

Dansk Landbrug

Vesterbrogade 4A
1620 København V
Telefon 33 39 46 00
Telefax 33 39 46 06

Landbrugsraadet

Axeltorv 3
1609 København V
Telefon 33 39 40 00
Telefax 33 39 41 41

Dato 7. april 2005

Folketingets Kommunaludvalg
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Vedr. kommunalreformen og lovforslagene L 69 om forpligtende kommunale samarbejder og lovforslag nr. L 65 om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab

Dansk Landbrug og Landbrugsraadet skal hermed tillade sig, i forbindelse med Folketingets Kommunaludvalgs behandling af lovforslag nr. L 69 om forpligtende kommunale samarbejder og lovforslag nr. L 65 om regioner og om nedlæggelse af amtskommunerne, Hovedstadens Udviklingsråd og Hovedstadens Sygehusfællesskab at gøre opmærksom på organisationens holdning. Vi lægger stor vægt på, at de anførte synspunkter indgår i udvalgets videre behandling af de nævnte lovforslag.

Dansk Landbrug og Landbrugsraadet mener,

- for det første at kommunale § 60-fællesskaber er en u hensigtsmæssig konstruktion i den fremtidige kommunestruktur, og
- for det andet, at regionsrådene alene skal have en overordnet rolle indenfor planlægnings- og miljøområdet.

Herudover skal Dansk Landbrug og Landbrugsraadet gøre opmærksom på behovet for at oprette lokale landdistriktsråd i kommunerne som følge af det nye landdistriktsprogram.

Vores synspunkter er uddybet nedenfor.

§ 60-fællesskaber

Helt overordnet finder Dansk Landbrug og Landbrugsraadet, at kommunerne efter kommunesammenlægninger skal have tilstrækkelig tyngde til at sikre effektivisering, faglig bredde og der-

med sikre en hurtig sagsbehandling af høj kvalitet for virksomheder, landbrug og andre borgere. Det er vores holdning, at kommunale samarbejder i form af § 60-fællesskaber, som de eksisterende miljøcentre, er uønskede, da de skaber en for stor afstand mellem det politiske led og forvaltningen.

Visse kommuner vil have behov for at indgå i et forpligtende kommunalt samarbejde. Det er væsentligt, at der ikke med et forpligtende samarbejde opstår en situation, hvor den uddelegerende kommune ikke har direkte demokratisk indflydelse på opgavevaretagelsen indenfor egen kommune.

Den nødvendige kompetence i kommunerne skal kunne sikres gennem statslige udmeldinger. Den reelle sagsbehandling i kommunerne skal varetages i kommunernes egne forvaltninger, hvor der er en tæt kontakt mellem de ansvarlige politikere og forvaltningen. Dermed skabes et grundlag for afgørelser, der sikrer den tilstrækkelige og absolut nødvendige faglige kompetence i kommunerne og samtidig den politiske afvejning, der er altafgørende for sigtet med en decentral forvaltningsstruktur.

Vi har bemærket, at Miljøministeriet har følgende kommentar til vores høringssvar:

Miljøministeren vil på et senere tidspunkt lægge op til en nærmere stillingtagen til, hvilke beføjelser de fælleskommunale samarbejder på miljøområdet skal have - også i lyset af, hvordan kvalitetsstyringsordningen på natur- og miljøområdet udformes. Der henvises herved til miljøministerens svar i oktober 2004 på spørgsmål nr. 370 og 372 (alm. del.) fra Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg.

Miljøministeren vil således foretage en mere generel vurdering af, hvilke beføjelser de fælleskommunale samarbejder, herunder § 60-fællesskaber, skal have i fremtiden. De spørgsmål, der rejser sig i denne forbindelse, er ikke egnede til at blive behandlet i forbindelse med dette lovforslag.

Vi finder imidlertid, at disse problemstillinger er så væsentlige, at de bør overvejes i forbindelse med lovforslagets behandling i Folketinget. Vi skal dog understrege vores overordnede holdning om, at disse § 60-fællesskaber er uønskede.

Regionsrådenes rolle i planlægningen

Dansk Landbrug og Landbrugsraadet er tilfreds med den del af kommunalreformen, der sigter mod at reducere myndighedsniveauerne på miljø- og planlægningsområdet til to, nemlig staten og kommunerne. Det vil sikre en langt mere gennemskuelig og klar regulering, hvor staten fastlægger de bindende rammer, og kommunerne forestår den konkrete forvaltning. Vi mener som udgangspunkt, at regionerne er etableret med henblik på en styrkelse af sundhedsvæsnets, og at regionsrådene derfor først og fremmest skal koncentrere sig om denne opgave.

Derfor lægger vi vægt på, at regionale udviklingsplaner alene udarbejdes på et overordnet niveau, der ikke får direkte juridisk, økonomisk el.lign. bindende betydning for den konkrete regulering af arealanvendelsen. Regionale vækstfora får en central rolle i udmøntningen af det regionale udviklingsbidrag og strukturfondsmidler. Regionsrådene skal alene varetage opgaver indenfor planlægnings- og miljøområdet, der har direkte relation til udarbejdelse af regionale udviklingsstrategier. Øvrige planlægnings- og miljøopgaver skal efter Dansk Landbrug og Landbrugsraadets opfattelse varetages af kommunerne eller staten.


Regionsrådene skal derfor ikke varetage en koordinerende og mæglende rolle vedrørende statens og kommunernes fysiske planlægning eller planlægning vedrørende miljømål for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder eller vandforsyning. Regionsrådene bør ikke have indsigelsesret overfor kommuneplaner. For at etablere en klar opgavedeling, må det være statens ansvar at påse, at kommunerne planlægger indenfor de statsligt givne rammer. Regionsrådene skal ikke gennem indsigelser have afgørende indflydelse på en regulering, idet regionsrådenes planlægningskompetence alene omfatter ønsker til udvikling indenfor regionen, og derfor foregår på et mere strategisk niveau, der ikke er direkte bindende for myndighedsforvaltningen.

Landdistriktsråd

Det er væsentligt, at kommunerne i det politiske arbejde sikrer en varetagelse af ansvaret for udviklingen i landdistrikterne. Kommunalbestyrelsen bør derfor forpligtes til at sikre landdistriktsudviklingen som et klart politikområde. For at sikre den nødvendige lokale indflydelse på udviklingen i landdistrikterne og dermed ejerskab til initiativerne bør der på kommunalt niveau etableres landdistriktsråd, som skal inddrages i kommunale beslutninger angående landdistrikternes prioriteringer ved udvikling af erhvervmæssige-, bosætningsmæssige- og andre forhold, der kan gavne udviklingen i landdistrikterne lokalt. Det er naturligt, at disse landdistriktsråd placeres i kommunalt regi. Det er endvidere vigtigt, at landbruget – som en befolkningsgruppe, der som følge af at erhvervet både bor og arbejder i landdistriktet - bliver repræsenteret i disse lokale landdistriktsråd.

Med venlig hilsen

Dansk Landbrug



Gert Karkov

Landbrugsraadet


Peter Gæmelke