

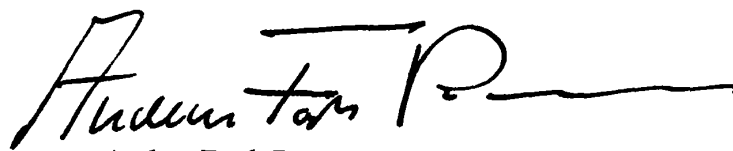
STATSMINISTERIET
CHRISTIANSBORG
Prins Jørgens Gård 11, 1218 København K
Telefon 33 92 33 00 - Telefax 33 11 16 65
CVR-NR. 10-10-39-40
EAN-lokationsnummer 5798000000032

Udvalget vedrørende Grønlandske
Forhold (2. samling)
L 168 - Bilag 1
Offentligt

Dato: **12 MAJ 2005**
J.nr. 507-2
Sagsbeh.: Omr. III / Nordatlantisk
Sekretariat

Udvalget vedrørende Grønlandske Forhold
Folketinget

./.
Til brug for behandlingen af forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folke-
retlige aftaler (L 168) fremsat den 4. maj 2005 vedlægges i fem eksemplarer af kopi det
modtagne høringssvar samt Statsministeriets høringsoversigt.



Anders Fogh Rasmussen



Anne Dannerfjord

Dato: 9. maj 2005
J.nr.: 507-2
Sagsbeh.: Omr. III / Nordatlantisk
Sekretariat

**Høringsoversigt
vedrørende
udkast til forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse
af folkeretlige aftaler**

Efter fremsættelsen af forslag nr. L 99 til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler (genfremsættelse af lovforslag nr. L 126/2004) er drøftelserne om en tilsvarende ordning for Færøernes landsstyre fortsat. De dansk/færøsk/grønlandske drøftelser har resulteret i enighed, der indebærer visse ændringer i lovforslaget om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler. I overensstemmelse med Grønlands Hjemmestyres ønske er nærværende lovforslag fremsat i forbindelse med anmodning om tilbagetagelse af forslag nr. L 99 til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler.

Forud for fremsættelsen den 18. november 2004 af regeringens forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler (lovforslag nr. L 126/2004) har lovudkastet været i høring hos Grønlands Hjemmestyre og Færøernes landsstyre.

Der foreligger høringssvar fra Grønlands Hjemmestyre, hvoraf det fremgår, at sagen har været til behandling i Grønlands Landsting, der har tilsluttet sig, at lovforslaget fremsættes for Folketinget. Landsstyrets beslutningsforslag vedrørende sagen blev således den 10. november 2004 vedtaget af Landstinget med 18 stemmer for og ingen imod.

Nærværende udkast til forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler har ligeledes forud for fremsættelsen for Folketinget været i høring hos Grønlands Hjemmestyre og Færøernes landsstyre.

Der foreligger høringssvar fra Grønlands Hjemmestyre, hvoraf det fremgår, at sagen har været til behandling i Grønlands Landsting, der har tilsluttet sig, at lovforslaget fremsættes for Folketinget. Landsstyrets beslutningsforslag vedrørende sagen blev således den 2. maj 2005 vedtaget enstemmigt af Landstinget.

./. Der vedlægges kopi af det materiale, som Statsministeriet har modtaget i anledning af sagernes behandling i hjemmestyret.

Nunanut Allanut Pisortaqaarfik
Udenrigsdirektoratet



Rigsombudsmanden i Grønland
Postboks 1030
3900 Nuuk

Forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler

Udenrigsdirektoratet kan herved oplyse, at Grønlands Landsting den 2. maj 2005 tilsluttede sig Landsstyrets indstilling om, at Hjemmestyret tilslutter sig, at forslag til Lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler fremsættes for Folketinget.

J.nr. 00.01-14
2. maj 2005
Postboks 1340
3900 Nuuk
Oq/tel +299 34 50 00
Fax +299 32 93 98
nap@gh.gl
www.nanoq.gl

Hjemmestyret skal anmode Rigsombudsmanden om at meddele dette videre til Statsministeriet.

Ikinngutinnersumik inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Inuuteq Holm Olsen
Kst. direktør

11. mødedag, mandag den 02. maj 2005

Dagsordenens punkt 38

Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler
(Landsstyremedlemmet for Finanser og Udenrigsanliggender)
(2. behandling)

Mødeleder: Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

I den forbindelse skal det siges, at forslaget har efter 1. behandling været behandlet i landstingets udenrigs- og sikkerhedspolitiske udvalg med høring af landstingets lovudvalg. Et enigt udenrigs- og sikkerhedspolitisk udvalg har indstillet forslaget til landstingets vedtagelse. Og forinden vi går over til afstemningen, så vil jeg lige spørge om der er nogen, der har nogle bemærkninger.

