

Betænkning afgivet af Miljø- og Planlægningsudvalget den 0. april 2005

4. udkast
(Ændringsforslag fra Enhedslisten)

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse

(Producentansvar for elektronikskrot m.v.)

[af miljøministeren (Connie Hedegaard)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget. Miljøministeren har stillet ændringsforslag nr. 2 og Enhedslistens medlem af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 23. februar 2005 og var til 1. behandling den 1. marts 2005. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljø- og Planlægningsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 4 møder.

Tidligere behandling

Lovforslaget er i hovedtræk en genfremsættelse af lovforslag nr. L 100 i folketingsåret 2004-05, 1. samling. Udvalget har fået omdelt det materiale, der forelå i forbindelse med behandlingen af L 100, herunder de høringssvar, som miljøministeren sendte til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra AVV-Affaldsselskabet Vendsyssel Vest I/S.

Deputationer

AVV-Affaldsselskabet Vendsyssel Vest I/S har mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Samråd

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til miljøministeren til mundtlig besvarelse. Ministeren har besvaret spørgsmålet i et samråd med udvalget den 6. april 2005.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 14 spørgsmål til miljøministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Udtalelse fra miljøministeren

Miljøministeren har sendt udvalget følgende:

»Med dette lovforslag foreslås indført producentansvar for elektronikskrot. Det medfører i praksis, at det fremover er producenter og importører, der får ansvar for at tage affald af elskrot tilbage, håndtere det miljømæssigt korrekt og afholde samtlige udgifter herved. For øjeblikket forhandles der i ministerrådet om ændring af batteridirektivet, hvor det også foreslås, at der indføres producentansvar. I udkastet til batteridirektiv stilles der krav om, at alle batterier skal indsamles, og at indsamlingen af batterier skal foregå tæt på brugeren og være nem for brugeren at gøre brug af. Dette krav vil kunne opfyldes på forskellige måder eksempelvis ved husstandsindsamlinger eller via detailhandlen el. lign. Såfremt et revideret batteridirektiv medfører, at der skal gennemføres sådanne indsamlingsordninger, vil jeg se positivt på mulighederne for at koordinere indsamlingen af batterier og småt elektronikaffald.

Producentansvar er et nyt styringsmiddel, som vi ikke tidligere har anvendt i Danmark. Jeg anser det derfor for hensigtsmæssigt, at der senest 3 år efter ordningens ikrafttræden, dvs. i 2009, gennemføres en evaluering af, hvordan ordningen har fungeret i Danmark.

Lovforslaget regulerer ikke import og eksport af elektronikskrot, idet regler herom er fastsat i EU's Transportforordning, der forbyder eksport af farligt affald til lande uden for OECD (udviklingslande). Størstedelen af elektronikaffaldet er farligt affald. For den del, der ikke er farligt affald, er det tilladt at eksportere også til udviklingslande. Kommissionen har i forbindelse med reguleringen af dette ikke farlige elektronikaffald specifikt spurgt hvert enkelt ikke-OECD land, om de ønsker dette affald til nyttiggørelse og i givet fald, hvilken kontrolprocedure, der kræves. Kommissionen har på den baggrund udarbejdet en regulering, hvoraf det fremgår, hvilke typer af det ikke farlige affald, der er lovligt at eksportere til hvilke lande.«

4. Indstillinger og politiske bemærkninger

◇

Tjóðveldisflokkurinn, Siumut og Fólkaflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

5. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af *et mindretal* (EL), tiltrådt af ◇:

- 1) Efter »...« indsættes som ny paragraf:

»Miljøministeren fastsætter regler om at kommunale anlæg, der er godkendt til behandling af affald af elektrisk og elektronisk udstyr kan drives af kommunalbestyrelsen.«

[Bemyndigelse til at sikre kommunernes mulighed for at eje og drive anlæg for behandling af elektroniskskrot]

Af *miljøministeren*, tiltrådt af <>:

Til § 2

2) Efter »Loven træder i kraft den 1. maj 2005« indsættes:

»Stk. 2. Miljøministeren kan fastsætte regler, der helt eller delvist undtager fra pligten i § 9 j, stk. 1, for så vidt angår elektrisk og elektronisk udstyr markedsført i perioden fra 1. januar 2006 til 31. marts 2006.

Stk. 3. Miljøministeren kan fastsætte regler, der helt eller delvist undtager fra pligten i § 9 l, stk., for så vidt angår elektrisk og elektronisk udstyr, som leveres til affaldshåndtering og som er markedsført i perioden fra 1. januar 2006 til 1. april 2006.

Stk. 4. Miljøministeren kan fastsætte regler, der helt eller delvist undtager fra forbuddet i § 9 o, stk. 7, 1. pkt., for så vidt angår elektrisk og elektronisk udstyr markedsført i perioden fra 1. januar 2006 til 31. marts 2006«.

[Bemyndigelse til at udskyde ikrafttrædelsen af producentansvaret]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Med ændringsforslaget vil forslagsstiller sikre, at det også fremover vil være muligt for kommuner at eje og drive anlæg for affaldsbehandling, herunder for elektroniskskrot. Såfremt ændringsforslaget vedtages, vil forslagsstiller til lovforslagets 3. behandling stille ændringsforslag om de nødvendige konsekvensrettelser i lovforslagets øvrige kapitler.

