

**Skatteministeriet**  
**Den**

J. nr. 99/04-109-00077

Til

Folketingets Skatteudvalg

**L 97 - forslag til lov om administration af Det Europæiske Fællesskabs forordninger om narkotikaprækursorer.**

Hermed fremsendes i 5 eksemplarer svar på spørgsmål nr. 1 og 2 af henholdsvis den 4. april og 5. april 2005. (L 97)

Kristian Jensen

/ Ulla Trolle

**Spørgsmål 1:**

"Ministeren bedes redegøre for, hvorledes ministeren agter at leve op til retssikkerhedsloven i udførelse af de mange nye ministerbeføjelser, som følger af lovforslaget"

**Svar:**

Retssikkerhedsloven, jf. lov nr. 442 af 9. juni 2004 om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter, finder anvendelse på tvangsindgreb, som foretages af den offentlige forvaltning uden for strafferechtsplejen, og som bl.a. består i 1) husundersøgelse eller 2) undersøgelse eller beslaglæggelse af breve og andre papirer, jf. retssikkerhedslovens § 1, stk. 1. Retssikkerhedsloven omfatter tvangsindgreb, hvor der ikke er indhentet retskendelse.

Retssikkerhedslovens bestemmelser vil derfor finde anvendelse, når ToldSkat – hvis det skønnes nødvendigt – foretager eftersyn i forretningslokaler, der benyttes af personer eller virksomheder, der er omfattet af EU's forordninger om narkotikaprækursorer eller omfattet af de regler, der udstedes i medfør af § 1, jf. lovforslagets § 3. Der vil - med hjemmel i ministerbemyndigelsen i lovforslagets § 1 - blive udstedt én bekendtgørelse. Bekendtgørelsen vil indeholde de forholdsvise få administrative bestemmelser, som efter EU's forordninger bør fastsættes nationalt. Bekendtgørelsens bestemmelser vil således supplere bestemmelserne i EU's forordninger. Jeg kan i øvrigt henvise til bemærkningerne til lovforslagets § 1, hvoraf det bl.a. fremgår, at der vil blive fastsat bestemmelser om erhvervelse af licens og om frivillig registrering af apoteker.

Ethvert eftersyn, der foretages af ToldSkat, vil ske i overensstemmelse med retssikkerhedslovens bestemmelser. Uanset om ToldSkats foretager eftersyn i forretningslokaler, der benyttes af personer eller virksomheder, der er omfattet af EU's forordninger om narkotikaprækursorer eller omfattet af den bekendtgørelse, der vil blive udstedt i henhold til lovforslagets § 1, vil retssikkerhedslovens bestemmelser blive fulgt. I øvrigt vil et eftersyn altid ske med hjemmel i lovforslagets § 3.

ToldSkat vil således som det også er fastsat i retssikkerhedslovens § 5, foretage en skriftlig underretning af parten forud for gennemførelse af en beslutning om iværksættelse af et tvangsindgreb. Denne underrettelse skal bl.a. indeholde oplysning om det faktiske og retlige grundlag. Det fremgår dog også af retssikkerhedsloven, at reglerne om varsling af et besøg kan fraviges, hvis formålet (øjemedet) med kontrollen ville blive forspildt, såfremt borgeren eller virksomheden på forhånd blev "advaret" om kontrolbesøget. Kontrolbesøget kan således foretages uvarslet, hvis det i det konkrete tilfælde efter en nærmere vurdering af den enkelte sag må antages, at formålet med kontrolbesøget ville blive forspildt, hvis der skete forudgående varsling.

**Spørgsmål 2**

"Vil ministeren oversende de notater, som lå til grund da Europaudvalget afgav sit forhandlingsmandat, og som var grundlaget for regeringens tilslutning til forordningen?"

**Svar:**

De omhandlede notater til Folketingets Europaudvalg vedlægges.

