

.....
MILJØMINISTERIET

Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg
Christiansborg
1240 København K.

MODTAGET

24 FEB. 2005 10⁵⁵

Den Centrale Indlevering

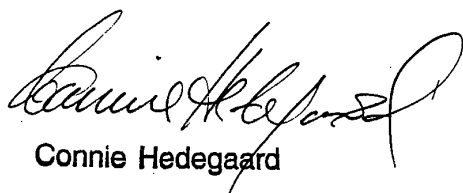
DEPARTEMENTET

Miljø- og Planlægningsudvalget
L 88 - Bilag 1
Offentligt

Den 24 FEB. 2005

- ./ Vedlagt følger i 5 eksemplarer høringsnotat vedrørende L 88 Forslag til lov om ændring af lov om råstoffer. (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår råstofplanlægning og -indvinding på land).

Høringssvarene til lovforslaget vil blive eftersendt.


Connie Hedegaard


Nina Hørskind

Miljøministeriet
Departementet
Højbro Plads 4
1200 København K

Tlf. 33 92 76 00
Fax 33 32 22 27
E-post (Internet): mim@min.dk
www.mim.dk

CVR-nr.: 12-85-43-58

Miljøministeriet

17. februar 2005

Høringsnotat vedr. Forslag til lov om ændring af lov om råstoffer (Udmøntning af kommunalreformen for så vidt angår råstofplanlægning og -indvinding på land.)

Modtagne høringssvar

Miljøministeriet har modtaget i alt 83 høringssvar vedrørende råstofloven.

Vedhæftede bilag rummer en oversigt over, hvilke myndigheder og organisationer, der har afgivet høringssvar, herunder hvilke der har haft bemærkninger m.v.

Bemærkninger til lovforslaget

I det følgende foretages en tværgående gennemgang af de politisk centrale forslag til ændringer af lovforslaget, som er fremkommet i høringssvarene.

Det skal bemærkes, at der kun er fremsat relativt få forslag til ændringer af dette lovforslag og at nogle af de fremsatte forslag ikke har sammenhæng med kommunalreformen.

Ud over de punkter, der omtales i det følgende, er der - på baggrund af høringsrunden og ministeriets egen kvalitetssikring af lovforslaget - indarbejdet en række tekniske, herunder lovtekniske ændringer i det lovforslag, som blev udsendt til høring.

Kompetence

Det foreslås i flere høringssvar, herunder af Danske Grus- og Stenindustrier, NCC Råstoffer A/S, Landbrugsrådet, Dansk Landbrug, Amtsrådsforeningen, Nordjyllands Amt og Danmarks Naturfredningsforening, at hele kompetencen på råstofområdet bør placeres hos staten henholdsvis regionerne. Det anføres, at kommunerne, der med lovforslaget får kompetence til at meddele tilladelser og føre tilsyn på området, vil få vanskeligt ved at skabe engagement og ansvar omkring opgaveløsningen. Det vurderes, at kommunerne ikke vil være i besiddelse af den fornødne faglige kompetence, da der er tale om et meget lille fagområde, og at kommunerne vil være utilbøjelige til at meddele tilladelser, da der er mange ulemper og meget få fordele for den enkelte kommune forbundet med at meddele en råstofindvindingstilladelse.

Det anføres endvidere, bl.a. af Danske Grus- og Stenindustrier, at staten bør fastlægge en overordnet strategi for området.

Høringssvarene med forslag om at samle alle opgaver i forbindelse med råstofplanlægning og -indvinding på land hos én myndighed ikke giver anledning til ændringer. Ifølge aftalen om strukturreformen og udmøntningsplanen skal de konkrete myndighedsopgaver samles hos kommunerne, som skal være hovedindgang for borgere og virksomheder. Ved at samle de borgerrettede natur- og miljøopgaver i kommunerne vil de fremtidige kommuner få fagligt bæredygtige natur- og miljøadministrationer og dermed være i stand til at råde over den nødvendige ekspertise til at løse opgaverne. Kva-

litetsstyringsordningen vil ligeledes bidrage til at administrationen i kommunerne sker på en faglig bæredygtig, effektiv og ensartet måde. Regionerne får ansvaret for kortlægnings- og planlægningsopgaverne på råstofområdet på land for at sørge for, at hele samfundet sikres den nødvendige forsyning af råstoffer.