Til nr. 2

Baggrunden for ændringsforslaget er, at brancheforeningerne har udtrykt bekymring for, om producenterne og importørerne kan nå at omstille deres administrative systemer, og om producenterne og importørerne kan nå i fællesskab at danne de selskaber og systemer, som rent praktisk skal sikre tilbagetagning og behandling af elektroniskskrot.

Der skal etableres et producentregister, hvor alle producenter og importører af elektriske eller elektroniske produkter omfattet af direktivet skal lade sig registrere. Producentregistret kan først oprettes, når lovgrundlaget er på plads. Der er således tale om en stor opgave, hvor det er tvivlsomt om det kan nås at oprette registret og at registrere alle producenter og importører inden den 31. december 2005.

Ifølge direktivet skulle den nationale lovgivning have været på plads den 13. august 2004 med virkning fra den 13. august 2005. Der var således lagt op til, at producenterne skulle have et år til at indrette sig på udmøntningen af producentansvaret.

Lovforslaget L 2 er en genfremsættelse af L 100, som bortfaldt ved udskrivelsen af folketingsvalget den 18. januar 2005. Lovforslag L 2 bliver formentlig vedtaget i sin endelige form i løbet af april måned, hvilket er ca. tre måneder senere end L 100 ville være blevet vedtaget. Med bemyndi-

gelsen er det muligt for ministeren at udskyde producentansvaret i op til tre måneder, således at producenterne får et år til at indrette sig på producentansvaret, sådan som direktivet oprindeligt har lagt op til.

Erling Bonnesen (V) Birgitte Josefsen (V) nfm. Lars Christian Lilleholt (V) Inger Støjberg (V)

Eyvind Vesselbo (V) Jørn Dohrmann (DF) Walter Christophersen (DF)

Christian Wedell-Neergaard (KF) fmd. Helle Sjelle (KF) Pernille Blach Hansen (S)

Torben Hansen (S) Helle Thorning-Schmidt (S) Martin Lidegaard (RV) Johannes Poulsen (RV)

Steen Gade (SF) Per Clausen (EL) Kuupik Kleist (IA)

Tjóðveldisflokkurinn, Siumutog Fólkaflokkurinn havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	52	Enhedslisten (EL)	6
Socialdemokratiet (S)	47	Tjóðveldisflokkurinn (TF)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Siumut (SIU)	1
Det Radikale Venstre (RV)	17	Fólkaflokkurinn (FF)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	11		

Oversigt over bilag vedrørende L 2

Bilagsnr.	Titel
1	Materiale fra den tidligere behandling forslaget fra 1. samling af L 100
2	Udkast til tidsplan
3	Tidsplan
4	1. udkast til betækning
5	2. udkast til betækning
6	Forslag til ændringsforslag af lovforslagets § 2
7	Udkast til bekendtgørelse om håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr
8	Henvendelse af 21/3-05 fra AVV-Affaldsselskabet Vendsyssel Vest I/S, Hjørring vedrørende foretræde for Miljø- og Planlægningsudvalget angående lovforslaget om indførelse af producentansvar for elektroniskrot m.v.
9	3. udkast til betækning
10	Talenotits til besvarelse af samrådsspørgsmål stillet af udvalget den 1. april 2005.

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 2

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om oversendelse af udkast til bekendtgørelse m.v., til miljøministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om tilbagetagelse af udtjente elektronikprodukter m.v., til miljøministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om husstandsindsamling af småt elektroniskrot eventuelt samtidigt med etablering af ordning for indsamling af batterier, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om direktivet eller forslaget giver mulighed for pålæggelse af afholdelse af udgifter til husstandsindsamling af småt elektroniskrot?, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om sikring af elektroniskrot ikke eksporteres til lande med lempeligere miljøkrav m.v., til miljøministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om besvarelsen af spørgsmål 2 skal forstås sådan, at den danske implementering fraviger fra hovedbestemmelsen i direktivet, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om besvarelsen af spørgsmål 4 skal forstås sådan, at direktivet

ikke giver mulighed for at pålægge producenterne at afholde udgifterne til hustandsindsamling af småt elektronikskrot, til miljøministeren, og ministerens svar herpå

- 8 Ministeren bedes kommentere brev af 21. marts 2005 fra AVV-Affaldsselskabet Vendsyssel Vest I/S, som var i deputation den 30. marts 2005 i forbindelse med udvalgs møde i Miljø- og Planlægningsudvalget samme dag, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om ministeren vil yde teknisk bistand til et ændringsforslag der muliggør, at elektronikskrot kan behandles af kommunalt ejede selskaber, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om oversendelse af en redegørelse for betydningen af kommunalfuldmagten i relation til lovforslaget, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om de beskæftigelsesmæssige konsekvenser, hvis de ni kommunale affaldsselskaber ikke kan fortsætte, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvor stor en procentdel af de samlede omkostninger ved elektronikaffald, der vedrører indsamlingsdelen, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om eksport af elektronikaffald til udviklingslandene, til miljøministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, hvorvidt kommunerne vil kunne fralægge sig ansvaret for indsamlingen med lovforslaget, til miljøministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 2

Samrådspm.nr.**Titel**

- A Samrådspm. om en redegørelse for L 2 vedrørende producentansvar for elektronikskrot m.v., til miljøministeren