9. november 2004

Eksp.nr. 153249

/TAF

**Samlet aktuelt notat vedr. rådsmøde (Konkurrenceevne) den 25. -26. november 2004**

1. Den aktuelle økonomiske situation **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

2. Wim Kok-rapporten og Lissabon-strategien .**Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
3. Bedre regulering i EU..... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
4. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om tjenesteydelser i det indre marked, KOM 2004/0001 (COD)**Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
5. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets Forordning vedr. Registrering, Vurdering og Godkendelse samt Begrænsninger for kemikalier (REACH), etablering af et Europæiske Kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF (præparatdirektivet) og Forordningen (EF/-) om persistente organiske miljøgifte... **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
6. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om grænseoverskridende fusioner af kapital­selskaber, KOM (2003) 703, endelig.**Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
7. Kommissionens meddelelse om tekstil- og beklædningssektoren efter 2005 med tilhørende arbejdsdokument fra Kommissionen.**Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
8. Forslag til forordning om narkotikaprækursorer, KOM(2004) 244 endelig udgave..... 5

## **8. Forslag til forordning om narkotikaprækursorer, KOM(2004) 244 endelig udgave**

Nyt notat

### **Resumé**

Kommissionen foreslår en eksisterende forordning om kontrol m.m. af handel mellem EU og 3. lande med narkotikaprækursorer erstattet af en ny forordning. Der foreslås visse ændringer, der primært har til formål, at harmonisere – og på visse punkter øge – kontrollen af handel med disse stoffer.

### **1. Baggrund og indhold**

Rådet vedtog i 1990 forordning 3677/90, der regulerer og overvåger handlen mellem EU og 3. lande med visse stoffer til fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer. Denne – samt den øvrige EU-lovgivning på området – blev i tæt samarbejde mellem Kommissionen og medlemslandene evalueret i 2002. Evalueringen viste, at den gældende lovgivning for handel mellem EU og 3. lande burde forbedres på visse punkter. En af de primære konklusioner var, at indsatsen for – på fællesskabsplan - at forhindre, at syntetiske narkotikaprækursorer når frem til illegale producenter og forhandlere af syntetiske stoffer bør styrkes. Især kontrolsystemet bør tilpasses nye tendenser og mønstre indenfor omdirigering af narkotikaprækursorer.

Kommissionen har med afsæt i evalueringen fremsat forslag til ny forordning (KOM(2004)244), der skal erstatte den eksisterende forordning. Hjemmelsgrundlaget for forslaget er Traktatens artikel 133, hvoraf det fremgår, at Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Forslaget indeholder generelt en stramning af de regler, der allerede gælder omkring kontrol m.v. af erhvervsdrivende, der på en eller anden vis er involveret i import/eksport af narkotikaprækursorer. Dette gælder særligt for importkontrollen med de vigtigste syntetiske narkotikaprækursorer. Der foreslås således indført krav og procedurer for individuelle importtilladelser for disse produkter. Også omkring eksport strammes op i forhold til de regler, der gælder i dag. Samtidig foreslås det, at der indføres en regel om, at der i al dokumentation vedr. en given handel skal anføres selve ordet ”narkotikaprækursor”, således at disse let kan identificeres.

På en række områder er der i dag forskellig praksis i medlemsstaterne. Dette forsøger forslaget at imødegå ved, at der på fællesskabsplan – via gennemførelsesbestemmelser til forordningen – fastlægges standardbetingelser og – procedurer, der skaber ensartede vilkår for de erhvervsdrivende indenfor EU. Samtidig indføres, at virksomhederne har en pligt til at indberette usædvanlige ordrer m.v. til myndighederne (denne pligt gælder allerede i den interne EU-handel med disse stoffer), ligesom myndighederne (dvs. især Kommissionen) har en pligt til at udarbejde vejledningsmateriale til de erhvervsdrivende for at gøre det lettere for disse at overholde indberetningspligten.

Desuden indeholder forslaget af klarhedshensyn præciseringer af visse af definitionerne, og der er indsat en ny definition vedr. ”drop shipments”, der dækker de situationer, hvor en erhvervsdrivende alene formidler et salg af prækursorer mellem ikke-EU erhvervsdrivende, uden at prækursorerne på noget tidspunkt befinder sig i EU.

## **2. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

## **3. Nærheds- og proportionalitets princippet**

Det er regeringens opfattelse, at forslaget er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Dette baseres på, at en mere koordineret og harmoniseret indsats, som den der foreslås, skønnes påkrævet, hvis det skal forhindres, at de pågældende stoffer anvendes til ulovlig produktion af narkotika eller psykotrope stoffer.

## **4. Gældende dansk ret**

Den eksisterende forordning er på enkelte punkter implementeret ved ”Lov om fremstilling og handel med visse varer, der benyttes ved ulovlig fremstilling og handel med narkotika og psykotrope stoffer (prækursorer)” (Lov nr. 479 af 30. juni 1993 med senere ændringer).

