

**Indenrigs- og Sundhedsministeriet**

Dato: 17. maj 2005  
Kontor: 2.ø.kt.  
J.nr.: 2005-2400-26  
Sagsbeh.: NMJ  
Fil-navn: skat/æf L 144

**Til L 144 (Forslag til lov om midlertidig binding af kommunernes og amtskommunernes overskudslikviditet og ændring af forskellige kommunaløkonomiske love)**

Ændringsforslag

Af indenrigs- og sundhedsministeren:

Til § 1

1) I *stk. 1, 2 og 3*, ændres 3 steder "1. juli" til: "1. oktober".

Til § 4

2) 1. affattes således:

"1. Efter § 6 indsættes:

"§ 6 a. For budgetåret 2006 fastsættes den enkelte kommunes udskrivningsprocent efter bestemmelserne i *stk. 2 og 3* uanset bestemmelsen i § 6.

*Stk. 2.* For de kommuner, der for budgetåret 2007 ikke indgår i en kommunesammenlægning, kan udskrivningsprocenten for 2006 højst fastsættes til det samme som for 2005.

*Stk. 3.* For de kommuner, der fra og med budgetåret 2007 indgår i en kommunesammenlægning, fastsættes udskrivningsprocenten i de enkelte kommuner for 2006 til

- 1) den samme som for 2005, eller
- 2) en procent, som de kommuner, der indgår i sammenlægningen, har aftalt indbyrdes. Det er en forudsætning, at det samlede indkomstskatteprovenu for de kommuner, der indgår den pågældende kommunesammenlægning, skal svare til provenuet ved uændrede udskrivningsprocenter i forhold til 2005. Den pågældende aftale skal godkendes af Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Kommunerne skal indsende ansøgning herom til Indenrigs- og Sundhedsministeriet senest den 1. september 2005. ""

Til § 5

**3) 1. affattes således:**

”1. Efter § 2 indsættes:

”§ 3. For budgetåret 2006 fastsættes den enkelte kommunes grundskyldspromille efter bestemmelserne i stk. 2 og 3 uanset bestemmelsen i § 2, stk. 1.

*Stk. 2.* For de kommuner, der for budgetåret 2007 ikke indgår i en kommunesammenlægning, kan grundskyldspromillen for 2006 højst fastsættes til det samme som for 2005.

*Stk. 3.* For de kommuner, der fra og med budgetåret 2007 indgår i en kommunesammenlægning, fastsættes grundskyldspromillen i de enkelte kommuner for 2006 til

- 1) den samme som for 2005, eller
- 2) en promille, som de kommuner, der indgår i sammenlægningen, har aftalt indbyrdes. Det er en forudsætning, at det samlede grundskyldsprovenu for de kommuner, der indgår den pågældende kommunesammenlægning, skal svare til provenuet ved uændrede grundskyldspromiller i forhold til 2005. Den pågældende aftale skal godkendes af Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Kommunerne skal indsende ansøgning herom til Indenrigs- og Sundhedsministeriet senest den 1. september 2005.”

**4) 2. affattes således:**

”2. Efter § 23 C indsættes:

”§ 24. For budgetåret 2006 fastsættes den enkelte kommunes promiller for dækningsafgift efter bestemmelserne i stk. 2 og 3 uanset bestemmelserne i §§ 23 og 23 A.

*Stk. 2.* For de kommuner, der for budgetåret 2007 ikke indgår i en kommunesammenlægning, kan promillerne for dækningsafgift for 2006 højst fastsættes til de samme som for 2005.

*Stk. 3.* For de kommuner, der fra og med budgetåret 2007 indgår i en kommunesammenlægning, fastsættes promillerne for dækningsafgift i de enkelte kommuner for 2006 til

- 1) de samme som for 2005, eller
- 2) de promiller for dækningsafgift, som de kommuner, der indgår i sammenlægningen, har aftalt indbyrdes. Det er en forudsætning, at det samlede provener af dækningsafgift for de kommuner, der indgår den pågældende kommunesammenlægning, skal svare til provenuet ved uændrede promiller for dækningsafgift i forhold til 2005. Den pågældende aftale skal godkendes af Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Kommunerne skal indsende ansøgning herom til Indenrigs- og Sundhedsministeriet senest den 1. september 2005.

*Stk. 4.* For budgetåret 2006 fastsættes den enkelte amtskommunes promiller for dækningsafgift til det samme som for 2005, uanset bestemmelserne i § 23.”

## Bemærkninger

Det oprindelige forslag indebar, at skatten i alle kommuner skulle være uændret i 2006 i forhold til 2005. De kommunale parter har i deres hørings-svar været kritiske over for denne del af lovforslaget. Regeringen har efterfølgende drøftet forslaget med KL. KL er fortsat kritisk over for denne del af forslaget, men har tilkendegivet, at hvis det alligevel gennemføres, vil det teknisk kunne forbedres på visse punkter.

Regeringen fremsætter på den baggrund dette ændringsforslag, som indebærer, at kommuner, der ikke skal sammenlægges, har mulighed for at sætte skatten ned i 2006.

Endvidere gives der mulighed for, at de kommuner, der skal lægges sammen, kan justere deres skatter med henblik på at nærme sig et fælles niveau. Det forudsættes dog, at den samlede skat for de pågældende sammenlægningskommuner er uændret i forhold til en situation med uændrede skatteprocenter i hver enkelt kommune. De pågældende kommuner kan således ikke ændre den samlede skatteudskrivning for sammenlægningskommunerne set under ét, men har mulighed for at påbegynde harmoniseringen til et nyt fælles niveau allerede i 2006. Denne harmonisering forudsætter godkendelse fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet med henblik på at sikre, at forudsætningen om uændret skat set under ét overholdes.

