

Notat

20. september 2005
F2 BVE

Spørgsmål 10:

”Ministeren bedes tilsende udvalget en oversigt over skattetrykket for perioden 2000-2010, idet det bedes kommenteret, hvordan det nye nationalregnskab har påvirket opgørelsen af skattetrykket. Det ønskes samtidigt kommenteret, om det er muligt at beregne et ”strukturelt” skattetryk, der viser udviklingen i skattetrykket helt eller delvist korrigeret for udsving i konjunkturerne (fx bilkøb), renteutviklingen (selskabsskat og pensionsafkastskat) og oliepris.”

Svar:

I tabel 1 er angivet skattetrykket for perioden 2000-2006, jf. *Økonomisk Redegørelse, august 2005*. Der er ikke udarbejdet en 2010-fremskrivning i tilknytning til *Økonomisk Redegørelse, august 2005*, jf. svaret til spørgsmål 9, hvorfor der ikke foreligger tilsvarende skøn for skattetrykket for perioden 2007-2010.

Fra 2003 til 2004 steg skattetrykket med 1,2 pct.-enheder. Det skyldes især forhold af midlertidig karakter i form af et markant højere provenu fra pensionsafkastskatten samt stigende indtægter fra selskabsskat og de indirekte skatter. Modsat har den gennemførte nedsættelse af personskatterne i 2004 isoleret set bidraget til lavere beskatning, og herudover bidrager skattestoppets nominalprincip løbende til en underliggende reduktion af skattetrykket.

Det bemærkes, at udviklingen i skattetrykket ikke er et velegnet mål for, i hvilket omfang den økonomiske politik har bidraget til at ændre skattebelastningen. Bidraget til skattetrykket fra den økonomiske politik kan vurderes ud fra provenuvirkningerne af diskretionære ændringer i skatte- og afgiftsregler.

Tabel 1. Skattetrykket, 2000-2006.

År	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Skattetryk (pct. af BNP)	49,5	48,6	48,3	47,9	49,1	49,3	47,9

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger, jf. *Økonomisk Redegørelse, august 2005*

Revisionen af nationalregnskabet omfatter en flytning af ATP-fonden fra den offentlige sektor til den private finansielle sektor. Det betyder, at ATP-bidraget er udgået af skattetrykket svarende til en nedjustering af skattetrykket med ca. ½ pct. af BNP. Modsat indregnes ATP's pensionsafkastskat nu i skattetrykket. ATP's pensionsafkastskat skønnes i perioden 2000 til 2006 at udgøre mellem 0 og knap ½ pct. af BNP med betydelige variationer fra år til år.

På personskatteområdet er den væsentligste revision indregning af hævet opsparing i virksomhedsskatteordningen, som medfører en nedjustering af skattetrykket med ca. 0,1 pct. af BNP.

Revisionen af nationalregnskabet omfatter desuden en ændret periodisering af selskabsskatteprovenuet. Denne ændring giver for visse år anledning til betydelige justeringer af skattetrykket med op imod 1 pct. af BNP. For nogle år opjusteres skattetrykket som følge af ændret periodisering af selskabsskatten, mens der i andre år sker en nedjustering. Den reviderede opgørelse er baseret på skatten af selskabernes indkomst i opgørelsesåret i lighed med metoden ved opgørelse af personskatteprovenuet. Den tidligere opgørelse af provenuet var baseret på selskabernes skat for det foregående år fratrukket samme års obligatoriske acontoskat og tillagt opgørelsesårets obligatoriske acontoskat.

Ændringer vedrørende afgifterne bidrager isoleret set til en mindre opjustering af skattetrykket. Det skyldes primært, at miljøbidraget vedr. ophugning og skrotning af biler samt vejbenyttelsesafgiften er blevet omklassificeret fra offentlig varesalg til skatter og afgifter.

Endelig kan nævnes, at niveauet for BNP er opjusteret som led i nationalregnskabsrevisionen, hvilket isoleret set bidrager til at reducere skattetrykket med omkring 0,5 pct. af BNP.

De nævnte revisioner er alle af teknisk karakter og er dermed ikke udtryk for ændret skattepolitik.

Der foreligger ikke beregninger af et såkaldt strukturelt skattetryk. Beregningen af den strukturelle offentlige saldo tager således udgangspunkt i en samlet korrektion for konjunkturernes påvirkning af både skatter/indtægter og udgifter. Hertil kommer, at beregningen af den strukturelle saldo indeholder en række mere specifikke korrektioner for andre midlertidige forhold – herunder pensionsafkastskat og de samlede indtægter fra Nordsø-aktiviteter (inkl. overskudsdelingen på finanslovkonto 28.73.04., der i nationalregnskabet ikke har karakter af en skat).