

Betænkning afgivet af Arbejdsmarkedsudvalget den 0. april 2005

3. udkast

## Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik, lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og lov om integration af udlændinge i Danmark

(Bekæmpelse af misbrug af sociale ydelser m.v., udvidelse af kontrolbeføjelser, indførelse af sanktioner, hurtig beskæftigelsesindsats m.v.)

[af beskæftigelsesministeren (Claus Hjort Frederiksen)]

### 1. Ændringsforslag

Beskæftigelsesministeren har stillet 1 ændringsforslag til lovforslaget.

### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 23. februar 2005 og var til 1. behandling den 1. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

#### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

#### *Tidligere behandling*

Lovforslaget er en noget ændret genfremsættelse af lovforslag nr. L 89 i folketingsåret 2004-05, 1. samling. Udvalget har fået omdelt de høringssvar, som beskæftigelsesministeren sendte i forbindelse med fremsættelsen af L 89. Udvalget har endvidere fået de spørgsmål der blev stillet under behandlingen af L 89 og beskæftigelsesministerens svar herpå, og betænkningen over L 89. Beskæftigelsesministeren har den 8. marts 2005 sendt et nyt høringsnotat til udvalget.

#### *Spørgsmål:*

Udvalget har stillet 4 spørgsmål til beskæftigelsesministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[Et *flertal* i udvalget (V, DF, KF og RV) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det stillede ændringsforslag.

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget er tilfredse med de initiativer, der nu bliver iværksat mod misbrug af sociale ydelser.

Sociale ydelser er absolut sidste udvej for dem, der har mistet deres indtægt ved beskæftigelse. Derfor skal de heller ikke ødelægges af, at der er nogen, der arbejder sort, samtidig med at de hæver sociale ydelser.

Det er i den forbindelse også vigtigt, at der ikke bliver åbnet op for kontrol i private hjem. Det er for Dansk Folkeparti uacceptabelt.

Dansk Folkeparti har dog en bekymring om det forhold, at en person, der arbejder sort og dermed begår en ulovlig handling, vil få en straf, der kan komme til at gå ud over en ægtefælle, der ligeledes modtager en social ydelse. Ifølge Justitsministeriet er der ikke noget ulovligt i den fremgangsmåde, men Dansk Folkeparti vil være opmærksom på, om der vil opstå utilsigtede problemer på baggrund af § 40 a, stk. 4, i lov om aktiv socialpolitik. Skulle det ske, vil Dansk Folkeparti se på, hvordan et eventuelt problem kan løses.

Det Radikale Venstres medlem af udvalget ser positivt på, at regeringen vil stoppe sort arbejde. RV bifalder de tiltag, som regeringen vil iværksætte over for arbejdsgiverne enten i form af sanktioner eller kontrolaktioner. Derimod finder RV at minimumssanktionerne over for arbejdsløse, kontanthjælpsmodtagere og modtagere af integrationsydelse savner tilstrækkelig proportion mellem brøden og sanktionen.

Et *mindretal* i udvalget (S) vil redegøre for sin stilling til lovforslaget og det stillede ændringsforslag ved 2. behandling.

Et *andet mindretal* i udvalget (SF og EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.]

Enhedslistens medlem af udvalget er imod sort arbejde og misbrug af sociale ydelser. Men dette lovforslag tager ikke fat på de egentlige problemer, nemlig at arbejdsgivere i såvel små som store virksomheder slipper alt for let fra at misbruge folk, som i mangel af muligheder for at få et ordnært arbejde, kan fristes til at påtage sig sort arbejde. Det er arbejdsgiverne, der har retten til at lede og fordele arbejdet, og det er også dem, der har den største gevinst ud af sort arbejde. Derfor må en effektiv indsats på dette område være målrettet mod arbejdsgivernes ret til at drive virksomhed. Der vil der fortsat være tale om et system, hvor økonomisk svagt stillede bliver trykket endnu længere ud over kanten af arbejdsmarkedet, hvilket næppe vil forebygge endnu mere sort arbejde. Samtidigt betyder lovforslaget, at de anklagede er skyldige, indtil andet er bevist.