De pågældende bestemmelser om skatteudskrivningen gælder både for indkomstskat, grundskyld og dækningsafgift.

Det skal endvidere bemærkes, at regeringen efter forhandlinger med KL er indstillet på at imødekomme KL på en række punkter i forhold til administrationen af bestemmelserne om deponering af overskudslikviditet.

Det drejer sig om muligheden for at tage hensyn til de tilfælde, hvor revisionens gennemgang af en kommunes eller amtskommunes regnskab for 2004 fører til ændringer i den likviditetsbeholdning, som kommunen eller amtskommunen har opgjort i regnskabet. Revisionens beretning om regnskab 2004 afgives til kommunen senest den 15. august 2005. På den baggrund foreslås tidspunktet for deponeringen udskudt fra 1. juli 2005 – som foreslået i det oprindelige forslag – til 1. oktober 2005.

Det drejer sig endvidere om muligheden for at modregne et eventuelt kassekredittræk i likviditetsopgørelsen ultimo 2004. Denne ordning kan administreres gennem lovforslagets dispensationsbestemmelse og må forudsætte, at kommunen eller amtskommunen indsender en revisionspåtegnet opgørelse heraf.

Det skal endvidere bemærkes, at der i lovforslagets bemærkninger er lagt op til, at de deponerede midler skal administreres efter de regler, der gæl-

der for deponering efter lånebekendtgørelsen. KL har dog udtrykt ønske om, at kommunerne får mulighed for formuepleje i deponeringsperioden. Indenrigs- og Sundhedsministeriet er indstillet på at imødekomme KL på dette punkt, således kommuner og amter får mulighed for at udøve formuepleje af de deponerede midler i deponeringsperioden. Det afgørende er, at beløbet fortsat skal være deponeret, således at der ikke kan udtages beløb fra de deponerede midler til forbrug i perioden.

Til nr. 1

Ændringsforslaget indebærer, at tidspunktet for kommunernes og amtskommunernes deponering efter denne lov udskydes fra 1. juli 2005 til 1. oktober 2005. Baggrunden er, at der dermed bliver mulighed for at tage hensyn til eventuelle ændringer i likviditetsopgørelsen ved regnskabsafslutningen for 2004 som følge af revisionens gennemgang af regnskabet. Revisionens beretning afgives til kommunen senest den 15. august 2005. Kommunerne og amtskommunerne skal således snarest herefter indberette eventuelle ændringer af likviditetsopgørelsen som følge af revisionens gennemgang til Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Til nr. 2

Bestemmelsen i det oprindeligt fremsatte lovforslag indebar, at de kommunale udskrivningsprocenter for budgetåret 2006 fastfryses på samme niveau som for 2005.

Ændringsforslaget indebærer, at de kommuner, der ikke indgår i en kommunesammenlægning, har mulighed for at sætte udskrivningsprocenten ned i 2006. De kommuner, der indgår i en kommunesammenlægning, skal enten holde uændret udskrivningsprocent i 2006 i forhold til 2005 eller påbegynde en harmonisering af udskrivningsprocenterne i forhold til de kommuner, der indgår i den pågældende sammenlægning.

Harmoniseringen af udskrivningsprocenterne skal ske således, at der for de kommuner, der indgår i den pågældende sammenlægning, samlet set udskrives det samme skatteprovenu, som hvis hver enkelt af de pågældende kommuner havde holdt uændret udskrivningsprocent i forhold til 2005.

Med henblik på at sikre, at harmoniseringen af udskrivningsprocenterne sker under overholdelse af forudsætningen om uændret skat for de pågældende kommuner set under ét, indebærer ændringsforslaget, at justeringen af udskrivningsprocenterne skal godkendes af Indenrigs- og Sundhedsministeriet. De pågældende kommuner skal derfor senest den 1. september 2005 indsende ansøgning herom til ministeriet med henblik på, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan tage stilling til ansøgningerne inden den endelige vedtagelse af de kommunale budgetter for 2006.

Til nr. 3

Denne bestemmelse vedrører fastsættelsen af den kommunale grundskyldspromille, og bestemmelsen er i øvrigt helt parallel til bestemmelsen om udskrivningsprocenten, jf. nr. 1 ovenfor.

Til nr. 4

Denne bestemmelse vedrører fastsættelsen af de kommunale promiller for dækningsafgift, og bestemmelsen er i øvrigt helt parallel til bestemmelserne om udskrivningsprocent og grundskyldspromille, jf. nr. 1 og 2 ovenfor. Det skal i den forbindelse bemærkes, at kommunerne kan udskrive dækningsafgift af henholdsvis offentlige ejendomme, jf. lovens § 23 og dækningsafgift af visse erhvervsejendomme, jf. lovens § 23 A. De foreslåede bestemmelser vedrører de to former for dækningsafgift hver for sig.

Kommuner, der skal sammenlægges, kan således efter den foreslåede bestemmelse i § 24, stk. 3, nr. 2, påbegynde en harmonisering af promillerne for dækningsafgift for henholdsvis offentlige ejendomme og visse erhvervsejendomme under forudsætning af, at provenuet for hver af de to former for dækningsafgift er uændret i forhold til provenuet ved uændrede promiller for dækningsafgift i forhold til 2005.

Herudover indebærer bestemmelsen en fastfrysning af de amtskommunale promiller for dækningsafgift. Denne del af forslaget er uændret i forhold til det oprindeligt fremsatte forslag.