

Socialudvalget
L 37 - Bilag 1
Offentligt



SOCIALMINISTERIET

Folketingets Socialudvalg

25 FEB. 2005

Til Socialudvalgets orientering sendes hermed - i 5 eksemplarer - høringssvar vedrørende L 37 samt socialministerens bemærkninger til svarene.


I forbindelse med høringen vedrørende L 37 (forslag til lov om ændring af lov om social service – Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde) har Socialministeriet modtaget svar fra:

Finansministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Ankestyrelsen, Styrelsen for Social Service, Videns- og Formidlingscentret for Socialt Udsatte, Amtrådsforeningen, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, Børne- og Kulturchefforeningen, Socialpædagogernes Landsforbund, Landsforeningen for Socialpædagoger, Landsforeningen af Opholdssteder og Skolebehandlingstilbud, Forbundet af offentligt ansatte, Centerlederforeningen, Rådet for Socialt Udsatte, Børnerådet.

Høringssvarene sendes hermed til Socialudvalgets orientering.

Der vedlægges endvidere et notat med socialministerens bemærkninger til høringssvarene.


Eva Kjer Hansen


/Karin Munk Petersen

Bilag vedlagt:

Høringssvar til L 37

Notat med socialministerens bemærkninger til høringssvarene

Departementet

Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300

Fax. 3393 2518

E-mail sm@sm.dk

APO/ J.nr. 648-570

23. februar 2005

**Notat
om**

høringssvar vedrørende udkast til lovforslag om bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde

I forbindelse med høring vedrørende forslag til lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde) har Socialministeriet modtaget svar fra:

Finansministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Ankestyrelsen, Styrelsen for Social Service, Videns- og Formidlingscentret for Socialt Udsatte, Amdsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, Børne- og Kulturchefforeningen, Socialpædagogernes Landsforbund, Landsforeningen for Socialpædagoger, Landsforeningen af Opholdssteder og Skolebehandlingstilbud, Forbundet af offentligt ansatte, Centerlederforeningen, Rådet for Socialt Udsatte, Børnerådet.

Generelt

Generelt er der tilslutning til, at der etableres hurtig social behandling i særlige tilfælde til de ganske unge stofmisbrugere. Ved at give de unge under 18 år en behandlingsgaranti vil indsatsen styrkes over for en lille gruppe af særligt belastede stofmisbrugere. Der peges på, at etablering af en kobling imellem regelsættet for "børne- og ungesagsbehandlingen" og regelsættet for misbrugsbehandling er sympatisk. Behovet for etablering af relevante behandlingstilbud til målgruppen er stort. Der peges endvidere i de fleste høringssvar på det nødvendige i, at målgruppen nærmere defineres ved de regler, der skal udstedes. Endvidere skal der ske en præcisering af den kommunale og den amtskommunale kompetence.

Afgrænsning af målgruppen

De fleste af høringssvarene peger på, at det er vigtigt, at personkredsen bliver defineret i de regler, der skal fastsættes med hjemmel i lovforslaget. Københavns Kommune efterlyser forklaring på, hvad der menes med "særlige tilfælde". SL peger på, at det ikke nærmere fremgår, om det kun er den unge selv, der kan henvende sig med ønske om behand-

ling, eller om for eksempel forældrene eller kommunen også kan henvende sig. KL peger på det vanskelige ved at definere, hvilke unge, som vil kunne få udbytte af en sådan garanti. Amtsrådsforeningen bemærker, at formuleringen ”i særlige tilfælde” kan betyde, at nogen ikke får tilbuddet. Det bør præciseres, hvad der menes, herunder hvorvidt der faktisk som på voksenområdet, er tale om en egentlig garanti.

Kommentarer

Personkredsen er søgt præciseret yderligere i det reviderede lovforslag. De regler, der skal udstedes, vil herudover beskrive målgruppen og de nærmere muligheder for at rette henvendelse om hjælp. Særlige tilfælde vil efter lovforslaget være i de tilfælde, hvor der er tale om et massivt og alvorligt stofmisbrug, der kræver meget hurtig behandling. Det er således ikke alle unge under 18 år med stofmisbrugsproblemer, der vil blive omfattet af forslaget. Garantien omfatter altså ikke hele målgruppen af unge stofmisbrugere.

Behandlingstilbud

Der peges i de fleste af høringssvarene på, at en behandlingsgaranti kræver det nødvendige og tilstrækkelige antal behandlingstilbud. LFS peger på, at det er væsentligt for tilbuddets succes, at der oprettes tilbud for ungegruppen, og at de unge ikke blot tilbydes eksisterende behandlingstilbud til voksne. KL peger på, at man er i tvivl om en behandlingsgaranti er den rette vej at gå. En garanti vil under alle omstændigheder kun give mening, hvis den følges op ved etablering af de nødvendige behandlingsmæssige og sociale tilbud til denne gruppe. Amtsrådsforeningen bemærker, at forslaget må forudsætte, at der findes en kapacitet, som betyder, at behandling kan iværksættes hurtigt – en sådan kapacitet er ikke til stede i dag.