Forslaget om at der udarbejdes en egentlig statslig strategi for råstofplanlægningen er ikke imødekommet. Staten udarbejder ikke i dag en statslig råstofstrategi. Den ændrede kompetencefordeling som følge af kommunalreformen nødvendiggør derfor ikke, at der fremover skal udarbejdes statslige strategier på området.

Procedure, råstofplaners tilvejebringelse (§ 6 a)

Det foreslås i flere høringssvar, herunder fra Danske Grus- og Stenindustrier, NCC Råstoffer A/S og Danmarks Naturfredningsforening, at bestemmelsen i den foreslåede § 6 a, stk. 1, hvorefter regionsrådet indkalder ideer og forslag til forslag til råstofplan hos statslige myndigheder og kommunalbestyrelserne i regionen, udvides til en egentlig offentlig idéfase. Der henvises i høringssvarene til, at efter de gældende regler har alle interesserede mulighed for at komme med ideer og forslag til råstofplanlægningen i regionplanen.

Dansk Idrætsforbund har endvidere anført, at det ikke klart fremgår, hvornår i planlægningsarbejdet det er muligt at fremsætte ideer til efterbehandling af et område, der har været anvendt til råstofindvinding.

Efter de gældende bestemmelser i planloven sker indkaldelse af ideer og forslag inden udarbejdelse af forslag til regionplan ved offentlig bekendtgørelse. Det har ikke været hensigten at ændre proceduren for indkaldelse af ideer til forslag til råstofplan i forhold til proceduren for regionplaner. Bestemmelsen i den foreslåede § 6 a, stk. 1, ændres derfor, så alle interesserede har mulighed for at komme med ideer og forslag.

Der er ikke med forslag til lov om ændring af råstofloven sket ændringer i de hidtidige muligheder for at øve indflydelse på efterbehandlingen af råstofområder. I det omfang en efterbehandlingsplan fremgår af et offentliggjort forslag til råstofplan, vil der på dette tidspunkt kunne fremsættes ideer til, hvordan efterbehandlingen af en råstofgrav skal ske. Endvidere vil en meddelt tilladelse, der normalt vil indeholde vilkår om efterbehandling, kunne påklages af klageberettigede.

Det er endvidere i flere høringssvar, herunder fra Danske Grus- og Stenindustrier og NCC Råstoffer A/S, anført, at kommunerne ikke bør have mulighed for at nedlægge veto mod et forslag til råstofplan, da der efter det gældende system ikke eksisterer denne mulighed.

Bestemmelsen i lovforslagets § 6 a, stk. 4, er ændret, således at det alene er miljøministeren, der til varetagelse af statslige interesser, kan fremsætte indsigelse over for et forslag til råstofplan. Denne procedure er i overensstemmelse med det nuværende system i planloven, hvorefter et forslag til regionplan ikke kan vedtages endeligt, hvis miljøministeren har fremsat indsigelse til varetagelse af statslige interesser.

Meddelelse af tilladelser

Høringssvarene fra Danske Grus- og Stenindustrier, Advokatrådet og Danmarks Naturfredningsforening vedrører bl.a. kommunernes mulighed for at fravige råstofplanen. Efter § 5, stk. 5, gives der mulighed for at kommunalbestyrelserne, efter samtykke fra regionsrådet, kan give tilladelse til at grave uden for de udlagte råstofområder, hvis særlige samfundsmæssige interesser taler for det. Danske Grus- og Stenindustrier og NCC Råstoffer A/S ønsker, at der gives mulighed for direkte at søge regionsrådet om tilladelse til at grave uden for det udlagte område, da det er regionsrådet, der udlægger graveområderne. Advokatrådet vurderer, at også andre interesser end samfundsmæssige vil kunne begrunde en tilladelse. Danmarks Naturfredningsforening giver udtryk for bekymring for, at erhvervsinteresser vil gå forud for naturinteresser.

