

Betænkning afgivet af Kommunaludvalget den 0. maj 2005

1. udkast

## **Betænkning**

over

### **Forslag til lov om regionernes finansiering** [af indenrigs- og sundhedsministeren (Lars Løkke Rasmussen)]

#### **1. Udvalgsarbejdet**

Lovforslaget blev fremsat den 24. februar 2005 og var til 1. behandling den 15. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Kommunaludvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

#### *Teknisk gennemgang*

Mandag den 28. februar 2005 afholdt Indenrigs- og Sundhedsministeriet teknisk gennemgang af lovforslagene vedrørende kommunalreformen i Kommunaludvalgets regi, herunder dette lovforslag.

#### *Høring*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og indenrigs- og sundhedsministeren sendte den 1. december 2004 dette udkast til udvalget, jf. folketingsåret 2004-05, 1. samling, alm. del - bilag 65. Indenrigs- og sundhedsministeren har som svar på udvalgets alm. del - spørgsmål 20 fra folketingsåret 2004-05, 1. samling, løbende oversendt kopi af de indkomne høringssvar og den 24. februar 2005 sendte indenrigs- og sundhedsministeren et notat om høringssvarene til udvalget.

#### *Politisk aftale*

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af kommunalreformen. Lovforslaget er en udmøntning af aftalen fra juni 2004 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om en strukturreform og aftalen om en udmøntningsplan fra september 2004 mellem regeringen og Dansk Folkeparti.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra LO Faglige Seniorer.

Indenrigs- og sundhedsministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse.

### Samråd

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til indenrigs- og sundhedsministeren, socialministeren og undervisningsministeren til mundtlig besvarelse. Ministrene har besvaret spørgsmålet i et samråd med udvalget den 12. maj 2005.

### Andre møder

Den 6. april 2005 deltog udvalget i Det Politiske-Økonomiske Udvalg i Folketingets høring om kommunalreformens økonomiske konsekvenser.

Den 18. april 2005 var udvalget til møde hos Amtsrådsforeningen for at drøfte lovforslaget.

### Spørgsmål

Udvalget har stillet 42 spørgsmål til indenrigs- og sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

## 2. Indstillinger og politiske bemærkninger



Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. [ Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.]

*Erling Bonnesen (V) Troels Christensen (V) Michael Aastrup Jensen (V) Leif Mikkelsen (V)*

*Jens Vibjerg (V) Poul Nødgaard (DF) fmd. Kristian Thulesen Dahl (DF)*

*Christian Wedell-Neergaard (KF) nfmd. Allan Niebuhr (KF) Arne Toft (S) Karen Hækkerup (S)*

*Magnus Heunicke (S) Ole Stavard (S) Margrethe Vestager (RV) Ole Glahn (RV)*

*Kristen Touborg (SF) Line Barfod (EL)*

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurinn havde ikke medlemmer i udvalget.

### Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurinn (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurinn (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

### Oversigt over bilag vedrørende L 71

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat, fra indenrigs- og sundhedsministeren
2	Materiale vedrørende sundhedskonsulent Finn Breinholt Larsens undersøgelse af sygehusudgiftens fordeling
3	Tidsplan for besvarelse af skriftlige spørgsmål
4	Notat fra Fyns Amts budgetafdeling vedrørende kommunernes fremtidige medfinansiering af regionernes udgifter på sundhedsområdet
5	Oplægsholderens plancher fra høringen den 6/4-05
6	Oversigt over spørgsmål, der er stillet på lovforslaget pr. 18/4-05
7	Oversigt over spørgsmål, der er stillet på lovforslaget pr. 27/4-05
8	Henvendelse af 28/4-05 fra LO Faglige Seniorer
9	Kopi SUU L 74 - spørgsmål om kommentar til henvendelse af 28/4-05 fra LO Faglige Seniorer, til indenrigs- og sundhedsministeren
10	Kopi SAU alm. del - svar på spørgsmål 96 om de kommunale skatters andel af den samlede skattebetaling vil være uændrede efter ikrafttræden af kommunalreformen, fra skatteministeren
11	Oversigt over spørgsmål, der er stillet på lovforslaget pr. 11/5-05

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 71

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om hvad det betyder, at bloktilskuddet til regionerne ikke vil blive efterreguleret, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til notat fra Fyns Amts budgetafdeling vedrørende kommunernes fremtidige medfinansiering af regionernes udgifter på sundhedsområdet, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om redegørelse for de 4 mio. kr., som hver region får til at administrere det sociale område, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om redegørelse for, hvordan åbningsbalancen kommer til at se ud for de nye regioner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, hvordan åbningsbalancen vil blive fordelt, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, hvordan den forskellige likviditet og gæld vil spille ind på serviceniveauet i de fem regioner, til indenrigs- og sundhedsministeren