Kommentarer

De unge, som omfattes af forslaget er unge med så massive sociale problemer, at såvel kommune som amtskommune allerede efter den eksisterende lovgivning har en forpligtelse til at tilbyde behandlingstilbud. Der ligger i forslaget et ønske om, at der handles hurtigere end i dag. Derfor skal forslaget også forhandles med de kommunale parter om de økonomiske konsekvenser. Der blev ved satspuljeaftalen for 2004 afsat puljer til øget behandlingsindsats over for unge stofmisbrugere. Disse puljer er fordelt til en række projekter. Ansøgningsmaterialet viste, at der er et stort behov for at udvikle nye tilbud til målgruppen. Der udmeldes derfor en ansøgningspulje igen i 2005 med mulighed for at søge støtte til projekter i 2006 og 2007.

Kompetence

Det bemærkes af Københavns Kommune, at det er betænkeligt, når der i lovforslaget peges på, at det drejer sig om unge, hvor der ikke kan tages fat på social støtte førend, der er taget fat på behandling af misbrugsproblemet. Meget ofte er det i forbindelse med anden form for støtte, at man bliver opmærksom på misbrugsproblemet og dermed behovet for behandling af problemet. I de meget sjældne tilfælde, hvor der er brug for regulær afgiftning, er det i nogle tilfælde rigtigt, at behandlingen af misbrugsproblemet kommer før den sociale støtte. Bortset herfra foregår processerne sideløbende. Der peges på uklarheder med hensyn til, hvad kommunen skal yde samtidig med amtskommunens ydelse.

Kommentarer

Det er vigtigt at fastholde, at kommunerne efter serviceloven har ansvaret for at træffe beslutninger om støtte til børn og unge med særlig behov. Den gruppe, der er omfattet af lovforslaget, skønnes på landsplan at være meget lille. Men også denne lille gruppe er omfattet af kommunens almindelige forpligtelser efter servicelovens kapitel 8 og af amtskommunens forpligtelse til efter servicelovens § 51 at sørge det nødvendige antal døgntilbud og ambulant behandling for børn og unge med sociale adfærdsproblemer. Forslaget tager sigte på, at der i de allersværeste tilfælde af stofmisbrug hos de helt unge skal handles hurtigt af amtskommunen, der i deres misbrugscentre har en særlig viden at trække på. Kommunens og amtskommunens kompetence vil blive uddybet i de regler, der skal udstedes.

Øvrige forslag:

LOS peger på, at spørgsmålet om behandling af misbrugere rummer en række problemer, der efterfølgende bør tages i betragtning og gerne gøres til genstand for et udviklingsprojekt.



FINANSMINISTERIET

Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K


FINANSMINISTERIET
CHRISTIANSBORG SLOTSPLADS 1
DK-1218 KØBENHAVN K
TLF. (+45) 33 92 33 33
FAX (+45) 33 32 80 30
E-POST FM@FM.DK

15. december 2004

Vedr. høring af forslag til Lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde)

Finansministeriet finder, at det bør indskrives tydeligere i bemærkningerne til lovforslaget, at der ikke er afsat finansiering til merudgifterne fra 2006 og frem og at en videreførelse af forslaget (fortsat brug af bemyndigelsen efter 2005) forudsætter satspuljefinansiering ved satspuljeforhandlingerne for 2006.

Med venlig hilsen



Janus Rønholt Hansen

Annette Poulsen

Fra: Lone Krag [lokr@im.dk]
Sendt: 15. december 2004 12:01
Til: Annette Poulsen
Emne: Høringssvar om forslag til Lov om ændring af lov om social service

Til

Socialministeriet
J.nr. 2004-090/07-182

Att: Annette Poulsen

Høringssvar om forslag til Lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde).

Socialministeriet har med mail af den 7. december 2004 anmodet Indenrigs- og Sundhedsministeriet om bemærkninger til forslag til Lov om ændring af lov om social service.

Der henvises til Socialministeriets APO/ j.nr. 648-570.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets vil i den forbindelse fremkomme med følgende bemærkninger:

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har noteret sig, at den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse alene vedrører social stofmisbrugsbehandling, dvs. behandling i henhold til § 85 i lov om social service. For at undgå enhver misforståelse kunne det overvejes, at understrege dette forhold yderligere i de almindelige bemærkninger til lovforslaget og i bemærkningerne til lovforslagets § 1.

Dette kunne eksempelvis ske ved at indsætte ordet "social" følgende steder i lovforslaget:

1. De almindelige bemærkninger, 2. afsnit, 3. - 4. linje, der herefter lyder som følger:

"...skal amtskommunerne efter § 85, stk. 1 sørge for tilbud om social behandling."

