

Arbejdsmarkedsudvalget (2. samling)  
L 22 - Bilag 27  
Offentligt



Folketingets Arbejdsmarkedsudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

ORIGINAL

Ved Stranden 8  
1061 København K  
Tlf. 33 92 59 00  
Fax 33 12 13 78  
bm@bm.dk  
www.bm.dk

12.10

**31 MAJ 2005**

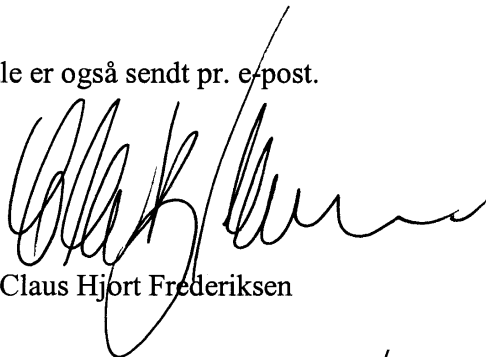
**L 22 Forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats**

Vores sag  
04-201-52

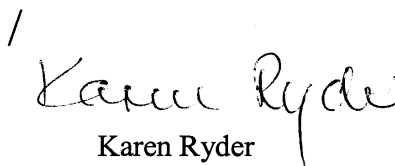
Vedlagt sendes i 5 eksemplarer ændringsforslag til L 22, forslag til lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, som jeg ønsker at fremsætte.

Bilag  
1

Dette materiale er også sendt pr. e-post.



Claus Hjort Frederiksen



Karen Ryder

## Ændringsforslag (L 22)

Af beskæftigelsesministeren

### Til § 14

1. I *stk. 1, 2. pkt.*, indsættes efter ”i relation til”: ”lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. samt opgaver i relation til”.

[Opgaver i relation til lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. kan placeres i den særskilte del af forvaltningen, der skal udføre beskæftigelsesindsatsen]

2. *Stk. 2 og 3* udgår og i stedet indsættes:

”*Stk. 2.* Økonomiudvalget i kommunen skal varetage den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik, dog ikke kapitel 10 og 10 a, lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel samt de beskæftigelsesrettede opgaver efter integrationsloven og ydelser knyttet hertil, dog ikke §§ 35-39.

*Stk. 3.* Ønsker kommunalbestyrelsen ikke at lade økonomiudvalget varetage de i stk. 2 nævnte opgaver, kan den i stedet nedsætte et stående udvalg, der varetager disse opgaver. Udvalget kan endvidere varetage den umiddelbare forvaltning af kommunens overordnede integrationspolitik, kommunens opgaver i relation til lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., den kommunale erhvervs politik samt de i stk. 1 nævnte vejledningsopgaver, medmindre disse opgaver skal varetages i et kommunalt fællesskab eller lignende, jf. § 8 i lov om vejledning om valg af uddannelse og erhverv. Udvalget kan ikke varetage andre opgaver. I kommuner med mellemformsstyre, jf. § 65 i lov om kommunernes styrelse, kan et kommunalbestyrelsesmedlem, der udpeges som formand for det stående udvalg, tillige udpeges som formand for et andet stående udvalg.

*Stk. 4.* I kommuner med magistratsordning nedsætter kommunalbestyrelsen et udvalg til at rådgive det magistratsmedlem, der varetager den umiddelbare forvaltning af de opgaver, der er nævnt i stk. 2. Udvalget rådgiver om forvaltningen af de opgaver, der er nævnt i stk. 2. Udvalget kan herudover alene rådgive om forvaltningen af de opgaver, der er nævnt i stk. 3, 2. pkt.”

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

[Opgaver i relation til lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. samt den overordnede integrationspolitik kan placeres i det stående udvalg. Fravigelse af reglerne om formanden for et stående udvalg i den kommunale styrelseslov. Fastsættelse af særlige regler for kommuner med magistratsordning]

### Til § 16

3. Paragraffen udgår.

[Ophævelse af sondringen mellem jobcentre, der varetager generelle serviceopgaver, og jobcentre, der varetager særlige opgaver]

## Til § 17

### 4. Paragraffen udgår.

[Ophævelse af sondringen mellem jobcentre, der varetager generelle serviceopgaver, og jobcentre, der varetager særlige opgaver]

## Til § 65

### 5. I paragraffen ændres ”Told og Skat” til: ”told- og skatteforvaltningen”.

[Konsekvens af forslag til skatteforvaltningsloven (L 110)]

## Bemærkninger

### Til nr. 1

Med den foreslåede ændring af lovforslagets § 14, stk. 1, gives kommunerne mulighed for forvaltningsmæssigt at samle kommunens opgaver vedrørende danskuddannelse ét sted. Dette vil udgøre en lettelse for kontakten mellem kommune og borger for så vidt angår danskuddannelsen, idet borgeren alene vil skulle henvende sig ét sted – i jobcenteret.

