



Departementet

J.nr. SN 2001-0122-0162

Den 31. maj 2005

Miljøministerens besvarelse af spørgsmål nr. 42 ad L 93 - forslag til lov om ændring af lov om planlægning (Udmøntning af kommunalreformen) stillet af Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg

Spørgsmål 42

Ministeren bedes yde teknisk bistand til udarbejdelse af ændringsforslag der medfører at regionerne er planmyndighed for natur, miljø og drikkevand (samlede emneliste i § 6), at de regionale udviklingsplaner er bindende for kommuneplanlægningen, samt at kommuneplanerne skal understøtte den regionale udviklingsplan. Det bedes fremgå af ændringsforslaget, at de regionale udviklingsplaner sammenfatter de statslige (herunder internationale), regionale og kommunale interesser i planlægningen og indeholder konkrete arealudlæg. Udviklingsplanens formål skal være at sikre sammenhængende og konsistent udvikling i regionen, og regionsrådene sikres hjemmelsgrundlag til at kunne realisere de regionale udviklingsplaner. De regionale udviklingsplaner fastlægger dermed bindende rammer ud fra overordnede regionale, nationale og internationale hensyn og behov, herunder internationale forpligtelse. De bindende rammer omfatter bl.a. arealanvendelsen, herunder at kommunen ikke kan inddrage landzone eller sommerhusområde i byzone.

Svar

Jeg har forelagt spørgsmålet for Skov- og Naturstyrelsen, der har oplyst følgende, som jeg kan henholde mig til:

"Det bemærkes for god ordens skyld, at de vedlagte ændringsforslag alene i hovedtræk angiver de nødvendige ændringsforslag til det fremsatte lovforslag. Der er således ikke udarbejdet samtlige nødvendige ændringsforslag til L 93, evt. nødvendige konsekvensændringer i andre af ministeriets lovforslag eller ændringer i Indenrigs- og Sundhedsministeriets eller andre ministeriers lovforslag. Såfremt ændringsforslaget vedtages, vil Miljøministeriet være forslagsstiller behjælpelig med at foretage de nødvendige konsekvensrettelser i ændringsforslaget mellem 2. og 3. behandlingen.

Et ændringsforslag med det ønskede indhold kan formuleres således:

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af(), tiltrådt af()

Til § 1

1) Den under nr. 13 foreslåede § 10 a affattes således:

”§ 10 a. For hver region skal der foreligge en regional udviklingsplan, der tilvejebringes af regionsrådet.

Stk. 2. Den regionale udviklingsplan må ikke stride mod

- 1) regler eller beslutninger efter § 3, § 5 e og § 5 j
- 2) en vandplan, en Natura 2000-plan, eller handleplaner for realiseringen af disse planer, jf. lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder, eller regler udstedt i medfør af samme lovs § 36, stk. 3,
- 3) en Natura 2000-skovplan, jf. kapitel 4 i lov om skove, eller
- 4) en råstofplan, jf. § 5 a i lov om råstoffer.

Stk. 3. Den regionale udviklingsplan skal på grundlag af en helhedsvurdering sammenfatte de statslige, herunder internationale, regionale og kommunale interesser i planlægningen. Planen skal

- 1) beskrive en ønskelig fremtidig udvikling, jf. § 10 b og
- 2) fastlægge retningslinjer for arealanvendelsen, jf. § 10 c.”

[Den regionale udviklingsplan skal sammenfatte statslige, regionale og kommunale interesser]

2) Efter den under *nr. 13* foreslåede § 10 a, indsættes som nye paragraffer:

”§ 10 b. Den regionale udviklingsplan skal beskrive en ønskelige fremtidige udvikling for regionens byer, landdistrikter og udkantsområder samt for:

- 1) natur og miljø, herunder rekreative formål,
- 2) erhverv, inkl. turisme,
- 3) beskæftigelse,
- 4) uddannelse samt
- 5) kultur.

Stk. 2. Den del af den regionale udviklingsplan, som beskriver en ønskelig fremtidig udvikling, skal redegøre for

- 1) sammenhængen mellem den fremtidige udvikling og den statslige og kommunale planlægning for infrastruktur,
- 2) sammenhængen med regionens eventuelle samarbejde med tilgrænsende landes myndigheder om plan- og udviklingsmæssige emner, og
- 3) de handlinger, som regionsrådet vil foretage som opfølgning på udviklingsplanen.

Stk. 3. Den regionale udviklingsplan skal indeholde et kortbilag, der med overordnede, ikke præcise udpegninger illustrerer det i stk. 1 nævnte indhold i planen.

