

Betænkning afgivet af Folketinget - Miljø- og Planlægningsudvalget den 0. maj 2005

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder (miljømålsloven) og lov om vandforsyning m.v.

(Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår organisering af myndighederne m.v.)
[af miljøministeren (Connie Hedegaard)]

1. Ændringsforslag

Miljøministeren har stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 24. februar 2005 og var til 1. behandling den 31. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljø- og Planlægningsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Sammenhæng med andre lovforslag

Lovforslaget er en del af den lovgivningsmæssige gennemførelse af kommunalreformen på miljøområdet, og lovforslaget skal ses i sammenhæng med de øvrige lovforslag vedrørende kommunalreformen, som har været behandlet i Miljø- og Planlægningsudvalget. Følgende lovforslag om kommunalreformen har været behandlet i Miljø- og Planlægningsudvalget:

Lovforslag nr. L 86 om ændring af lov om beskyttelse af havmiljøet, lov om vandløb, lov om sommerhuse og camping m.v. og forskellige andre love

Lovforslag nr. L 87 om ændring af lov om miljø og genteknologi

Lovforslag nr. L 88 om ændring af lov om råstoffer

Lovforslag nr. L 89 om ændring af naturbeskyttelse

Lovforslag nr. L 90 om ændring af lov om forurenede jord

Lovforslag nr. L 91 om ændring af lov om miljøbeskyttelse

Lovforslag nr. L 92 om ændring af lov om forurenede jord

Lovforslag nr. L 93 om ændring af lov om planlægning

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og miljøministeren sendte den 1. december 2004 dette udkast til udvalget, jf. (2004-05, 1. samling) alm. del – bilag 115. Den 21. december 2004, 7. januar 2005, 17. januar 2005 og 25. februar 2005 sendte miljøministeren de indkomne høringssvar til udvalget, jf. (2004-05, 1. samling) alm. del – svar på spm. 163, (2004-05, 1. samling) alm. del – supplerende svar på spm. 163, (2004-05, 1. samling) alm. del – supplerende svar på spm. 163 og alm. del – bilag 34. Den 24. februar 2005 sendte miljøministeren et notat om høringssvarerne til udvalget.

Teknisk gennemgang

Den 2. marts 2005 afholdtes en teknisk gennemgang af lovforslaget ved miljøministeren og embedsmænd fra Miljøministeriet.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra
 Amtsrådsforeningen,
 Danmarks Naturfredningsforening,
 Dansk Landbrug og Landbrugsraadet og
 Teknik & Miljø, Frederiksborg Amt.

Deputationer

Endvidere har Dansk Landbrug og Landbrugsraadet og Erik Arvin, Danmarks Tekniske Universitet mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 25 spørgsmål til miljøministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

◇

Tjóðveldisflokkurinn, Siumut og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *miljøministeren*, tiltrådt af ◇:

1) Nr. 15 affattes således:

»15. § 29, stk. 1, 1. og 2. pkt. affattes således:

»Efter udarbejdelse af de i § 28, stk. 1, nr. 1-4 nævnte forslag, henholdsvis efter vedtagelse af et forslag til vandplan i henhold til § 28, stk. 3, sørger miljøministeren for offentlig annoncering. Ved annonceringen oplyse miljøministeren om fristen efter stk. 3«.«

[Konsekvensændring]

2) Efter nr. 28 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 35, stk. 3, ændres »stk. 3-6« til: »stk. 3-7«.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2]

Til § 2

3) I den under nr. 40 foreslåede affattelse af § 52 c udgår *stk. 4*, og i stedet indsættes:

»*Stk. 4*. For tilladelser til indvinding af grundvand til brug i jordbrugs- og dambrugserhvervet samt til industriformål fastsættes gebyrer forholdsmæssigt i forhold til en tredjedel af den tilladte indvindingsmængde. Hvis den samlede tilladte indvindingsmængde for virksomheden overstiger 25.000 m³ i en kommune, fastsættes gebyret dog til en tredjedel af 25.000 m³. Hvis den samlede tilladte indvindingsmængde for virksomheden på landsplan overstiger 25.000 m³, skal virksomheden, hvis den fremsender fornøden dokumentation, fritages for at betale gebyr af mere end en tredjedel af 25.000 m³. Fritagelse for betaling af gebyr skal ske for den eller de mindste indvindingstilladelser først. Er indvindingstilladelserne lige store, vælger virksomheden, hvilken kommune dokumentation indsendes til.

Stk. 5. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om fritagelsesordningen, herunder om hvilken dokumentation virksomheden skal fremsende, formkrav hertil, tidsfrister m.v. Kommunalbestyrelsen er forpligtet til samtidig med opkrævningen at oplyse om adgangen til at opnå fritagelse og om fremgangsmåden.«

Stk. 5-7 bliver herefter stk. 6-8.

[supplerende regler om ordningens administration og hjemmel til at fastsætte nærmere regler]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Der er tale om en manglende konsekvensrettelse som følge af de foreslåede ændringer i lovens § 28, jf. lovforslagets § 1, nr. 13 og 14.

Til nr. 2

Der er tale om en konsekvens af ændringsforslag nr. 2.