Så er det Landsstyremedlemmet for Finanser og Udenrigsanliggender.

Josef Motzfeldt, Landsstyremedlem for Finanser og Udenrigsanliggender, Inuit Ataqatigiit.

På landsstyrets vegne skal hermed takke for Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Udvalg samt Lovudvalgets grundige og positive behandling af lovforslaget.

Landsstyret konstaterer med glæde, at udvalget bekræfter landstingets og landsstyrets vurdering af, at lovforslaget vil styrke Grønlands handlemuligheder på udenrigsområdet, og at det således udgør et skridt i arbejdet på selvstyre.

Landsstyret er enig med udvalget i, at det er beklageligt, at det ikke har været muligt at overholde tidsfristerne for fremsættelse af beslutningsforslag for landstinget. Det skyldes, at lovforslaget har beroet på trepartsforhandlinger mellem Grønland, Færøerne og staten.

I den konkrete situation var det imidlertid nødvendigt at handle hurtigt, idet Færøerne også søger at få en hurtig behandling af det tilsvarende færøske lovforslag. Jeg kan imidlertid bekræfte mit tilsagn under 1. behandlingen, at udvalgets bemærkninger kommer med i betragtning i det videre arbejde med fuldmagtsloven. Udvalget lægger vægt på, at fuldmagtslovgivningen ikke skal danne præcedens for arbejdet i Fælleskommissionen for Selvstyre. Det er landsstyret enig i, og dette er derfor anført i bemærkningerne til lovforslaget. Dvs. i de almindelige bemærkninger. Dette er regeringen også indforstået med. Tværtimod kan fuldmagtsloven danne en ny platform for udvidelse af Grønlands udenrigspolitiske handlemuligheder. Udvalget finder, at fuldmagtsloven sandsynligvis vil få betydning for arbejdsformen i udenrigs- og sikkerhedspolitisk udvalg. Det er landsstyrets opfattelse, at fuldmagtsloven må indgå i arbejdet i embedsmandsgruppen til revision af landstingslov om landstinget og landsstyret. Landsstyrets virksomhed i henhold til fuldmagtsloven vil ske under sædvanligt parlamentarisk ansvar over for landstinget, lige som det er tilfældet i henhold til den nugældende praksis. Udvalget finder, at det er i strid med praksis for bemyndigelsesloven, at loven giver en fuldmagt til "Grønlands Landsstyre" og ikke "Grønlands Hjemmestyre". Det skyldes, at loven ikke svarer til en sædvanlig bemyndigelseslov, hvor Grønlands Hjemmestyre får overdraget

lovgivningskompetencen på et sagsområde. Regeringen – den udøvende magt – har i henhold til Grundloven den udenrigspolitiske kompetence, men der pålægges samtidig en pligt til at indhente Folketingets samtykke. Det er derfor naturligt og nødvendigt, at bemyndigelsen gives til det organ, der ifølge hjemmestyreloven er den udøvende magt i Grønland, det vil sige landsstyret. Landsstyret vil selvfølgelig arbejde tæt sammen med udvalget som sædvanligt. Jeg kan oplyse, at landsstyret har godkendt den administrative samarbejdsaftale mellem udenrigsdirektoratet og udenrigsministeriet, og at den i dag er oversendt til udenrigs- og sikkerhedspolitisk udvalg og til lovudvalget til orientering.

Aftalen forventes underskrevet den 9. maj 2005, når udenrigsministeren kommer til Nuuk.

Jeg takker således for, at et enigt udvalg indstiller, at forslaget vedtages. Med disse bemærkninger skal jeg hermed på landsstyrets vegne indstille, at Grønlands Hjemmestyre afgiver udtalelse om, at lovforslaget fremsættes for Folketinget.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut. Jeg skal bede landstingsmedlemmerne om at sætte sig på deres pladser, da vi skal have en afstemning. Kuupik Kleist, Inuit Ataqatigiit.

Kuupik Kleist, Udvalgsformand, Inuit Ataqatigiit.