2. Bemærkningerne til lovforslagets § 1, 1. afsnit, 5. linie, der herefter lyder som følger:

"...er omfattet af amtskommunernes pligt til at iværksætte social behandling..."


RIGTIGT
15 DEC. 2004

15 DEC. 2004

4. Kt. J.10

Med venlig hilsen

Lone Krag

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Sekretariatet

Slotsholmsgade 10-12

1216 København K

Tlf.: 33 95 56 50

E-mail: lokr@im.dk

648

Socialministeriet
Departementet
Att. Annette Poulsen

Svar på høring om lovforslag om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling af stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde)

Ankestyrelsen kan meddele, at vi ikke har bemærkninger til det fremsendte lovforslag.

Venlig hilsen

Peter Korsgaard

648 - 40809
570

Socialministeriet
Att. Annette Poulsen
Holmens Kanal 22
1060 København K

17. december 2004

Journalnr.: [Nummer]

Høringssvar på forslag til Lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde).

Baggrunden for forslaget er, at et fåtal af de unge stofmisbrugere har så alvorlige sociale og adfærdsmæssige problemer, at de har meget vanskeligt ved at fungere i familie, skole eller anden social institution og hvor de ikke kan modtage bistand efter reglerne i kapitel 8 førend behandling af misbrugsproblemet er igangsat.

Formålet med lovforslaget er at sikre en hurtig og effektiv behandling af misbrugsproblemet hos unge under 18 år.

Styrelsen for Social Service vil foreslå, at ordene "kommune" og "amtskommune" ændres til hhv. den kommunale myndighed og den amtskommunale myndighed, således at det bliver præciseret hvem det er i kommunen og i amtskommunen, der har ansvar og opgaver i relation til indsatser for unge under 18 år med et behandlingskrævende stofmisbrug.

Styrelsen har i øvrigt ikke yderligere kommentarer.

Med venlig hilsen

Bente Danholt

Socialministeriet
Att. Fuldmægtig Annette Poulsen
Holmens Kanal 22
1060 København K

15. december 2004
J.nr.:

Vedr. Høring om forslag til Lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til Socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde).

Videns- og Formidlingscenter for Socialt Udsatte takker Socialministeriet for muligheden for at afgive høringssvar vedr. ovennævnte lovforslag.

Det er VFC Socialt Udsattes vurdering, at lovforslaget, hvorefter unge under 18 år med et behandlingskrævende stofmisbrug i særlige tilfælde kan være omfattet af servicelovens § 85 og den heri angivne behandlingsgaranti, vil kunne styrke indsatsen overfor en lille gruppe af særligt belastede stofmisbrugere under 18 år.

For størstedelen af de under 18 årige stofmisbrugere er behovet ikke behandling af stofafhængighed og social behandling med tydeligt fokus på misbruget. Behovet for størsteparten af de helt unge stofmisbrugere er der imod behandling, hvor der ses på den unges samlede sociale og psykiske situation, og hvor primærkommunernes ansvar og handlemuligheder jf. serviceloven er adækvate og tilstrækkelige.

For en lille gruppe stofmisbrugere under 18 år er stofmisbruget imidlertid så omfattende og afhængigheden så betydelig, at disse har behov for behandling af deres afhængighed og misbrug parallelt med den behandling, som voksne stofmisbrugere jf. serviceloven har krav på. Og for denne lille gruppe er det relevant at indføre regler, der ligestiller dem med voksne stofmisbrugere både hvad angår amtets forpligtelse til at sikre behandling af stofmisbruget og hvad angår kravet på behandling indenfor 14 dage.

Denne lille gruppe helt unge stofmisbrugere er ikke tilstrækkeligt hjulpet ved alene primærkommunale tiltag, der omfatter den unges samlede situation, men har behov for tilbud der har afsæt i misbruget og dermed tilbud, der omfatter den amtskommunale særlige kompetence vedrørende stofmisbrug. Og i denne sammenhæng kan lovforslaget give dels en sikring af hurtig og kompetent behandling til den unge, ligesom lovforslaget kan medvirke til at sikre, at der opstår tydelighed på ansvars- og handleforpligtelse i amt og kommune overfor disse særligt belastede unge.

En forudsætning for at lovforslaget bliver en styrkelse af området og ikke risikerer at få negative, uønskede sideeffekter er imidlertid, at det i Socialministerens bekendtgørelse på området gøres fuldstændigt tydeligt, at denne lov alene omfatter denne lille, særligt belastede gruppe af under 18 årige stofmisbrugere. Kommer lovgivningen til at kunne forstås således, at den omfatter nogle i den en gruppe af de under 18 årige stofmisbrugere, der ikke har behov for behandling af afhængighed og mere traditionel stofmisbrugsbehandling, vil den have negativ effekt for disse, idet lovgivningen hermed kan risikere at medføre behandlingstilbud til en gruppe unge stofmisbrugere, som ikke har behov for denne


Socialministeriet

15 DEC. 2004

15 DEC 2004

behandling, men som primærkommunerne kan have interesse i at forsøge omfattet af lovgivningen pga. manglende adækvate kommunale tilbud og evt. oplevelse af en mangel på primærkommunal faglig kompetence på feltet.