Til nr. 3

Som anført i lovbemærkningerne til lovforslagets § 2, nr. 40, er der i gældende lovgivning en »mængderabat« for betaling af gebyr for kortlægning og indsatsplanlægning m.v. for erhvervsvirksomheder med en vandindvindingstilladelse på over 25.000 m³ pr. amt. Af det fremsatte lovforslag fremgår allerede, at dette foreslås ændret, således at mængderabatten gælder for indvindingstilladelser på over 25.000 m³ på landsplan. Da opkrævningsmyndigheden imidlertid samtidig foreslås ændret fra amtsrådet til kommunalbestyrelsen er der imidlertid behov for at supplere de foreslåede

regler i forhold til virksomheder, der har indvindingstilladelser på totalt mere end 25.000 m³ fordelt på flere kommuner. På denne baggrund foreslås det, at disse virksomheder skal fritages for betaling af gebyrer for den del, der overstiger loftet. En fritagelse forudsætter, at virksomheden indsender dokumentation for, at betingelserne for en fritagelse er opfyldt. Miljøministeriet vurderer, at den mest overskuelige ordning vil være, at fritagelse for betaling af gebyr skal ske helt eller delvist for den eller de mindste indvindingstilladelser først, idet der i alle tilfælde samlet set skal betales op til en tredjedel af 25.000 m³. Det er således også til den eller de pågældende kommuner, dokumentationen skal indsendes. Er indvindingstilladelserne lige store, kan virksomheden selv vælge, hvilken kommune virksomheden vil indsende dokumentation til. Dette er nu anført i den foreslåede § 52 c, stk. 4.

Øvrige forhold i tilbagebetalingsordningen, nemlig krav til dokumentation, formkrav, tidsfrister m.m., foreslås ministeren bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om, jf. den nu foreslåede § 52 c, stk. 5. For at sikre, at alle virksomheder bliver orienterede om retten til at opnå fritagelse, jf. stk. 4, er det foreslået, at kommunerne i forbindelse med fremsendelse af regninger på gebyret skal orientere om tilbagebetalingsordningen. Miljøministeriet vil nærmere vejlede kommunerne om ordningen.

Erling Bonnesen (V) Birgitte Josefsen (V) nfmd. Lars Christian Lilleholt (V) Inger Støjberg (V)

Eyvind Vesselbo (V) Jørn Dohrmann (DF) Walter Christophersen (DF)

Christian Wedell-Neergaard (KF) fmd. Helle Sjelle (KF) Pernille Blach Hansen (S)

Torben Hansen (S) Jytte Wittrock (S) Martin Lidegaard (RV) Johs. Poulsen (RV)

Steen Gade (SF) Per Clausen (EL) Kuupik Kleist (IA)

Tjóðveldisflokkurin, Siumut og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurin (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 92

Bilagsnr. Titel

1	Høringsnotat, fra miljøministeren
2	Meddelelse om høringssvar
3	Oversigt over klagesystemet med angivelse af, hvem der kan klage, hvor der kan klages til og ændringer i henhold til lovforslagene samt plancher, der blev brugt ved den tekniske gennemgang af de enkelte lovforslag
4	Henvendelse af 29/3-05 fra Teknik & Miljø, Frederiksborg Amt
5	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
6	Materiale fra Amtsrådsforeningen
7	Materiale fra Dansk Landbrug og Landbrugsraadet
8	Henvendelse af 14/4-05 fra Danmarks Naturfredningsforening
9	Ændringsforslag, fra miljøministeren (Vandforsyningslovsdelen)
10	Henvendelse af 10/5-05 fra Teknik & Miljø, Frederiksborg Amt
11	Ændringsforslag, fra miljøministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 92

Spm.nr. Titel

1	Spm. om, hvilke ændringer høringsfasen har givet anledning til med hensyn til lovforslaget, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse af 29/3-05 fra Teknik & Miljø, Frederiksborg Amt vedrørende placeringen af indsatsplanlægningen for grundvandsbeskyttelse, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kommentar til artikel af 30/1-05 i Jyllandsposten 'De inhabile myndigheder', til miljøministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om oversigt over, hvilke typer drikkevandsstatistik, der udarbejdes i Danmark, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om kommentar til henvendelse fra Dansk Landbrug og Landbrugsrådet af 7/4-05, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om en beskrivelse af det administrative grundlag for arealreguleringen i 2007-2009, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om løsning af problemerne, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvorledes kvalitetsstyringsordningen vil bidrage til at sikre en faglig forsvarlig og effektiv håndtering af natur- og miljøadmini-

- stration i kommunerne, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om kvalitetsstyringsudvalget og sikring af ens behandling af borgere og natur i Danmark, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om faglige krav til substansen i sager afgjort efter vandløbsloven m.v., til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om sikring af, at kommunerne ikke træffer afgørelser, der er i strid med kvalitetskravene til gode afgørelser, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvorvidt kvalitetsstyringsordningen ikke omfatter planlægningsområdet, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvordan en kvalitetsstyringsordning kan sikre koordination af faglige spørgsmål, der forudsætter indsats på tværs af kommunegrænser, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om sikring af den faglige kvalitet, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om regionsrådenes rolle som konfliktmægler, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om brug af nye beføjelser i lovforslaget, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om borgernes mulighed for indsigelse, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om sikring af erfaringsopsamling, overvågning, tilsyn m.m., fra miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, at Danmarks areal er omfattet af EU's vandrammedirektiv og direktivets forrang, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvorvidt vandrammedirektivet skal gennemføres i Danmark, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om handlingsplanerne i miljømålsloven, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om kommunernes klagemuligheder og handlingsplanerne i miljømålsloven, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om opfyldelse af miljøministerens krav i forhold til målsætningerne i vandrammedirektivet, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om koordinering af de kommunale handlingsplaner, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om rovdrift på grundvandsressourcerne, til miljøministeren, og ministerens svar herpå, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om kommentar til henvendelse af 10/5-05 fra Teknik & Miljø, Frederiksborg Amt, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag, til miljøministeren, og ministerens svar herpå

