

Arbejdsmarkedsudvalget  
L 16 - Bilag 1  
Offentligt

## Folketinget – Arbejdsmarkedsudvalget

Christiansborg, den 23. februar 2005

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere.

Ad

L 16

**Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland. (Ajourføring af reglerne).**

**Af beskæftigelsesministeren (Claus Hjort Frederiksen).**

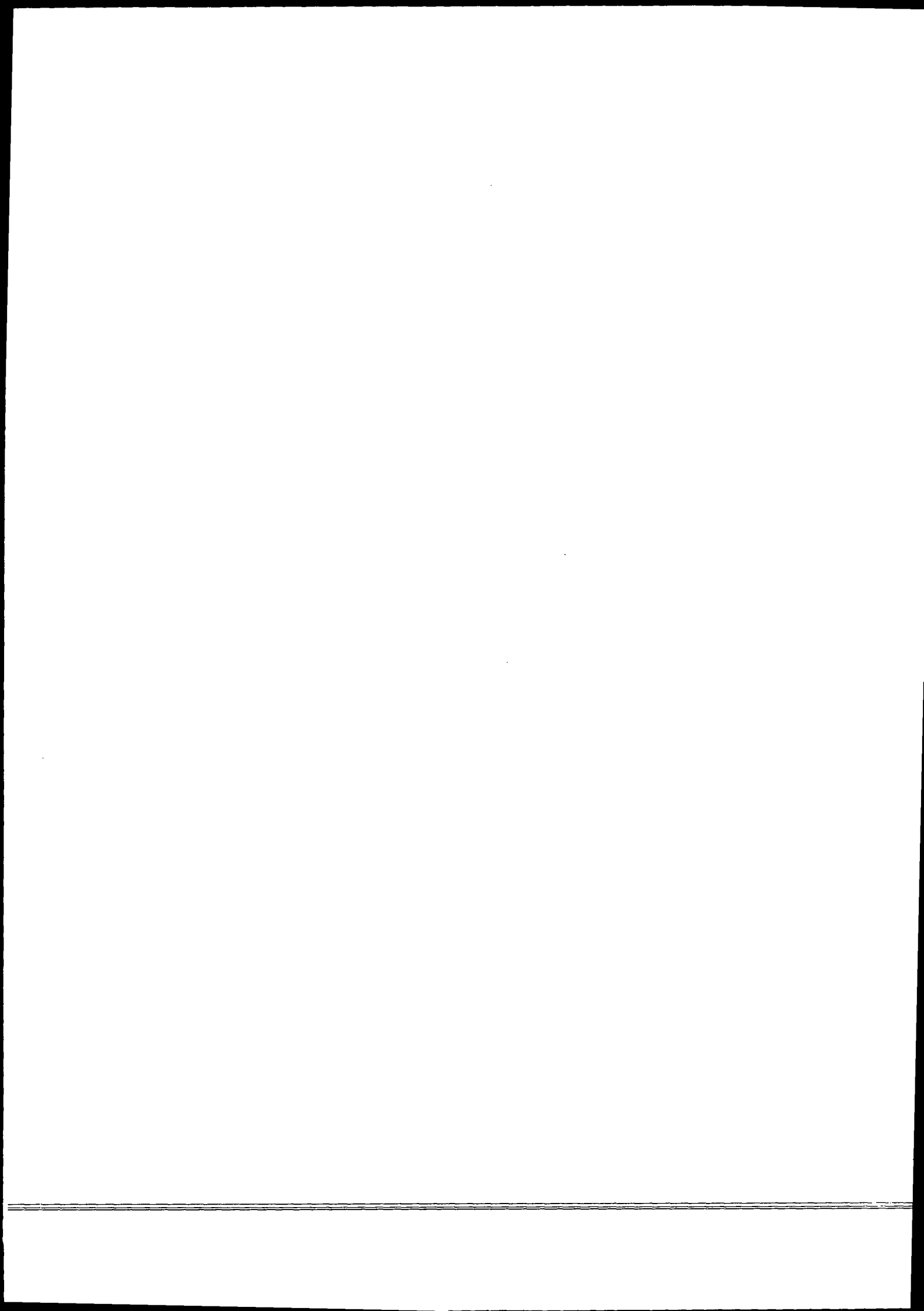
### **Høringssvar og notat samt betænkning over L 79**

Lovforslaget er i hovedtræk en genfremsættelse af et tilsvarende lovforslag (L 79) fra Folketingsåret 2004-05, 1.samling. I lovforslaget er indarbejdet de ændringsforslag som beskæftigelsesministeren fremsatte i betænkningen over L 79.

Arbejdsmarkedsudvalget afgav den 15. december 2004 betænkning over L 79, men lovforslaget blev ikke færdigbehandlet inden der blev udskrevet valg. Til orientering vedlægges derfor

Høringsnotatet og høringssvarerne til L 79 samt betænkningen over L 79.

Med venlig hilsen  
Mette Hansen,  
udvalgssekretær.



Arbejdsmarkedsudvalget  
L 79 - Bilag 1  
Offentlig



Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg  
Christiansborg  
1240 København K MODTAGET

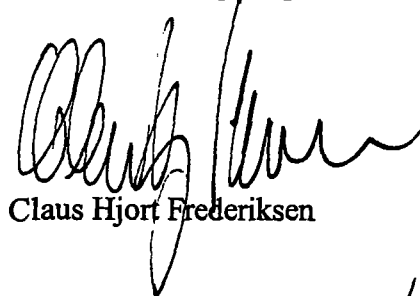
- 5 NOV. 2004 1435

Den Centrale Indlevering

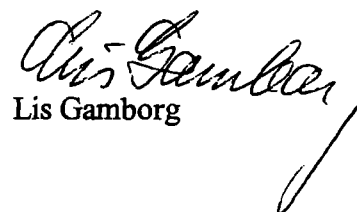
Ved Stranden 8  
1061 København K  
Tlf. 33 92 59 00  
Fax 33 12 13 78  
bm@bm.dk  
www.bm.dk

Vedlagt sendes i 70 eksemplarer høringsnotat og høringssvarene til forslag til Lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland.

Dette materiale er også sendt pr. e-post.



Claus Hjort Frederiksen



Lis Gamborg

**04 NOV. 2004**

Vores sag  
20040034133

Bilag  
70

## Notat

AT  
VM

### Høringsnotat til forslag til Lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland

3. november 2004

Sag nr. 20040034133

Opgave nr. høringsnotat

#### Baggrund

På baggrund af en fælles dansk/grønlandsk embedsmandsrapport tilkendegav Grønlands Hjemmestyre i august 2001, at man ønskede en ajourføring af den grønlandske arbejdsmiljølov, så reglerne i den og den danske arbejdsmiljølov blev så ens som muligt, dog under hensyntagen til de forhold i Grønland, der adskiller sig fra forholdene i Danmark.

På den baggrund blev der udarbejdet et udkast til lovforslag.

Grønlands Hjemmestyre er i en udtalelse af 11. juni 2004 kommet med enkelte ændringsforslag, der er indarbejdet i lovforslaget, jf. nedenfor.

#### Lovforslagets indhold

Lovforslagets vigtigste ændringer er:

1. Jagt og fangst på landjorden bliver omfattet af loven.
2. Arbejdspladsvurdering (APV) indføres for virksomheder med sikkerhedsorganisation (SIO), dvs. virksomheder med 10 ansatte eller derover.
3. Der indføres regler om udbyderansvar, så udbyder af tjenesteydelser får medansvar for arbejdsmiljøet.
4. Reglerne om bygherreansvar udbygges, så en bygherre ikke kan overdrage samordningsforpligtelsen til en anden, og dermed selv blive ansvarsfri.
5. Revision af reglerne om hvileperiode og fridøgn. Bl.a. at rejsetid betragtes som arbejdstid.
6. Revision af reglerne om unge under 18 år. Bl.a. sættes mindstealderen op fra 10 til 13 år. Der er hjemmel til at fravige mindstealderen vedrørende jagt og fangst.
7. Udvidelse af Arbejdsmiljørådet fra 6 til 8 medlemmer.
8. Hjemmel til, at beskæftigelsesministeren kan yde støtte til oplysningsarbejde vedrørende arbejdsmiljø.
9. Klagesystemet ændres fra et 3-instans- til et 2-instans-system.
10. Ikke-erhvervsmæssigt arbejde på, i og ved egen bolig mv. undtages fra Arbejdstilsynets kontrol.
11. Ændring af strafbestemmelserne for arbejdsgivere i enkeltmandsejede virksomheder, så der kræves tilregnelser i virksomheden.

Udkast til lovforslag har i perioden 2001 til 2002 været sendt til høring hos følgende:

- Det Grønlandske Arbejdsmiljøråd med efterfølgende justering.
- Det danske Arbejdsmiljøråd
- Danske ministerier
- Rigsombudsmanden i Grønland, Politimesteren i Grønland og Landsdommeren i Grønland (via Statsministeriet).
- Grønlands Hjemmestyre.

Nedenfor er medtaget de overordnede bemærkninger samt de forslag, hvor der ikke har været enighed. For uddybning se vedlagte høringssvar.

*Det grønlandske Arbejdsmiljøråd* har gennemgået hver enkelt paragraf i lovforslaget.

*Ad Sikkerhedsorganisationen (SIO)*

Halvdelen af Arbejdsmiljørådets medlemmer har indstillet, at den nuværende grænse for organisering af sikkerheds- og sundhedsarbejdet på 10 ansatte fastholdes. De offentlige arbejdsgivere og SIK (Grønlandsk lønmodtagerorganisation) har indstillet, at grænsen sættes ned til 5 ansatte.

I lovforslaget er grænsen fastsat til 10 ansatte eller derover.

*Ad ikrafttræden af Arbejdspladsvurdering (APV)*

Rådet støtter, at der indføres pligt til at udfærdige skriftlig APV for alle virksomheder. Rådet ønsker ingen nedre tidsramme, men en maksimal (øvre) tidsramme på 3 år for bestemmelsens ikrafttræden.

I lovforslaget er foreslået en ikrafttræden for APV, som er 2 år senere end lovens ikrafttræden den 1. januar 2006.

*Ad børn og unge under 18 år*

Grønlands Arbejdsgiverforening (GA) ønsker den generelle aldersgrænse nedsat fra 15 til 13 år. Resten af Det grønlandske Arbejdsmiljøråd tager GA's forslag til efterretning.

For ikke at fravige ILO- konventionen fastholdes i lovforslaget en aldersgrænse på 15 år. Derudover skal den obligatoriske undervisning være afsluttet.

I forhold til *lettere arbejde* sættes mindstealderen op fra 10 til 13 år. Herved følges reglerne i den danske lovgivning.

*Ad Arbejdsmiljørådets sammensætning*

Det grønlandske Arbejdsmiljøråd anbefaler, at antallet af medlemmer udvides fra seks til otte.

Dette er indarbejdet i lovforslaget.

*Ad klageadgang*

Tjenestemandeforeningen (AK) støtter en klagefrist på 4 uger, mens de øvrige medlemmer finder, at der skal være en klagefrist på 6 uger.

En klagefrist på 6 uger er indarbejdet i lovforslaget.

*Det danske Arbejdsmiljøråd* blev hørt marts 2002: DA har tilsluttet sig lovforslagets sigte, nemlig et tilnærmelsesvis ens beskyttelsesniveau i Grønland og i Danmark, men under hensyntagen til de særlige forhold, der gør sig gældende i Grønland, fx for jagt og fangst. LO finder det positivt, at der tages hul på en helt nødvendig justering af reglerne.

LO har bemærket følgende:

- Ud fra et arbejdstagersynspunkt støtter LO ikke, at APV-kravet ikke gælder for virksomheder med under 10 ansatte.
- Finder, at et ikrafttrædelsestidspunkt for APV-kravet på 3 år efter lovens ikrafttræden er uacceptabelt.
- Finder videre, at klagefristen skal være 4 uger som i Danmark og ikke de foreslåede 6 mod de gældende 8 uger.
- Finder, at det ikke er acceptabelt, at det kan tillades, at børn under 13 år kan arbejde. LO mener, at der skal være samme grænse som i Danmark.
- LO ser frem til, at en række af de gældende bekendtgørelser - om bl.a. arbejdsmiljøuddannelse, tekniske hjælpemidler og transport af farligt gods - tilsvarende justeres, og gerne hurtigt.

Da APV og klagefristen er begrundet i særlige ønsker fra Det grønlandske Arbejdsmiljøråd, og da undtagelsesmuligheden for, at børn og unge under 13 år kan deltage i jagt og fangst, er et ønske fra Grønlands Hjemmestyre i forbindelse med udarbejdelse af redegørelsen, er lovforslaget formuleret i overensstemmelse hermed.

*Finansministeriet* tilslutter sig, at den midlertidigt forøgede bevilling til Arbejdsmiljørådet i Grønland tilvejebringes inden for Beskæftigelsesministeriets egne rammer. Finansministeriet har tilsluttet sig princippet om, at det grønlandske samfund ikke kompenseres af den danske stat, og at dette må være en forudsætning for lovforslagets gennemførelse.

*Justitsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Miljøministeriet, Trafikministeriet, Socialministeriet, Forsvarsministeriet, Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Kulturministeriet og Kirkeministeriet* har ikke haft nævneværdige bemærkninger.

*Statsministeriet* har hørt Rigsombudsmanden i Grønland, Politimesteren i Grønland samt Landsdommeren i Grønland, som ikke har haft bemærkninger til forslaget.

*Grønlands Hjemmestyre* blev hørt den 14. maj 2002, og er i udtalelse af 11. juni 2004 fremkommet med følgende bemærkninger:

- 1) Et enigt Landsting har indstillet, at sammensætningen af Det grønlandske Arbejdsmiljø ændres, således at et medlem af Det

Grønlandske Arbejdsmiljøråd udpeges af Sygeplejerskernes Fagforening i fællesskab med Pædagogernes Fagforening og Lærernes Fagforening, og ikke udpeges som foreslået i fællesskab med Tjenestemandforeningen og Akademikernes Sammenslutning i Grønland.

- 2) Det ønskes, at oversættelsen af forslaget til grønlandsk gennemskrives, så der sikres en god sproglig kvalitet af den fremtidige lovgivning på området.
- 3) Det ønskes, at loven tidligst træder i kraft 1. januar 2005 og forslaget om APV 2 år senere.
- 4) Det henstilles, at Beskæftigelsesministeriet undersøger retstilstanden, for så vidt angår fordelingen af kompetencen mellem Arbejdstilsynet og Råstofdirektoratet til at føre tilsyn med arbejdsmiljøet i forbindelse med råstofaktiviteter, både offshore (aktiviteter på havområder) og onshore (aktiviteter på land).

Hjemmestyret har i sin udtalelse i øvrigt henvist til de bemærkninger, som landsstyret er fremkommet med under lovens behandling i Landstinget

På baggrund af Hjemmestyrets udtalelse blev forslaget sendt til fornyet høring i Statsministeriet, Finansministeriet, Justitsministeriet og Energistyrelsen i sommeren 2004, jf. nedenfor ad de væsentlige punkter.

#### **Ad Hjemmestyrets bemærkninger**

Høringssvaret har generelt givet anledning til, at der i lovforslaget er foretaget visse sproglige ændringer af redaktionel karakter. Endvidere er de økonomiske konsekvensberegninger ajourført.

#### *Ad 1 Arbejdsmiljørådet sammensætning*

Forslaget er indarbejdet i lovforslaget.

#### *Ad 2 Oversættelse*

Statsministeriet har oplyst, at Statsministeriets/Rigsombudets tolke vil være indstillet på at udarbejde en ny oversættelse af loven til grønlandsk, når den foreligger gennemskrevet i form af en lovebekendtgørelse.

#### *Ad 3 Ikrafttrædelsestidspunkt*

Landsstyret har indstillet, at lovforslaget tidligst træder i kraft den 1. januar 2005 og APV-reglerne to år senere.

Det er i lovforslaget foreslået, at ikrafttrædelsestidspunktet fastsættes til den 1. januar 2006, dog den 1. januar 2008 for APV-reglerne.

Ikrafttrædelsestidspunktet er valgt under hensyn til høringssvarene, samt til den tidskrævende proces, som forestår med udarbejdelsen af en række bekendtgørelser, der skal behandles i Det Grønlandske Arbejdsmiljøråd og i Grønlands Hjemmestyre. Bekendtgørelserne skal træde i kraft samtidig med loven.

#### *Ad 4 Tilsyn med råstofaktiviteter*

Arbejde på landjorden i Grønland er omfattet af lov om arbejdsmiljø i Grønland, og tilsynet med overholdelsen af loven føres af Arbejdstilsynet.

Det gælder også arbejdsmiljøet i forbindelse med efterforskning og udnyttelse af råstoffer, hvilket Energistyrelsen er enig i. Arbejdstilsynet førte således tilsyn med arbejdsmiljøet i både Kryolitminen i Ivittuut og minen i Marmorilik ("Den Sorte Engel"), ligesom Arbejdstilsynet flere gange har været på tilsynsbesøg i og ved guldminen Nalunaaq i Kirkespirdalen ved Nanortalik, bl.a. i forbindelse med undersøgelse af arbejdsulykker.

Grønlands Hjemmestyres spørgsmål om kompetencefordelingen mellem Råstofdirektoratet og Arbejdstilsynet har derfor ikke givet anledning til ændringer i det foreliggende lovudkast.

Statsministeriet har noteret sig Arbejdstilsynets og Råstofforvaltningens synspunkter vedrørende arbejdsmiljøkompetence i forbindelse med råstofaktiviteter og finder det vigtigt, at der skabes enighed om fordelingen af kompetencen mellem de to myndigheder.

Beskæftigelsesministeren vil tage kontakt til Grønlands Landsstyre om spørgsmålet.

Justitsministeriet har anbefalet en del lovtekniske justeringer og uddybende præciseringer i bemærkningerne, som i vidt omfang er indarbejdet i det fremsatte lovforslag.

Justitsministeriet har i det seneste høringssvar specielt anbefalet, at:

- lovforslagets overskrift ændres fra "generel ændring af reglerne" til "Ajourføring af reglerne".
- Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols praksis i forbindelse med menneskerettighedskonventionens artikel 6, stk. 1, om beskyttelse mod selvinkriminering, fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger punkt 4.11. Det indebærer, at Arbejdstilsynet fortsat kan anmode om oplysninger, der er nødvendige for udøvelsen af Arbejdstilsynets virksomhed, men at Arbejdstilsynet ikke kan anmode om oplysninger til brug for en straffesag, såfremt Arbejdstilsynet har en begrundet mistanke om, at den pågældende har overtrådt arbejdsmiljølovens bestemmelser. Den endelige udformning af bemærkningerne er telefonisk aftalt med Justitsministeriet.