Tjóðveldisflokkurinn, Inuit Ataqatigiit, Siumut, og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af et *flertal* (V, DF, KF og RV):

##### Til § 7

1) I *stk. 1*, ændres datoen »1. juli 2005« til: »9. maj 2005«.

[Fremrykning af lovens ikrafttræden]

---

## B e m æ r k n i n g e r

### Til nr. 1

Det foreslås at fremrykke lovens ikrafttrædelsesdato, således at loven træder i kraft den 9. maj 2005.

Baggrunden for ændringsforslaget er lovforslagets sammenhæng med skatteministerens lovforslag L 96 om udmøntning af Fairplay-kampagnen, som blev fremsat den 23. februar 2005. I dette lovforslag foreslås det, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Regeringen finder det mest hensigtsmæssigt, at de 2 love træder i kraft snarest muligt og i tidsmæssig sammenhæng.

Af hensyn til kommunernes mulighed for at vejlede kontanthjælpsmodtagere m.fl. om de nye regler og indrette deres administration i forhold til reglerne er ikrafttrædelsestidspunktet dog foreslået til den 9. maj 2005.

Ændringsforslaget skønnes at medføre en mindreudgift for staten på ca. 4,3 mio. kr. til dagpenge i 2005.

Ændringsforslaget skønnes at medføre en offentlig mindreudgift til sygedagpenge på ca. 0,2 mio. kr. i 2005. Heraf skønnes den statslige mindreudgift til ca. 0,1 mio. kr. i 2005 og den kommunale mindreudgift til ca. 0,1 mio. kr.

Ændringsforslaget skønnes at medføre en merudgift til aktivering for staten på ca. 1 mio. kr. i 2005 og for kommunerne på op til 0,9 mio. kr. i 2005. Kommunernes udgifter vil være omfattet af budgetgarantien. Statens merudgift til refusion til kommunerne i forbindelse med deres aktiveringsindsats skønnes at være op til 0,3 mio. kr. i 2005.

Ændringsforslaget forventes ikke i øvrigt at medføre mindre- eller merudgifter af betydning for staten eller kommunerne.

Ændringen forventes at indebære en ubetydelig administrativ merbelastning.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

*Charlotte Antonsen (V) Erling Bonnesen (V) fmd. Tina Nedergaard (V) Marion Pedersen (V)*

*Jens Vibjerg (V) Bent Bøgsted (DF) Colette L. Brix (DF) Jakob Axel Nielsen (KF)*

*Tom Behnke (KF) Anne-Marie Meldgaard (S) Bjarne Laustsen (S) nfmd. Jan Petersen (S)*

*Lone Møller (S) Mette Frederiksen (S) Elisabeth Geday (RV) Ole Sohn (SF)*

*Jørgen Arbo-Bæhr (EL)*

Tjóðveldisflokkurin, Inuit Ataqatigiit, Siumut, og Fólkaflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

**Folketingets sammensætning**

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurin (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

**Oversigt over bilag vedrørende L 20****Bilagsnr. Titel**

- |   |  |
|---|--|
| 1 | Hørings svar og andet materiale vedr. L 89 fra folketingsåret 2004-05, 1.samling |
| 2 | Udkast til tidsplan  |
| 3 | Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget                                |
| 4 | Høringsnotat, fra beskæftigelsesministeren                                       |
| 5 | Ændringsforslag, fra beskæftigelsesministeren                                    |
| 6 | 1. udkast til betænkning   |
| 7 | 2. udkast til betænkning   |

**Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 20****Spm.nr. Titel**

- |   |  |
|---|--|
| 1 | Spm. om ministerens kommentarer til rapporten: "Handelserhvervene og den sorte økonomi" fra Handelskartellet, og ministerens svar herpå            |
| 2 | Spm. om uddybning af svaret på spørgsmål 1, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå  |
| 3 | Spm. om uddybning af bemærkningerne til ændringsforslag nr. 1, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå                             |
| 4 | Spm. om ministerens kommentarer til de i 2. udkast til betænkning anførte betænkeligheder, til beskæftigelsesministeren, og ministerens svar herpå |