Stk. 4. I det omfang det er muligt efter anden lovgivning, kan regionsrådene fremme realiseringen af den regionale udviklingsplan ved at yde økonomisk støtte til kommuner og private til konkrete projekter.

Stk. 5. Regionsrådet kan over for kommunalbestyrelserne i regionen stille forslag til kommune- og lokalplanlægningen.

§ 10 c. Den regionale udviklingsplan skal indeholde retningslinjer for:

- 1) arealudlæg til byzoner og sommerhusområder,
- 2) beliggenheden af større offentlige institutioner samt større trafik anlæg og andre større tekniske anlæg,
- 3) beliggenheden af virksomhed m.v., hvortil der af hensyn til forebyggelse af forurening må stilles særlige beliggenhedskrav,
- 4) de i § 10 d nævnte anlæg,
- 5) varetagelsen af de jordbrugsmæssige interesser, herunder udpegningen og sikringen af de særlig værdifulde landbrugsområder,
- 6) beliggenheden af skovrejsningsområder og områder, hvor skovtilplantning er uønsket,
- 7) varetagelsen af bevaringsværdier og naturbeskyttelsesinteresser i det åbne land, herunder udpegningen og sikringen af naturområder med særlige naturbeskyttelsesinteresser,

- 8) beliggenheden af lavbundsarealer, der kan genoprettes som vådområder,
- 9) beliggenheden af arealer til fritidsformål,
- 10) anvendelsen af arealer til udnyttelse af sten, grus og andre naturforekomster i jorden,
- 11) anvendelsen af vandløb, søer og kystvande,
- 12) realiseringen af regler eller beslutninger efter lovens § 3 og
- 13) arealanvendelsen i kystnærhedszonen i overensstemmelse med bestemmelserne i § 5 a, stk. 1 og § 5 b.

Stk. 2. De afgrænsede områder, der knytter sig til den regionale udviklingsplans retningslinjer, skal vises på kort.

Stk. 3. Den del af regionale udviklingsplan, som fastlægger retningslinjer for arealanvendelsen skal ledsages af en redegørelse for planens forudsætninger, herunder for den forudsatte rækkefølge for planens gennemførelse, samt den hidtil udførte planlægning og administration. Redegørelsen skal endvidere indeholde oplysning om de i vandplanen og Natura 2000-planen, jf. lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder (miljømålsloven), og de i Natura 2000-skovplanen, jf. kapitel 4 i lov om skove fastsatte bestemmelser, der er relevante for planlægningen af arealanvendelsen inden for den regionale udviklingsplans geografiske område.

Stk. 4. Redegørelsen for den del af den regionale udviklingsplan, der indeholder retningslinjer for de i § 10 d nævnte anlæg, skal indeholde en vurdering af de miljømæssige konsekvenser.

Stk. 5. På et kortbilag til redegørelsen skal de eksisterende og planlagte forhold i kystnærhedszonen vises, herunder hvilke områder der friholdes for bebyggelse.

§ 10 d. Enkeltanlæg, der må antages at påvirke miljøet væsentligt, må ikke påbegyndes, før der er tilvejebragt retningslinjer i den regionale udviklingsplan om beliggenheden og udformningen af anlægget med tilhørende redegørelse (VVM-pligt), jf. § 10 c, stk. 4 .

Stk. 2. Ved tilvejebringelsen af retningslinjer i den regionale udviklingsplan for anlæg omfattet af stk. 1, skal regionsrådet forud for igangsættelsen af arbejdet med redegørelsen for anlæggets forventede væsentlige virkninger på miljøet offentliggøre en kort beskrivelse af hovedtrækkene af det påtænkte anlæg samt indkalde ideer og forslag til brug for fastlæggelsen af redegørelsens indhold.

Stk. 3. Hvis et ønsket anlæg i øvrigt er i overensstemmelse med retningslinjerne i den regionale udviklingsplan, påhviler det regionsrådet snarest at tilvejebringe et forslag til tillæg til den regionale udviklingsplan og derefter fremme sagen mest muligt. Pligten gælder dog ikke, hvis en nødvendig tilladelse efter § 35 ikke kan opnås.

Stk. 4. Miljøministeren kan fastsætte regler om, at anlæg, der er omfattet af stk. 1, ikke må påbegyndes uden regionsrådets eller ministerens tilladelse.

§ 10 e. Miljøministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvilke anlæg der er omfattet af § 10 d. Anlæg, der vedtages i enkeltheder ved særlig lov, er dog altid undtaget. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om, hvilke mindsteoplysninger der er nødvendige, for at en miljømæssig vurdering kan foretages.