Det bemærkes, at høringssvar fra Justitsministeriet er afgivet mundtligt.

Finansministeriet fastholder de oprindelige bemærkninger om, at Hjemmestyret ikke skal kompenseres for evt. merudgifter, som følge af Hjemmestyrets rolle som arbejdsgiver.

Finansministeriets bemærkninger er indarbejdet i lovforslaget.



## **Notat**

2. november 2004

J. nr. 20040034133

### **Lovforslag til ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland**

#### **Høringssvar**

1. Det Grønlandske Arbejdsmiljøråd – bilagt henvendelser til rådet fra grønlandske organisationer mv.
2. Arbejdsmiljørådet – bilagt høringssvar fra LO og mail fra DA
3. Kirkeministeriet
4. Indenrigs- og Sundhedsministeriet
5. Forsvarsministeriet
6. Socialministeriet
7. Fødevareministeriet
8. Undervisningsministeriet
9. Økonomi- og Erhvervsministeriet
10. Finansministeriet
11. Statsministeriet
12. Rigsombudsmanden i Grønland
13. Grønlands Hjemmestyre – bilagt dokumentation fra Grønlands Landstings behandling af forslaget samt høringssvar fra Råstofdirektoratet
14. Finansministeriet
15. Energistyrelsen
16. Statsministeriet

Beskæftigelsesministeriet  
Holmens Kanal 20  
1060 København K

ARBEJDSMIN.ETS 3. KT.  
SAG NR. 2059-0003

11 JAN. 2002

BILAG

DOK. NR. 58



Att.: Kontorchef Morten Bergulf

Nuuk den 27. december 2001

Vedr.: Det grønlandske Arbejdsmiljøråds bemærkninger til udkast til ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland

Det grønlandske Arbejdsmiljøråd/AMR drøftede på sit møde den 6. december 2001 udkast til ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland, ligesom AMR på et møde den 1. november 2001 fik forelagt de tekniske ændringer i lovudkastet af repræsentanter fra henholdsvis Arbejdsministeriet og Arbejdstilsynet.

Medlemmer af Det grønlandske Arbejdsmiljøråd har anvendt den mellemliggende periode til at foretage interne høringer i egne organisatoriske baglande.

AMR behandlede således på mødet den 6. december 2001 såvel organisationernes som egne bemærkninger til udkast til ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland.

Nærværende tilbagemelding til Beskæftigelsesministeriet bærer derfor præg af dels AMR's samlede stillingtagen til lovudkastet, ligesom der indimellem er udtalelser der vedrører de enkelte medlemmers stillingtagen til loven, med baggrund i det mandat de hver især har medbragt til mødet.

Tilbagemeldingen er søgt inddelt i en indledning med medlemmernes generelle bemærkninger og efterfølgende AMR's bemærkninger til de enkelte paragraffer med opdelinger i kapitler svarende til lovudkastet. Tilbagemeldingen tager i stor udstrækning udgangspunkt i det udkast til referat for AMR's møde den 6. december 2001 som Beskæftigelsesministeriet og Arbejdstilsynets repræsentanter har bistået rådet med.

Endelig søger AMR også at besvare de konkrete opgaver, som Beskæftigelsesministeriet ved breve af henholdsvis den 26. oktober 2001 og 21. november 2001 har anmodet AMR om at tage stilling til.

### Generelle bemærkninger

SIK oplyste, at SIP i Ilulissat havde fremsendt et forslag om, at der i loven indsættes en særskilt bestemmelse om, at nattevagten på døgninstitutioner ikke må arbejde alene, da det er meget belastende at være alene om natten.

SIP i Qaqortoq accepterede forslaget fuldt ud, mens der fra SIP i Sisimiut var et forslag om genindførelse af en gammel bestemmelse om hvileperiode, der skulle fastsætte et krav om pause

efter to timers arbejde. Det har imidlertid ikke været muligt at finde frem til bestemmelsen, der efter det oplyste skulle fremgå af den tidligere gældende lov fra 1971.

Endelig oplyste SIK, at der fra SIP Nuuk var et forslag vedrørende regler om lønarbejde, men at forslaget ikke havde været drøftet til bunds.

Repræsentanten for de offentlige arbejdsgivere oplyste, at hun ikke fra sit bagland havde modtaget udtalelser. Dog var det fra Grønlands Hjemmestyre blevet tilkendegivet, at man ikke havde bemærkninger.

AK oplyste, at man ikke havde kommentarer til ændringsforslagene ud over et ønske om at ændre rådets sammensætning, så flere organisationer, der ikke længere er repræsenteret i rådet som følge af nedlæggelsen af organisationen NAK, kan blive repræsenteret.

SSK havde skrevet til medlemmerne og havde fået svar fra Uummannaq. Af svaret fremgik, at der var almindelig tilfredshed med forslaget, men at der burde være mulighed for at afholde kurser og få eksternt bistand under generalforsamlinger. SSK tog forslaget til efterretning, men så det ikke som en betingelse, at forslagene fra Uummannaq kom til at indgå i lovforslaget.

GA oplyste, at foreningens afdeling i Nuuk havde fremsat forslag om særlige regler om bl.a. arbejde med tekniske hjælpemidler.

Derudover har AMR modtaget henvendelser fra PIP og IMAK, indeholdende ønsker om at de to organisationer hver for sig bliver optaget som medlemmer af rådet. PIP og IMAK ønsker endvidere, at arbejdsmiljøundervisningen også skal gøres lovpligtig på skole, dag- og døgninstitutionsområdet. (Bilag 2):

#### **Ad: Kapitel 1 Formål og område**

##### Ad § 2:

Efter et par opklarende spørgsmål, tog rådet bestemmelsen til efterretning.

##### Ad § 3 a:

Rådet tog bestemmelsen til efterretning.

#### **Ad: Kapitel 2 Virksomhedernes sikkerheds- og sundhedsarbejde. Personlig kontakt**

##### Ad § 5:

De offentlige arbejdsgivere fandt, at grænsen i § 5, stk. 1, for, hvornår sikkerheds- og sundhedsarbejdet skal organiseres, bør nedsættes til 5 ansatte.

GA og SSK ønskede at fastholde den nuværende grænse under henvisning til, at en nedsættelse vil besværlige gøre dagligdagen i de små virksomheder.

Føromanden gjorde opmærksom på, at der i Grønland ikke findes en opgørelse over antal virksomheder, fordelt efter størrelse.

Hoveddelen af AMR, d.v.s. GA, SSK og AK, indstiller, at den nuværende grænse for organisering af sikkerheds- og sundhedsarbejdet på 10 ansatte fastholdes.

De offentlige arbejdsgivere og SIK indstiller, at grænsen nedsættes til 5 ansatte.

#### Ad § 6:

Rådet tog bestemmelsen til efterretning.

#### Ad § 7:

GA bemærkede, at man frafaldt sine forbehold i brev af 22. november 2001 vedrørende bestemmelsen under forbehold af, at foreningen høres inden udstedelse af en eventuel bekendtgørelse.

Rådet tog herefter bestemmelsen i efterretning.

#### Ad § 8:

Rådet tog bestemmelsen til efterretning.

### **Ad: Kapitel 3 Almindelige regler**

#### Ad § 11 a:

SIK og GA henholdte sig til de bemærkninger, de havde afgivet i august 2001 (Bilag 3). GA havde dengang bemærket, at man tog forslaget til efterretning, men APV'en skal kunne udfærdiges ved hjælp af et skema, og at GA skal høres i tilfælde af ændringsforslag til bestemmelse og i forbindelse med udarbejdelse af APV-skemaer.

SIK påpegede, at baglandet må have tid til at tage stilling til forslaget og oplyste, at tidshorizonten for indførelse af APV ikke har været drøftet i organisationen.

SSK tilkendegav, at ordningen med APV bør træde i kraft gradvist.

Baglandet hos de offentlige arbejdsgivere har ikke drøftet forslaget, men ordningen med APV bør gælde for alle.

AK fandt, at hvis ordningen skal indføres, skal der udarbejdes retningslinjer for, hvordan vurderingen skal ske. AK bemærkede i den forbindelse, at de største virksomheder i Grønland er hjemmestyreejede og -drevne, men at APV bør gælde for alle. Det blev i den forbindelse foreslået, at vurderingen tilpasses de enkelte virksomheder.

SIK understregede, at der er mange små virksomheder i Grønland, og at en overgangsordning på 3 år måske er passende.

SSK påpegede, at hvis en fastsat tidshorizont ikke overholdes, kan det give problemer, hvorfor man må være meget bevidst, når man foreslår en sådan.

De offentlige arbejdsgivere tilkendegav, at ordningen bør træde i kraft hurtigst muligt. Tidshorizonten herfor kan diskuteres, men bør ikke være for lang.

Det blev endvidere oplyst at mange deltagere i Arbejds miljøuddannelsens kurser ønsker APV indført i Grønland.

AK bekræftede dette og oplyste, at det skyldes, at det vil give sikkerheds- og sundhedsarbejdet på virksomhederne et løft.

GA var enig i forslaget om indførelse af APV og spurgte, om Arbejdstilsynet vil udforme skemaer eller medvirke til at udforme skemaer, der kan bruges i forbindelse med udarbejdelse af APV.

Svaret herpå var, at der er rig erfaring med APV i Danmark, og at vejledningsmateriale til brug i Grønland forventes udarbejdet.

SIK fandt, at virksomhedsstørrelsen er irrelevant i forbindelse med APV, for arbejdstagerne i Grønland har ventet længe nok på en efterlevelse af arbejdsmiljølovgivningen.

Opsummering af rådets holdning:

Rådet støtter, at der indføres pligt til at udfærdige skriftlig APV for alle virksomheder. Rådet ønsker ingen nedre tidsramme, men en maksimal (øvre) tidsramme på 3 år for bestemmelsens ikrafttræden.

Ad §§ 17 a – 17 b:

Rådet tog bestemmelserne til efterretning.

Ad § 27 a:

Rådet tog bestemmelsen til efterretning.

Ad § 31:

Rådet tog bestemmelsen til efterretning.

**Ad: Kapitel 4 Arbejdets udførelse**

SIK anførte på ny argumenterne fra det tidligere citerede brev om nattevagt på døgninstitutioner, nemlig at man finder, at det af loven direkte skal fremgå, at der altid skal være 2 personer på vagt om natten på døgninstitutioner.

Det blev fra Arbejdstilsynet oplyst, at der allerede findes en bestemmelse om alenearbejde, nemlig § 4 i Arbejdsministeriets bekendtgørelse nr. 395 af 24. juni 1986 for Grønland om arbejdets udførelse.

AK bemærkede, at de beskæftigede på området kender reglerne, men at det er beklageligt, at SIK ikke gør.

SIK svarede, at man kan acceptere de nugældende regler, hvis der kommer en klar meddelelse til virksomhederne om fortolkningen. SIK understregede, at der er tale om et vigtigt problem.

De offentlige arbejdsgivere fandt, at tillidsrepræsentanterne kunne diskutere problemet, hvortil SIK svarede, at arbejdsgiverne selv måtte være klar over reglerne.

SSK henviste til, at uoverensstemmelser kan behandles i samarbejdsudvalgene.

De offentlige arbejdsgivere understregede, at det ikke ved lov kan fastsættes, hvor mange der skal have vagt samtidig. Man fandt, at det var et ansvarsspørgsmål.

SIK henviste til situationen på institutioner i Ilulissat og spurgte, hvor lang tid der skal gå, før loven følges.

Opsummering af rådets holdning:

SIK ønsker, at spørgsmålet om bemanning på døgninstitutionernes nattevagt reguleres ved en bestemmelse i loven, mens resten af rådet tager bestemmelsen til efterretning.

Rådet i øvrigt ønsker ingen ændringer i kapitel 4 i loven.

**Ad: Kapitel 5 Arbejdsstedet**

**Ad: Kapitel 6 Tekniske hjælpemidler og Kapitel 7 Stoffer og materialer**

SIK ønskede bestemmelser i loven om, at vejledninger og brugsanvisninger vedrørende maskiner og stoffer og materialer skal foreligge på grønlandsk, idet de eksisterende regler herom ikke følges.

Sammenfatning af AMR's stillingtagen; at lovens nærmere udmøntning sker gennem bekendtgørelser, og at rådet – bortset fra SIK – ikke ønskede ændringer i lovens kapitel 6 og 7.

**Ad: Kapitel 8 Hviletid og fridøgn**

Ad §§ 40 – 45 c:

Rådet tog bestemmelserne til efterretning.

**Ad: Kapitel 9 Børn og unge under 18 år**

Ad § 45 d:

Rådet tog bestemmelsen til efterretning.

Ad § 46:

GA ønskede den foreslåede generelle aldersgrænse på 15 år nedsat til 13 år, men frafaldt i øvrigt sit forslag om, at bestemmelsens stk. 5 skulle udgå.

SIK forstod GA's forslag, men bemærkede, at det ikke er i overensstemmelse med internationale regler.

Opsummering af rådets holdning:

GA ønsker den generelle aldersgrænse nedsat til 13 år.

Rådet i øvrigt tager bestemmelsen til efterretning.

Ad §§ 47, 48 og 48 a:

Rådet tog bestemmelserne til efterretning, med undtagelse af GA der henviser til foreningens bemærkninger i pkt. 7 i brev af 22. november 2001.

**Ad: Kapitel 10 Lægeundersøgelser m.v.**

Ad § 49:

GA bemærkede, at arbejdsgiverne bør høres i forbindelse med fastsættelsen af regler for betaling i forbindelse med lægeundersøgelserne.

SIK bemærkede hertil, at arbejdsgiverne har pligt til at sørge for sikre og sunde arbejdsmiljøforhold.

Rådet tog bestemmelsen til efterretning.

Ad § 49 a:

SIK foreslog – og rådet tilsluttede sig – at ordet "kan" ændres til "skal".

**Ad: Kapitel 11 Arbejdsmiljørådene m.v.**

Ad § 50:

Rådet tog bestemmelsen til efterretning.

Ad § 51:

Der er indkommet flere forslag til rådets sammensætning.

De offentlige arbejdsgivere gjorde gældende, at medlemmerne af PIP er offentligt ansatte, og at de derfor ikke behøver at være selvstændigt repræsenteret i rådet, da de vil kunne rette henvendelse til de offentlige arbejdsgiveres repræsentant og ad den vej blive hørt.

For så vidt angik ønsket fra IMAK om medlemskab af rådet, foreslog de offentlige arbejdsgivere, at medlemskabet af rådet kan gå på skift blandt de organisationer, der tidligere hørte under NAK.

AK foreslog, at SIK's repræsentation skal ændres fra 2 medlemmer til 1 medlem.

De to ledige pladser vil herefter kunne besættes således: PIP og IMAK deler en plads, ligesom AK, ASG og PK deler en plads.

SIK bemærkede, at der med en sådan ordning vil være mange, der skal blive enige om udpegningen, og at man ikke var enige i forslaget, hvis det ville betyde, at de øvrige organisationer skulle profitere på splittelsen blandt de tidligere NAK-organisationer. Hertil kom, at SIK har 15.000 ansatte beskæftiget på sammenslutningens organiseringsområde, og derfor er væsentligt større end de andre organisationer. SIK var på den baggrund ikke indstillet på at afgive et af sine medlemmer, men ville gerne drøfte en udvidelse af rådet.

AK ønskede med sit forslag at sikre, at flere organisationer bliver repræsenteret i rådet.

GA tilkendegav, at man gerne ønsker den ledige plads, men at man var åben over for andre forslag.

SSK havde ikke noget mod SIK's nuværende repræsentation i rådet, men fandt det vigtigt, at man kan få råd og inspiration fra hinanden. SSK ønskede dog ikke ændringer i antallet og fordelingen af medlemmer i rådet.

Fomanden påpegede, at rådet skal være paritetisk sammensat og oplyste, at publikationer fra Grønlands Statistik viser, at arbejdsstyrken i Grønland er på ca. 26.000 personer, men at fordelingen af de ansatte mellem organisationernes områder afhænger af, om man opgør dem pr. antal ansatte eller pr. antal virksomheder.

Fomanden bemærkede, at man derfor kan drøfte mulighederne ved en status quo ordning eller ved en udvidelse af rådet med 2 medlemmer.

Rådet anbefaler:

Antallet af medlemmer af rådet udvides med to (fra seks til otte), således at fordelingen bliver følgende:

På arbejdsgiversiden: 1 medlem repræsenterer GA, 1 medlem repræsenterer SSK, 1 medlem repræsenterer KANUKOKA, 1 medlem repræsenterer Grønlands Hjemmestyre og staten.

På arbejdstagersiden: 2 medlemmer repræsenterer SIK, 1 medlem repræsenterer PIP og IMAK, 1 medlem repræsenterer AK, ASG og PK.

Ad § 52:

Rådet tog bestemmelsen til efterretning.



Ad § 53:

Formanden tilkendegav, at rådet over for ministeriet vil udtrykke sin utilfredshed med, at der ikke er fundet en løsning, der i forhold til Grønland sørger for en erstatning for de opgaver, der tidligere blev varetaget af Arbejds miljøfondet, der nu er nedlagt. Dette er sket ved brev af 21. december 2001.

**Ad: Kapitel 12 Arbejdstilsynet**

Ad §§ 54 - 63:

Rådet tog bestemmelserne til efterretning.

Formanden bemærkede dog, at rådet overfor ministeren vil påpege, at kredsens opgave som sekretariat for rådet er meget ressourcekrævende, og at den nuværende ordning derfor bør overvejes. Dette er også bemærket ved brev af 21. december 2001.

**Ad: Kapitel 13 Klageadgang**

Ad § 64:

GA ønskede, at klagefristen skal være 6 uger af hensyn til evt. behov for at kontakte leverandører, eksterne rådgivere m.v.

AK støttede forslaget om en klagefrist på 4 uger, da kommunikationsmidlerne nu er så gode, at 4 uger er godt nok.

Opsummering af rådets holdning:

Rådet i øvrigt støtter forslaget fra GA om en klagefrist på 6 uger, mens AK støtter ministeriets forslag om en klagefrist på 4 uger.

**Ad: Kapitel 14 Kriminalretlige foranstaltninger og Kapitel 15 Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser**

Ad §§ 66 - 69 a:

Rådet tog bestemmelserne til efterretning.