Den foreslåede ændring hænger sammen med den foreslåede ændring af lovforslagets § 14, stk. 2, 3. pkt., der bliver stk. 3, 2. pkt., hvorefter kommunens opgaver vedrørende danskuddannelse kan placeres i beskæftigelsesudvalget. Der henvises til det anførte vedrørende lovforslagets § 14, stk. 3, 2. pkt.

Formålet med lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. (danskuddannelsesloven) er at bidrage til, at voksne udlændinge med udgangspunkt i deres individuelle forudsætninger og integrationsmål opnår nødvendige dansksproglige kompetencer og viden om kultur- og samfundsforhold i Danmark, så de kan blive deltagende og ydende medborgere på lige fod med samfundets øvrige borgere. Danskuddannelsen skal endvidere bidrage til, at voksne udlændinge så hurtigt som muligt efter at have fået opholdstilladelse i Danmark tilegner sig færdigheder i at forstå og anvende det danske sprog og opnå kendskab til det danske arbejdsmarked, så de herved får mulighed for at komme i beskæftigelse og bliver i stand til at forsørge sig selv.

På baggrund af dette formål har regeringen lagt stor vægt på at gøre danskuddannelsen mere beskæftigelsesrettet. Dette har mange kommuner fulgt op på, bl.a. således at ansvaret for danskuddannelsen og kontakten til udbyderne af danskuddannelse i dag typisk er forankret i arbejdsmarkedsforvaltningen i kommunen.

Efter lovforslagets § 14, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen drage omsorg for, at en særskilt del af kommunens forvaltning alene udfører den kommunale beskæftigelsesindsats. Det fremgår af lovforslaget, at kommunens opgaver vedrørende danskuddannelse er begrænset til henvisning til danskuddannelse, jf. de specielle bemærkninger til lovforslagets § 13.

Det forhold, at alle opgaver vedrørende danskuddannelse kan samles i jobcenteret, er endvidere i overensstemmelse med danskuddannelseslovens beskæftigelsesrettede formål. Forslaget medfører ikke, at de opgaver, som kommunen kan vælge at lægge i forvaltningen, i øvrigt er omfattet af denne lov.

#### Til nr. 2

Det foreslås, at lovforslagets § 14, stk. 2, deles op i to selvstændige stykker, således at kommunalbestyrelsens mulighed for at nedsætte et stående udvalg fremgår af et selvstændigt stykke (stk. 3.). Herudover foreslås følgende ændringer:

#### Til § 14, stk. 3, 2. pkt.

Det foreslås i *stk. 3*, at indsætte et nyt 2. punktum, hvorefter kommunalbestyrelsen gives mulighed for at placere kommunens opgaver efter lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. i beskæftigelsesudvalget, hvis kommunen vælger at nedsætte et sådant. Herved samles kommunens opgaver vedrørende danskuddannelse ét sted. Det forhold, at alle opgaver vedrørende danskuddannelse kan samles i beskæftigelsesudvalget, er endvidere i overensstemmelse med danskuddannelseslovens beskæftigelsesrettede formål.

Den foreslåede ændring hænger sammen med den foreslåede ændring af lovforslagets § 14, stk. 1, hvorefter kommunens opgaver vedrørende danskuddannelse forvaltningsmæssigt kan samles i jobcenteret. Der henvises i øvrigt til det anførte vedrørende ændring af lovforslagets § 14, stk. 1.

Efter lovforslaget skal økonomiudvalget – eller beskæftigelsesudvalget, hvis kommunen vælger at nedsætte et sådant – bl.a. varetage den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver i forbindelse med de beskæftigelsesrettede opgaver efter integrationsloven og ydelser knyttet hertil, dog ikke §§ 35-39. Bestemmelsen i det fremsatte lovforslag indeholder ikke mulighed for, at beskæftigelsesudvalget kan varetage andre opgaver på integrationsområdet.

