

Betænkning afgivet af Folketinget - Socialudvalget den 0. juni 2005

2. udkast

(ændringsforslag fra socialministeren)

## **Betænkning**

over

### Forslag til lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og andre

(Konsekvensrettelser på det sociale område som følge af kommunalreformen)

[af socialministeren (Eva Kjer Hansen)]

#### **1. Ændringsforslag**

Der er af socialministeren stillet 10 ændringsforslag til lovforslaget.

#### **2. Udvalgsarbejdet**

Lovforslaget blev fremsat den 24. februar 2005 og var til 1. behandling den 18. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Socialudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i 6 møder.

#### *Teknisk gennemgang*

Den 3. marts 2005 afholdt Socialministeriet teknisk gennemgang af lovforslagene vedrørende kommunalreformen i Socialudvalget, herunder dette lovforslag.

#### *Høring*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring. Den 25. februar 2005 sendte socialministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

#### *Politisk aftale*

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af kommunalreformen. Lovforslaget er en udmøntning af aftalen fra juni 2004 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om en strukturreform og aftalen om en udmøntningsplan fra september 2004 mellem regeringen og Dansk Folkeparti.

#### *Skriftlige henvendelser*

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Det Sociale Nævn ved Statsamtet Fyn,

DSI – De Samvirkende Invalideorganisationer,

Lederkollegiet ved Danmarks Forsorgshjem,  
 LO Faglige Seniorer,  
 Medarbejderne ved Statsamtet Århus og  
 SAND – Sammenslutningen Af Næruvalg i Danmark

#### *Samråd*

Kommunaludvalget har stillet 1 spørgsmål til indenrigs- og sundhedsministeren, socialministeren og undervisningsministeren på L 71, som behandles i Kommunaludvalget, til mundtlig besvarelse. Ministrene har besvaret spørgsmålet i samråd i Kommunaludvalget den 12. maj 2005. Socialudvalget deltog i samrådet.

#### *Deputationer*

Endvidere har Lederkollegiet ved Danmarks Forsorgshjem og Medarbejderne ved Statsamtet Århus mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

#### *Andre møder*

Den 6. april 2005 deltog udvalget i Det Politisk-Økonomiske Udvalg i Folketingets høring om kommunalreformens økonomiske konsekvenser.

Den 3. maj 2005 deltog udvalget i Retsudvalgets høring om de retssikkerhedsmæssige konsekvenser af kommunalreformen.

Den 24. maj 2005 deltog udvalget i Folketingets Retsudvalgs ekspertmøde om eventuelle grundlovsproblemer i forhold til kommunalreformen.

#### *Spørgsmål*

Udvalget har stillet 14 spørgsmål til socialministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

### **3. Indstillinger og politiske bemærkninger**

[]

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

### **4. Ændringsforslag med bemærkninger**

#### *Æ n d r i n g s f o r s l a g*

Af *socialministeren*, tiltrådt af <>:

1) Titlen affattes således:

»Forslag  
 til

**lov om ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og andre love og ophævelse af lov om udlægning af åndssvageforsorgen og den øvrige særforborg mv.**

**og lov om visse tjenestemandsretlige og pensionsmæssige forhold mv. i forbindelse med gennemførelsen af lov nr. 333 af 19. juni 1974 om social bistand**

(Konsekvensrettelser på det sociale område som følge af kommunalreformen)«.

[Præcisering af lovens titel]

Til § 1

2) Efter nr. 3 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 9 a, stk. 4 ændres »kapitel 8« tre steder til »kapitel 11«.

[Konsekvensrettelse som følge af lovforslag nr. 38 (L 38)]

3) Nr. 6 affattes således:

»I § 9 c, stk. 2, nr. 6, ændres »§§ 49 og 51, jf. § 62 a« til »§§ 67 og 142, jf. § 76«.

[Konsekvensrettelse som følge af lovforslag nr. 38 (L 38)]

4) I den under nr. 18 foreslåede § 37 a affattes stk. 3 således:

»Stk. 3. Handicaprådet sammensættes af 3 - 7 medlemmer fra handicaporganisationerne i kommunen udpeget efter indstilling fra De Samvirkende Invalideorganisationer og 3 - 7 medlemmer udpeget af kommunalbestyrelsen, heraf et antal af dens medlemmer. Handicaprådet vælger selv sin formand.«

[Fastsættelse af antallet af udpegede medlemmer af handicaprådet til 3-7 medlemmer. Handicaprådets kompetence til selv at vælge sin formand.]