Derudover er AMR blevet anmodet om, særligt at tage stilling til, om den danske model ved aftale at kunne organisere sikkerheds- og sundhedsarbejdet på anden måde end foreskrevet, vil kunne fungere på det grønlandske arbejdsmarked, eller om rådet finder andre mulige fravigelsesformer mere hensigtsmæssige, f.eks. dispensationsordninger. AMR er endvidere blevet anmodet om rådets stillingtagen til den fremtidige sammensætning af rådet, som følge af nedlæggelsen af NAK. Og endelig er AMR blevet anmodet om at overveje om forhold omkring Arbejdstilsynets kompetence ved indgreb overfor psykiske arbejdsmiljøproblemer.

AMR skal henvise til sin stillingtagen til spørgsmål vedrørende organisering af sikkerheds- og sundhedsarbejdet samt rådets forslag til kommende sammensætning af Det grønlandske Arbejds miljøråd i nærværende skrivelse. AMR har beklageligvis ikke foretaget endelig stillingtagen til spørgsmålet om Arbejdstilsynets kompetence ved indgreb overfor psykiske arbejdsmiljøproblemer. AMR har i den forbindelse behov for en nærmere præsentation af følgerne for udvidelse af Arbejdstilsynets kompetence.

Med henvisning til AMR's brev af 6. november 2001 vedrørende høringsprocedurer i forbindelse med ændring af Lov om arbejdsmiljø i Grønland har Beskæftigelsesministeriet ved sin tilbageskrivelse anmodet rådet om dennes tilkendegivelser om, hvilke andre større organisationer der bør høres i forbindelse med revidering af Lov om arbejdsmiljø i Grønland. Det er AMR's opfattelse at nærværende skrivelse alene omfatter Det grønlandske Arbejds miljøråds stillingtagen til udkast til ændring af Lov om arbejdsmiljø i Grønland. Og at der derfor også er behov for en officiel høring af arbejdsmarkedets parter i Grønland.

Med venlig hilsen

  
Ulla Lyngé  
Formand

Cc.: Arbejdstilsynets, Kreds Grønland

Direktoratet for Sociale Anliggender og Arbejdsmarked

**Bilag 1:**

**SIK:** Sulinermik Inuussutissarsiuteqartut Kattuffiat, svarende til Dansk LO. Lokalafdelinger benævnes som SIP, med stedsangivelse efterfølgende.

**AK:** Atorfillit Kattuffiat, Tjenestemandforeningen, medlemmet har indtil nedlæggelsen af NAK repræsenteret paraplyorganisationen NAK, som repræsenterede fagforeninger som; Akademikernes Sammenslutning i Grønland, Sygeplejerskeforeningen, Lærerforeningen, Pædagogernes Fagforening og Atorfillit Kattuffiat.

**ASG:** Akademikernes Sammenslutning i Grønland

**PK:** Peqqissaasut Kattuffiat/Sygeplejerskernes fagforening

**PIP:** Perorsaasut Ilinniarsimasut Peqatigiiffiat, Pædagogernes Fagforening

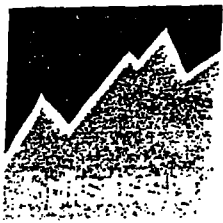
**IMAK:** Lærernes Fagforening

**SSK:** Sulisunik Siulersuisut Kattuffiat, Arbejdsledernes forening

**GA:** Grønlands Arbejdsgiverforening.

**KANUKOKA:** Kommunernes Landsforening i Grønland

Det grønlandske Arbejdsmiljøråd er ikke bekendt med faktuelle oplysninger om medlemstal for ovennævnte organisationer, ej heller om hvilken andel af arbejdsmarkedet de pågældende organisationer repræsenterer. Eller hvor mange andre organisationer der repræsenterer arbejdsmarkedet i Grønland.



# Kalaallit Nunaanni Sulisitsisut Peqatigiiffiat Grønlands Arbejdsgiverforening

Tjalfesvej 3 Postboks 73 3900 Nuuk

Tlf. 32 15 00 Fax nr. 32 43 40

Suliffigissaasut

Det Grønlandske Arbejdsmiljø

Box 202

3900 Nuuk



SULLIVINNIK  
NAKKUTILLISOOQARFIN. III.  
ARBEJDSSTILSYNET

26 NOV. 2001

Nuuk, den 22. november 2001

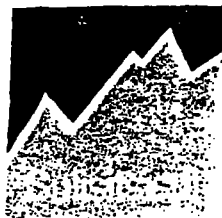
Brev nr. 2001612

0.4.2.05.3

## Vedrørende: forslag til ændring af arbejdsmiljøloven.

Grønlands Arbejdsgiverforening skal i forbindelse med udkast til forslag til ændring af arbejdsmiljøloven komme med følgende bemærkninger.

- Kap. 2. § 7. stk. 3, 4 og 5:** Arbejdsministerens bemyndigelse jvf. § 7. stk. 4 til at fastsætte regler for vilkår mv. i henhold til § 7. stk. 3 bør ikke kunne ske uden forudgående høring af overenskomstparterne på arbejdsmarkedet. På samme måde bør § 7. stk. 5 affattes således, at spørgsmål om fortolkning af og brud på indgåede aftaler behandles i henhold til de aftaler der er gældende mellem overenskomstparterne, og hvor sådan aftale ikke findes behandles tvist ved domstolene.
- Kap. 3. § 11a. stk. 1, 2, 3 og 4:** Der skal udvises størst mulige hensyn til virksomhedernes administrative forhold og byrder, ligesom vi må henstille til, at der udarbejdes forholdsvis enkle og letforståelige skemaer mv. og forklaringer hertil, som letter virksomhedernes arbejde med APV mest muligt. Vi skal derfor også anmode om, at regler som fastsættes af arbejdsministeren i henhold til § 11a. stk. 4 fremsendes til Grønlands Arbejdsgiverforening til udtalelse forinden de sættes i kraft.
- Kap. 3. § 27a. stk. 1 og 2:** Det bør fremgå af bestemmelserne, i hvilket omfang den arbejdsgiver, som har fået opgaven tildelt, kan stoppe arbejdet under henvisning til sikkerheds- og sundhedsmæssige risici, uden at dette umiddelbart er ansvarspådragende for arbejdsgiveren.
- Kap. 3. § 31. stk. 1, 2, 3 og 4:** Principielt samme bemærkninger som anført under pkt. 3.
- Kap. 9. § 46. stk. 2:** Aldersgrænsen foreslås nedsat til 13 år, men dog således, at det præciseres, at unge i alderen fra 13 år og indtil de fylder 18 år under ingen omstændigheder må arbejde i undervisningstiden og under ingen omstændigheder uden forældremyndighedshaverens skriftlige samtykke, som i denne forbindelse skal godkende arbejdets art og omfang.
- Kap. 9. § 46. stk., 5, 7:** Stk. 5 kan under forudsætning af ovenanførte ændring til § 46. stk. 2 slettes, medens stk. 7 skal tilrettes.
- Kap. 9. §§ 47 og 48:** Reglerne skal konsekvensrettes i henhold til vort forslag om ændring af § 46. stk. 2. Herudover findes reglerne for specifikke og bureaukratiske, idet vi finder det helt afgørende, at unges arbejde sker i forståelse mellem den unge, forældremyndigheden og arbejdsgiveren, hvor der så i loven alene anføres nogle tidsrum hvori arbejdet ikke må ligge, som f.eks.



# Kalaallit Nunaanni Sulisitsisut Peqatigiiffiat Grønlands Arbejdsgiverforening

Tjalfesvej 3 Postboks 73 3900 Nuuk

Tlf. 32 15 00 Fax nr. 32 43 40

i skoletiden, sent om aftenen og om natten mv. Arbejdsgiverforeningen vil gerne medvirke til, at unge i en forholdsvis tidlig alder påtager sig erhvervsarbejde, og dermed opnår en tidlig forståelse for pligter og ansvar i forhold til et arbejde.

8. **Kap. 10. § 49. stk. 3:** Arbejdsgiverforeningen mener, at det er et forkert signal at sende, at ikke arbejdstager og/eller dennes organisation medinddrages ved afholdelse af udgifter i forbindelse med lægebesøg o.l.
9. **Kap. 11. § 51. stk. 1, punkt 2 og 3:** Arbejdsgiverforeningen foreslår, at det bestemmes, at 2 medlemmer af arbejdsmiljørådet er udpeget af Grønlands Arbejdsgiverforening.
10. **Kap. 13. § 64. stk. 1:** Den foreslåede tidsfrist på 4 uger, foreslås ændret til 6 uger af hensyn til de store afstande og til tider vanskelige kommunikationsforhold i landet. Det kan ofte være nødvendigt at indhente rådgivning mv. i forbindelse med beslutning om klage.

Endelig skal det bemærkes, at Arbejdsgiverforeningen naturligvis forventer at blive hørt, forinden arbejdsministeren fastsætter nærmere bestemmelser i henhold til loven i form af bekendtgørelser mv.

Det skal yderligere meddeles, at der til Arbejdsmiljørådet er udpeget en suppleant for Akisooq Poulsen. Denne suppleant er Anne-Marie Rasmussen, Grønlands Arbejdsgiverforening.

Med venlig hilsen  
P.f.v.

  
Akisooq Poulsen



Arbejds miljørådet  
Postbox 202  
3900 Nuuk



SULLIVINNIK  
NAKKUTILLISOQARFIK  
ARBEJDSSTILSYNET

27 NOV. 2001



Nuuk, den 22. november 2001  
J.nr. 01/3610\*1

**Vedr. foreløbige forslag til ændring af arbejdsmiljølovgivningen.**

Under henvisning til behageligt møde hos Dem, og efter Jeres opfordring, skal IMAK hermed fremsende sit foreløbige bidrag til forslag om ændring af den gældende arbejdsmiljølovgivning i Grønland.

Det er af stor vigtighed for IMAK, at undervisningsområdet ligestilles med andre fagområder m.h.t. pligter/rettigheder i arbejdsmiljømæssig sammenhæng.

Grundlæggende herfor er bl.a., at sikkerhedsudvalgsmedlemmerne på området får en ubetinget og automatisk ret til et uddannelsesforløb. Dette bør afspejles i reglerne, således at uddannelse bliver en ret for disse, der følger af loven.

Endvidere kan der foreløbig peges på Arbejds miljørådets sammensætning, der efter IMAK's opfattelse trænger til revision baseret på de faktiske forhold på organisationsside. Der er siden 1986 etableret en række selvstændige grønlandske lønmodtagerorganisationer. IMAK ønsker en plads i Arbejds miljørådet.

Der vil evt. senere blive fremsendt yderligere forslag til ændringer.

Med venlig hilsen

Sivso Dorph

**IMAK**  
Sdr. Herrnhutvej 23  
Box 867  
3900 Nuuk

Tlf. 32 25 50 . Fax 32 50 61

E-mail: imak@imak.gl  
www.imak.gl

**Perorsaasut Ilinniarsimasut Peqatigiiffiat**

(Pædagogernes fagorganisation)

Postbox 1122 - 3900 Nuuk

Tlf.: 32 24 71 - Fax: 32 52 46

21. november 2001

**Til: Arbejdsmiljørådet**  
**Postboks 202**  
**3900 Nuuk**



SULLIVINNIK  
NAKKUTILLISOQARFIK  
ARBEJDSSTILSYNET

23 NOV. 2001

Til Arbejdsmiljørådet

Vi henvender os, da vi organiserer pædagoger ansat på daginstitutionerne samt pædagoger ansat ved døgninstitutioner m.v.

Vi mener at der i bekendtgørelse om sikkerhedsuddannelse m.v. i Grønland, bør tilføjes døgninstitutioner under § 2 stk. 2, ligesom daginstitutioner er nævnt.

Endvidere ønsker Perorsaasut Ilinniarsimasut Peqatigiiffiat, P.I.P. at blive optaget som medlem af Arbejdsmiljørådet.

Med venlig hilsen.

for Landsformand for P.I.P.

Marianne Eliassen

  
Patsi Sofianguaq Lyngé

Suliffigissaasunut ilaasortat

Ane Marie Møller / John Olsen  
Box 132  
3920 Qaqortoq

Nuuk 20 November 2001

TELEFAXEBREV: 64 29 73

Pineqartoq: Sullivinni avatangiisit pillugit inatsisip nr. 295, 4. juni 1986-imeersup allangortinni-  
ameqarnera pillugu apequteqaat.

Nummmi Sulinermik Inussutissarsiuteqartut Peqatigiiffiani siulersuisut ilaanniit apequteqaati-  
geqquneqarpoq Sullivinni avatangiisit pillugit inatsimmut suliffimi illop ituani isumaqatigiissutit  
illersorneqarsinnaasunngorlugit ilanngunneqarsinnaanersut, inatsimmi oqaasertat ilaannut  
allassimasunngortillugit. Misilittakkat tunngavigalugit illoq iluani isumaqatigiissusiarineqartartut  
sulisitsisut nikinneri tamaasa allangorartinneqarpallaartarnerisa pinaveersaartinneqarmissaat  
siunertaralugu.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

  
Beate Hendriksen  
Simlittaasoq.



**S.P.S.**

Sulisartut Peqatigiit Sisimiut

Postboks 56

3911 Sisimiut

Telefon: 86 42 45 / 86 47 08 Telefax: 86 49 45

Ulloq/dato.: 19. november 2001

Allakkap/brev nr.: 272/2001

Journal nr.: 0150

Assilinera/kopi:

Suliffigissaasunut ilaasortat  
Ane Marie Møller / John Olsen  
Box 132  
3920 Qaqortoq

Pineqartoq: Kalaallit Nunaanni Sullivinni avatangiisit pilluqit inatsit nr. 295, 4. Juni 1986-meersoq.

Matumuuna inussiarnersumik qinnuvigineqarpusi, qulaani pineqartoq pillugu 2. November 2001. allakkassinni siunnersuuteqarnissamik piunasaqaatersi malillugu imatut S.P.S.-ip tungaaniit siunnersuuteqarniarpuqut:

Kalaallit Nunaanni Sullivinni avatangiisit pillugit inatsit nr. 252. malillugu qasuersaartarnermut tungasoq, ~~2. Juni 1986-meersumi qasuersaartussatitaaneq~~, Kalaallit Nunaanni Sullivinni avatangiisit pillugit inatsit-mi nr. 295, 4. Juni 1986-meersumi ~~meersumi~~ S.P.S.-ip tungaaniit ~~inatsimmi ikkuteggeqquarpuq.~~

Inussiarnersumik inuulluaqqusilluta

S.P.S. sinneflugu

~~Jens Johansen~~  
Siulittaasoq.

**Q.S.L.P. "SINNISOQ"**

Postboks 29 • Storaesvej B 621 • 3920 Qaqortoq

19.11.2001.

Suliffigissaasumut ilaasortat  
Ane Marie Møller / John Olsen  
Postboks 132  
3920 Qaqortoq.

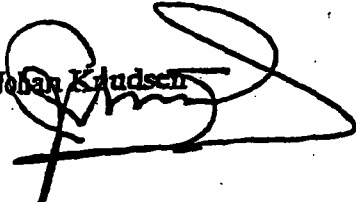
Fax: 64 29 73

**Pilugu: Kalaallit Nunaanni Sullivinni avatangisut pillugit inatsit nr. 295.**

Allagaq tunngavigalugu sinnisut ataatsimiineraani 13.11.2001 saqqummiunneqarpoq, allamguitissanik siunnersuutit inatsillu nr. 295 kopi-llugit tunnunneqarlutik. Allamguitissanik siunnersuutit soqanngilagut. Imatut paasisariaqartoq siunnersuutit pineqartut akuerineqartut.

Inuulluaqqusillunga

Johan Knudsen



Sulinermik Inuitissarsiuuteqartut Peqatigiiffiat 3952 Ilulissat  
Box 93 Tlf. 943223 Fax 944640

**SULISARTUT HØJSKOLIAT**

Att. John Olsen

Box 132

3920 Qaqortoq

Ilulissat ulloq 16.11.2001

Matumuuna allangaqarluta saaffiginnissuteqarput. ~~Matumuuna allangaqarluta saaffiginnissuteqarput.~~ suliffeqarfiusuni unnuarsiorluni ~~sulisumut sullitamullu ajornerusumik kinguneqannginnissaa pinngitsoomiarlugu.~~ sulissannangortinneqarnissaanut piumasaqaatigalugu. Pissutigalugu unnuarsiorluni sulisumut sullitamullu ajornerusumik kinguneqannginnissaa pinngitsoomiarlugu.

Inussiarnersumik inuulluaqqusilluta

Ilulissani I.I.P. sinnerlugu

  
Kathrine Johansen

KVM

  
**ARBEJDSMILJØRÅDET**

HOLMENS KANAL 20, 4. SAL  
1060 KØBENHAVN K  
Tlf: 33 92 58 31

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET  
CENTER FOR ARBEJDSMILJØ  
OG ARBEJDSKADER  
SAG NR.

2059-0003  
- 9 APR. 2002

BILAG

DOK. NR. 77

København, den 8. april 2002

SUB/LDP/3103-0001

Til Beskæftigelsesministeriet

**Udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland**

Beskæftigelsesministeriet har ved brev af 18. marts 2002 bedt om Arbejdsmiljørådets eventuelle skriftlige bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland.

LO har sendt vedlagte høringssvar af 5. april 2002.

Der vedlægges endvidere kopi af DA's mail af 6. april 2002.

Med venlig hilsen

*Karen Westerbye-Juhl*

Karen Westerbye-Juhl

ARBEJDSMILJØRÅDET

SAG NR. 3103-0001

- 8 APR. 2002

Fra: Torben A. Sørensen <TAS@da.dk>  
Til: "amrpost@am.dk" <amrpost@am.dk>  
Dato: Lør, Apr 6, 2002 9:43  
Emne: Høring om udkast til ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland

BILAG

DOK. NR. 4

Til Arbejds miljørådets sekretariat

Med brev af 19. marts 2002 er der til høring udsendt ovennævnte lovforslag med henblik på evt. bemærkninger.

I den anledning skal DA tilkendegive, at DA kan tilslutte sig lovforslagets sigte, nemlig et tilnærmelsesvis ens beskyttelsesniveau i Grønland og i Danmark, men under hensyntagen til de særlige forhold, der gør sig gældende på Grønland, for eksempel for jagt og fangst.  
Til forslaget's mange elementer iverigt skal DA ikke komme med bemærkninger.