Set i lyset af regeringens målsætning om at øge antallet af indvandrere i beskæftigelse findes det imidlertid hensigtsmæssigt, hvis kommunerne får mulighed for at placere kommunens overordnede integrationspolitik i beskæftigelsesudvalget. Det vil sige, at kommunen kan vælge, at koordineringen af kommunens politiske strategi på integrationsområdet kan varetages af beskæftigelsesudvalget. Ved at give denne mulighed sikres maksimal fokus på beskæftigelsesperspektivet, når den samlede integrationsindsats planlægges.

Efter integrationslovens § 3 omfatter integrationsindsatsen boligplacering af flygtninge, introduktionsprogrammer for udlændinge og almindelig integrationsindsats. Den samlede integrationsindsats vedrører såvel den i integrationsloven fastsatte integrationsindsats samt en almindelig integrationsindsats, som er en samlebetegnelse for de tiltag, der foretages af den offentlige forvaltning indenfor f.eks. social-, sundheds-, bolig-, undervisnings- og arbejdsmarkedsområdet med det formål at integrere flygtninge og indvandrere i det danske samfund. Den samlede integrationspolitik omfatter derfor – ud over det i integrationsloven anførte – bl.a. indsatsen mod ghettoer, kommunens indretning af dagtilbud i forhold til tosprogede børn og kommunens integrationsrettede skolepolitik, som f.eks. modersmålsundervisning og spredning af tosprogede til flere skoler.

Med den foreslåede ændring af lovforslagets § 14, stk. 3, 2. pkt., får kommunen mulighed for at placere den overordnede integrationspolitik i beskæftigelsesudvalget. Det er imidlertid ikke hermed hensigten, at udvalget skal varetage samtlige opgaver i forbindelse med integrationsindsatsen. Udvalget vil have det overordnede ansvar for integrationspolitikken, herunder for koordinationen af de tiltag, der iværksættes som led i den almindelige integrationsindsats. Derimod har andre konkrete udvalg i kommunen ansvaret for tiltag, der iværksættes som led i den almindelige integrationsindsats inden for de respektive udvalgs ansvarsområder. Eksempelvis vil spørgsmål vedrørende modersmålsundervisning og spredning af tosprogede til flere skoler samt boligplacering af flygtninge høre under et andet udvalg i kommunen end beskæftigelsesudvalget. Derimod vil det være beskæftigelsesudvalget, der har ansvaret for koordinationen af tiltag på dette område med tiltag på andre områder.

Til § 14, stk. 3, 4. pkt.

Det fremgår af lovforslagets § 14, stk. 2, at økonomiudvalget skal varetage den umiddelbare forvaltning af beskæftigelsesområdet som defineret i bestemmelsen. Kommunalbestyrelsen kan dog vælge at nedsætte et stående udvalg, der varetager denne opgave, jf. § 14, stk. 2, 2. pkt., der bliver stk. 3, 1. pkt. Bestemmelsen indebærer, at et sådant stående udvalg skal være forskelligt fra andre stående udvalg. Heri ligger, at der ikke kan være fuldt personsammenfald mellem det stående udvalg, der skal varetage beskæftigelsesområdet, og andre stående udvalg i kommunen.

Det forslås i 4. pkt., at et kommunalbestyrelsesmedlem, der udpeges som formand for beskæftigelsesudvalget i en kommune med mellemformsstyre, jf. § 65 i lov om kommunernes styrelse, tillige kan udpeges som formand for et andet stående udvalg.

Efter § 65 i lov om kommunernes styrelse består økonomiudvalget i kommuner med mellemformsstyre af kommunalbestyrelsens formand, der tillige er formand for udvalget, og formændene for de stående udvalg samt eventuelt et yderligere antal kommunalbestyrelsesmedlemmer. Formændene for de stående udvalg vælges af kommunalbestyrelsen ved forholdstalsvalg, der har virkning for hele valgperioden, og intet kommunalbestyrelsesmedlem kan vælges til mere end én udvalgsformandspost.

Bestemmelsen fraviger for så vidt angår formandsposten for beskæftigelsesudvalget reglen i § 65, stk. 3, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse, hvorefter intet kommunalbestyrelsesmedlem kan udpeges til mere end én udvalgsformandspost.

Målet med bestemmelsen er at undgå, at der med forslaget til § 14, stk. 3, for kommuner med både mellemformsstyre og delt administrativ ledelse, jf. § 64 a i lov om kommunernes styrelse, gøres særlige begrænsninger i mulighederne for at indrette kommunens administration.

