen af kriterier, der afspejler kommunernes udgiftsbehov på sundhedsområdet.

Tallene er baseret på de kommunale regnskaber for 2003, hvilket er de senest kendte regnskabstal. Som jeg har redegjort for i min besvarelse af spørgsmål nr. 168, foreligger der ikke nyere tal, som det vil være muligt at lægge til grund for sådanne beregninger.

Det kommunale **grundbidrag** forudsættes i udgangspunktet at udgøre 1.000 kr. pr. indbygger i 2003-niveau svarende til 1.050 kr. pr. indbygger i 2005-niveau. Beregnet ud fra folketal i 2003 svarer det til i alt 5,7 mia. kr. i 2005-niveau.

For så vidt angår den kommunale **aktivitetsafhængige** medfinansiering på sundhedsområdet er der lagt op til en relativt enkel model, hvor de økonomiske incitamentet virker for alle typer sygehusbehandlinger samt konsultationer hos praktiserende læger, speciallæger, tandlæger m.v. Opgørelsen af de kommunale betalinger vil blive baseret på de registreringssystemer m.v., der allerede findes i dag. Det aktivitetsbestemte bidrag kan på det foreliggende grundlag opgøres til i alt 7,6 mia. kr. (2005-niveau).

Udgiften til aktivitetsafhængig medfinansiering på de enkelte områder fordeles indbyrdes mellem kommuner efter det faktiske forbrug, som forefindes og registreres for samtlige ydelser og behandlinger i sundhedsvæsenet.

Nedenfor følger en forklaring om, hvorledes den kommunale medfinansiering for hver kommune er beregnet.

Fordeling af somatisk sygehusforbrug på kommuner

Her opgøres det faktiske forbrug af sygehusydelser for hver enkelt kommune baseret på DRG-værdien. Dermed kan bl.a. tages eksakt højde for loftet på 4.000 kr. pr. indlæggelse for den kommunale medfinansiering. Kilden er Landspatientregisteret 2003.

Fordeling af forbrug af sygesikringsydelser på kommuner

Her anvendes de faktiske registreringer af ydelserne i bopælskommunen udført i 2003. Kilden er sygesikringsregisteret 2003.

Fordeling af psykiatrisk sygehusforbrug på kommuner

Her er udgifterne fordelt efter det faktiske forbrug af sengedage/ambulante behandlinger for personer med bopæl i de enkelte kommuner. Kilden er Landspatientregisteret 2003

Fordeling af genoptræning på kommuner

Fordelingen af kommunernes udgifter til medfinansiering af genoptræning under sygehusbehandling fordeles forholdsmæssigt efter det faktiske samlede forbrug af sygehusydelse fordelt på kommuner. Kilden er Landspatientregisteret 2003.

Kommunal medfinansiering på sundhedsområdet

Komnr.	Kommune	Kommunal medfinansiering i alt 1000 kr.	I pct. af beskatningsgrundlag, 2005	
			Aktivitetsafhængigt bidrag	Grundbidrag
2005 pl				
101	København	1.370.723	1,1	0,7
147	Frederiksberg	265.041	1,0	0,6
151	Ballerup	122.347	1,0	0,7
153	Brøndby	92.520	1,2	0,8
155	Dragør	31.508	0,7	0,5
157	Gentofte	176.676	0,6	0,4
159	Gladsaxe	160.618	1,0	0,6
161	Glostrup	55.797	1,0	0,7
163	Herlev	72.850	1,1	0,7
165	Albertslund	72.225	1,0	0,8
167	Hvidovre	133.278	1,1	0,7
169	Høje-Tåstrup	115.834	1,0	0,7
171	Ledøje-Smørum	23.833	0,7	0,6
173	Lyngby-Tårnbæk	133.918	0,7	0,5
175	Rødovre	96.453	1,1	0,7
181	Søllerød	81.432	0,5	0,4
183	Ishøj	53.497	1,1	0,8
185	Tårnby	106.291	1,1	0,7
187	Vallensbæk	31.070	0,8	0,6
189	Værløse	43.480	0,6	0,5
201	Allerød	53.205	0,6	0,6
205	Birkerød	51.748	0,6	0,5
207	Farum	43.692	0,7	0,6
208	Fredensborg-Humlebæk	48.659	0,7	0,5
209	Frederikssund	46.258	0,9	0,7
211	Frederiksværk	51.138	1,1	0,8
213	Græsted-Gilleleje	53.551	1,0	0,7
215	Helsingø	46.840	0,9	0,7
217	Helsingør	156.451	0,9	0,6
219	Hillerød	93.116	0,9	0,6
221	Hundested	24.727	1,1	0,8
223	Hørsholm	60.081	0,5	0,4
225	Jægerspris	24.228	1,1	0,8
227	Karlebo	47.269	0,8	0,6
229	Skibby	16.623	1,1	0,8
231	Skævinge	13.571	0,9	0,7
233	Slangerup	21.222	0,9	0,7
235	Stenløse	29.391	0,7	0,6
237	Ølstykke	32.667	0,7	0,7
251	Bramsnæs	22.740	0,9	0,7
253	Greve	119.486	0,8	0,6
255	Gundsø	36.766	0,8	0,6
257	Hvalsø	18.112	0,9	0,7
259	Køge	99.228	1,0	0,7
261	Lejre	20.966	0,8	0,6
263	Ramsø	20.660	0,8	0,7