Med venlig hilsen

Torben A. Sørensen  
Dansk Arbejdsgiverforening  
tef: 33 38 93 97  
e-mail: tas@da.dk



Landsorganisationen i Danmark

Danish Confederation of Trade Unions

ARBEJDSMILJØRÅDET

SAG NR. 3103-0001

- 8 APR. 2002

Rosenørns Allé 12

DK-1634 København V

Tlf. 3524 6000

Fax 3524 6300

E-mail: lo@lo.dk

BILAG

DOK. NR. 6

Sagsnr. 17.01-02-506

Vores ref. MLK/nvd

Deres ref.

Den 5. april 2002

Beskæftigelsesministeriet  
Beskæftigelsesministeriet, Arbejds miljørådet  
Holmens Kanal 20, 4.  
1060 København K

### Høringssvar til udkast til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland.

Arbejds miljørådet har i brev af 20. marts d.å. udbedt sig LO's bemærkninger til udkast til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland LO fremsender i den forbindelse sine bemærkninger.

Det er positivt, at der nu tages hul på en helt nødvendig justering af de grønlandske arbejdsmiljøregler. Det foreliggende udkast ser grundlæggende ud til at tage højde for de principielle ændringer, der er gennemført i den danske arbejdsmiljølov i løbet af 90'erne.

Der er dog flere af ændringsforslagene, som vi ikke er enige i:

1. APV-kravet, kun for virksomheder, der har pligt til at organisere sikkerheds- og sundhedsarbejde. Denne undtagelse finder vi ikke relevant. Især ikke da en lignende ændring i Danmark ikke har kunnet gennemføres på grund af EU-domstolens afgørelse vedrørende skriftlighed for alle virksomhedsstørrelser. Overfor dette kan hævdes, at Grønland som ikke EU-medlem kan stilles anderledes. Men ud fra et arbejdstagers synspunkt kan undtagelsen ikke støttes.
2. I sammenhæng med dette findes det uacceptabelt med de lange ikrafttrædelsesteminer. Hele loven foreslås først gældende fra 1. maj 2003 - og hertil foreslås lagt 3 år før APV kravet skal være gældende. Vi accepterer bemærkningen om, at der skal være tid til den nødvendige information om dette, men mener dog samtidig, at information om APV udmærket kan hænge sammen med den generelle information om hele lovændringen, og derfor bør kunne klares, så hele loven inklusive APV-kravet træder i kraft 1. januar 2003.

3. I forslaget ændres klagefrist fra 8 uger til 6 uger. Da man samtidig andetsteds i bemærkningerne gør opmærksom på den øgede anvendelse af fax og e-mail (og e-mail er stærkt udbredt i Grønland !) finder vi, at bestemmelsen skal sidestilles med danske regler, dvs. 4 uger.
4. Bortset fra bemærkningerne om jagt og fangst og børns faglige oplæring, findes det ikke acceptabelt, at der tillades arbejde for børn under 13 år, selvom der er tale om lettere arbejde. Vi mener der skal være samme grænse som i DK - en grænse, der har været udfoldet store ressourcer for også at slå fast internationalt.

Endelig skal nævnes, at LO ser frem til, at en række af de gældende bekendtgørelser tilsvarende justeres, og gerne hurtigt. Det drejer sig bl.a. om:

- Arbejdsmiljøuddannelse.
- Tekniske hjælpemidler (kran og truckcertifikater, stilladsuddannelse).
- Transport af farligt gods (uddannelseskrav).

P.F.V

*Edvard Kjøppel*

*Harald Børsting*

1206

# Kirkeministeriet

Federiksholms Kanal 21, Postboks 2123, DK 1015 København K  
Tlf.: 33 92 33 90 • Fax: 33 92 39 13 • e-mail: [km@km.dk](mailto:km@km.dk)

Dato: - 5 APR. 2002

Dokument idnr.: 95737  
ES

Beskæftigelsesministeriet  
Holmens Kanal 20  
1060 København K

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET  
CENTER FOR ARBEJDSMILJØ  
OG ARBEJDSKADER  
SAG NR. 2059-0003  
- 8 APR. 2002

BILAG

DOK. NR. 75

Med henvisning til Deres brev af den 15. marts 2002 vedrørende Udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland skal man oplyse, at Kirkeministeriet ikke har bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

*Pernille Esdahl*  
Pernille Esdahl  
chefkonsulent



KUM

Indenrigs- og  
Sundhedsministeriet

Beskæftigelsesministeriet  
Holmens Kanal 20  
1060 København K.

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET  
CENTER FOR ARBEJDSMILJØ  
OG ARBEJDSKADER  
SAG NR. 2059-0003  
10 APR. 2002

- 8 APR. 2002

Dato:  
Kontor: 2.kt.  
J.nr.: 2002-214-62

BILAG

DOK. NR. 78

Sagsbeh.: llg  
Fil-navn:

**Vedr. udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland.**

Idet der henvises til Beskæftigelsesministeriets brev af 15. marts 2002 (j.n.r 2059-0003), skal det herved meddeles, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet ikke har bemærkninger til ovennævnte lovforslag.

Med venlig hilsen



Lisa L. Gunnarsson



# FORSVARSMINISTERIET

Beskæftigelsesministeriet

Bilag	Sagsbehandler	Journalnummer	Dato
	JCB	6.kt. 99-0011-8 0276	11 APR. 2002

## Høring om udkast til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland.

Under henvisning til Beskæftigelsesministeriets skrivelse af 15. marts 2002 om ovennævnte emne skal det meddeles, at Forsvarsministeriet har følgende bemærkninger:

I ovennævnte skrivelser bilag 1 ("Lovforslaget sammenholdt med gældende lov") fremgår det, at § 2, stk. 4, forbliver uændret. For god ordens skyld skal Forsvarsministeriet bemærke, at der rettelig skal stå "Beskæftigelsesministeren" i stedet for "Arbejdsministeren".

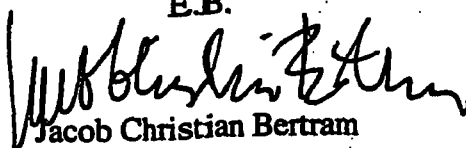
For så vidt angår § 17a, stk. 2, skal det bemærkes, at der i samme bilag ved en trykfejl står "sundforhold" og ikke "sundhedsforhold", således som det også fremgår af selve udkastet til lovforslag.

Med hensyn til den nye § 53 skal Forsvarsministeriet bemærke, at formuleringen vel indebærer, at bestemmelsen også gælder for personel på danske militære tjenestesteder i Grønland? I den forbindelse henvises til, at dansk personel er underlagt Grønlands arbejdsmiljølov, idet den danske arbejdsmiljølov ikke er gældende i Grønland.

Forsvarsministeriet har ikke yderligere bemærkninger til udkastet til lovforslag.

P.M.V.

E.B.

  
Jacob Christian Bertram  
fuldmægtig

KVH



**SOCIALMINISTERIET**

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET  
CENTER FOR ARBEJDSMILJØ  
OG ARBEJDSKADER  
SAG NR. 2059-0003  
22 MRS. 2002

Beskæftigelsesministeriet  
Holmens Kanal 20  
1060 København K

Departementet  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

BILAG

DOK. NR. 72

Tlf. 3392 9300  
Fax. 3393 2518  
E-mail sm@sm.dk

NJO/ J.nr. 609-184

21. marts 2002

**Vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø  
i Grønland**

Med henvisning til Beskæftigelsesministeriets brev af 15. marts 2002 om udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland (jeres sag 2059-0003), skal det oplyses, at forslaget ikke giver Socialministeriet anledning til bemærkning.

Med venlig hilsen

  
Nina Johansen

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET  
CENTER FOR ARBEJDSMILJØ  
OG ARBEJDSKADER

SAG NR.

2059-0003

11 APR. 2002

**Fra:** Susie Hosainzadeh <SHO@fvm.dk>  
**Til:** Postboks By- og Boligministeriet <bm@bm.dk>  
**Dato:** 09-04-02 15:07  
**Emne:** Lovforslag om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland

BILAG

DOK. NR. 80

Til Morten Bergulf

Under henvisning til Beskæftigelsesministeriets brev af 15. marts 2002 vedr. ovennævnte lovforslag kan oplyses, at Fødevareministeriet ikke har bemærkninger hertil.

Med venlig hilsen

Susie Hosainzadeh

Specialkonsulent, cand.jur.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri  
Departementet, AU-JUR  
Holbergsgade 2  
1257 København K  
Tlf. 33 92 42 85  
Fax 33 15 80 73  
E-mail sho@fvm.dk

**CC:** Jean Dalberg <jda@fvm.dk>, "Anders T. Christensen" <ATC@fvm.dk>

Fra: <Merete.Vinje@uvm.dk>  
Til: <kvm@am.dk>  
Dato: 09-04-02 13:48  
Emne: Arbejdsmiljø - Grønland

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET  
CENTER FOR ARBEJDSMILJØ  
OG ARBEJDSKADER

SAG NR. 2059-0003  
11 APR. 2002

BILAG

DOK. NR.

79

Kære Karen Vibeke

Undervisningsministeriet har ingen bemærkninger til forslaget om ændring af den grønlandske arbejdsmiljølov.

Venlig hilsen

Merete



ØKONOMI- OG ERHVERVSMINISTERIET

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET  
CENTER FOR ARBEJDSMILJØ  
OG ARBEJDSKADER  
SAG NR. 2059-0003  
- 4 APR. 2002

UOM

Beskæftigelsesministeriet  
Holmens Kanal 20  
1060 København K

BILAG

DOK. NR.

Slotsholmsgade 10-12  
1218 København K

74

Tlf. 33 92 33 50

Fax 33 12 37 78

CVR-nr. 10 09 24 85

E-post oem@oem.dk

www.oem.dk

**Høring af udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland**

3. april 2002

Økonomi- og Erhvervsministeriet har ingen bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland

Eksp.nr. 22186  
/SIS

Med venlig hilsen

Signe Schmidt  
Fuldmægtig  
Tlf. direkte 33923191  
E-post sis@oem.dk

Fra: Hanne Lyngesen <HLY@fm.dk>  
Til: "kvm@am.dk" <kvm@am.dk>  
Dato: 10-04-02 11:28  
Emne: Arbejdsmiljø i Grønland

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET  
CENTER FOR ARBEJDSMILJØ  
OG ARBEJDSKADER  
SAG NR. 2059-0003  
11 APR. 2002

BILAG

DOK. NR. 81

> Kære Karen Müller

>

> Finansministeriet har fgl. bemærkninger til bemærkningerne vedr.

> lovforslagets økonomiske konsekvenser:

>

> P. 21 sammenfattende skema (samt tilhørende tekst):

>

> - Det bør specificeres, at det er arbejdsgiverne der får en øget lønudgift

> ved APV.

>

> - Det bør specificeres, at det er arbejdsgiverne der får øgede

> omkostninger ved bestemmelser om hviletid og fridøgn.

>

> - Merudgifterne til oplysning og uddannelse (telefonisk angivet til

> 100.-200.000 kr pr. år i en kortvarig periode) bør nævnes konkret. På p.

> 20 bør dette endvidere nævnes.

>

Finansministeriet forudsætter, at den midlertidigt forøgede bevilling til

arbejdsmiljørådet i Grønland tilvejebringes indenfor

Beskæftigelsesministeriets egne rammer (derfor skal bla. på p. 20 slettes

"at der på den danske finanslov afsættes midler hertil").

> P.18 3. afsnit. Finansministeriet tilslutter sig princippet om, at det

> grønlandske samfund ikke kompenseres af den danske stat, da lovændringerne

> ikke pålægger Grønland nye myndighedsopgaver. Dette må være en

> forudsætning for lovforslagets gennemførelse.

>

> Venlig hilsen

>

> Hanne Lyngesen

>

> Hanne Lyngesen

> Finansministeriet, 10. kontor

> Tlf. 33 92 26 70

> E-mail hly@fm.dk

>

CC: Morten Binder <MBI@fm.dk>, Sune Stampø Sørensen <SSO@fm.dk>

EJE

Fra: "Bjarne E. Pedersen" <BEP@stm.dk>  
Til: "eje@am.dk" <eje@am.dk>  
Dato: 26-03-02 16:00

BESKÆFTIGELSESMINISTERIET  
CENTER FOR ARBEJDSMILJØ  
OG ARBEJDSKADER  
SAG NR. 2059-0003

27 marts 2002

Ved brev af 15. marts 2002 (j.nr. 2059-0003) har Beskæftigelsesministeriet for Statsministeriet forelagt et udkast til forslag til lov om ændring af arbejdsmiljø i Grønland.

BILAG

DOK. NR. 73

Til forslaget som sådant ses der ikke herfra anledning til bemærkninger.

For så vidt angår det enkelte punkt henstår det dog herfra uafklaret, hvorvidt der med indførelse af en særlig hjemmel til tvangsbøder som anført i § 1, litra 48 reelt skabes den fornødne hjemmel, eller om sådanne - tillige eller alene - skal have en generel hjemmel i retsplejeloven - og der derfor skal indføres en sådan. Spørgsmålet må afgøres af Justitsministeriet.

Idet der i øvrigt henvises til telefonsamtale i dag med Eva Jensen bør det til sin tid af fremsendelsesskrivelse - med henblik på forelæggelse for Grønlands hjemmestyre i overensstemmelse med vejledningen herom - fremgå, at forslaget ikke forventes at medføre tilførsel af yderligere midler til Arbejdstilsynets aktiviteter i Grønland eller lignende.

Med venlig hilsen

Bjarne E. Pedersen  
(33 92 22 44 )





Rigsombudsmanden i Grønland

J.w. 20040034/53

INDGÅET

28 JUNI 2004

Journalen PS

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8  
1061 København K

Dato: 28 JUNI 2004

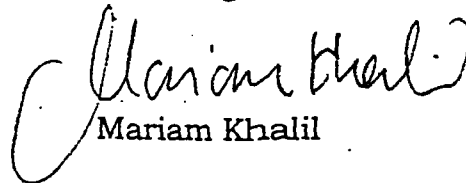
J. nr.: 21

Brev nr.: 00357

I forlængelse af Rigsombudsmanden i Grønlands skrivelse til Grønlands hjemmestyre har Rigsombudsmanden den 17. juni 2004 modtaget vedlagte udtalelse fra hjemmestyret vedrørende ikraftsættelse for Grønland af lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland.

Rigsombudsmanden i Grønland har ingen bemærkninger i den anledning.

Med venlig hilsen

  
Mariam Khalil

Arbejdstilsynet

07 JULI 2004

sagsnr. 2001007482  
ib.nr. 10/bilag 1

LEDELSESSEKRETARIATET  
SAG NR. 250-0001

28 JUNI 2004

DOK. NR. 1

BILAG

LEDELSESSEKRETARIATET  
SAG NR. 079-0001

28 JUNI 2004

DOK. NR. 16

BILAG



Namminersornerullutik Oqartussat - Grønlands Hjemmestyre - Greenland Home Rule

Inuussutissarsiornermut, Nunalerinermut Suliffeqarnermullu Pisortaqarfik  
Direktoratet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked  
Department of Industry, Agriculture and Labour Market

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8  
1061 København

Dato: 11.06.04  
J. nr.: 48.04.05

**Vedr.: Beslutningsforslag om Grønlands Hjemmestyres udtalelse om ikraftsættelse for Grønland af Lov om ændring af Lov om arbejds miljø i Grønland.**

Landsstyret fremlagde følgende forslag på FM 2004. Forslaget blev 1. behandlet d.12/5 2004 og 2. behandlet d.19/5 2004.

Her tilsluttede et enigt Landsting sig forslaget med Erhvervsudvalgets forslag til ændring, som også fremgår af betænkningen, til en ændret sammensætning af Arbejds miljørådet i forhold til det oprindelige forslag. Forslaget til ændring er følgende:

1. I § 51, stk. 1, affattes nr. 2 og nr. 3 således:

- 2) 1 medlem udpeges af Pædagogernes Fagforening (PIF) og Sygeplejerskernes Fagforening (PK) og Lærernes Fagforening (IMAK) i fællesskab,
- 3) 1 medlem udpeges af Tjenestemandsföreningen (AK) og Akademikernes Sammenslutning i Grønland (AS-G) i fællesskab

Efter Landstingets udtalelse om forslaget, indstiller Landsstyret derfor til Beskæftigelsesministeriet, at ændringen bliver indarbejdet før en eventuel vedtagelse i Danmark. Samtidig indstilles, at der desuden tages højde for de allerede fremførte bemærkninger i Landsstyremedlemmets forelæggelsesnotat og talepapir til Erhvervsudvalget.

Arbejdstilsynet

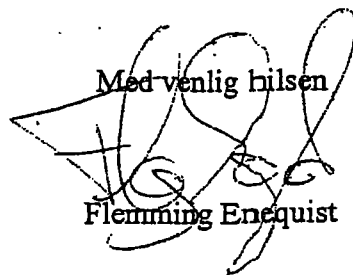
07 JULI 2004

sagsnr. 20010074782  
lb.nr. 210 bilg. nr. 2

Dvs. at den grønlandsk sprogede udgave af lovforslaget skal gennemskrives, således at der sikres en god sproglig kvalitet af den fremtidige lovgivning på området og at ikrafttrædelsesdatoerne i ændringsforslagets rykkes. Således forslaget tidligst kan træde i kraft 1. januar 2005 og forslaget om APV kan træde i kraft fra den 1. januar 2007.

I Råstofdirektoratets høringssvar blev det fremhævet, at Råstofdirektoratet fandt det hensigtsmæssigt, at præcisere reglerne for så vidt angår onshore (aktiviteter på land) aktiviteter på råstofområdet, idet der på offshore (aktiviteter på havområder) området gælder en særlig tilsynsregel, som specifikt fremgår af bemærkningerne til arbejdsmiljøloven. Det er Råstofdirektoratets opfattelse at der i forbindelse med ændring af Lov om arbejdsmiljø i Grønland, bør komme en afklaring på retstilstanden for så vidt angår arbejdsmiljø i relation til råstofaktiviteter. Råstofdirektoratet har et par helt konkrete spørgsmål i forbindelse med kompetencefordelingen vedr. deres lovgivning i forhold til Arbejdsmiljøloven, hvor lovgivningens bemyndigelse ligeledes ligger i Danmark og har samtidig et forslag til hvordan fremtidig usikkerhed på området undgås. Høringssvaret fra Råstofdirektoratet er vedlagt.

Landsstyret henstiller til Beskæftigelsesministeriet om at undersøge, hvorvidt dette kan give anledning til usikkerhed og deltager naturligvis gerne i processen, så de sidste detaljer kan blive afklaret.