Indirekte kan lovforslaget medvirke til at give tydelighed omkring, at primærkommunerne har såvel ansvaret som den faglige kompetence til at yde den fornødne støtte til størsteparten af under 18 årige misbrugere, fordi disse ikke har behov for misbrugsbehandling svarende til den behandling, som voksne misbrugere har. Og på samme måde medvirker lovforslaget indirekte til at give tydelighed omkring, at der dog findes en lille gruppe af særligt belastede stofmisbrugere under 18 år, for hvem den primærkommunale indsats og den primærkommunale faglige kompetence vedrørende misbrug ikke er tilstrækkelig, og hvor der er behov for en specifik misbrugsfaglig kompetence til at kunne tilbyde behandling til en gruppe, der har behov for et behandlingstilbud, der er særligt tilrettelagt og målrettet netop denne gruppe. En sådan tydelighed vil være absolut positiv, idet den kan medvirke til at motivere til yderligere kompetenceudvikling på området i såvel primærkommuner som amter.

Med venlig hilsen

Henriette Zeeberg

Temaleder

Videns- og Formidlingscenter for Socialt Udsatte



Amtsråds- foreningen

Socialministeriet

Att.: Annette Poulsen

15-12-2004

J.nr. 157-476335

Anne Katrine T. Bertelsen

Tel. 35298190

Høringssvar om forslag til lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde)

Amtsrådsforeningen modtog den 7-12-2004 forslag til lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde) i høring med frist den 15-12-2004.

På baggrund af den korte høringsfrist, er lovforslaget ikke behandlet af Amtsrådsforeningens politiske udvalg, hvorfor nedenstående bemærkninger afgives med forbehold for efterfølgende politisk behandling.

Med lovforslaget kan Socialministeren, i en bekendtgørelse, fastsætte regler om behandling af unge under 18 år med et behandlingskrævende stofmisbrug efter § 85, stk. 1 og 2 i serviceloven.

Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at socialministeren med forslaget kan udstede regler således, at stofmisbrugere under 18 år "*...i ganske særlige tilfælde...*" vil være omfattet af § 85, stk. 1 og 2 i serviceloven.

Amtsrådsforeningen hilser det velkommen, at der indføres en særlig bestemmelse, der giver unge under 18 år ret til behandling på lige fod med mennesker over 18 år. Amtsrådsforeningen skal imidlertid bemærke, at formuleringen "*...i ganske særlige tilfælde...*" kan betyde, at nogen ikke får tilbuddet. Det bør præciseres hvad der menes, herunder hvorvidt der faktisk, som på voksenområdet, er tale om en egentlig garanti.

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

E-post: arf@arf.dk
Tlf. 3529 8100
Fax 3529 8300

Amtsrådsforeningen er bekendt med, at amterne har tilbud, der retter sig mod de under 18 årige stofmisbrugere. Lovforslaget lægger imidlertid op til at sikre en hurtig og effektiv behandling af unge med alvorlige misbrugsproblemer. Med forslaget må det forudsættes, at der findes en kapacitet, som betyder, at behandling kan iværksættes hurtigt - en sådan kapacitet er ikke til stede i dag.

Side 2

Det er Amtsrådsforeningens vurdering at muligheden for, at unge under 18 år omfattes af § 85, stk. 1 og 2 i serviceloven, i sig selv er udgiftsdrivende og at de afsatte midler ikke er tilstrækkelige.

Amtsrådsforeningen bemærker, at de økonomiske konsekvenser af forslaget skal forhandles med de kommunale parter.

Med venlig hilsen

Anne Katrine T. Bertelsen



Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Att. Annette Poulsen

Høring om forslag til Lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde)

KL er ved brev af den 7. december 2004 blevet bedt om at afgive høringsvar til en lovændring, som giver socialministeren bemyndigelse til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrugere af unge under 18 år i særlige tilfælde.

KL kan ikke på den korte tidsfrist gennemføre en politisk behandling af lovforslaget. De nedenstående bemærkninger er derfor KL's foreløbige bemærkninger. Da KL mener at spørgsmålet om behandlingsgarantier er meget politisk, vil KL ikke haste sagen i gennem KL's politiske fagudvalg og bestyrelse. Fagudvalgene og bestyrelsen vil få sagen forelagt i januar 2005. Herefter vil KL, i givet fald der er behov for dette, meddele evt. yderligere bemærkninger til lovforslaget, til ministeriet.