Komnr.	Kommune	Kommunal medfinan- siering i alt	I pct. af beskatningsgrundlag, 2005	
			Aktivitetsafhængigt bidrag	Grundbidrag
265	Roskilde	141.022	0,9	0,6
267	Skovbo	33.748	0,9	0,7
269	Solrød	48.786	0,8	0,6
271	Vallø	25.268	0,9	0,7
301	Bjergsted	20.310	1,3	0,9
303	Dianalund	18.400	1,3	0,9
305	Dragsholm	33.662	1,2	0,9
307	Fuglebjerg	15.327	1,1	0,9
309	Gørlev	16.072	1,2	0,8
311	Hashøj	15.199	1,1	0,9
313	Haslev	34.208	1,0	0,8
315	Holbæk	85.688	1,0	0,8
317	Hvidebæk	13.344	1,1	0,9
319	Høng	19.301	1,0	0,9
321	Jernløse	13.883	1,0	0,8
323	Kalundborg	51.077	1,1	0,7
325	Korsør	51.800	1,2	0,9
327	Nykøbing-Rørvig	21.130	1,3	0,8
329	Ringsted	73.513	1,0	0,8
331	Skælskør	28.879	1,1	0,8
333	Slagelse	94.331	1,2	0,8
335	Sorø	35.538	0,9	0,8
337	Stenlille	13.240	1,1	0,9
339	Svinninge	15.140	1,0	0,9
341	Tornved	21.100	1,1	0,9
343	Trundholm	28.139	1,1	0,8
345	Tølløse	22.689	1,0	0,8
351	Fakse	30.666	1,1	0,8
353	Fladså	17.157	1,0	0,8
355	Holeby	9.994	1,2	1,0
357	Holmegård	17.044	1,1	0,8
359	Højreby	10.063	1,2	0,9
361	Langebæk	15.476	1,2	0,9
363	Maribo	27.340	1,2	0,9
365	Møn	29.171	1,2	0,9
367	Nakskov	38.604	1,3	0,9
369	Nykøbing-Falster	63.723	1,2	0,9
371	Nysted	13.078	1,2	0,9
373	Næstved	120.942	1,1	0,8
375	Nørre-Alslev	23.112	1,2	0,9
377	Præstø	18.629	1,2	0,8
379	Ravnsborg	14.126	1,3	1,0
381	Rudbjerg	8.475	1,1	0,9
383	Rødby	16.160	1,2	0,9
385	Rønnede	16.642	1,0	0,8
387	Sakskøbing	22.909	1,2	0,9
389	Stevns	27.007	1,0	0,8
391	Stubbekøbing	17.184	1,3	0,9
393	Suså	18.849	1,0	0,8
395	Sydfalster	17.316	1,0	0,8