Først med hensyn til dette – med henvisning til vores faldne bemærkninger under 1. behandlingen, og at vi hermed skal meddele, at vi stemmer for lovforslaget. Men her med hensyn til overdragelse af kompetenceområder fra staten til landet, hvor det er udenrigsudvalget, der har arbejdet med den, så skal jeg lige undskylde, at vi har arbejdet for lidt med den. Men jeg mener, at diskussionen af denne bl.a. viser, at vi bl.a. i landstinget må have større forståelse for, hvordan praksis sker med hensyn til flytning af kompetenceområder, og at de forskellige kompetenceområder, som f.eks. dette, hvor det kun er den danske regering, der har bemyndigelsen, nemlig at kompetencen omkring udenrigs- og sikkerhedspolitiske område, og at en del af den, bliver overflyttet til Grønland. Og vi får bedre orientering om, således at vi kan komme ud over dette problem. Og vi er også enig med landsstyremedlemmets udtalelse, at sådan en bemyndigelse alene kan gives til landsstyret. Og det er således, at de kan agere på vegne af den danske regering. Og det vil altså sige, at det ikke er landstinget, men landsstyret.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

Ja, som jeg allerede har sagt lige før, så har den allerede været behandlet i landstingets udenrigs- og sikkerhedspolitiske udvalg og ved høring af landstingets lovudvalg. Og et enigt udenrigs- og sikkerhedspolitisk udvalg har indstillet forslaget til landstingets vedtagelse.

Og vi går så over til afstemningen.

De, der stemmer for forslaget, bedes rejse sig. "24"

De, der er imod, bedes rejse sig. "0"

De, der undlod at stemme, bedes rejse sig. "0"

Der er heller ingen, der undlod at stemme.

Og vi er så nået til punkt 18

8. mødedag, onsdag den 27. april 2005.

Dagsordenens punkt 38

Forslag til landstingsbeslutning om Grønlands Hjemmestyres udtalelse til forslag til lov om Grønlands Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler)
(Landsstyremedlemmet for Finanser og Udenrigsanliggender)
(1. behandling)

Mødeleder: Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

Josef Motzfeldt, Landsstyremedlem for Finanser og Udenrigsanliggender, Inuit Ataqatigiit. På Landsstyrets vegne skal jeg hermed på ny forelægge forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler til Hjemmestyrets udtalelse, først vil jeg gerne anmode, om den 4 siders forelæggelse, at jeg kan forkorte den. Det vil jeg gerne have godkendt.

På Landsstyrets vegne skal jeg hermed på ny forelægge forslag til lov om Grønlands Landsstyrets indgåelse af folkeretlige aftaler til Hjemmestyrets udtalelse. På Efterårssamlingen 2004 tilsluttede Landstinget sig, at Grønlands Hjemmestyre kunne anbefale, at "Forslag til lov om Grønlands landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler", kunne fremsættes for Folketinget. Baggrunden var, at det på Rigmødet i august 2004 var aftalt mellem Statsministeren, Lagmanden og Landsstyreformanden at søge at fremlægge enslydende lovforslag om Grønlands Landsstyres, henholdsvis Færøernes Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler for Landstinget, henholdsvis Lagtinget, således at de kan forelægges for Folketinget i folketingsåret 2004/05. Og her tænker man på lovforslagene Sigtet var at modernisere Rigsfællesskabet ved at inddrage Grønland og Færøerne i udenrigspolitiske beslutninger, som særligt vedrører Grønland og Færøerne. Ved godkendelsen af det forelagte lovforslag lagde såvel Landsstyret som Landsting vægt på: loven lovfæster en praksis der er udviklet gennem 25 år. Det grønlandske lovforslag blev fremsat for Folketinget den 18. november 2004, men bortfaldt på grund af valget. Det blev genfremsat uden ændringer den 23. februar i år. Efter fremsættelsen det vil sige efter den 23. februar blev der i den færøske politiske debat fremsat kritik af bestemmelsen i lovforslagets § 1, stk. 2. I den færøske debat blev det kritiseret, at det grønlandske lovforslag indeholdt en bestemmelse vedrørende Færøerne, og bestemmelsen blev tolket som om, at Grønland kan binde Færøerne. I denne forbindelse overså man i debatten, at det i bemærkningerne til bestemmelsen var præciseret, som har følgende ordlyd, og jeg citerer, "at anvendelsen af denne bestemmelse forudsætter, at der er vedtaget en tilsvarende lov om Færøernes Landsstyres indgåelse af folkeretlige aftaler", citat slut. Endvidere forudsatte bestemmelsen, at Færøerne og Grønland er enige i at indgå aftalen. Hvis de ikke er det, bliver der ikke nogen aftale. Den ene part kan således ikke ensidigt binde den anden.