KL er enig i, at der blandt unge under 18 år er en gruppe stofmisbrugere, som det i dag er særligt vanskeligt at finde relevante tilbud til. De sociale tilbud kan enten ikke rumme disse unge eller også er deres misbrug så massivt, at det er vanskeligt at gennemføre sociale indsatser. Samtidig er behandlingssystemet, som retter sig mod voksne stofmisbrugere, ikke velegnet til denne gruppe, da det ikke er hensigtsmæssigt at blande unge og voksne stofmisbrugere. Derfor er der god grund til at rette opmærksomheden på denne særlige gruppe af unge stofmisbrugere.

KL kan dog være i tvivl om, hvorvidt en behandlingsgaranti er den rette vej at gå. En garanti vil under alle omstændigheder kun give mening, hvis den følges op ved etablering af de nødvendige behandlingsmæssige og sociale tilbud til denne gruppe. Det fremgår ikke klart af lovforslagets bemærknin-

Den 14. december 2004

Jnr 03.06.00 K04
Sagsid 000149426

Ref PKV
pkv@kl.dk
Dir 3370 3388

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3075

www.kl.dk

1/3

15 DEC 2004

2. kl. Jnr. 1249-570

ger, hvordan der vil blive taget hånd om denne del af indsatsen. Hertil kommer vanskeligheder med at definere, hvilke unge, som vil kunne få udbytte af en sådan garanti.

I bemærkningerne til lovforslaget fremgår det, at amtet skal vurdere behandlingsbehovet og visitere til den egentlige behandling, mens kommunen skal foretage det indledende udrednings-/undersøgelsesarbejde og fastlægge en handleplan for den unge. KL kan frygte, at der opstår uklarhed om, hvem der træffer beslutningen i sådanne sager og uenighed om, på hvilket grundlag behandlingsbehovet skal vurderes. Netop i forhold til unge stofmisbrugere under 18 år er det vigtigt, at der kan træffes hurtige og konsekvente beslutninger. KL skal derfor opfordre til, at der i en bekendtgørelse til denne lovændring sker en præcisering af ansvarsfordelingen mellem amtet og kommunen. I den forbindelse skal KL pege på, at der med opgave- og strukturreformen lægges op til en anderledes ansvarsfordeling mellem kommuner og regioner i fremtiden. KL finder det derfor relevant, allerede fra lovens ikrafttræden, at udstyre kommunen med en afgørende beslutningskompetence på dette område.

KL skal desuden tage forbehold for de økonomiske konsekvenser af lovforslaget. KL skal dog pege på vigtigheden af, at der afsættes midler til at følge op på behandlingsgarantien i form af egentlige sociale og behandlingsmæssige tilbud. En garanti, som ikke følges op på denne måde, vil efter KL's vurdering alene kunne skabe falske forventninger hos en gruppe af unge, som har brug for, at deres stofmisbrug tages alvorligt og afhjælpes.

KL har noteret, at lovændringen finansieres via midler fra satspuljen i 2005 og forventes at blive en del af satspuljeforliget i 2006. KL finder det helt afgørende, at der er skabt finansieringsmæssig sikkerhed for perioden efter 2005 allerede inden behandlingsgarantien træder i kraft. Når først behandlingsgarantien er trådt i kraft vil det næppe være sandsynligt, at den kan fjernes igen. KL kan frygte, at kommunerne står tilbage med regningen, hvis der ikke fra starten er afsat midler til behandlingsgarantien også efter 2005. KL finder det derfor også mest hensigtsmæssigt, at de økonomiske merudgifter til denne behandlingsgaranti fordeles via de almindelige bloktilskud til kommunerne.

KL har ikke yderligere bemærkninger til det fremsendt lovforslag, men vil vende tilbage, hvis den politiske behandling af sagen giver anledning til dette.

Evt. spørgsmål til ovenstående kan rettes til chefkonsulent Pernille Kvarning på telefon 3370 3388 eller via e-mail på pkv@kl.dk.

Med venlig hilsen

Pernille Kvarning
Pernille Kvarning

Socialministeriet
Departementet
Att. Annette Poulsen
Holmens Kanal 22
1060 København K

Dato: 15. december 2004

Vedr. Hørings svar – Garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde.

Socialministeriet har med skrivelse af 7.12.04 anmodet Københavns Kommune om en udtalelse om forslag til lov om Social Service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde).

Socialministeriet har bedt om svar senest 15.12.04.

Københavns Kommune, Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen skal i den anledning udtale følgende, idet man skal gøre opmærksom på, at det på grund af den korte frist for afgivelse af svar, ikke har været muligt forinden at forelægge svaret for Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget:

1. Generelle bemærkninger.

Familie og Arbejdsmarkedsforvaltningen finder tanken om etablering af en kobling imellem regelsættet for "børne- og ungesagsbehandlingen" og regelsættet for misbrugsbehandling sympatisk. Behovet for etablering af relevante behandlingstilbud til målgruppen er stort.