Forslaget om muligheden for at få tilladelse direkte fra regionsrådet kan ikke følges. Det er efter udmøntningsplanen kommunalbestyrelsen, der meddeler tilladelser til råstofindvinding og dermed også fastsætter vilkår for tilladelsen. Det synes ikke hensigtsmæssigt at dele kompetencen til at meddele tilladelser mellem region og kommune afhængigt af, om en ansøgning vedrører et område, der er udlagt til råstofindvinding efter råstofplanen eller ej. Dermed kan overblikket over tilladelser til og vilkår for råstofindvinding inden for en kommune mistes.

For så vidt angår bemærkningerne om, hvilke interesser, der kan begrunde en tilladelse til råstofindvinding uden for de udlagte graveområder, foreslås det, at lovbestemmelsen ændres, således at muligheden for at meddele tilladelse uden for de udlagte graveområder ikke fremgår direkte af loven, men at lovbestemmelsen og bemærkningerne formuleres således, at forslaget følger det nugældende system, hvor muligheden skrives direkte ind i planen. Endvidere uddybes bemærkningerne til bestemmelsen, således at det tydeligt fremgår, at spektret for samfundsmæssige interesser er bredt.

Danske Grus- og Stenindustrier og NCC Råstoffer A/S anfører, at kommunalbestyrelserne skal være forpligtede til at meddele tilladelse til råstofindvinding på normale vilkår, hvis der søges om indvinding i et område, som er udlagt i råstofplanen. Det anføres endvidere, at der ikke bør kunne fastsættes vilkår, som reelt hindrer udnyttelsen af råstofområder, der er udlagt i råstofplanen.

Forslaget afvises, idet det må forudsættes, at kommunerne, der i deres planlægning og administration er bundet af råstofplanen, træffer konkrete afgørelser på et sagligt grundlag. Dette sikres bl.a. ved en kvalitetsstyringsordning, og ved at kommunalbestyrelsens afgørelser kan påklages til Naturklagenævnet.

Danske Grus- og Stenindustrier og NCC Råstoffer A/S har endelig anført, at der på baggrund af råstofindustriens langsigtede planlægning og investeringer bør indføres en bestemmelse, hvorefter der ydes erstatning for foretagne investeringer med henblik på råstofindvinding, hvis et areal, der tidligere har været udlagt til råstofindvinding, udlægges til andet formål. Hvis der ikke ydes erstatning, bør der meddeles en frist på 10 år til at udnytte de foretagne investeringer.

Forslaget er ikke medtaget, da forslaget til lov om ændring af råstofloven ikke medfører ændringer i forhold til gældende ret på dette område. Spørgsmålet om erstatning berøres således ikke af, at kompetencefordelingen på området ændres.

Landsforeningen af Landsbysamfund har fremsendt høringssvar med flere forslag til grundlaget for administration af tilladelser, herunder forslag om, at placering af virksomheder, der bruger geografisk placerede råstoffer i videst muligt omfang skal placeres hvor råstofferne er, at så få boliger som muligt påvirkes af råstofindvindingen og at der samtidig med udstedelse af råstoffilladelse skal udarbejdes en rute til transport. Foreningen foreslår endvidere, at der i samarbejde med Finansministeriet udarbejdes et lovforslag, hvorefter de kommuner, der rammes af råstoftransport, kan få del i råstofafgiften og bruge den til reparation af veje :

Forslagene vedrørende grundlaget for administration af tilladelserne ikke giver anledning til ændringer. Forslagene i høringssvaret er ikke omfattet af lovens bestemmelser, men er led i den konkrete administration af loven, hvor en række forhold og interesser skal afvejes, inden en råstofindvindingstilladelse meddeles. I den forbindelse vil bl.a. forhold som de nævnte kunne inddrages.