5) I den under nr. 33 foreslåede § 50 a affattes stk. 2 således:

»Stk. 2. Ankestyrelsens beskæftigelsesudvalg består af 2 ankechefer samt et medlem eller en stedfortræder for hvert medlem udpeget af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra henholdsvis

1. KL,
2. Landsorganisationen i Danmark,
3. Dansk Arbejdsgiverforening og
4. De Samvirkende Invalideorganisationer.«

[Beskæftigelsesministeren udpeger også stedfortrædere for de indstillede medlemmer]

6) Efter nr. 37 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 56, stk. 1, udgår sidste punktum.«

[Konsekvensrettelse]

7) I nr. 48 ændres »§ 62« til: »§ 62 a« og »§ 76« til »§ 76, stk. 2«.

[Konsekvensrettelse som følge af lovforslag nr. 38 (L 38)]

8) I den under nr. 52 foreslåede § 76 indsættes efter »kommunerne,«: »staten i jobcenteret,«.

[Udvidelse af bestemmelserne om praksiskoordinering til også at omfatte staten i jobcenteret]

9) I den under nr. 54 foreslåede § 78, stk. 2 indsættes efter »kommunerne«: », staten i jobcenteret«.

[Udvidelse af bestemmelserne om praksiskoordinering til også at omfatte staten i jobcenteret]

#### Til § 8

10) I § 8 indsættes som nyt *stk. 4*:

»Stk. 4. I kommuner, som ikke sammenlægges nedsættes det i § 37 a nævnte handicapråd den 1. april 2006. I de kommuner, som sammenlægges nedsættes et fælles handicapråd for den sammenlagte kommune den 1. april 2006.«

[Etablering af handicapråd fra 1. april 2006]

#### B e m æ r k n i n g e r

##### Til nr. 1

Der er tale om en teknisk ændring, således at det også fremgår af overskriften, at lov om udlægning af åndssvageforsorgen og den øvrige særforsorg mv. og lov nr. 652 af 19. december 1975 om visse tjenestemandretlige og pensionsmæssige forhold mv. i forbindelse med gennemførelsen af lov nr. 333 af 19. juni 1974 om social bistand, ophæves.

##### Til nr. 2

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af det samtidigt fremsatte forslag til ny lov om social service. Ændringen blev ved en teknisk fejl ikke medtaget i det fremsatte forslag til ændring af lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og andre love.

##### Til nr. 3

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af en teknisk fejl i henvisningen til §§ 67, 142 jf. § 76 i det samtidigt fremsatte forslag til ny lov om social service.

##### Til nr. 4

Bestemmelsen om handicaprådets sammensætning ændres, således at det fremgår af lovteksten, at handicaprådet består af 3-7 medlemmer fra henholdsvis handicaporganisationerne i kommunen og kommunalbestyrelsen. Endvidere fastsættes det i bestemmelsen, at handicaprådet selv vælger sin formand.

Der henvises endvidere til bemærkningerne til nr. 10.

##### Til nr. 5

Bestemmelsen om Ankestyrelsens beskæftigelsesudvalg ændres, således at det fremgår af bestemmelsen, at der også skal udpeges stedfortrædere for de medlemmer, som udpeges af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra henholdsvis KL, Landsorganisationen i Danmark, Dansk Arbejdsgiverforening og De Samvirkende Invalideorganisationer.

##### Til nr. 6

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af oprettelsen af beskæftigelsesudvalget under Ankestyrelsen. Den bestemmelse, som foreslås ophævet, findes i stk. 5 i den foreslåede nye § 50 a om beskæftigelsesudvalget under Ankestyrelsen.

#### Til nr. 7

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af en teknisk fejl i henvisningerne i den gældende lov om social service og i det samtidigt fremsatte forslag til ny lov om social service.

#### Til nr. 8 og 9

Det foreslås, at bestemmelserne i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område om beskæftigelsesankenævnenes og Ankestyrelsens praksiskoordinering også kommer til at gælde for staten i jobcenteret. Afgørelser truffet af såvel staten som kommunen i jobcenteret vil fremover kunne påklages til beskæftigelsesankenævnet, og derefter til Ankestyrelsen, der vil kunne optage en sag til behandling, hvis sagen vurderes at have principiel eller generel betydning. Såvel beskæftigelsesankenævnet som Ankestyrelsen har pligt til inden for sit område at koordinere, at afgørelserne træffes i overensstemmelse med lovgivningen og har pligt til at følge praksis i kommunerne og med ændringsforslaget fremover også i staten i jobcenteret.