Med venlig hilsen  
  
Flemming Enequist

./ Forelæggelsesnotat til 1. behandlingen, indkaldelse til samråd, svarpapir til samråd, betænkning fra Erhvervsudvalget, svarnotat til 2. behandlingen, høringssvar fra Råstofdirektoratet.

**Beslutningsforslag om Grønlands Hjemmestyres udtalelse om ikraftsættelse for Grønland af Lov om ændring af Lov om arbejdsmiljø i Grønland**

**Forelæggelsesnotat**

**1. behandling**

Landsstyret fremlægger herved beslutningsforslag om Hjemmestyrets udtalelse vedrørende forslag til ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland.

Den gældende arbejdsmiljølov er en rammelov, som trådte i kraft i Grønland i 1986 (men som svarer til den danske miljølov fra 1975) og som kun er blevet ændret én gang i 1991, hvor lov for Grønland om Det offentlige Aftalenævn blev ophævet og Arbejdsmiljørådets sammensætning blev ændret.

Baggrunden for forslaget om ændring af loven er hovedsageligt et ønske om at forbedre loven, ved at opdatere den grønlandske arbejdsmiljølov fra 1986 og samtidigt få en tilnærmelsesvis ens lovgivning i de to dele af det danske rige. Ved udarbejdelsen af lovforslaget er der primært taget udgangspunkt i Redegørelsen af 22. august 2001 om overvejelser ved at overdrage arbejdsmiljøområdet til Grønland.

Redegørelsen blev drøftet på et møde i august 2001 i Nuuk mellem arbejdsministeren og landsstyremedlemmet for Sociale Anliggender og Arbejdsmarked. Der var her enighed om, at der fortsat skal være en særlig grønlandsk arbejdsmiljølov, som snarest bør revideres, således at den danske og grønlandske lov i højere grad kommer til at ligne hinanden. Derved sikres mere ensartede regler i de to rigsdele, således at importen af arbejdskraft, maskiner, stoffer og materialer m.v. fra Danmark underlægges ensartede arbejdsmiljøregler til lettelse for virksomheder og ansatte, samt at der sikres en mere ensartet beskyttelse, med behørig hensyn for så vidt angår jagt og fangst.

Ligeledes var der enighed om at lade loven virke en længere periode, før spørgsmålet om en

mulig hjemtagelse af loven ville være aktuelt.

Efter den grønlandske arbejdsmiljølovs §50 har Beskæftigelsesministeriet forelagt lovudkastet for Det grønlandske Arbejdsmiljøråd, hvor de største grønlandske organisationer og arbejdsmarkedets parter er repræsenteret. I det foreliggende lovforslag er der i videst muligt omfang taget hensyn til Det grønlandske arbejdsmiljøråds bemærkninger.

Af væsentlige nye ændringer i forhold til den gældende grønlandske arbejdsmiljølov kan nævnes :

- a. Jagt og fangst – for så vidt det foregår på landjorden eller fra iskanten omfattes af loven
- b. Arbejdspladsvurdering (APV) indføres for virksomheder med sikkerhedsorganisation (SIO) ( ikrafttræden senest 2 år efter lovens ikrafttræden)
- c. Udbyderansvar. (Udbyder af tjenesteyd elser får medansvar for arbejdsmiljøet)
- d. Bygherreansvar ( Bygherre kan ikke overdrage samordningsforpligtelse til en anden, og dermed selv blive ansvarsfri)
- e. Revision af regler om hvileperiode og fridøgn, især at rejsetid betragtes som arbejdstid
- f. Revision af arbejdsmiljøreglerne om unge under 18 år. Bl.a. sættes mindstealderen op fra 10 år til 13 år. Der er hjemmel til at fravige mindstealderen vedr. jagt og fangst. ( Ud fra Grønlands ønske om at arbejde hen imod efterlevelse af kravene i ILO-konvention 138 om mindstealder for beskæftigelse, til forhindring af internationalt boykot af f.eks. fisk p.gr. a. børnearbejde)
- g. Udvidelse af Arbejdsmiljørådet fra 6 til 8 medlemmer
- h. Hjemmel til at Beskæftigelsesministeriet kan yde støtte til oplysningsarbejde vedr. arbejdsmiljø
- i. Ændring af klagesystemet fra 3 instans til 2 instans system, hvor Beskæftigelsesministeriet er klageinstans men hvor afgørelser træffes efter høring af Det grønlandske Arbejdsmiljøråd.

*Økonomiske og administrative konsekvenser :*

- Forslaget pålægger ikke Grønland nye myndighedsopgaver og forventes ikke at medføre tilførsel af yderligere midler til Arbejdstilsynets aktiviteter i Grønland. Merarbejdet for Arbejdstilsynet skal indprioriteres i Arbejdstilsynets opgaver
- Arbejdsgivere og Hjemmestyret som arbejdsgiver får øgede omkostninger ved opfyldelse af b, c, d, e og f.

*Høringsvarene :*

Der er indkommet høringssvar fra:

- Direktoratet for Sundhed, Familiedirektoratet, KNAPK, Direktoratet for Fiskeri og Fangst, PPK, Sundhedskartellet, Råstofdirektoratet, KANUKOKA, GA, ØD, IMAK, Sekretariatet, Personaleadministrationen, HST, PIP, AK, Arbejdsmiljørådet.

Generelt udtrykkes principiel positiv holdning til ændring af gældende lov om arbejdsmiljø, således at sikkerhedsforhold på arbejdspladserne forbedres og repræsentation af relevante organisationer i Arbejdsmiljørådet udvides.

Der er dog i høringssvarene en del forbehold omkring såvel de administrative som de økonomiske konsekvenser for arbejdsgiverne, samt forbehold overfor mulighederne for den praktiske implementering og opfølgning på både den gældende som den kommende lovgivning. Til disse forbehold må konstateres at det ikke har været muligt at uddybe de økonomiske og administrative konsekvenser nærmere på nuværende tidspunkt, men erfaringer vil hen ad vejen skabe grundlag for en revurdering af de økonomiske og administrative forhold, som så kan tages op med Danmark til genforhandling af bloktilskuddet.

Synliggørelse og bevidsthed om arbejdsmiljøområdet er med den gældende lovgivning ikke på et tilfredsstillende niveau og formelle ændringer i lovgivning vurderes ikke som værende tilstrækkelige i sig selv til højnelse af arbejdsmiljøområdet. I det følgende redegøres kort for de mest indgribende ændringer ved det fremlagte ændringsforslag.

#### *Jagt og fangst*

I lovudkastet er jagt og fangst ikke længere undtaget fra arbejdsmiljøloven. Det gælder også selvstændige jægere, der alene foreslås omfattet af arbejdsmiljølovens udvidede område. Hovedreglen er, at arbejdsmiljøloven kun gælder for arbejde på landjorden. En væsentlig del af jagt og fangst i Grønland foregår fra skibe, ikke mindst joller og småbåde, og vil dermed ikke blive omfattet af arbejdsmiljøloven. Endvidere vil jagt og fangst som fritidsaktivitet normalt ikke være omfattet af arbejdsmiljøloven.

#### *Arbejdspladsvurdering (APV)*

Det foreslås at kun virksomheder, der har pligt til at etablere sikkerhedsorganisation, dvs. har mere end 10 ansatte, skal udarbejde APV. I modsætning til i Danmark, er der for Grønland ingen EU-retlige bindinger. Det grønlandske Arbejdsmiljøråds ønske om, at APV-kravet ikke skal have øjeblikkelig virkning efter lovens ikrafttræden, er medtaget da det i ændringsforslaget foreslås, at kravet først træder i kraft 2 år efter denne ændringslovs ikrafttræden. Rådets forslag om, at der skal udfærdiges APV for alle virksomheder, er derimod ikke medtaget, men der er indsat en bemyndigelse til, at Beskæftigelsesministeren kan indføre APV-pligt for virksomheder, som ikke skal etablere sikkerhedsorganisation.

### *Udbyderansvar*

Der foreslås udbudsregler svarende til § 33a i den danske arbejdsmiljølov, således at udbyder af en tjenesteydelse får et medansvar for arbejdsmiljøet.

### *Bygherreansvar*

Det foreslås, at bygherreansvaret udbygges svarende til § 37 i den danske arbejdsmiljølov, således at bygherren ikke kan overdrage sin samordningsforpligtigelse til en anden, og dermed selv blive ansvarsfri.

### *Revision af reglerne om hvileperiode og fridøgn*

Kapitel 8 foreslås ændret, så det svarer til de danske regler. Den væsentligste ændring er, at rejsetid for ansatte betragtes som arbejdstid.

### *Revision af reglerne af unge under 18 år*

Af redegørelsen af 22. august 2001 fremgår, at Grønland ønsker, at der arbejdes hen imod en regulering, der lever op til kravene i ILO-konvention nr. 138 om mindstealder for adgang til beskæftigelse. Formålet med forslaget er således at sikre lovhjemmel til, at Grønland kan ratificere denne konvention. En ratifikation vil bl.a. kunne forhindre boykot af f.eks. grønlandske fisk pga. børnearbejde. I modsætning til de danske regler, er der samtidig indsat en bemyndigelse til at kunne fravige alderskravene ved jagt og fangst.

Det grønlandske Arbejdsmiljøråd skal inddrages ved fastsættelsen af de nærmere regler, hvor det således vil være muligt at fastsætte regler, der ikke forhindrer ratifikation af konvention nr. 138. Arbejdsmiljøloven gælder kun på landjorden, så tilsvarende regler skal fastsættes for så vidt angår arbejde i luften og på havet, for at konvention nr. 138 kan ratificeres.

Kapitlet om unge under 18 år foreslås i øvrigt ændret, så det svarer til de danske regler. Bl.a. indføres en forpligtigelse til, at arbejdsgivere skal underrette forældre ved beskæftigelse af unge som er under 15 år eller omfattet af undervisningspligten.

Af andre ændringer i loven kan nævnes, at det grønlandske Arbejdsmiljøråd har foreslået, at rådet udvides fra 6 til 8 medlemmer, hvilket er indarbejdet i forslaget. Endvidere er der på baggrund af nedlæggelsen af Arbejdsmiljøfonden foreslået indsat en hjemmel til, at Beskæftigelsesministeren kan yde støtte til oplysning vedrørende arbejdsmiljø i Grønland samt til at fastsætte retningslinier for administrationen af støtten. En mulighed er, at beløbet til Det grønlandske Arbejdsmiljøråd sættes op, således at rådet kan iværksætte kampagner og få udarbejdet informationsmateriale om arbejdsmiljø.

Endelig foreslås det, at det gældende tre-instanssystem ændres til et to-instanssystem, hvor Beskæftigelsesministeriet fortsat er klageinstans, men hvor afgørelse træffes efter høring af Det Grønlandske Arbejdsmiljøråd. Som foreslået af Det grønlandske Arbejdsmiljøråd, er klagefristen foreslået sat ned fra 8 uger til 6 uger.

Det skal afslutningsvis bemærkes at der forestår et yderligere arbejde med revideringer af diverse bekendtgørelser og cirkulærer, med henblik på indenfor de kommende år at få den samlede lovgivning på plads. I denne proces deltager Det Grønlandske Arbejdsmiljøråd og herved sikrer man at de største grønlandske organisationer og arbejdsmarkedets parter er repræsenteret i det kommende arbejde og derved sikrer at lovgivningen i videst muligt omfang tager højde for de specielle grønlandske forhold.

Udviklingen på arbejdsmarkedet er i disse år kendetegnet ved et øget fokus på det psykiske arbejdsmiljø. Det psykiske arbejdsmiljø er præget af påvirkninger der udspringer af selve arbejdet, måden arbejdet er organiseret på eller samspillet mellem de ansatte eller mellem ledelsen og de ansatte på arbejdspladsen. I den forbindelse vil landsstyret derfor bestræbe sig på at bringe det psykiske arbejdsmiljø mere på dagsordenen, hvor vi igennem bekendtgørelser har mulighed for at sikre det bedst mulige psykiske arbejdsmiljø.

#### *Afslutning*

En fortsat modernisering af arbejdsmiljølovgivningen er afgørende for, at vi kan sikre samfundets overordnede målsætning. Vi er i fuld gang med at indarbejde målsætningen om selvstyre på basis af en mere selv bærende økonomi i vores politiske arbejde, og en opprioritering af arbejdsmiljøområdet er et væsentligt element i dette arbejde. Det er derfor vigtigt for menneskets arbejdsevner at det er velfungerende, både personligt, fagligt og socialt.

Tiden stiller fornyede krav til, at vi får etableret et effektivt rummeligt arbejdsmarked, hvor der er plads til alle, og hvor alle får fuldt udbytte af fællesskabet og indlevelsen i det daglige arbejde. Det er det daglige arbejde, der i sidste ende er grundlaget for opbygningen af et velfærdssamfund med en befolkning, der oplever selvværd, og som i fællesskab under lige vilkår gør vores vision om selvstændighed til virkelighed.

Vi ved til gengæld også, at et dårligt arbejdsmiljø forøger sygefraværet og i dag koster mange ressourcer. Udover de høje offentlige udgifter og udgifter for arbejdsgiverne har dårligt arbejdsmiljø også store menneskelige omkostninger. Vi ved, at dårligt arbejdsmiljø og deraf følgende fysiske og psykiske mén hos de ansatte forøger risikoen for, at flere bliver udstødt fra arbejdsmarkedet. Derfor er det en gevinst for alle parter at forbedre arbejdsmiljøet på arbejdspladserne.

Landsstyret skal endelig gøre opmærksom på, at den grønlandsk sprogede udgave af lovforslaget skal gennemskrives, således at der sikres en god sproglig kvalitet af den fremtidige lovgivning på området og at ikrafttrædelsesdatoerne i ændringsforslaget rykkes, da forslaget tidligst kan fremsættes for Folketinget til efteråret. Således kan forslaget tidligst træde i kraft 1. januar 2005 og forslaget om APV kan tidligst træde i kraft fra den 1. januar 2007.



Med disse bemærkninger indstiller Landsstyret forslaget til Landstingets og Erhvervsudvalgets velvillige behandling.

17.maj 2004

FM 2004/32

**Beslutningsforslag om Grønlands Hjemmestyres udtalelse om ikrafttrædelse for Grønland af Lov om ændring af Lov om arbejdsmiljø i Grønland  
(Landsstyremedlemmet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked)**

**Svarnotat**

**2. behandling**

Det glæder mig at se, at et enigt Erhvervsudvalg kan støtte forslaget, som sigter på at forbedre og opdatere den grønlandske arbejdsmiljølov fra 1986.

Landsstyret støtter endvidere Erhvervsudvalgets forslag, som fremgår af betænkningen, til en ændret sammensætning af Arbejdsmiljørådet i forhold til det oprindelige forslag.

Efter Landstingets udtalelse om forslaget, indstiller Landsstyret derfor til Beskæftigelsesministeriet, at ændringen bliver indarbejdet før en eventuel vedtagelse i Danmark. Samtidig indstilles, at der desuden tages højde for de allerede fremførte bemærkninger i Landsstyremedlemmets forelæggelsesnotat og talepapir til Erhvervsudvalget.

Med disse ord takker Landsstyret Erhvervsudvalget for en grundig behandling af forslaget, og indstiller hermed Lov om ændring af Lov om arbejdsmiljø i Grønland til videre behandling, i henhold til Erhvervsudvalgets betænkning og ændringsforslag.



**NAMMINERSORNERULLUTIK OQ ARTUSSAT - GRØNLANDS HJEMMESTYRE**  
Inuussutissarsiornermut, Nunalerinermut Suliffeqarnermullu Naalakkersuisoqarfik /  
Landsstyreområdet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked  
Inuussutissarsiornermut, Nunalerinermut Suliffeqarnermullu Naalakkersuisoq /  
Landsstyremedlemmet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked

## Til Landstingets Erhvervsudvalg

Nuuk, den 16. maj 2004

J.nr.:01.36.02.05-00012

**Vedrørende: Samråd i Landstingets Erhvervsudvalg d. 16.05.04 ang. FM 2004/32:  
Beslutningsforslag om Grønlands Hjemmestyres udtalelse om ikrafttrædelse for Grønland  
af Lov om ændring af Lov om arbejdsmiljø i Grønland.**

Jeg takker for at få mulighed for at uddybe Erhvervsudvalgets spørgsmål til Lov om ændring af  
Lov om arbejdsmiljø i Grønland.

Ad. 1) Det har vist sig umuligt at få fastlagt præcist hvad forslaget vedtagelse forventes at  
ville koste Landsstyret som arbejdsgiver, men man kan alligevel gøre rede for langt de fleste  
økonomiske konsekvenser ved det fremlagte lovforslag for det Grønlandske samfund, som  
vurderes ubetydelige i forhold til de fremtidige gevinster i form af bedre arbejdsmiljø og  
herved nedbringelse af sygefravær og arbejdsulykker. I det følgende gør vi rede for de  
økonomiske og administrative konsekvenser ved de enkelte ændringer for det Grønlandske  
samfund som helhed.

### Økonomiske og administrative konsekvenser:

De fleste af forslagene til ændringer i den fremlagte arbejdsmiljølov har karakter af  
rammelovgivning. En endelig opgørelse af flere af forslagenes økonomiske og administrative  
konsekvenser vil derfor først kunne foretages i takt med den gradvise udfyldning af reglerne,  
som sker i tæt samarbejde med det Det grønlandske Arbejdsmiljøråd.

De økonomiske og administrative konsekvenser er beregnet samlet for offentlig  
administration/service og erhvervslivet, da 73,3 % af arbejdsstyrken på ca. 26.000 personer er  
beskæftiget i enten den offentlige administration/service eller de Hjemmestyreejede  
virksomheder, jf. OECD's rapport: Grønlands Økonomi. Herfra skal trækkes beskæftigelsen i  
fiskeri, luft- og søfart, som ikke er omfattet af arbejdsmiljøloven.

De økonomiske og administrative konsekvenser, som forslaget måtte pålægge det grønlandske  
samfund kompenseres ikke af den danske stat, da lovændringerne ikke pålægger Grønland nye  
myndighedsopgaver.

I det følgende gennemgås de enkelte ændringer i det fremlagte forslag:

Følgende bestemmelser forventes at få økonomiske og administrative konsekvenser for offentlig administration/service og erhvervslivet:

• *Arbejdspladsvurdering*

Kravet om en skriftlig arbejdspladsvurdering i virksomheder, hvor sikkerheds- og sundhedsarbejdet skal organiseres (over 10 ansatte), er at betragte som en systematisering af det arbejdsmiljøarbejde, der allerede skal udføres i virksomhederne i kraft af arbejdsmiljølovgivningen.