Familie- og Arbejdsmarkedsforvaltningen i Københavns Kommune har således selv for ganske nyligt, efter beslutning i Familie- og Arbejdsmarkedsudvalget, etableret en misbrugsbehandlingsinstitution for unge mellem 15 og 23 år, som bygger på en kobling af erfaringerne fra det sociale arbejde med marginaliserede unge og erfaringerne med misbrugsbehandling.

Selve tankegangen i lovforslaget: At det drejer sig om unge, hvor der ikke kan tages fat på social støtte, førend der er taget fat på behandling af misbrugsproblemet, er dog betænkelig. Meget ofte er det i forbindelse med en eller anden form for støtte, at man bliver opmærksom på misbrugsproblemet og dermed behovet for behandling af problemet.

I de meget sjældne tilfælde, hvor der er brug for regulær afgiftning, er det i nogle tilfælde rigtigt, at behandlingen af misbrugsproblemet,


RØDSTAVEN

15 DEC. 2004

A. Kl. J. M.

1242-570

kommer før den sociale støtte. Men bortset herfra kan de to processer ikke skilles ad. De foregår sideløbende. Hvis man afventer resultatet af "misbrugsbehandlingen", som forudsætning for etablering af social støtte går det galt.

Det er uklart, hvad der skal forstås ved begrebet "garanti for social behandling i særlige tilfælde." Begrebet bør præciseres.

Det er uklart, hvad der skal forstås ved at den nævnte behandling "skal iværksættes indenfor 14 dage fra henvendelsen". Betyder det at der skal være lagt en behandlingsplan? Betyder det at der skal være iværksat en udredning? Betyder det at den egentlige behandlingen skal være påbegyndt? Begrebet bør præciseres.

Hvilket amt er ansvarlig for vurdering og iværksættelse af behandlingen?

Der er ikke, som grundlag for lovforslaget præsenteret undersøgelser, indhøstede erfaringer mv. som dokumentation for behovet for gennemførelse af lovændringen.

Der er fastsat alt for snævre tidsmæssige rammer for høring om lovforslaget når det samtidig tilkendegives at lovforslaget først skal træde i kraft pr. 1.10.05.

2. Særligt om økonomi.

Der tages forbehold for de økonomiske konsekvenser af lovforslaget. Det kan dog allerede nu siges at de budgetmidler, der er afsat til gennemførelse af lovforslaget må vurderes, som klart utilstrækkelige, uanset hvor snævert man fastlægger målgruppen.

Med venlig hilsen

Carsten Stæhr Nielsen
vicedirektør

Direktionen

Bernstorffsgade 17
1592 København V

Telefon
33 17 33 17

Direkte telefon
33 17 37 28

Telefax
33 17 32 04

E-mail:
CarstenS.Nielsen@faf.kk.dk

BKF Børne- og Kulturchefforeningen

5 180

Socialministeriet
Att. Annette Poulsen
dpapo@sm.dk

10. december 2004

Høringssvar: Lov om ændring af lov om social service (bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling af stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde)

Børne- og kulturchefforeningen finder det meget positivt, at der skabes mulighed for at også unge under 18 år med et behandlingskrævende stofmisbrug kan sikres en hurtig og effektiv behandling i de tilfælde, hvor den unges misbrug har alvorlige sociale og adfærdsmæssige konsekvenser. En tidlig behandlingsindsats – der kan iværksættes når den unge er motiveret - kan være helt afgørende for den unges mulighed for at frigøre sig fra misbrugsmiljøet.

Børne- og kulturchefforeningen er enig i, at der ud over adgangen til behandlingsindsatsen fortsat skal ske en nærmere undersøgelse af den unges forhold og at der skal udarbejdes en handleplan for den samlede indsats i samarbejde med den unge, familien og amtets misbrugscenter.

Yderligere oplysninger kan fås ved henvendelse ved:

Per B. Christensen, tlf. 55 78 49 22, perb@naeskom.dk eller
Jette Runchel, tlf. 47 78 41 01, jru@frederiksvaerk

På bestyrelsens vegne


Jette Runchel.



10. DEC 2004

A. K. S. III.

648 - 1809
570

**Socialpædagogernes
Landsforbund**

Brolæggerstræde 9
1211 København K
Telefon 33 96 28 00
Fax 33 96 29 96
E-mail: sl@sl.dk
Girokonto 402-3951



Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Att. Annette Poulsen

Den 15. december 2004

Socialfaglig afdeling
ASA/gh

Sag: 2003-SLCSFA-00069
Dokument: 75864

Side 1 af 1

Vedrørende høring om forslag til Lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde)

Ifølge lovforslaget skal socialministeren i en bekendtgørelse fastsætte regler om behandling af unge under 18 år med et behandlingskrævende stofmisbrug.