Forslaget om at udarbejde et lovforslag vedrørende råstofafgiften kan ikke følges. Indholdet og gennemførelsen af kommunalreformen giver ikke i sig selv anledning til, at dette spørgsmål på nuværende tidspunkt tages op til drøftelse.

Ændring af bekendtgørelser

Økonomi- og Erhvervsministeriet har sammen med Danmarks Statistik henledt opmærksomheden på bekendtgørelse nr. 1164 af 16. december 1996 om ansøgning og indberetning om råstofindvinding på landjorden, hvoraf det fremgår, at indberetningerne af amtsrådet videresendes til Danmarks Statistik. Ministeriet henleder opmærksomheden på, at bekendtgørelsen bør ændres.

Alle bekendtgørelser, der berøres af lovændringer som følge af kommunalreformen, skal gennemgås efter vedtagelse af den lovgivning, hvorved kommunalreformen udmøntes. Alle relevante bestemmelser i bekendtgørelser vil blive rettet og kompetencefordelingen korrigeret i overensstemmelse med de vedtagne love. Det foreslås, at den nævnte bekendtgørelse, på samme måde som øvrige bekendtgørelser, efterfølgende korrigeres i overensstemmelse med ny lovgivning på området.

Bilag

Høringssvar

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 57) har afgivet bemærkninger:

Advokatrådet, Akademikernes Centralorganisation, Amternes Vadehavssamarbejde, Amdsrådsforeningen, Campingrådet, Centralorganisationernes FællesUdvalg (CFU), Danmarks Idrætsforbund, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Sportsfiskerforbund; Dansk Akvakultur, Dansk Byplanlaboratorium, Dansk Energi, Dansk Industri, Dansk Landbrug, Dansk Land- og Strandjagt, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Standard, DANVA, DELTA, Det Økologiske Råd, Elsam, Embedslægeforeningen, Energi E2, Entomologisk Fredningsudvalg, FORCE Technology, Foreningen af Danske Grus- og Stenindustrier, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Vandværker i Danmark, Frederiksberg Kommune, Friluftsrådet, Fritidshusejernes Landsforening, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), GTS – Godkendt Teknologisk Service, Høje Tåstrup Kommune, Ingeniørforeningen i Danmark, Kræftens Bekæmpelse, Landbrugsrådet, Landdistrikternes fællesråd, Landsforeningen af Landsbysamfund, Landsforeningen for Bygnings- og Landskabskultur, Landsorganisationen i Danmark (LO), NOAH, Spildevandsteknisk Forening, Teknologisk Institut, HK Kommunal, Nordjyllands Amt, Bornholms Regionskommune, Morten Wiese, Reno-Sam, Københavns Amt, Albertslund Kommune, Nepenthes, FKKA –Foreningen af kommuner i Københavns Amt, Dansk Magisterforening, NCC Råstoffer A/S, Økonomi- og Erhvervsministeriet.

Følgende (i alt 26) har meddelt, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget:

CO Industri, DAKOFA, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Sejlunion, Dansk Skovforening, Dansk Vandrelaug, Danske Fjernvarmeværkers forening, De samvirkende Købmænd, Den Danske Landinspektørforening, Domstolsstyrelsen, Dyrenes Beskyttelse, FAB – Foreningen af Byplanlæggere, Finansrådet, Foreningen af Naturfredningsformænd og disses suppleanter i Danmark, Foreningen af Registrerede Revisorer, Forsikring og Pension, Genvindingsindustrien, Handel, Transport og Serviceerhvervene (HTS), HUR, International Transport Danmark, Kommunernes Landsforening, Københavns Kommune, Oliebranchens Fællesrepræsentation, Holstebro Kommune, Rigsrevisionen