Der skønnes at være ca. 425 virksomheder og arbejdssteder med over 10 ansatte, der skal bruge 20-100 timer ved udarbejdelse af en skriftlig arbejdspladsvurdering. Udarbejdelse af den første arbejdspladsvurdering forventes at tage længst tid.

De økonomiske konsekvenser for arbejdsgiverne formodes at svare til en lønudgift på mellem 1 og 2,5 mio. kr. Forslaget vurderes ikke at få nævneværdige administrative konsekvenser, jf. dog det anførte om tidsforbruget ved udarbejdelse af en arbejdspladsvurdering.

Indførelse af arbejdspladsvurdering vurderes at have større økonomiske og administrative konsekvenser i Grønland end det var tilfældet ved indførelsen af arbejdspladsvurdering i den danske arbejdsmiljølov i 1997. Det skyldes, at danske virksomheder allerede før 1997 ved bekendtgørelse var pålagt et mundtligt krav om arbejdspladsvurdering.

• *Udbud*

Forslaget har de administrative konsekvenser, at der skal indføres procedurer, som sikrer, at de væsentlige arbejdsmiljøforhold, som tilbudsgiver ikke nødvendigvis har kendskab til, indarbejdes i udbudsmaterialet, inden en opgave sættes i udbud.

Hvis bestemmelsen vil blive administreret på linie med den danske bekendtgørelse, vil det betyde, at udbyder har en generel medvirkningspligt ved skriftlige udbud med en samlet kontraktsum på over 1 mio. kr. samt en specifik oplysningspligt mht. de oplysninger af betydning for arbejdsmiljøet. I praksis forventes forslaget primært at få betydning for udbud af snerydning, renovation, rengøring, kantinedrift, vagtjenester og ejendomsadministration.

Tidsforbruget grundet forslaget vurderes at være begrænset for de fleste udbud. I Danmark vurderes tidsforbruget at variere fra 0 til 80 timer afhængig af opgavens karakter.

De økonomiske og administrative konsekvenser vil især afhænge af udmøntningen af reglerne og omfanget af udbud af tjenesteydelser i Grønland.

• *Bygherreansvar* ?

Bygherrebestemmelsen indebærer som noget nyt et krav om udpegning af en koordinator med den fornødne viden om arbejdsmiljø. Dette kræver en uddannelse på niveau med arbejdsmiljøuddannelsen. Arbejdsgivernes omkostninger til et kursus inklusive løn, men uden rejseudgifter, skønnes at blive ca. 11.000 kr. pr. kursist. Alle private arbejdsgivere kan til disse kurser søge kursusgodtgørelse til kursisterne fra AEB-midlerne.

Hjemmestyret og dets selskaber må formodes at stå for en meget stor andel af de store bygge/anlægsopgaver, hvor reglerne kommer til anvendelse. Antallet af sådanne opgaver er ikke kendt, idet Arbejdstilsynet i Grønland ikke modtager anmeldelser af byggepladser. Det er derfor ikke muligt på nuværende tidspunkt at foretage en beregning af de samlede økonomiske omkostninger ved forslaget.

Der kan være tale om, at bygherren skal deltage i flere drøftelser om sikkerhed og sundhed af formelle grunde, men disse drøftelser antages at kunne finde sted i forbindelse med andre

byggemøder eller i den nødvendige direkte kontakt med koordinator. Det vurderes, at forslaget ikke får nævneværdige administrative konsekvenser for offentlig administration/service og erhvervslivet.

- *Hvileperiode og fridøgn*

Bestemmelserne om hviletid og fridøgn indebærer dels små justeringer i de principper, som arbejdstid/hviletid opgøres på, dels at rejsetid som noget nyt betragtes som arbejdstid i forhold til beregning af daglig og ugentlig hviletid. Pga. de store afstande i Grønland må det forventes, at arbejdsgiverne vil få meromkostninger i de situationer, hvor tjenesterejser går væsentligt ud over normal arbejdstid/arbejdsuge, som ikke kan afspadseres.

Da den hidtidige adgang til ved aftale at fravige bestemmelserne om daglig hviletid og ugentlig fridøgn opretholdes, vurderes de andre ændringer om hvileperiode og fridøgn ikke at have nævneværdige økonomiske eller administrative konsekvenser.

- *Unge under 18 år*

De økonomiske konsekvenser af ændringerne i forslagets kapitel 9, om unge under 18 år, afhænger af fastsættelse af de nærmere regler. Endvidere vil muligheden for at foretage beregninger være afhængig af, om der tilvejebringes yderligere oplysninger om de unges beskæftigelse. Forslaget vil medføre visse udgifter for arbejdsgiverne, men forventes ikke at have nævneværdige administrative konsekvenser for såvel offentlig administration/service som erhvervslivet.

Udvidelsen i § 45 d vedrørende kapitel 9's *anvendelsesområde* med arbejde i arbejdsgiverens hjem samt jagt og fangst indebærer en formel stramning. Det har her betydning, i hvilket omfang bemyndigelsen udnyttes til at fastsætte undtagelsesregler for unge beskæftiget med jagt og fangst, jf. de almindelige bemærkninger. Forslaget forventes at få mindre økonomiske konsekvenser, men ingen administrative konsekvenser.

Det får mindre erhvervsøkonomiske konsekvenser, men ingen administrative konsekvenser, at den *nedre aldersgrænse* for unges adgang til beskæftigelse hæves fra 10 år til 13 år. Efter gældende regler må børn under 15 år kun have 2 timers daglig hjælpearbejde.

Indførelsen af arbejdsgiverens *underretningspligt* overfor indehaveren af forældremyndigheden, ved beskæftigelse af unge, som er under 15 år eller omfattet af undervisningspligten, vurderes ikke at få nævneværdige økonomiske og administrative konsekvenser.

Forslaget om, at politiet i hvert enkelt tilfælde skal give tilladelse til, at unge under 13 år kan deltage i *kulturelle aktiviteter*, forventes ikke at få nævneværdige økonomiske eller administrative konsekvenser, da der kun forventes at være få sager om året.

Udgifterne til bestemmelsen om *arbejdstids- og hviletidsreglerne* for unge under 18 kan få betydning for op til 300 ansættelsesforhold i hotel/restaurationsbranchen, samt for 660 unge ansat i butikker, i det omfang de har åbent om aftenen, og de unge bl.a. arbejder alene. Forbudet mod unges arbejde i tidsrummet mellem kl. 24 og kl. 4 skønnes ikke at få nævneværdige økonomiske konsekvenser. Bestemmelsen om 2 sammenhængende fridøgn kan få mindre økonomiske konsekvenser, i det omfang de unge arbejder mere end 5 dage om ugen.

- *Oplysning*

Efter forslaget til ændring af § 53 bemyndiges beskæftigelsesministeren til at fastsætte regler om støtte til oplysning om arbejdsmiljø i Grønland. Hvis oplysningsopgaven forankres i fx Det grønlandske Arbejdsmiljøråd, forventes bevillingen til rådet forhøjet med 100.000-200.000 pr. år.

Følgende bestemmelser forventes ikke at få nævneværdige økonomiske og administrative konsekvenser for offentlig administration/service og erhvervslivet:

- *Områdebestemmelsen om bl.a. jagt og fangst*  
Bestemmelserne om, at jagt og fangst omfattes af loven og hjemmelen til at fastsætte regler om hjemmearbejde indebærer en formel stramning. De fleste jægere og fangere er selvstændige og det vurderes, at kun få er ansat af en arbejdsgiver. Om ændringen får økonomiske konsekvenser afhænger af fastsættelsen af de nærmere regler om bl.a. fravigelse fra arbejdstidsreglerne. Bl.a. arbejdstidsreglerne gælder ikke for selvstændige jægere, der er omfattet af § 2, stk. 3.

Følgende forslag forventes heller ikke at få nævneværdige konsekvenser:

- § 2 om lovens anvendelsesområde - vejtransport
- § 3 om hjemmearbejde
- Sikkerheds- og sundhedsarbejdet
- Obligatoriske lægeundersøgelser
- Gebyr for Arbejdstilsynets undersøgelser af elevatorer, trykbeholdere m.v.
- Strafansvar for virksomhedsledere
- Påbud til leverandører
- Udvidelsen af Det grønlandske Arbejdsmiljøråd med 2 medlemmer
- Ændret klagesystem
- Kriminalretlige foranstaltninger.

En revision af gældende bekendtgørelser og fastsættelse af lovforslagets nødvendige nærmere bestemmelser vil indebære, at Arbejdstilsynet og Arbejdsmiljørådet i en overgangsperiode vil skulle bruge administrative ressourcer på opfølgingsarbejdet, men uden at modtage særlig kompensation herfor. Forslaget forudsætter ikke, at der iværksættes en forøget tilsynsindsats fra Arbejdstilsynets side.

Ad 2) Forslaget vurderes ikke at have nævneværdige økonomiske eller administrative konsekvenser for kommunerne, og vurderes derfor heller ikke at øge kommunernes krav på omkostdækning via tilskud fra Landsstyret til gennemførelse eller efterlevelse af den omhandlede lovgivning.

Ad 3) Såfremt forslaget bliver forsinket, udsættes arbejdet af en opprioritering på arbejdsmiljøområdet yderligere. Dette vil være til stor skade for det grønlandske samfund, som går glip af mange ressourcer i form af både store økonomiske og menneskelige omkostninger ved et dårligt arbejdsmiljø. Samtidig vurderes det ikke sandsynligt at man kommer tættere på mere præcise tal end de allerede fremlagte i lovforslagets bemærkninger, og som tidligere nævnt vurderes omkostningerne ubetydelige i forhold til de fremtidige gevinster i form af bedre arbejdsmiljø og herved nedbringelse af sygefravær og arbejdsulykker.

Ad 4) Det er helt korrekt som Erhvervsudvalget gør opmærksom på at høringsvarene fra de forskellige høringsparter ofte kommer ind på mange forskellige problemstillinger, hvilket også har været tilfældet ved dette lovforslag og Direktoratet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked har i det følgende et par ændringer til det fremlagte lovudkast på baggrund af de indkomne høringsvar. Grunden til disse ændringer ikke er med i det fremlagte lovudkast og som er dermed dateret før de afgivne høringsvar er, at udarbejdelse af lovgivningen ligger i Danmark og at man fra Beskæftigelsesministeriets side ønsker Landstingets udtalelse og dermed forslag til eventuelle ændringer, før disse kan indarbejdes i det foreliggende lovudkast.

Høringssvarene er generelt positive, men flere udtrykker bekymring ved de økonomiske konsekvenser. Mange af de økonomiske konsekvenser kan dog reguleres i bekendtgørelser, og i visse af høringssvarene er høringssparterne ikke opmærksomme på de mange undtagelsesmuligheder som er indbygget i lovforslaget, til at tage højde for de særlige grønlandske forhold. Derved undgås uforudsete økonomiske konsekvenser. Det skal ligeledes bemærkes at fleste af organisationerne som udtrykker bekymring, er medlemmer af det Grønlandske Arbejdsmiljøråd som er med at udforme disse bekendtgørelser.

Råstofdirektoratet har afgivet høringssvar omkring lov om arbejdsmiljø i Grønland. I Råstofdirektoratets høringssvar blev det fremhævet, at Råstofdirektoratet fandt det hensigtsmæssigt, at præcisere reglerne for så vidt angår onshore (aktiviteter på land) aktiviteter på råstofområdet, idet der på offshore (aktiviteter på havområder) området gælder en særlig tilsynsregel, som specifikt fremgår af bemærkningerne til arbejdsmiljøloven. Det er Råstofdirektoratets opfattelse at der i forbindelse med ændring af Lov om arbejdsmiljø i Grønland, bør komme en afklaring på retstilstanden for så vidt angår arbejdsmiljø i relation til råstofaktiviteter. Råstofdirektoratet har et par helt konkrete spørgsmål i forbindelse med kompetencefordelingen vedr. deres lovgivning i forhold til Direktoratet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarkeds lovgivningen, hvor lovningens bemyndigelse ligeledes ligger i Danmark. Det vurderes som relativt simpelt at få indpasset i det fremlagte forslag, og Landsstyremedlemmet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked anbefaler med fra Landstingets side indstiller til Beskæftigelsesministeriet om at få afklaret dette forhold.

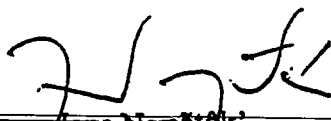
Ad 5) På baggrund af visse organisationers foretræde for Erhvervsudvalget vedr. ændring af Arbejdsmiljørådets sammensætning – samt på baggrund af flere ordførerindlæg - tilslutter Landsstyret sig, at Erhvervsudvalgets anbefaling om at Arbejdsmiljørådets sammensætning og medlemsantal ændres til 8. Dette for at deltagerne i arbejdsmiljørådet kan være mere brancherettede. Samtidig vil udvalgets i langt højere grad afspejle virkeligheden på det grønlandske arbejdsmarked i 2004.

Så Landsstyremedlemmet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked tilslutter sig følgende ændringer i lovteksten:

1. I § 51 stk. 1, affattes nr. 2 og nr. 3 således:
- 2) 1 medlem udpeges af Pædagogernes Fagforening (PIP) og sygeplejerskernes Fagforening (PK) og Lærernes Fagforening (IMAK) i fællesskab,
- 3) 1 medlem udpeges af tjenestemandsföreningen (AK) og Akademikernes Sammenslutning i Grønland (AS-G) i fællesskab

*Med disse bemærkninger håber Landsstyremedlemmet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked at Erhvervsudvalgets spørgsmål er blevet besvaret tilfredsstillende, ellers uddyber Landsstyremedlemmet gerne bemærkningerne.*

På Johan Lund Olsen vegne

  
Jens Napátok  
Landsstyremedlem



NAMMINERSORNERULLUTIK OQARTUSSAT  
Kalaallit Nunaanni Inatsisartut  
Inatsisartut Allattoqarfiat

GRØNLANDS HJEMMESTYRE  
Grønlands Landsting  
Landstingets Bureau

Landsstyremedlemmet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked, Johan Lund Olsen  
/HER

Udloq/Dato: 15. maj 2004  
J.nr. 01.36.02.05-00012

### Vedr.: Samråd i Landstingets Erhvervsudvalg

Landstingets Erhvervsudvalg ønsker Dem til samråd i udvalgets møde torsdag d. 16. maj 2004 kl. 17.00 i mødelokale 2.

Under mødet skal udvalget behandle bl.a. FM2004/32, Beslutningsforslag om Grønlands Hjemmestyres udtalelse om ikraftsættelse for Grønland af Lov om ændring af Lov om arbejdsmiljø i Grønland

Ovennævnte punkt er efter 1. behandling i Landstingssalen blevet henvist til behandling i Erhvervsudvalget. Udvalget vil gerne have besvaret 5 spørgsmål i den forbindelse.

Det er udvalgets opfattelse, at vedtagelse af forslaget uden kendskab til de administrative og økonomiske konsekvenser af den omhandlede lovgivnings ikraftsættelse for Grønland, ikke vil være forsvarligt.

- 1) Landsstyremedlemmet bedes derfor oplyse, hvad forslagets vedtagelse forventes at ville koste Landsstyret som arbejdsgiver.
- 2) Endvidere ønskes oplyst, om forslaget vil øge kommunernes krav på omkostningsdækning via tilskud fra Landsstyret til gennemførelse eller efterlevelse af den omhandlede lovgivning. I givet fald ønskes beløbet oplyst.

I den nuværende fase af udvalgets behandling af forslaget findes det tvivlsomt om forslaget forsvarligt kan fremmes til vedtagelse uden kendskab til de efterspurgte oplysninger.

- 3) Landsstyremedlemmet bedes derfor oplyse, hvilke konkrete negative virkninger det ville medføre, såfremt lovens ikraftsættelse for Grønland blev udskudt indtil der er overblik over de administrative og økonomiske konsekvenser.



Udvalget bemærker at det fremlagte lovudkast er dateret før de afgivne høringssvar, og det er udvalgets erfaring, at høringssvar ofte kommer ind på mange forskellige problemstillinger.

- 4) Udvalget ønsker på baggrund af ovennævnte oplyst, i hvilket omfang høringssvarene er blevet indarbejdet i lovudkastet.

Deputationer fra følgende organisationer har haft foretræde for udvalget:

- IMAK ved Sivso Dorph,
- Atorfillit Katuffiat ved Erik Hammeken,
- PIP ved Kaliina Skifte
- ASG ved Jens E. Bjørnholt samt
- PPK ved Birtha Bianco

På baggrund af ovennævnte deputationers fremlæggelser samt flere ordførerindlæg anbefaler udvalget at Arbejds miljørådets sammensætning og medlemsantal ændres til 8. Dette for at deltagerne i arbejdsmiljørådet kan være mere brancherettede. Samtidig vil udvalgets anbefaling i langt højere grad afspejle virkeligheden på det grønlandske arbejdsmarked i 2004.

Et enigt udvalg anbefaler følgende ændringer i lovteksten:

1. I § 51, stk. 1, affattes nr. 2 og nr. 3 således:

- 2) 1 medlem udpeges af Pædagogernes Fagforening (PIP) og Sygeplejerskernes Fagforening (PK) og Lærernes Fagforening (IMAK) i fællesskab,
- 3) 1 medlem udpeges af Tjenestemandsföreningen (AK) og Akademikernes Sammenslutning i Grønland (AS-G) i fællesskab
- 5) Udvalget vil gerne i den forbindelse høre Landsstyremedlemmets holdning til det sidste.

Med venlig hilsen



Ole Dorph,

formand for Erhvervsudvalget

## BETÆNKNING

Afgivet af Landstingets Erhvervsudvalg

vedrørende

Beslutningsforslag om Grønlands Hjemmestyres udtalelse om ikraftsættelse for Grønland af Lov om ændring af Lov om arbejdsmiljø i Grønland

Afgivet til forslaget's 2. behandling

Landstingets Erhvervsudvalg har under behandlingen bestået af:

Landstingsmedlem Ole Dorph, Siumut, formand  
Landstingsmedlem Ane Hansen, Inuit Ataqatigiit, næstformand  
Landstingsmedlem Kalistat Lund, Siumut  
Landstingsmedlem Finn Karlsen, Atassut  
Landstingsmedlem Per Skaaning, Demokraterne

Landstingets Erhvervsudvalg har efter 1. behandlingen den 12. maj 2004 gennemgået Landsstyremedlemmet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked, Johan Lund Olsens forslag til Landstingsbeslutning.