Af bemærkningerne fremgår det, at forslaget retter sig mod en lille gruppe unge, der har udviklet et stofmisbrug, som betyder, at de ikke kan modtage den almindelige støtte efter reglerne for børn og unge i servicelovens kapitel 8, før der er sat en behandling i gang af deres misbrug.

Denne særlige gruppe vil efter forslaget skulle være omfattet af garantien for social behandling af stofmisbrug inden for 14 dage efter henvendelsen jf. § 85, stk. 1 og 2 i lov om social service. Amtskommunen skal træffe den faglige vurdering af, om den unges problemer er af et omfang, så den pågældende er omfattet af målgruppen. Det fremgår ikke nærmere, om det kun er den unge selv, der kan henvende sig med ønske om behandling, eller om for eksempel forældrene eller kommunen også kan henvende sig.

Herudover har Socialpædagogernes Landsforbund ikke bemærkninger til forslaget.

Venlig hilsen

f. Benny Andersen
Forbunds næstformand

16 DEC. 2004

4. Kt. J.nr.

6A8-570



Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 Kbh. K.

15-12-2004

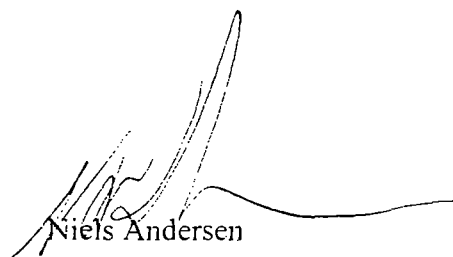
Høringssvar til forslag til Lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde)

LFS kan tilslutte sig lovforslaget.

Vi skal opfordre til at ministeriet nøje følger udviklingen, med henblik på at sikre at der opbygges den nødvendige behandlingsskapacitet. Det er væsentligt for tilbuddets succes, at der oprettes ny tilbud for ungegruppen, og at de unge ikke blot tilbydes eksisterende behandlingstilbud for voksne.

På LFS's vegne

Ulla Baggesgaard



Niels Andersen

15.12.2004
648-570



København den 15.12.2004

Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Høringssvar vedrørende forslag til lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fæstsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde)

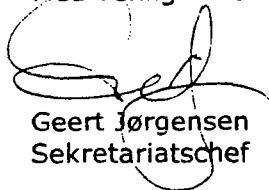
Idet jeg takker for modtagelsen af lovforslaget til høring skal jeg hermed udtrykke Landsforeningens overvejelser i den anledning.

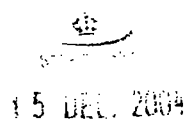
Indledningsvis skal jeg beklage, at LOS ikke på baggrund af den meget korte svarfrist kan fremkomme med et så detaljeret svar på lovforslaget som ønskeligt.

LOS hilser forslaget om at give socialministeren bemyndigelse til at give også misbrugere under 18 år garanti for behandling velkommen. I LOS har vi altid stået uforstående overfor, at man har givet behandlingsgaranti til voksne misbrugere, men ikke til unge under 18 år, ud fra antagelsen om, at det var vigtigt, så tidligt som muligt at kunne tilbyde behandling til misbrugere, når de var motiveret herfor, uanset alder.

Derudover rummer spørgsmålet om behandling af misbrugere under 18 år en lang række problemer, der efterfølgende bør tages i betragtning og gerne gøres til genstand for et udviklingsprojekt. Her kan nævnes manglen på relevante behandlingstilbud til aldersgruppen samt målgruppens egenindsigt og motivation. Der findes på opholdsstedsområdet kun ganske få, der konsekvent arbejder med målgruppen, men det kunne være en fordel at bruge deres erfaringer såvel som de amtslige misbrugscentres. Desuden vil det være vigtigt, at inddrage erfaringerne fra de steder, der modtager unge, med et mindre misbrug som en del af deres problematik, samt også de steder, der afviser unge med et misbrug, med henblik på at få afklaret hvad der eventuelt kunne gøre dem bedre i stand til at kunne rumme disse unge. LOS medvirker naturligvis gerne i et sådant arbejde.

Med venlig hilsen


Geert Jørgensen
Sekretariatschef


15. DEK. 2004

4. Kl. J.05

648-570

Centerlederforeningen

c/o Bakkevej 6
6700 Esbjerg

Esbjerg, den 15. december 2004

Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

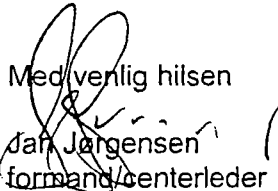
Høringssvar om forslag til Lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde) – APO/J.nr. 648-570.

Centerlederforeningen, der er en sammenslutning af de amtslige og kommunale misbrugscentre i Danmark, har modtaget nævnte og ændrede lovforslag som høringspart.

Centerlederforeningen anser lovforslaget som en nødvendig og kvalitativ styrkelse af indsatsen overfor unge under 18 år, når der samtidigt kan relateres til "pligten om udarbejdelse af handleplaner" for samme målgruppe.