## **5. Høring**

Forslaget har været i høring hos Told- og Skattestyrelsens toldudvalg, hvor der bl.a. sidder en række erhvervsorganisationer (bl.a. Dansk Industri, HTS, Diko, revisor-foreningerne og Advokatrådet). Der er alene modtaget høringsvar fra HTS, der udtrykte støtte til forslaget.

## **6. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

En vedtagelse af forordningen kan indebære, at ”Lov om fremstilling og handel med visse varer, der benyttes ved ulovlig fremstilling og handel med narkotika og psykotrope stoffer (prækursorer)” (Lov nr. 479 af 30. juni 1993 med senere ændringer) vil skulle ændres.

Da forslaget indebærer øgede krav til både virksomheder og administrationer om bl.a. import tilladelser, vil der være forbundet visse mindre udgifter med den løbende ”drift”. Et forsigtigt skøn vil for toldmyndighedernes del være under 1/10 årsværk. Der vil desuden i forbindelse med implementeringen af forslaget og de efterfølgende gennemførelsesbestemmelser blive tale om engangsudgifter til information og igangsætning af nye regler, hvilket skønnes at medføre udgifter på i størrelsesordenen 250-350.000 kr.

## **7. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Der kan – for de forholdsvis få virksomheder, der er omfattet af regelsættet om narkotikapreækursorer – blive tale om en mindre stigning i de administrative byrder. Dette skyldes primært det nye krav om importtilladelser (der dog kun vil omfatte meget få danske virksomheder) og øgede krav om ”gensidig underretning” mellem myndigheder og erhvervsdrivende f.eks. omkring mistænkelige transaktioner. Desuden vil visse virksomheder, der alene optræder som formid-

ler mellem to virksomheder beliggende i 3. lande, skulle have licens/registreres m.v. Da dette er en nyskabelse vil det – hvis sådanne findes i Danmark – indebære administrative omkostninger for disse virksomheder. Udgifterne forventes afholdt indenfor rammerne af ToldSkats flerårsaftale.

**8. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget**

Grundnotat er oversendt 19. maj 2004 (alm.del bilag 1012).



Økonomi- og Erhvervsministe-  
riet

6. maj 2003

Eksp.nr. 71741  
/TAF

**Rådsmøde (Konkurrenceevne) den 19. maj 2003.**

1.a Resultattavlen for Det Indre Marked nr. 12  
**defineret.**

**Fejl! Bogmærke er ikke**

1.b Strategi for det indre marked 2003-2006  
**defineret.**

**Fejl! Bogmærke er ikke**

2. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv på selskabsrettens område vedrørende overtagelsestilbud, KOM (2002) 534. **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
3. Forslag til Rådets forordning om EF-patentet - KOM(2000)412 **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
4. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om måleinstrumenter KOM(2000)566 endelig **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
5. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om narkotikaprækursorer (KOM(2002)494). 10
6. Forslag til direktiv om forbrugercredit (KOM (2002) 443 endelig). **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
7. Kommissionens forslag til forordning om salgsfremmende foranstaltninger i Det Indre Marked (KOM(2001) 546 endelig udg.) **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
8. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 94/35/EF om sødestoffer til brug i levnedsmidler. KOM (2002) 375 endelig **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
9. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om vaske- og rengøringsmidler. KOM (2002) 485 endelig **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
10. Forslag til Europa Parlamentets og Rådets direktiv om 26. ændring af direktiv 76/769/EØF om begrænsning af markedsføring og anvendelse af nonylphenol (NP), nonylphenol ethoxylate (NPE) og cement (Chrom VI i cement). KOM (2002) 459 final **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
11. Uformelt ministermøde om Europæisk Turisme den 6. maj 2003 **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
12. Uformelt ministermøde om forbrugerpolitik (Eretria, 8. maj 2003) **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**
13. Forslag til Europa-Parlamentet og Rådets direktiv om ændring af Direktiv 95/2/EF om betingelserne for anvendelse af tilsætningsstoffet E425 konjac KOM (2002) 451 endelig **Fejl! Bogmærke er ikke defineret.**

## **5. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om narkotikaprækursorer (KOM(2002)494).**

*Nyt notat*

### **Resumé**

Kommissionen har foreslået, at det eksisterende direktiv 92/109/EØF om kontrol m.m. af den interne EU handel med narkotikaprækursorer erstattes af en forordning. En narkotikaprækursor er et kemisk stof, der anvendes til fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer. Samtidig foreslår Kommissionen visse ændringer, der primært har til formål, at gøre lovgivningen på hele området så ensartet som mulig.