### Indledning

I sit forelæggelsesnotat skriver Landsstyremedlem for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked, Johan Lund Olsen, at "Baggrunden for forslaget om ændring af loven er hovedsageligt et ønske om at forbedre loven, ved at opdatere den grønlandske arbejdsmiljølov fra 1986 og samtidigt få en tilnærmelsesvis ens lovgivning i de to dele af det danske rige."

Videre står der et andet sted i forelæggelsesnotatet:

".... Derved sikres mere ensartede regler i de to rigsdele, således at importen af arbejdskraft, maskiner, stoffer og materialer m.v. fra Danmark underlægges ensartede arbejdsmiljøregler til lettelse for virksomheder og ansatte, samt at der sikres en mere ensartet beskyttelse, med behørig hensyn for så vidt angår jagt og fangst."

### Forslagets indhold

Med hensyn til forslaget indhold skal udvalget komme med følgende citat fra Landsstyremedlemmets forelæggelsesnotat.

"Af væsentlige nye ændringer i forhold til den gældende grønlandske arbejdsmiljølov kan nævnes :

- a. Jagt og fangst – for så vidt det foregår på landjorden eller fra iskanten omfattes af loven
- b. Arbejdspladsvurdering (APV) indføres for virksomheder med sikkerhedsorganisation (SIO) (ikrafttræden senest 2 år efter lovens ikrafttræden)
- c. Udbyderansvar. (Udbyder af tjenesteydelser får medansvar for arbejdsmiljøet)
- d. Bygherreansvar ( Bygherre kan ikke overdrage samordningsforpligtelse til en anden, og dermed selv blive ansvarsfri)
- e. Revision af regler om hvileperiode og fridøgn, især at rejsetid betragtes som arbejdstid
- f. Revision af arbejdsmiljøreglerne om unge under 18 år. Bl.a. sættes mindstealderen op fra 10 år til 13 år. Der er hjemmel til at fravige mindstealderen vedr. jagt og fangst. (Ud fra Grønlands ønske om at arbejde hen imod efterlevelse af kravene i ILO-konvention 138 om mindstealder for beskæftigelse, til forhindring af internationalt boykot af f.eks. fisk p.gr.a. børnearbejde)
- g. Udvidelse af Arbejdsmiljørådet fra 6 til 8 medlemmer
- h. Hjemmel til at Beskæftigelsesministeriet kan yde støtte til oplysningsarbejde vedr. arbejdsmiljø
- i. Ændring af klagesystemet fra 3 instans til 2 instans system, hvor Beskæftigelsesministeriet er klageinstans men hvor afgørelser træffes efter høring af Det grønlandske Arbejdsmiljøråd."

### Udvalgets behandling

Udvalget har bemærket af forelæggelsesnotatet, at der er afgivet høringssvar fra følgende: Direktoratet for Sundhed, Familiedirektoratet, KNAPK, Direktoratet for Fiskeri og Fangst, PPK, Sundhedskartellet, Råstofdirektoratet, KANUKOKA, GA, ØD, IMAK, Sekretariatet, Personaleadministrationen, HST, PIP, AK, Arbejdsmiljørådet.

Deputationer fra følgende organisationer har haft foretræde for udvalget:

- IMAK ved Sivso Dorph,
- Atorfillit Katuffiat ved Erik Hammeken,
- PIP ved Kaliina Skifte
- ASG ved Jens E. Bjarnholt samt
- PPK ved Birtha Bianco

Deputationerne udtrykte bl.a. overfor udvalget, at:

- det efter organisationernes opfattelse er meget vigtigt, at sammensætningen af Det Grønlandske Arbejdsmiljøråd afspejler det grønlandske arbejdsmarked anno 2004.
- deres organisationer ønsker særskilte repræsentationer i Det grønlandske Arbejdsmiljøråd, jf. deres høringssvar, da deres organisationer tæller omkring 3.500 medlemmer med vidt forskellige fysiske og psykiske arbejdsmiljøer.
- de mener, at APV-kravet skal gælde alle arbejdspladser, jævnfør Arbejdsmiljørådets høringssvar.
- de i øvrigt gør opmærksom på, at navnene på organisationerne i pkt. 33 § 51 ikke er korrekte.

Udvalget bemærker at det fremlagte lovudkast er dateret før de afgivne høringssvar, og det er udvalgets erfaring, at høringssvar ofte kommer ind på mange forskellige problemstillinger. Udvalget ønsker på baggrund af ovennævnte oplyst, i hvilket omfang høringssvarene er blevet indarbejdet i lovudkastet.

Samtidig skal udvalget beklage, at der ikke redegjort for forslaget økonomiske og administrative konsekvenser.

#### Samråd

Udvalget har som led i udvalgets behandling af forslaget haft Landsstyremedlem for Boliger, Infrastruktur og Miljø, Jens Napātók, i samråd på vegne af Landsstyremedlem for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked, Johan Lund Olsen. Kopi af samrådsindkaldelsen og Landsstyremedlemmets talepapir er vedlagt nærværende betænkning som bilag.

#### Et enigt udvalg skal om forslaget bemærke:

Udvalget glæder sig over, at der nu bliver fremlagt ændringsforslag til Lov om arbejdsmiljø i Grønland. Udvalget glæder sig også over, at man samtidigt med at få en tilnærmelsesvis ens lovgivning i de to dele af det danske rige, hele tiden kan tilpasse lovgivningen til de grønlandske forhold.

Under bemærkningerne til ændringsforslaget står der bl.a.:

"For så vidt angår fortolkning af bestemmelser, der har samme ordlyd som de danske bestemmelser, vil de danske lovbemærkninger kunne anvendes som fortolkningsbidrag."

Udvalget finder det ønskeligt, ikke alene sådanne fortolkningsbidrag var gjort nemmere tilgængelige, men også at bemærkninger af denne type var fremgået mere klart.

Udvalget forventer endvidere en omfattende informationsvirksomhed fra Landsstyrets side om lovgivningens bestemmelser. Der er fra forskellig side efterlyst forståeligt materiale på begge sprog.

Udvalget har også i denne forbindelse bemærket, at KANUKOKA efterlyser vejledning m.v. om, hvorledes arbejdspladsvurderingen skal ske, og dette i god tid inden reglerne træder i kraft.

På linie med hovedparten af høringssvarene og partiernes ordførerindlæg anser udvalget det som positivt, at der nu indføres et obligatorisk krav om arbejdspladsvurdering, og at det kun skal gælde for virksomheder med sikkerhedsorganisation og dermed virksomheder, der har mere end 10 ansatte. Dette til trods for, at der i mange af høringssvarene er forbehold omkring de administrative som de økonomiske konsekvenser for arbejdsgiverne.

På baggrund af ovennævnte deputationers fremlæggelser samt flere ordførerindlæg anbefaler udvalget at Arbejds miljørådets sammensætning og medlemsantal ændres til 8. Dette for at deltagerne i arbejds miljørådet kan være mere brancherettede. Samtidig vil udvalgets anbefaling i langt højere grad afspejle virkeligheden på det grønlandske arbejdsmarked i 2004.

Et enigt udvalg anbefaler følgende ændringer i lovteksten:

1. I § 51, stk. 1, affattes nr. 2 og nr. 3 således:

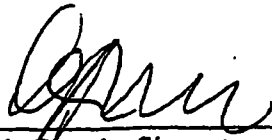
- 2) 1 medlem udpeges af Pædagogernes Fagforening (PIP) og Sygeplejerskernes Fagforening (PK) og Lærernes Fagforening (IMAK) i fællesskab,
- 3) 1 medlem udpeges af Tjenestemandsföreningen (AK) og Akademikernes Sammenslutning i Grønland (AS-G) i fællesskab

Et enigt udvalg indstiller på denne baggrund forslaget til Landstingets vedtagelse i den form forslaget har, når Landsstyret har fremsat ændringsforslag i overensstemmelse med udvalgets ovenstående anbefaling.

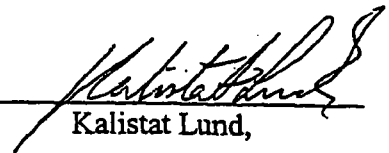
Med disse bemærkninger skal Landstingets Erhvervsudvalg overgive forslaget til 2. behandling.



Ane Hansen, Inuit Ataqatigiit,  
næstformand



Ole Dorph, Siumut,  
formand



Kalistat Lund,  
Siumut



Finn Karlson,  
Atassut



Per Skaaning,  
Demokraterne



NAMMINERSORNERULLUTIK OQARTUSSA T - GRØNLANDS HJEMMESTYRE  
Aatsitassanut Ikummatissanullu Pisor taqarfik - Råstofdirektoratet



Nr. 20033093		Ulloq/Dato : 14. juli 2003
Indg. d. 15 JULI 2003		Allagaq/Brev nr.: 221767
Jour.nr. 48.04.01		Jnr.: 48.04
Sagsbehandler	Kopi	
ABM		

Lov om arbejdsmiljø i Grønland

Råstofdirektoratet (RD) har den 25. juli 2002 afgivet høringssvar omkring lov om arbejdsmiljø i Grønland. I RD's høringssvar blev det fremhævet, at RD fandt det hensigtsmæssigt, at præcisere reglerne for så vidt angår onshore (aktiviteter på land) aktiviteter på råstofområdet, idet der på offshore (aktiviteter på havområder) området gælder en særlig tilsynsregel, som specifikt fremgår af bemærkningerne til arbejdsmiljøloven.

Dette 2. høringssvar gives på baggrund af Jeres høringsskrivelse af 2. juni 2003.

Omkring tilsyn:

Generelt er aktiviteter i medfør af råstofloven, herunder regler om sikkerhed og miljø omfattet af RD's *reguleringskompetence* under råstofloven, jf. råstofloven § 24. Arbejdsmiljø synes, at være omfattet af det generelle udtryk "sikkerhed og miljø" ifølge bemærkningerne til råstofloven. I disse bemærkninger beskrives "arbejder beskyttelse" udtrykkeligt som værende omfattet af begreberne "sikkerhed og miljø" og således også det specifikke arbejdsmiljø<sup>1</sup>. (se uddrag fra bemærkningerne i fodnoten)

Mht. *tilsynet* ved råstofaktiviteter, føres det ifølge råstofloven § 25, stk.2, af landsstyret (RD). Det er ligeledes landsstyret der kan meddele påbud om overholdelse af råstoflovens forskrifter omkring sikkerhed og miljø.

Hvorledes tilpasses råstoflovens § 25, stk. 2 (tilsyn) med arbejdsmiljølovens bestemmelser om beskæftigelsesministeren som øverste administrative myndighed vedrørende arbejdsmiljøspørgsmål i Grønland? (lov nr. 295 af 4. juni 1986 § 54, og lovforslagets § 54). Det ser umiddelbart ud som om der er to øverste administrative myndigheder der har en kompetence dels til, at meddele påbud og dels til, at føre tilsynet omkring arbejdsmiljøet, såfremt arbejdsmiljøet tolkes ind i råstofloven, nemlig landsstyret (hjemlet i råstofloven, jf. lovbkg. Nr. 368 af 18. juni 1998) og beskæftigelsesministeren, jf. gældende arbejdsmiljølov. Er dette hensigtsmæssigt?

RD's hidtidige praksis har været, at tilsyn, både on- og offshore, føres i samarbejde med Energistyrelsen, som er RD's samarbejdsmyndighed på området. RD har tidligere hørt arbejdstilsynet i Grønland i sager vedr. tilsyn på onshore aktivitet. Arbejdstilsynet har af ressourcemæssige årsager ikke deltaget i tilsyn på onshoreaktiviteter.

Kompetence -  
fordeling

RD vil gerne foreslå, såfremt kompetencespørgsmålet hjemler dette, at der i bemærkninger til lovforslaget, side 3, afsnit 1.3, før afsnittet omkring offshore aktiviteter præciseres at: ...” For så vidt angår råstofaktiviteter, føres tilsynet af landsstyret iht. råstoflovens § 25, stk.2. Dernæst, at for så vidt angår offshore aktiviteter..., (som det står nu). Alternativt, at der indsættes en undtagelsesbestemmelse som *nyt § 54, stk.2, der anfører, at tilsynet vedr. aktiviteter i medfør af råstofloven, herunder arbejdsmiljø, føres af landsstyret som er øverste administrative myndighed vedrørende spørgsmål i relation til råstofaktiviteter.* (Såfremt der er enighed omkring kompetencen på råstof-arbejdsmiljøet.)

#### Undtagelser på råstofområdet:

Undtagelsesbestemmelser omkring råstofaktiviteter er hjemlet i bl.a. miljøbeskyttelsesforordningen og havmiljøbeskyttelsesforordningen. Til eksempel anfører miljøbeskyttelsesforordningen § 3 følgende: ”Fastsættelse af regler om beskyttelse af miljøet samt regulering af og tilsyn med forhold af miljømæssig betydning i forbindelse med forundersøgelse, efterforsknings og udnyttelse af ikke levende ressourcer i Grønland, herunder mineralske råstoffer, omfattes ikke af landstingsforordningen, men foretages fortsat på grundlag af den lovgivning, der ligger til grund for meddelelse af bemyndigelse eller bevilling til sådanne aktiviteter, samt som led i den samlede myndighedsbehandling af disse.

Således viger den generelle lovgivning for den specielle lovgivning eller regulering.

#### Råstofordning:

Råstofloven er som bekendt en folketingslov der ressortmæssigt hører under økonomi og erhvervsministeren. Råstofloven og ordningen samt forvaltningsaftalen af 1.1.98 hjemler landsstyret en generel reguleringskompetence, som led i administrationen blev overført til Grønland i 1998, selvom lovgivningskompetencen fortsat er i folketinget, eftersom retten til dels undergrunden og dels ressourcerne i undergrunden er den danske stats. Forvaltningsaftalen som er indgået imellem staten og Grønlands Hjemmestyre fastlægger at, landsstyret har den administrative reguleringskompetence. Alle sager som vedrører tildeling af tilladelser til forundersøgelse, efterforskning og udnyttelse af mineralske råstoffer i Grønland, meddeles efter en politisk indstilling fra Fællesrådet vedrørende Mineralske Råstoffer i Grønland, endeligt af hhv. landstyret og regeringen i fællesskab. Den efterfølgende administrative sagsbehandling varetages af landsstyrets administration, RD. Landsstyret og regeringen godkender i praksis alle administrative forskrifter. RD har når den regulerer pligt til, at sikre, at al virksomhed udføres miljø- og sikkerhedsmæssigt forsvarligt og på en hensigtsmæssig måde og således at udnyttelse foregår ressourcemæssigt forsvarligt og overordnet set udføres i overensstemmelse med under tilsvarende forhold anerkendt god international praksis på området.

#### Andet:

I forbindelse med offshore efterforskningsboringen i ”Fylla-området” i 2000, blev der udfærdiget et notat (arbejdsministeriet) omkring fortolkningen af arbejdsmiljøloven § 57, omkring arbejdsministerens kompetence til at delegerer kompetence til ”anden offentlig myndighed”. Efterfølgende blev der i overensstemmelse med det nævnte notat indgået en aftale mellem arbejdsministeriet og energistyrelsen omkring tilsynet med boreskibet i godkendelsesfasen. Denne aftale ville være hensigtsmæssig, at gøre generel, således, at den kan anvendes fremover.

Det er RD's opfattelse at der ifbm. ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland, bør komme en



Såfremt ovenstående giver anledning til spørgsmål skal RD gerne komme med uddybende bemærkninger.

Med venlig hilsen



Lida Skifte Lennert

---

<sup>1</sup> Bestemmelserne om sikkerhed, herunder om arbejdsmiljøet, i den nugældende råstoflov har deres forgængere i den første egentlige råstoflov for Grønland (1965), som i §§ 24 og 25 havde bestemmelser om *arbejderbeskyttelse* og *ulykkesforsikring*, men også om de sociale sikrings- og velfærdsordninger. I de almindelige bemærkninger til lovforslaget begrundede minelovskommissionen for Grønland, hvorfor der er et ønske om at etablere en selvstændig råstoflov for Grønland. Under de særlige bemærkninger til §§ 24 og 25 (i lovforslaget dog §§ 34 og 35) findes følgende passage: "Man har herved overvejet, hvorvidt der for *arbejderbeskyttelsens* vedkommende måtte være anledning til at foreslå den herom i det egentlige Danmark gældende lovgivning sat i kraft i Grønland. Man har ikke i denne forbindelse ment det rimeligt at tage det generelle spørgsmål om arbejderbeskyttelse i Grønland op til overvejelse, jf. herved at langt de fleste erhvervsvirksomheder i Grønland drives af staten eller for statens regning og således må forudsættes at opfylde de almindelige hensyn, der ligger bag den danske lovgivning og arbejderbeskyttelse, men har fundet det rigtigt at give ministeren bemyndigelse til at indføre sådanne bestemmelser, som minelovens administration måtte give rimelig anledning til. Det er herefter tanken, at ministeren for Grønland ved administrationen af den omhandlede bemyndigelse skal forhandle med arbejdsministeren, således at det administrative og tekniske apparat, som er til rådighed her i landet, herunder Direktoratet for Arbejdstilsynet, i det anførte omfang kan finde tilsvarende anvendelse i Grønland." Ministeren for Grønland blev herved bemyndiget til, efter forhandling med arbejdsministeren, at fastsætte regler om arbejderbeskyttelse (i dag arbejdsmiljø). Denne bemyndigelse blev opretholdt uændret i råstofloven fra 1978 (se lovens § 27). Den gentages så sent som i lovbekendtgørelsen fra 1989. I 1988 blev kompetencen overført fra ministeren for Grønland til energiministerens. 1978-lovens § 27 udgik og i stedet blev indført §§ 23, 24, 25 og 26 (kapitel 10). Man kan herved spørge, om energiministerens hidtidige bemyndigelse til at fastsætte regler om arbejderbeskyttelse blev ophævet. Dette besvares ikke (direkte) nogetsteds i bemærkningerne til lovforslaget. Blot bemærkes, at "råstofforvaltningens myndighedsbehandling foretages som en samlet, integreret myndighedsbehandling, hvori især miljømæssige, tekniske, sikkerhedsmæssige og ressourcemæssige hensyn indgår i en helhed. I myndighedsbehandlingen indgår tilsyn med aktiviteterne ....".

