

**Indenrigs- og Sundhedsministeriet**

Dato: 11. maj 2005  
Kontor: 2.ø.kt.  
J.nr.: 2004-2400-16  
Sagsbeh.: NMJ  
Fil-navn: str2/L 71 s 18

**Besvarelse af spørgsmål nr. 18 (L 71 – spørgsmål 18),  
som Folketingets Kommunaludvalg har stillet til inden-  
rigs- og sundhedsministeren den 18. april 2005**

**Spørgsmål 18:**

"Hvordan vil regeringen leve op til sit tilsagn i aftalen fra juni 2004 om, at ingen kommune som følge af en finansierings- og udligningsreform skal tåle et indtægtstab pr. år der overstiger et beløb på over 0,2 pct. skattepoint, når der samtidig sker meget omfattende ændringer i opgavefordelingen og i den geografiske inddeling?"

Er det korrekt forstået at der alene er tale om en overgangsordning og i givet fald, hvor lang periode er der tale om?

Hvilke konsekvenser har tilsagnet i forhold til den enkelte kommune?"

**Svar:**

Det indgår i aftalen om en strukturreform, at der indføres en overgangsordning for de byrdefordelmæssige virkninger af reformen, således at der højst kan blive tale om byrdefordelmæssige tab på 0,2 procent af beskatningsgrundlaget årligt. Hvis en kommune har et byrdefordelmæssigt tab på reformen, skal den således i det første år højst bære et tab svarende til 0,2 procent af beskatningsgrundlaget, det andet år 0,4 procent osv., indtil det fulde tab er indfaset. Ordningen vil løbe, indtil de byrdefordelmæssige virkninger er indfaset fuldt ud. Formålet er at sikre en glidende overgang til det nye system, således at den enkelte kommune har tid til at tilpasse sig. Det kan i øvrigt bemærkes, at der i forbindelse med den seneste udligningsreform i 1996 blev indført en tilsvarende ordning.

Med hensyn til den mere tekniske opgørelse af overgangsordningen skal det bemærkes, at den vil blive udformet på baggrund af de analyser, som foretages i Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg, og som vil blive afsluttet til efteråret.

Men udgangspunktet vil være, at der opstilles et beregningsmæssigt udgangspunkt, som skal illustrere en situation, hvor kommunesammenlægningerne gennemføres, men hvor der i øvrigt ikke ændres på opgaver og finansieringssystem. Den nye kommunes udgifter, beskatningsgrundlag mv. kan i udgangspunktet beregnes svarende til summen af de kommuner, der indgår i sammenlægningen. Tilsvarende kan der beregnes en fælles skatteprocent for de nye kommuner ud fra de tidligere kommuners skatteprocenter.

Herefter tages der hensyn til de samlede nettovirkninger af reformen for den enkelte kommune, det vil sige den samlede virkning af opgaveændringerne og ændringerne af finansieringssystemet. Ændringerne af finansieringssystemet vil blandt andet bestå af overførsel af dele af den amtskommunale beskatning til kommunerne samt virkningerne af den kommende tilskuds- og udligningsreform.

Da disse virkninger ikke kendes på nuværende tidspunkt, er det ikke muligt at angive, over hvor lang periode overgangsordningen vil forløbe. Dette vil i øvrigt kunne variere for den enkelte kommune.