På denne baggrund kan Centerlederforeningen anbefale den foreslåede lovændring, som man vil være indstillet på at fremme.

Med venlig hilsen


Jan Jørgensen
formand/centerleder


16 DEC. 2004

4. Kl. J.nr.

648-570



Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 4704

Fax. 3392 9205

www.udsatte.dk

E-mail: post@udsatte.dk

SER/ J.nr. 94-100

Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

17. december 2004

Høringsvar til forslag til Lov om ændring af lov om social service (Bemyndigelse til socialministeren til at fastsætte regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde).

Rådet for Socialt Udsatte støtter forslaget, idet Rådet skal pege på behovet for udvikling af relevante behandlingstilbud til målgruppen.

Med venlig hilsen

Preben Brandt
Rådet for Socialt Udsatte,

Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K



Børnerådet

Vesterbrogade 35A
1620 København V
Tlf.: 3378 3300
Fax: 3378 3301
E-mail: brd@brd.dk
www.boerneraadet.dk

Vedr. ændring af Serviceloven: Regler om garanti for social behandling for stofmisbrug af unge under 18 år i særlige tilfælde

Et obligatorisk behandlingstilbud til ganske unge stofmisbrugere har længe været efterlyst, og Børnerådet hilser derfor den foreslåede ændring velkommen.

Det er imidlertid magtpåliggende for Børnerådet, at den relevante personkreds ikke defineres for snævert, når den varslede bekendtgørelse udarbejdes. Fx. må unge med massive misbrugsproblemer ikke falde uden for garantien, alene fordi de kan anses for at befinde sig i begyndelsen af misbrugskarrieren.

Endvidere finder Børnerådet, at der er store uløste problemer i forbindelse med tilbud om relevante behandlingspladser. Af Sundhedsstyrelsens årsrapport over narkotikasituationen i Danmark 2004 fremgår det, at unge fortsat eksperimenterer meget med illegale stoffer, og at hver femte 15 – 16 årige har røget hash. Videre oplyser rapporten, at stadig flere med hashproblemer søger behandling, og at et stigende antal indlæggelser i det psykiatriske behandlingssystem kan relateres til stofmisbrug. Blandt de unge, der kan få gavn af en behandlingsgaranti, vil altså være en del med dobbelt diagnose: De har både psykiske lidelser og stofmisbrugsproblemer. Behandlingen af disse unge vil være omkostningskrævende og vanskelig at planlægge, bl.a. fordi institutionerne sjældent kan rumme begge diagnoser. Herved risikerer de unge at blive afvist både i det psykiatriske behandlingssystem og i misbrugsbehandlingen. Dette problem må efter Børnerådets mening finde en løsning.

I denne sammenhæng er det ganske problematisk, at et stigende antal psykisk syge børn og unge indlægges på voksenpsykiatriske afdelinger. Sundhedsstyrelsens statusrapport fra marts 2004, "Udviklingen i den børne- og ungdomspsykiatriske virksomhed" viser, at ca. 21 % af indlæggelserne af psykisk syge børn og unge sker på voksenpsykiatriske afdelinger. Som årsager hertil kan peges på manglende akut- og sengekapa- citet og ringe mulighed for at rumme særligt urolige og selvde-

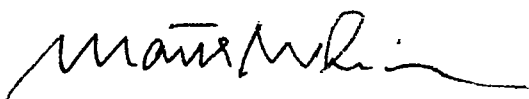
Børnerådet
14. december 2004
Journalnr.: 3.0-2000-0084

struktive unge på de eksisterende børne- og ungdomspsykiatriske afdelinger. Mangel på børnepsykiatere er en medvirkende årsag. Hertil kommer, at mange børn og unge stadig venter for længe på undersøgelse og behandling¹. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at der ved almindelige henvisninger bør tilbydes undersøgelse inden for få uger – højst to måneder.² Men ca. 33 % af de psykisk syge børn og unge venter mere end 3 måneder på dette tilbud.


Skal behandlingsgarantien have den ønskede virkning, er det derfor helt afgørende, at der tilvejebringes såvel relevante behandlingsinstitutioner som det nødvendige antal institutionspladser. Ved planlægningen heraf må problemstillingen vedr. unge med dobbelt diagnose nøje overvejes, således at disse unge kan tilbydes den rette behandling i tide.

Børnerådet anbefaler socialministeren, at der arbejdes på at afsætte de fornødne midler hertil på permanent basis.

Med venlig hilsen



Klaus Wilmann
Formand for Børnerådet



f. Bente Ingvarsen
f. Sekretariatschef

¹ Ugeskrift for læger 166/37, 6. sept. 2004

² "Målsætninger for kvalitet i børne- og ungdomspsykiatri", Sundhedsstyrelsen 1998