## Kirstine Frank Jensen

---

Fra: Kasper Håkansson [KHK@fm.dk]

Sendt: 4. oktober 2004 11:04

Til: Kirstine Frank Jensen

Cc: Johan H. Carlsen; Morten Binder; Stig Martin Nørgaard

Emne: Svar på høring over forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland

J.nr. 031-120

Kære Kirstine Frank Jensen

Som svar på den fremsendte høring over forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland bemærkes følgende:

Finansministeriet er enig i, at hjemmestyret ikke skal kompenseres for evt. merudgifter som følge af hjemmestyrets rolle som arbejdsgiver.

I afsnit 3 (Økonomiske og administrative konsekvenser), s.29., 3. afsnit under afsnitoverskriften, bør bisættningen ", da lovændringer ikke pålægger Grønland nye myndighedsopgaver" dog slettes (da den kan læses som om, Grønland automatisk ville blive kompenseret, selv hvis der var tale om nye myndighedsopgaver, hvilket ikke er tilfældet - det ville i givet fald skulle ske efter forhandling).

Herudover har Finansministeriet ikke bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Kasper Håkansson



### FINANSMINISTERIET

Kasper Håkansson  
Specialkonsulent  
Telefon (+45) 33 92 33 33  
Direkte telefon (+45) 33 92 40 74  
E-post [fm@fm.dk](mailto:fm@fm.dk)  
Personlig e-post [khk@fm.dk](mailto:khk@fm.dk)  
Hjemmeside [www.fm.dk](http://www.fm.dk)

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Kirstine Frank Jensen [<mailto:kfj@at.dk>]

Sendt: 29. september 2004 17:37

Til: 'khk@fm.dk'

Emne: Høring over lovforslag - Grønland

Kære Kasper Håkansson!

Ifølge aftale med Johan Carlsen, Beskæftigelsesministeriet, vedlægges høringsbrev og lovforslag, som også er sendt officielt til Finansministeriet.

Med venlig hilsen

---

Kirstine Frank Jensen (tlf. 39 15 22 22)

Karen Vibeke Müller (tlf. 39 15 22 28)

Arbejdstilsynet  
Landskronagade 33  
2100 København Ø

Energiindvindingsområdet

16. august 2004

J.nr.:

Ref.: hre

### Høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland

Med brev af 16. juli 2004 har Arbejdstilsynet bedt Energistyrelsen om en udtalelse om en eventuel overføring af tilsynet med arbejdsmiljøet i relation til råstofaktiviteter fra Arbejdstilsynet til Grønlands Hjemmestyre

I 1998 blev administrationen af råstofaktiviteter i Grønland overført fra Miljø- og Energiministeriet til Grønlands Hjemmestyre. Administrationen udføres nu af Råstofdirektoratet under Grønlands Hjemmestyre i medfør af lovbekendtgørelse nr. 368 af 18. juni 1998 om mineralske råstoffer i Grønland (råstofloven). Energistyrelsen yder faglig bistand til Råstofdirektoratet.

I forbindelse med efterforskningen på Fylla Banke ud for Grønlands vestkyst blev myndighedskompetencerne kortlagt. Det blev fastslået, at tilsynet med arbejdsmiljøet ved efterforskning og udnyttelse af råstoffer er reguleret af lov om arbejdsmiljø i Grønland og at tilsynet med arbejdsmiljøet udføres i medfør af denne lov.

Der blev ved denne lejlighed indgået aftale mellem Energistyrelsen og Arbejdstilsynet om, at Energistyrelsen skulle føre tilsyn med denne offshore aktivitet på Arbejdstilsynets vegne. Dette svarer til den organisering af tilsyn med arbejdsmiljøet, som findes i Danmark.

Energistyrelsen er opmærksom på, at grænsen mellem Arbejdstilsynets kompetence vedrørende arbejdsmiljø og Råstofdirektoratets kompetence vedrørende sikkerhedsmæssige forhold i henhold til råstofloven kan være vanskelig at fastlægge entydigt.

Det fremgår af bemærkningerne til råstofloven, at lovgiver har været opmærksom på dette. Det nævnes i bemærkningerne til lovens § 24, at det ved løbende kontakter mellem Råstofdirektoratet og de øvrige involverede myndigheder sikres, at reguleringen i henhold til loven ikke er i modstrid med andre myndigheders lovgivning.

Dette vil eksempelvis gælde i forhold til de vilkår og betingelser for ret-tighedshavere, der er omfattet af Arbejdstilsynets tilsynsområde og – myndighed, d.v.s. lov om arbejdsmiljø i Grønland.

**ENERGISTYRELSEN**

Amaliegade 44

1256 København K

Tlf 33 92 67 00

Fax 33 11 47 43

CVR-nr. 59 77 87 14

ens@ens.dk

www.ens.dk

**ØKONOMI- OG**

**ERHVERVS-MINISTERIET**

Arbejdstilsynet

11. AUG 2004

sagsnr. 200 100 74782  
fb.nr. 13

Energistyrelsen har i den forbindelse bemærket, at det af Råstoffdirektoratets seneste tilsynsrapport for minevirksomheden i Nalunaq synes at fremgå, at direktoratet foretager tilsyn vedrørende arbejdsmiljø i virksomheden. Energistyrelsen er ikke bekendt med hvilke aftaler om delegation, der måtte foreligge med arbejdstilsynet i Nuuk omkring dette.

Energistyrelsen har ingen bemærkninger til, at tilsynet med arbejdsmiljøet i forbindelse med råstofaktiviteter omfattet af lov om råstoffer overføres til Grønlands Hjemmestyre.

Det bemærkes, at der nyligt er nedsat en dansk/grønlandsk Selvstyrekommission, som skal tage stilling til evt. overførelse af yderligere kompetence til Grønlands Hjemmestyre. Såfremt Arbejdstilsynet måtte ønske at overføre tilsynskompetence i medfør af arbejdsmiljøloven vedrørende aktiviteter i forbindelse med efterforskning og udnyttelse af råstoffer i Grønland til Grønlands Hjemmestyre anbefales, at rette henvendelse til Statsministeriet med henblik på en afklaring i forhold til den nævnte kommissions arbejde.

Med venlig hilsen

Hanne Rådeker

# STATSMINISTERIET

CHRISTIANSBORG

Prins Jørgens Gård 11, 1218 København K

Telefon 33 92 33 00 - Telefax 33 11 16 65

CVR-NR. 10-10-39-40

Arbejdstilsynet,  
Landskronagade 23,  
2100 København Ø.

Dato: 6. oktober 2004  
J.nr. 70411-1  
Sagsbeh.: NA-Sekretariat/Område 2

Arbejdstilsynet har ved brev af 27. september 2004 anmodet om Statsministeriets bemærkninger i forbindelse med 4 anmodninger, som Grønlands Hjemmestyre har fremsat efter høring om forslaget til lov om ændring af arbejdsmiljøloven for Grønland.

Til anmodningen om gennemskrivning af den grønlandske oversættelse vil Statsministeriets/Rigsombudsmandens tolke være indstillet på at udarbejde ny oversættelse af loven, når denne foreligger i gennemskrevet form. Om udarbejdelse af lovbekendtgørelser kan henvises til Justitsministeriets Vejledning om Lovkvalitet og Justitsministeriets vejledning nr. 243 af 18. november 1969.

Statsministeriet finder ikke anledning til at kommentere udpegningen af medlemmer af Arbejds miljørådet og ikrafttrædelsestidspunkt for loven.

Statsministeriet har noteret sig Arbejdstilsynets og Råstofforvaltningens synspunkter vedrørende arbejdsmiljøkompetence i forbindelse med råstofaktiviteter og finder det vigtigt, at der skabes enighed om fordelingen af kompetence mellem de to myndigheder.

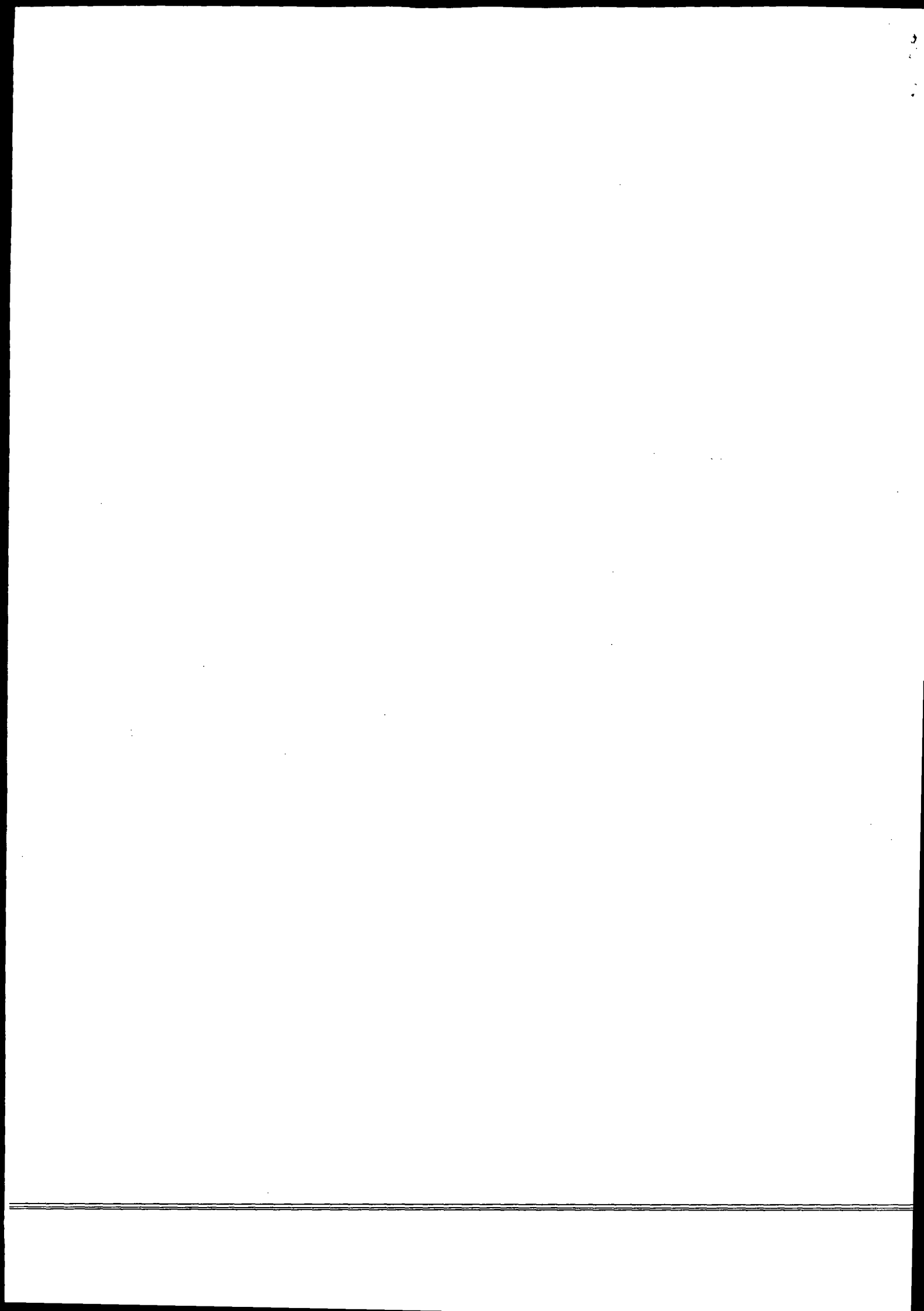
Med venlig hilsen

Bjarne E. Pedersen

Arbejdstilsynet

07 OKT. 2004

sagsnr. 20040034133  
ib.nr. 12



Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 15. december 2004

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmiljø i Grønland

(Ajourføring af reglerne)

[af beskæftigelsesministeren (Claus Hjort Frederiksen)]

#### 1. Ændringsforslag

Beskæftigelsesministeren har stillet 4 ændringsforslag til lovforslaget.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 4. november 2004 og var til 1. behandling den 18. november 2004. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

#### *Høring*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og beskæftigelsesministeren sendte den 11. oktober 2004 dette udkast til udvalget, jf. alm. del – bilag 10. Den 5. november 2004 sendte beskæftigelsesministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra Grønlands Presseforening. Beskæftigelsesministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse.

#### *Spørgsmål*

Udvalget har stillet 3 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

#### 3. Indstillinger

Udvalget indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

### Ændringsforslag

Af beskæftigelsesministeren, tiltrådt af udvalget:

#### Til § 1

1) I det under *nr. 12* foreslåede § 8, *stk. 1*, ændres »han« til: »arbejdsgiveren«.

[Redaktionel ændring]

2) *Nr. 13* affattes således:

»13. Efter § 11 indsættes:

»§ 11 a. Arbejdsgiveren skal sørge for, at der udarbejdes en skriftlig arbejdspladsvurdering af sikkerheds- og sundhedsforholdene på arbejdspladsen under hensyntagen til arbejdets art, de arbejdsmetoder og arbejdsprocesser, der anvendes, samt virksomhedens størrelse og organisering. Arbejdspladsvurderingen skal forefindes i virksomheden og være tilgængelig for virksomhedens ledelse, de ansatte og Arbejdstilsynet. En arbejdspladsvurdering skal revideres, når der sker ændringer i arbejdet, arbejdsmetoder og arbejdsprocesser m.v. og disse ændringer har betydning for sikkerhed og sundhed under arbejdet, dog senest hvert tredje år.

*Stk. 2.* En arbejdspladsvurdering skal omfatte en stillingtagen til virksomhedens arbejdsmiljøproblemer, og hvordan de løses. Vurderingen skal indeholde følgende elementer:

- 1) Identifikation og kortlægning af virksomhedens arbejdsmiljøforhold.
- 2) Beskrivelse og vurdering af virksomhedens arbejdsmiljøproblemer.
- 3) Prioritering og opstilling af en handlingsplan for løsning af virksomhedens arbejdsmiljøproblemer.
- 4) Retningslinjer for opfølgning på handlingsplanen.

*Stk. 3.* Arbejdsgiveren skal inddrage sikkerhedsorganisationen eller de ansatte i planlægningen, tilrettelæggelsen og gennemførelsen af samt opfølgningen på arbejdspladsvurderingen, jf. *stk. 1* og *2*.

*Stk. 4.* Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler for arbejdsgiverens pligter efter *stk. 1-3*.««

[Mulighed for at indføre arbejdspladsvurdering for alle arbejdsgivere med ansatte]

3) *Nr. 26* udgår, og i stedet indsættes:

»26. Overskriften til *kapitel 9* affattes således:

»Unge under 18 år«.

01. Før § 46 indsættes i *kapitel 9*:

»§ 45 d. Reglerne i dette kapitel finder anvendelse på unge under 18 år, der udfører arbejde for en arbejdsgiver, herunder også det arbejde, som er nævnt i § 2, *stk. 2*, *nr. 1* og *2*.««

[Lovteknisk ændring]



## Til § 2

4) *Stk. 2* affattes således:

»*Stk. 2. § 11 a* træder i kraft den 1. januar 2008 for arbejdsgivere, der har pligt til at organisere sikkerheds- og sundhedsarbejdet. For andre arbejdsgivere kan beskæftigelsesministeren efter høring af Grønlands hjemmestyre fastsætte, fra hvilket tidspunkt bestemmelsen skal træde i kraft.«

[Trinvis ikrafttræden for arbejdspladsvurdering]

## B e m æ r k n i n g e r

## Til nr. 1

Formålet med ændringen er at gøre bestemmelsen kønsneutral.

## Til nr. 2

I det fremsatte lovforslag foreslås, at der indføres arbejdspladsvurdering for virksomheder, der har pligt til at organisere sikkerheds og sundhedsarbejdet, dvs. virksomheder med 10 ansatte eller derover.

Formålet med ændringen er at give mulighed for at indføre arbejdspladsvurdering for alle arbejdsgivere med ansatte.

I forhold til det fremsatte lovforslag foreslås, at følgende i § 11 a, stk. 1, udgår: »der har pligt til at organisere sikkerheds- og sundhedsarbejdet«. Ændringsforslagets ikrafttrædelsesbestemmelse giver mulighed for, at bestemmelsen efter høring af Grønlands hjemmestyre kan komme til at gælde for alle arbejdsgivere med ansatte, jf. bemærkningerne til nr. 4.

I § 11 a, stk. 3, er der efter »Arbejdsgiveren skal inddrage sikkerhedsorganisationen« indsat: »eller de ansatte«.

Bemyndigelsesbestemmelsen i § 11 a, stk. 4, pkt 2, foreslås ophævet som konsekvens af den foreslåede formulering af § 11 a, stk. 1, om, at der kan indføres arbejdspladsvurdering for alle arbejdsgivere med ansatte.

## Til nr. 3

Lovteknisk rettelse.

## Til nr. 4

Det foreslås, at bestemmelsen i § 11 a om arbejdspladsvurdering træder i kraft den 1. januar 2008 for arbejdsgivere, der har pligt til at organisere sikkerheds- og sundhedsarbejdet. For arbejdsgivere, der ikke har pligt til at organisere sikkerheds- og sundhedsarbejdet, kan beskæftigelsesministeren efter høring af Grønlands hjemmestyre fastsætte, fra hvilket tidspunkt bestemmelsen skal træde i kraft.

*Charlotte Antonsen (V) Erling Bonnesen (V) Freddy Dam (V) Jens Vibjerg (V) fmd.*  
*Bent Bøgsted (DF) Kristian Thulesen Dahl (DF) Lars Barfoed (KF) Charlotte Dyremose (KF)*  
*Mogens Nørgård Pedersen (KD) Lotte Bundsgaard (S) Bjarne Laustsen (S) nfmnd.*  
*Jan Petersen (S) Lone Møller (S) Ole Vagn Christensen (S) Ole Sohn (SF) Ida Jørgensen (RV)*  
*Søren Søndergaard (EL)*

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit og Siumut havde ikke medlemmer i udvalget.

#### Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	54 *	Enhedslisten (EL)	4
Socialdemokratiet (S)	52	Kristendemokraterne (KD)	4
Dansk Folkeparti (DF)	22	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	12	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	3

\* Heraf 1 medlem valgt på Færøerne

---

**Oversigt over bilag vedrørende L 79**

<b>Bilagsnr.</b>	<b>Titel</b>
1	Høringssvar og høringsnotat, fra beskæftigelsesministeren
2	Henvendelse af 17/11-04 fra Grønlands Presseforening
3	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Ændringsforslag fra beskæftigelsesministeren
6	1. udkast til betænkning

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 79**

<b>Spm.nr.</b>	<b>Titel</b>
1	Spm. om kommentar til henvendelse af 17/11-04 fra Grønlands Presseforening, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om skriftlig arbejdspladsvurdering også for mindre virksomheder, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om regler for uddannelse af sikkerhedsrepræsentanter, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå

---