Komnr.	Kommune	Kommunal medfinan- sierung i alt	I pct. af beskatningsgrundlag, 2005	
			Aktivitetsafhængigt bidrag	Grundbidrag
397	Vordingborg	49.728	1,1	0,8
400	Bornholm kommune (primærkom. del)	107.076	1,2	0,9
421	Assens	27.856	1,3	0,9
423	Bogense	17.021	1,4	0,9
425	Broby	15.143	1,2	0,9
427	Egebjerg	20.345	1,1	0,9
429	Ejby	25.553	1,3	0,9
431	Fåborg	41.588	1,1	0,9
433	Glamsbjerg	13.814	1,0	0,9
435	Gudme	16.153	1,4	0,9
437	Hårby	11.829	1,1	0,9
439	Kerteminde	26.252	1,0	0,8
441	Langeskov	14.895	1,0	0,8
443	Marstal	8.267	1,4	1,0
445	Middelfart	51.527	1,0	0,7
447	Munkebo	14.327	1,2	0,9
449	Nyborg	48.445	1,2	0,8
451	Nørre-Åby	13.294	1,1	0,8
461	Odense	453.710	1,1	0,8
471	Otterup	27.420	1,2	0,9
473	Ringe	27.012	1,2	0,9
475	Rudkøbing	17.497	1,3	0,9
477	Ryslinge	16.632	1,2	0,9
479	Svendborg	109.806	1,2	0,9
481	Sydlangeland	9.932	1,2	1,0
483	Søndersø	26.610	1,1	0,9
485	Tommerup	18.155	1,1	0,9
487	Tranekær	8.777	1,3	0,9
489	Ullerslev	12.202	1,2	0,9
491	Vissenbjerg	14.691	1,1	0,9
493	Ærøskøbing	9.463	1,2	0,9
495	Ørbæk	15.425	1,1	0,9
497	Årslev	20.242	0,9	0,8
499	Årup	13.011	1,1	0,8
501	Augustenborg	16.857	1,2	0,9
503	Bov	23.301	0,9	0,7
505	Bredebro	8.629	1,1	0,9
507	Broager	15.325	1,1	0,9
509	Christiansfeld	22.425	1,1	0,9
511	Gram	11.801	1,2	0,9
513	Gråsten	17.737	1,1	0,8
515	Haderslev	77.407	1,1	0,8
517	Højer	7.052	1,2	1,0
519	Lundtoft	13.650	1,0	0,9
521	Løgumkloster	16.437	1,1	0,9
523	Nordborg	34.979	1,2	0,9
525	Nørre-Rangstrup	21.634	1,1	1,0
527	Rødding	24.852	1,1	0,9
529	Rødebro	26.527	1,1	0,9

Komnr.	Kommune	Kommunal medfinan- siering i alt	I pct. af beskatningsgrundlag, 2005	
			Aktivitetsafhængigt bidrag	Grundbidrag
531	Skærbæk	17.117	1,0	0,9
533	Sundeved	12.239	1,1	0,9
535	Sydals	15.484	1,0	0,8
537	Sønderborg	76.473	1,1	0,8
539	Tinglev	23.622	1,1	1,0
541	Tønder	32.519	1,2	0,8
543	Vojens	38.686	1,1	0,9
545	Åbenrå	55.052	1,0	0,7
551	Billund	19.819	0,8	0,7
553	Blåbjerg	15.001	1,0	0,9
555	Blåvandshuk	10.267	0,9	0,7
557	Bramming	30.546	1,0	0,9
559	Brørup	16.012	1,2	0,9
561	Esbjerg	211.349	1,2	0,8
563	Fanø	7.159	0,8	0,7
565	Grindsted	45.160	1,3	0,9
567	Helle	19.463	1,1	0,9
569	Holsted	17.225	1,3	1,0
571	Ribe	41.966	1,0	0,8
573	Varde	47.260	1,0	0,8
575	Vejen	39.646	1,1	0,9
577	Ølgod	25.912	1,0	0,9
601	Brædstrup	20.145	1,0	0,9
603	Børkop	26.831	1,0	0,8
605	Egtved	34.551	1,0	0,8
607	Fredericia	127.334	1,2	0,8
609	Gedved	23.811	1,1	0,8
611	Give	32.733	1,1	0,9
613	Hedensted	37.089	0,9	0,8
615	Horsens	145.573	1,1	0,8
617	Jelling	12.902	1,0	0,9
619	Juelsminde	36.653	1,0	0,8
621	Kolding	150.923	1,0	0,8
623	Lunderskov	12.091	1,0	0,9
625	Nørre-Snedé	16.616	1,1	0,9
627	Tørring-Uldum	27.559	1,0	0,9
629	Vamdrup	16.394	1,0	0,9
631	Vejle	138.636	1,0	0,7
651	Aulum-Haderup	14.574	1,0	0,9
653	Brandé	19.460	0,9	0,8
655	Egvad	23.812	1,2	0,9
657	Herning	134.647	0,9	0,8
659	Holmsland	12.374	0,8	0,6
661	Holstebro	94.785	0,9	0,8
663	Ikast	50.483	0,9	0,8
665	Lemvig	43.951	1,1	0,9
667	Ringkøbing	42.055	1,0	0,8
669	Skjern	31.060	1,1	0,9
671	Struer	43.731	1,0	0,8
673	Thyborøn-Harboøre	11.750	1,1	0,8
675	Thyholm	8.636	1,1	0,9