#### Til nr. 10

Det foreslås, at der etableres handicapråd allerede fra den 1. april 2006 i de kommuner, som ikke sammenlægges. I kommuner som sammenlægges etableres et fælles handicapråd for den sammenlagte kommune, som følger sammenlægningsudvalgets arbejde og beslutninger. Det fælles handicapråd for den sammenlagte kommune etableres også fra den 1. april 2006.

#### *Økonomiske konsekvenser for det offentlige*

Da man med ændringsforslaget hæver antallet af medlemmer fra handicaporganisationerne fra i gennemsnit 4 pr. råd til i gennemsnit 5 pr. råd, vil der være øget kommunale udgifter til transportgodtgørelse, diæter og kompensation for tabt arbejdsfortjeneste. De kommunale merudgifter hertil skønnes til 0,6 mio. kr. årligt i 2007 og frem.

Derudover er der kommunale merudgifter i 2006 som følge af, at handicaprådene skal startes op pr. 1. april 2006. De kommunale merudgifter hertil skønnes til 4,4 mio. kr.

*Hans Andersen (V) Anne-Mette Winther Christiansen (V) Inge-Lene Ebdrup (V) nfmd.*

*Inger Støjberg (V) Pia Kristensen (DF) fmd. Birthe Skaarup (DF) Tina Petersen (DF)*

*Tom Behnke (KF) Per Ørum Jørgensen (KF) Hüseyin Arac (S) Lise von Seelen (S)*

*Mette Frederiksen (S) Sandy Brinck (S) Lone Dybkjær (RV) Ole Glahn (RV)*

*Pernille Vigsø Bagge (SF) Line Barfod (EL)*

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

#### **Folketingets sammensætning**

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V) 52

Enhedslisten (EL)

6

Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurinn (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurinn (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

### Oversigt over bilag vedrørende L 39

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra socialministeren
2	Henvendelse af 18/3-05 fra medarbejderne ved Statsamtet Århus, med anmodning om foretræde
3	Henvendelse af 21/3-05 fra medarbejdere ved Det sociale nævn, Statsamtet Fyn
4	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Henvendelse af 6/4-05 fra Lederkollegiet ved Danmarks Forsorgshjem
6	Henvendelse af 11/4-05 fra De Samvirkende Invalideorganisationer
7	Henvendelse af 21/4-05 fra Lederkollegiet ved Danmarks Forsorgshjem og SAND - sammenslutningen Af Nærudvalg i Danmark
8	Henvendelse af 27/4-05 fra medarbejderne ved Statsamtet Århus
9	Henvendelse af 27/4-05 fra medarbejderne ved Statsamtet Århus (årsberetning 2004 - Det sociale nævn for Århus Amt)
10	Henvendelse af 8/5-05 fra LO Faglige Seniorer
11	1. udkast til betækning

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 39

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om oversendelse af oversigt over samtlige bemyndigelsesbestemmelser på det sociale område i forbindelse med kommunalreformen, til socialministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om oversendelse af oversigt over de ændringer, der er foretaget i lovforslaget i forhold til det oprindelige lovudkast, til socialministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om kommentar til henvendelse fra Det sociale nævn, Statsamtet Fyn, til socialministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om oprettelse af råd for sociale grupper, til socialministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om der i forbindelse med de redaktionelle ændringer, er sket ændringer af materiel karakter, til socialministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om kommentar til henvendelse af 6/4-05 fra Lederkollegiet ved Danmarks Forsorgshjem, til socialministeren, og ministerens svar herpå

- 7 Spm. om kommentar til henvendelse af 11/4-05 fra De Samvirkende Invalideorganisationer, til socialministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om kommentar til henvendelse af 27/4-05 fra medarbejderne ved Statsamtet i Århus, til socialministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om sikring af de pædagogiske sagkyndiges uafhængighed , til socialministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om kommentar til henvendelse af 27/4-05 fra medarbejderne ved Statsamtet i Århus, til socialministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om teknisk bistand til ændring af § 37 a om etablering af Handicapråd, til socialministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om ministeren er enig i, at medlemmer til klageråd ligeledes skal udpeges af DSI, til socialministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om oprettelse af social nævn inden for de samme regioner, til socialministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om kommentar til henvendelsen af 8/5-05 fra LO Faglige Seniorer, til socialministeren, og ministerens svar herpå