- 
- ren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om, hvorvidt de samlede aktiver og passiver i Amtsrådsforeningen vil overgå til de nye regioner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om oversigt over den »brugerbetaling«, som kommunerne kommer til at betale for sine borgere til regionerne, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om forhøjelse af grundbidraget i regionerne, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om, hvilket videnskabeligt belæg ministeren har for opgørelsen af regionernes udgiftsbehov, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om, hvorvidt lovforslagets § 4 virker ensartet på alle dele af landet, eller er der områder, hvor konstruktionen medfører underdækning eller overdækning, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvilke udgifter de enkelte amter har afsat i 2004 og 2005 til udviklingsopgaven, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om tabel for sundhedsområdet i regionerne, når de alene tilføres 500 mio. kr. i 2006 og de efterfølgende år, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om oversendelse af tidsplan for den kommende finansierings- og udligningsreform, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om det er korrekt, at der skal ske en serviceharmonisering til et fælles serviceniveau i de nye kommuner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om en eventuel serviceharmonisering ikke vil nedjustere serviceniveauet i nogen kommuner og opjustere i andre kommuner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om oversendelse af opgørelse over forskelle i nuværende serviceniveau i sammenlægningskommunerne, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om, hvordan regeringen vil leve op til sit tilsagn om, at ingen kommune skal tåle et indtægtstab pr. år der overstiger et beløb på over 0,2 pct. skattepoint, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om grundlag for finansierings- og byrdefordelingsreformen, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om midler afsat til offentlige nettoforbedringer, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om midler afsat til vækst indenfor stat, amt, regioner og kommuner, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar her-

på

- 22 Spm. om midler afsat til henholdsvis sundhedsområdet og ældreområdet, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om beregning af, hvor meget udgifterne til sundhed og ældreområdet er steget i de foregående 5 år, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om beregning af, hvor meget udgifterne for det samlede offentlige område er steget i de foregående 5 år, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om begrundelse for, at regionernes økonomi er opdelt i tre dele, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om beregning af fordelingen mellem regionerne ved ændring af procenten ved aldersbestemte udgiftsbehov og socioøkonomiske udgiftsbehov, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om beregning af fordelingen mellem regionerne ved ændring af procenten ved demografiske betingede udgiftsbehov og strukturelt betingede udgiftsbehov, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om kommentar til undersøgelse, der viser at sociale faktorer spiller en stor rolle i efterspørgslen efter sygehusydelse, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om der er statistisk belæg for, at hvis middellevetiden er lav, belastes sundhedsvæsenet relativt højt, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om udgiftsbehovene på udviklingsområdet, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om ministeren vil overveje at genindføre pris- og lønreguleringen, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvorfor reguleringen af bidragene i § 3 og § 6 ikke skal ske ved den sædvanlige løn- og prisregulering, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvorfor reguleringen af bidragene i § 3 og § 6 ikke skal ske ved den sædvanlige løn- og prisregulering, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om eksempel på fordeling af aktiver og passiver, hvori der indgår hovedområderne sundhed, veje, uddannelsesinstitutioner m.v., til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om, hvornår regionernes budget- og regnskabsregler bliver fastsat, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om gennemgang af forskellene mellem de nuværende amter og amtsdelen for København og Frederiksberg, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om begrundelsen for, at indføre straf på regionerne ved forhø-

- jelse af grundbidraget, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om, hvornår regeringen fremlægger forslaget om en statslig sundhedsskat, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om, hvorvidt ministeren agter at medtage handicappede børn i kriterierne for udregningen af regionernes udgiftsbehov på sundhedsområdet, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om oversendelse af talepapir til brug for besvarelse af samrådspørgsmål A, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om oversendelse af talepapir til brug for besvarelse af samrådspørgsmål A, til socialministeren, og ministerens svar herpå
- 41 Spm. om oversendelse af talepapir til brug for besvarelse af samrådspørgsmål A, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om redegørelse for regeringens planer for de nuværende amters indtægter i den nye struktur, til indenrigs- og sundhedsministeren, og ministerens svar herpå

### Oversigt over samrådspørgsmål vedrørende L 71

Samrådspm.nr.	Titel
A	Samrådspm. om drøftelse af omlægning af såvel det sociale område som specialundervisningen, der sker i forbindelse med kommunalreformen, til indenrigs- og sundhedsministeren, socialministeren og undervisningsministeren