### **1. Baggrund og indhold**

Rådet vedtog i 1990 forordning 3677/90 der regulerer og overvåger handlen mellem EU og 3.lande med 23 kemiske stoffer, der anvendes til fremstilling af narkotika og psykotrope stoffer og i 1992 direktiv 92/109/EØF, der regulerer og overvåger handlen internt i EU med de samme 23 stoffer. Listen over narkotikaprækursorer omfatter 23 kemiske stoffer, f.eks. ephedrin og saltsyre. Fælles for stofferne er, at de er almindelige handelsvarer, der som udgangspunkt normalt anvendes til legale formål.

Kommissionen ønsker med sit forslag at erstatte det eksisterende direktiv med en forordning, således at der sikres en hurtigere, lettere og mere ensartet implementering af disse regler, end tilfældet er i dag.

Forordningen har hjemmel i TEF, særlig artikel 95 og vedtages med fælles beslutningstagen efter artikel 251.

Forslagets indhold svarer på de fleste punkter til de regler, der allerede i dag er gældende. Forslaget tager højde for ændringer, der allerede tidligere er gennemført i relation til handlen med 3. lande, således at reglerne for intern EU-handel og handel mellem EU og 3. lande med narkotika prækursorer fremover bliver så ens som muligt.

Nyt i forhold til tidligere i den interne EU-handel bliver en forpligtigelse for myndighederne til at give de erhvervsdrivende oplysninger om, hvordan mistænkelige transaktioner kan identificeres og indberettes, således at de erhvervsdrivende kan underrette myndighederne om mistænkelige transaktioner, der omfatter stoffer – også selv om stofferne endnu ikke er omfattet af lovgivningen, men følges med henblik på overvågning og vurdering om behovet for optagelse på listerne over regulerede stoffer. Der oprettes lister over disse ”stoffer under overvågning”, der bl.a. udleveres til de erhvervsdrivende.

Desuden indeholder forslaget præciseringer af såvel definitionen på ”registrerede stoffer” som ”ikke-registrerede stoffer”, således at der kan ske en mere ensartet anvendelse af reglerne i medlemslandene, og således at definitionen af ”ikke-registrerede stoffer” bringes i overensstemmelse med FN’s konvention på området.

Forslaget indeholder desuden en ændring af klassifikationen af stoffet kaliumpermanganat. Stoffet foreslås således placeret i kategori 2 i bilag I, mod hidtil kategori 3. Ændringen indebærer øget kontrol med dette stof, der i stigende grad har vist sig anvendt til narkotikaproduktion.

## **2. Europa-Parlamentets holdning**

Forslaget er omfattet af den fælles beslutningsprocedure. Europa-Parlamentets behandling blev afsluttet den 10. – 13. marts 2003 med godkendelse af Kommissionens forslag med 3 mindre ændringer

## **3. Nærheds- og proportionalitets princippet**

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet formålet er at sikre ensartet anvendelse af reglerne indenfor det indre marked.

## **4. Gældende dansk ret**

Det eksisterende direktiv er implementeret ved ”Lov om fremstilling og handel med visse varer, der benyttes ved ulovlig fremstilling og handel med narkotika og psykotrope stoffer (prækursorer)” med dertil hørende bekendtgørelser.

## **5. Høring**

Forslaget har på grund af sit forholdsvis begrænsede indhold af ændringer været sendt i høring i Specialudvalget for Toldspørgsmål. Der har ikke været bemærkninger til forslaget.

## **6. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser**

En vedtagelse af forordningen vil indebære, at ”Lov om fremstilling og handel med visse varer, der benyttes ved ulovlig fremstilling og handel med narkotika og psykotrope stoffer (prækursorer)” (Lov nr. 479 af 30. juni 1993 med senere ændringer) vil skulle ændres, idet der ikke længere skal finde implementering sted af det nuværende direktiv.

Der skønnes ikke at være direkte statsfinansielle konsekvenser, da lovgivningen allerede eksisterer, og de ændringer, der lægges op til, ikke er voldsomt store.

## **7. Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Der skønnes ikke at være direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

## **8. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget**

Grundnotat blev oversendt til Folketingets Europaudvalget den 7. marts 2003.