Stk. 2. Miljøministeren kan fastsætte regler om offentliggørelse af

- 1) afgørelser om, at et anlæg er omfattet eller ikke er omfattet af bestemmelserne i § 10 d,
- 2) beslutninger om, at et forslag til tillæg til en regional udviklingsplan for et anlæg, der er omfattet af bestemmelserne i § 10 d, ikke vedtages,
- 3) beslutninger om, at et forslag, der er offentliggjort, ikke vedtages endeligt, og
- 4) afgørelser om, at en tilladelse efter regler fastsat i medfør af § 10 d, stk. 4, meddeles eller ikke meddeles."

[Den regionale udviklingsplan skal både beskrive en ønskelig udvikling og fastlægge retningslinjer for arealanvendelsen]

3) I den under *nr. 14* foreslåede affattelse af § 11, stk. 2, udgår *nr. 2*.

Nr. 3 bliver herefter nr. 2.

[Konsekvens af de i nr. 2 indeholdte ændringsforslag]

4) I den under *nr. 14* foreslåede affattelse af § 11 indsættes som nyt stykke:

”Stk. 4. Kommuneplanen skal understøtte den regionale udviklingsplan.”

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

[Kommuneplanen skal understøtte den regionale udviklingsplan]

5) I den under *nr. 14* foreslåede affattelse af § 11, stk. 4, affattes *nr. 1* således:

”1) beskrivelsen af den ønskelige fremtidige udvikling samt retningslinjer i den regionale udviklingsplan.”

[Kommuneplanen må ikke stride mod den regionale udviklingsplan]

6) Den under *nr. 14* foreslåede § 11 a affattes således:

” Hovedstrukturen angiver de overordnede mål for udvikling og arealanvendelsen i kommunen, herunder udbygning med boliger og arbejdspladser, trafikbetjening, serviceforsyning, kolonihaveområder og andre rekreative områder.”

[Indholdet af kommuneplanens hovedstruktur]

7) I den under *nr. 14* foreslåede affattelse af § 11 b, stk. 2 ændres ” jf. § 11 a, nr. 10” til : ”jf. § 10 c, stk. 1, nr. 5”

[Konsekvens af de i nr. 2 indeholdte ændringsforslag]

8) I den under *nr. 14* foreslåede affattelse af § 11 e, stk. 1, nr. 2 ændres ”jf. § 10 a” til : ”jf. § 10 a - § 10 c”.

[Konsekvens af de i nr. 2 indeholdte ændringsforslag]

9) I den under *nr. 14* foreslåede affattelse af § 11 e udgår *stk. 2 og stk. 3*.

Stk. 4 bliver herefter stk. 2.

[Konsekvens af de i nr. 2 indeholdte ændringsforslag]

10) Den under *nr. 17* foreslåede § 22 b affattes således:

”§ 22 b. Regionale udviklingsplaner, kommune- og lokalplaner tilvejebringes og ændres efter reglerne i dette kapitel.”

[Mulighed for tilvejebringelse af (VVM-) tillæg til den regionale udviklingsplan]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1-5

Ændringsforslagene medfører, at regionerne er planmyndighed for natur, miljø og drikkevand m.v., herunder VVM, og at de regionale udviklingsplaner er bindende for kommuneplanlægningen, samt at kommuneplanerne skal understøtte den regionale udviklingsplan. De regionale udviklingsplaner skal efter forslaget sammenfatte de statslige (herunder internationale), regionale og kommunale interesser i planlægningen og indeholde konkrete arealudlæg. Udviklingsplanens formål skal være at sikre sammenhængende og konsistent udvikling i regionen. Regionsrådene sikres hjemmelsgrundlag til at kunne realisere

de regionale udviklingsplaner, idet forslaget indebærer, at den kommunale planlægning ikke må være i strid med den regionale udviklingsplan.

Til nr. 6-9

Med forslagene vil kommuneplanen ikke som i det fremsatte lovforslag skulle indholde retningslinjer for de hidtidige regionplanemner, som med forslagene i nr. 1-5 overføres til den regionale udviklingsplan. Forslagene er således en konsekvens heraf.

Til nr. 10.

Forslaget åbner mulighed for vedtagelse af tillæg til den regionale udviklingsplan og skal ses i sammenhæng med forslagene i nr. 1 og 2 om den regionale udviklingsplans ændrede indhold.”

Jeg vil samtidig tilkendegive, at jeg ikke kan støtte ændringsforslagene.