Komnr.	Kommune	Kommunal medfinansiering i alt	I pct. af beskatningsgrundlag, 2005	
			Aktivitetsafhængigt bidrag	Grundbidrag
677	Trehøje	21.423	1,0	0,9
679	Ulfborg-Vemb	16.729	1,0	0,8
681	Videbæk	27.244	1,0	0,9
683	Vinderup	18.644	1,1	0,9
685	Åskov	15.317	0,9	0,9
701	Ebeltoft	36.341	1,0	0,8
703	Galten	25.366	1,0	0,8
705	Gjern	17.879	1,0	0,9
707	Grenå	45.683	1,1	0,8
709	Hadsten	26.600	1,0	0,8
711	Hammel	23.963	0,9	0,8
713	Hinnerup	25.582	0,8	0,7
715	Hørning	19.638	0,9	0,8
717	Langå	19.788	1,1	0,9
719	Mariager	20.277	1,2	0,9
721	Midt-Djurs	18.841	1,2	0,9
723	Nørhald	20.910	1,2	0,9
725	Nørre-Djurs	20.093	1,4	0,9
727	Odder	48.149	0,9	0,8
729	Purhus	19.662	1,0	0,9
731	Randers	156.204	1,2	0,8
733	Rosenholm	22.834	1,0	0,8
735	Rougsø	18.585	1,1	0,9
737	Ry	23.199	0,8	0,8
739	Rønde	16.085	1,0	0,8
741	Samsø	12.046	1,5	0,9
743	Silkeborg	130.236	1,0	0,7
745	Skanderborg	49.778	0,9	0,7
747	Sønderhald	19.479	1,0	0,8
749	Them	15.458	1,0	0,9
751	Århus	714.577	1,0	0,8
761	Bjerringbro	32.818	1,0	0,8
763	Fjends	18.799	1,1	1,0
765	Hanstholm	13.185	1,0	0,8
767	Hvorslev	16.115	1,1	0,9
769	Karup	16.032	1,1	0,9
771	Kjellerup	32.590	1,1	0,9
773	Morsø	57.491	1,3	0,9
775	Møldrup	18.219	1,2	0,9
777	Sallingsund	14.060	1,0	0,9
779	Skive	68.099	1,1	0,8
781	Spøttrup	17.530	1,1	1,0
783	Sundsøre	14.581	1,0	0,9
785	Sydthy	27.277	1,2	1,0
787	Thisted	69.675	1,1	0,9
789	Tjele	20.170	1,1	0,9
791	Viborg	113.545	1,1	0,8
793	Ålestrup	18.027	1,3	1,0
801	Arden	19.743	1,2	1,0
803	Brovst	19.423	1,1	0,9
805	Brønderslev	47.261	1,1	0,9

Komnr.	Kommune	Kommunal medfinan- sierung i alt	I pct. af beskatningsgrundlag, 2005	
			Aktivitetsafhængigt bidrag	Grundbidrag
807	Dronninglund	34.679	1,0	0,9
809	Farsø	19.197	1,1	0,9
811	Fjerritslev	19.999	1,1	0,9
813	Frederikshavn	82.410	1,1	0,9
815	Hadsund	25.225	1,0	0,9
817	Hals	25.501	0,9	0,8
819	Hirtshals	33.317	1,0	0,9
821	Hjørring	83.156	1,1	0,9
823	Hobro	35.124	1,0	0,9
825	Læsø	4.475	0,8	0,9
827	Løgstør	24.669	1,1	0,9
829	Løkken-Vrå	20.788	1,1	0,9
831	Nibe	17.937	1,0	0,9
833	Nørager	12.093	1,0	1,0
835	Pandrup	24.934	1,0	0,8
837	Sejflod	20.971	1,1	0,9
839	Sindal	21.379	1,1	1,0
841	Skagen	30.037	1,0	0,8
843	Skørping	21.287	0,9	0,8
845	Støvring	27.999	0,9	0,8
847	Sæby	40.340	1,0	0,9
849	Åbybro	24.926	0,9	0,8
851	Ålborg	372.041	0,9	0,8
861	Års	30.109	1,0	0,9
		13.321.533	1,0	0,7