Bestemmelsen giver således mulighed for, at formanden for beskæftigelsesudvalget i en kommune, der har mellemformsstyre, herunder mellemformsstyre og delt administrativ ledelse, samtidig kan bestride én anden udvalgsformandspost.

Efter § 64 a i lov om kommunernes styrelse om delt administrativ ledelse har formændene for de stående udvalg den øverste daglige ledelse af den del af kommunens administration, der varetager udvalgets forvaltningsområder. Bestemmelsen indebærer derfor, at et kommunalbestyrelsesmedlem, der både er formand for beskæftigelsesudvalget og et andet stående udvalg, leder administrationen af begge udvalgs områder, der således kan varetages i én forvaltning. Forslaget ændrer ikke på, at

kommunalbestyrelsen fortsat skal drage omsorg for, at en særskilt del af kommunens forvaltning alene skal udføre den kommunale beskæftigelsesindsats, jf. lovforslagets § 14, stk. 1.

For tiden har Københavns, Odense og Aalborg Kommuner mellemformsstyre med delt administrativ ledelse.

I kommuner, der har mellemformsstyre, men ikke delt administrativ ledelse, har borgmesteren den daglige ledelse af kommunens administration, og forslaget til § 14, stk. 3, indebærer således ikke for disse kommuners vedkommende nogen begrænsninger i mulighederne for at indrette den kommunale administration. Det er dog anset rigtigst også at lade bestemmelsen gælde disse kommuner, således at de også gives mulighed for at udpege formanden for beskæftigelsesudvalget til yderligere én udvalgsformandspost.

Valget af udvalgsformænd i kommuner med mellemformsstyre sker efter de nærmere regler i § 65, stk. 2 og 3, i lov om kommunernes styrelse efter forholdstalsvalg, og bestemmelsen indebærer i øvrigt ingen ændringer af disse bestemmelser.

#### Til § 14, stk. 4

Det foreslås, at lovforslagets § 14, stk. 3, der bliver stk. 4, ændres, så der i kommuner med magistratsordninger ikke stilles krav om, at borgmesteren eller et andet medlem af magistraten alene skal varetage den umiddelbare forvaltning af de opgaver, der er nævnt i § 14, stk. 2. I stedet stilles der krav om, at kommunalbestyrelsen i styrelsesvedtægten for kommunen nedsætter et udvalg til at rådgive det magistratsmedlem, der varetager den umiddelbare forvaltning af de nævnte opgaver. Udvalget rådgiver om disse opgaver. Udvalget kan herudover rådgive om de opgaver, der er nævnt i § 14, stk. 3, 2. pkt., i det omfang vedkommende magistratsmedlem også varetager den umiddelbare forvaltning af disse opgaver. Udvalget kan ikke rådgive om andre opgaver. Den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender i kommuner med magistratsordning varetages af magistratsmedlemmerne, og alle udvalg i sådanne kommuner har således alene rådgivende funktioner.

Forslaget ændrer ikke på, at kommunalbestyrelsen fortsat skal drage omsorg for, at en særskilt del af kommunens forvaltning alene skal udføre den kommunale beskæftigelsesindsats, jf. lovforslagets § 14, stk. 1.

For tiden har Århus Kommune magistratsstyre.

#### Til nr. 3 og 4

Det foreslås, at sondringen mellem jobcentre, der varetager generelle serviceopgaver, jf. lovforslagets § 16, og jobcentre, der herudover varetager særlige opgaver, jf. § 17, ophæves. Disse bestemmelser udgår derfor.

Ændringen indebærer, at jobcentre i alle kommuner kan løse alle opgaver i beskæftigelsesindsatsen. Det vil derfor ikke længere være nødvendigt, at personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (personer, der har ret til arbejdsløshedsdagpenge m.v.), og som har 6 måneders sammenlagt ledighed eller har behov for en særlig indsats tidligere, skal henvises til et jobcenter i en anden kommune.

## Til nr. 5

Med skatteministerens forslag til skatteforvaltningsloven (L 110) foreslås det at samle forvaltningen af lovgivning om indkomstskat, moms, punktafgifter, told, arbejdsmarkedsbidrag og lignende retlige ydelser til det offentlige i en enhedsforvaltning i statsligt regi. Dannelsen af enhedsforvaltningen indebærer en afskaffelse af den kommunale skatteforvaltning, og den nye enhedsforvaltning betegnes "told- og skatteforvaltningen". Som følge heraf foreslås "Told og Skat" ændret til "told- og skatteforvaltningen".