Herudover efterlyste Færøerne, at det i selve lovtæksten gøres klart, at regeringen vil arbejde for, at Grønland, henholdsvis Færøerne i eget navn kan blive medlem af internationale organisationer, hvis organisationernes vedtægter gør det muligt, og hvis det er foreneligt med Grønland, henholdsvis Færøernes forfatningsmæssige status. I lovforslaget indgik en sådan tilkendegivelse i bemærkningerne. Under drøftelser mellem Færøerne, Grønland og Rigsmyndighederne nåede man til enighed om en ændret formulering af en paragraf og en tilføjelse af en ny paragraf. Og det er så disse ændringer der her bliver forelagt. Et tilsvarende lovforslag forventes forelagt for det færøske lagting. Landstinget tilsluttede sig på Efterårssamlingen 2004 lovforslaget, idet det vil styrke Grønlands handlemuligheder

FORTRYK
LANDSTINGETS FORÅRSSAMLING 2005

på udenrigsområdet uden at være til præjudice for Fælleskommissionen for Selvstyre. Tværtimod kan det blive en ny platform for drøftelserne i kommissionen. I det ændrede lovforslag er disse intentioner præciseret, og det forventes, at der kan gennemføres et tilsvarende færøsk lovforslag. Landsstyret skal således anbefale, at Grønlands Hjemmestyre afgiver udtalelse om, at lovforslaget på ny fremsættes for Folketinget. Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med bemærkninger, overlader jeg lovforslaget til Landstingets velvillige behandling

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

Vi går over til partiernes ordførere. Først Per Rosing Petersen, Siumut.

Per Rosing-Petersen, Siumuts ordfører.

Tak. Vi har fra Siumut efter drøftelse af dette støtteværdige forslag fra landsstyret følgende bemærkninger: Som det vil vides har landsstyrets genfremsættelse af dette forslag baggrund i, at der i den færøske politiske debat blev fremsat kritik af bestemmelsen i lovforslagets § 1, stk. 2, som gik ud på at det grønlandske lovforslag indeholdt en bestemmelse vedrørende Færøerne, og bestemmelsen blev tolket som om, at Grønland kan binde Færøerne. Herudover efterlyste Færøerne, at det i selve lovteksten gøre klart, at regeringen vil arbejde for at Grønland og Færøerne i eget navn kan blive medlem af internationale organisationer, hvis organisationernes vedtægter gør det muligt, og hvis det er foreneligt med Grønlands og Færøernes forfatningsmæssige status. Under drøftelser mellem Færøerne, Grønland og rigsmyndighederne nåede man til enighed om en ændret formulering af §1, stk. 2 om aftaler i forening og en ny § 4 om medlemskab af internationale organisationer. Det er disse ændringer der her fremlægges. Det er landsstyrets opfattelse, at der ikke var behov for at ændre lovteksten på de to områder eftersom det allerede fremgik af lovforslagets bemærkninger. Det siges, at bestemmelser i selve lovteksten naturligvis vil gøre dette endnu tydeligere, og at Landsstyret selvsagt gerne vil medvirke til, at der også kan opnås færøsk tilslutning til lovforslaget. Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske udvalgs høringsudtalelse under efterårssamlingen 2004 samt skrivelse af 11. marts 2005 er ikke medtaget. Vi skal derfor anmode om, at Landsstyret i forslaget medtager udvalgets bemærkninger og ændringsforslag fra besvarelsen under høringsdelen fra drøftelsen af pkt. UKA2004/152 på efterårssamlingen 2004 samt skrivelse af d. 11. marts 2005 til Landsstyreformanden og Landsstyremedlemmet for udenrigsanliggender. Vi skal her gøre det klart, at det må være et ufravigeligt krav at loven ikke på nogen måde skal danne præjudice eller på nogen måde være bindende for resultatet i dette spørgsmål for arbejdet i Selvstyrekommissionen. Det er ligeledes af hensyn til det grønlandske samfund vigtigt at fastslå, at uanset om vi er Landsstyre eller Landsting, og uanset om forslaget bliver gentaget gang på gang må vi alle sikre os, at det ikke resulterer i dårligere vilkår end de hidtil opnåede. Det er væsentligt at fastslå, at disse to krav bliver sikret. Således vil vi fra Siumut udtrykke vores støtte til forslaget, ligesom vi gjorde under drøftelsen sidste efterår, og vi skal endelig anmode om, at forslaget sammen med bemærkningerne fra udvalget inden 2. behandlingen henvises til landstingets Lovudvalg samt Landstingets Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske udvalg. Tak.

Jonathan Motzfeldt, Landstingsformand, Siumut.

Og den næste er Kuupik Kleist, Inuit Ataqatigiit.

Kuupik Kleist, Inuit Ataqatigiits ordfører.

Dette lovforslag, der første blev fremsat under Landstingets efterårssamling sidste år, er blevet genfremsat med få ændringer. Vi har støttet det nævnte forslag fra Inuit Ataqatigiit, og det vil vi

FORTRYK

LANDSTINGETS FORÅRSSAMLING 2005