

Undervisningsministeriet

Den 22. februar 2005

Forslag til lov om ændring af lov om produktionsskoler, lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven) og forskellige andre love på Undervisningsministeriets område (Konsekvensændringer som følge af kommunalreformen)

Modtagne høringsvar

Undervisningsministeriet har modtaget i alt 43 høringsvar.

Vedhæftede bilag rummer en oversigt over, hvilke myndigheder og organisationer der har afgivet høringsvar, herunder hvilke der har haft bemærkninger mv.

Bemærkninger til lovforslaget

I det følgende foretages en tværgående gennemgang af de politisk centrale forslag til ændringer af lovforslaget, som er fremkommet i høringsvarene.

Det skal bemærkes, at ud over de punkter, der omtales i det følgende, er der i lovforslaget indarbejdet en række mere tekniske, herunder lovtekniske, ændringer i forhold til det udkast til lovforslag, der blev udsendt i høring den 1. december 2004.

Ad § 1 Produktionsskoleloven

a) Bestyrelser

Kommunernes Landsforening (KL) er uenig i, at regionsrådene automatisk repræsenteres i produktionsskolernes bestyrelser.

Bemærkninger:

Ministeriet er enig i, at regionsrådene ikke automatisk skal repræsenteres i produktionsskolernes bestyrelser. Dette vil efter lovforslaget heller ikke være tilfældet. Der er derfor ikke anledning til ændringer i lovforslaget, idet det fremgår af lovteksten og bemærkningerne til lovforslagets § 1, at det er hensigtsmæssigt, at regionsrådene kan være repræsenteret i produktionsskolernes bestyrelser, men kun hvis skolerne selv ønsker dette.

b) Regionsrådenes opgaver

Amtsrådsforeningen (ARF) mener, at produktionsskolerne skal omfattes af regionsrådenes udviklingstiltag og –midler samt koordineringsopgaven i forhold til ungdomsuddannelserne.

Bemærkninger:

Produktionsskolerne er ikke omfattet af regionernes koordinerende rolle vedrørende kompetencegivende uddannelser og almen voksenuddannelse i regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004. Forslaget har derfor ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget,

c) Undervisning til mennesker med udviklingshæmning

Landsforeningen LEV (LEV) henleder opmærksomheden på, at der ikke er en lovfæstet ret til en særlig ungdomsuddannelse til mennesker med udviklingshæmning. Det betyder, at de udviklingshæmmede må nøjes med uddannelses tilbud, der ikke er kompetencegivende, og som er meget varierende i kvalitet og omfang. **LEV** foreslår derfor, at det i produktions-skoleloven præciseres, hvilke handicapkompenserende foranstaltninger skolerne skal etablere for at kunne imødekomme behovet for undervisning af mennesker med udviklingshæmning.

Bemærkninger:

Der henvises til regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform side 61 om specialundervisning, hvoraf det fremgår, at "regionerne har ansvaret for at tilpasse kapaciteten og sammensætningen af regionens tilbud og institutioner, herunder evt. oprettelse af nye tilbud og mulighed for at tilrettelægge særlige ungdomsuddannelsesforløb for f.eks. sent udviklede." For kommunalreformens konsekvenser for specialundervisningen henvises til Undervisningsministeriets forslag til lov om ændring af lov om folkeskolen, lov om specialundervisning for voksne, lov om forberedende voksenundervisning (FVU-loven) og forskellige andre love. Forslaget har ikke givet anledning til ændringer i nærværende lovforslag.

d) Rådet for Kortuddannedes Fortsatte Uddannelse

De Samvirkende Invalideorganisationer (DSI) og **LEV** foreslår, at DSI får sæde i Rådet for Kortuddannedes Fortsatte Uddannelse.

Bemærkninger:

Forslaget vedrører andre forhold end de forhold, der er omfattet af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004. Forslaget har derfor ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget. Der er ikke hermed taget stilling til forslaget.

Ad § 2 Folkeoplysningsloven

a) Folkeoplysningsudvalg

KL, Danmarks Idræts-Forbund (DIF) og **Fritid & Samfund** opfordrer til gennem en ændring af folkeoplysningsloven at skabe klarhed over, hvornår de kommende sammenlægningsudvalg kan nedsætte et folkeoplysningsudvalg.

Bemærkninger:

Eventuel nedsættelse af folkeoplysningsudvalg er omfattet af sammenlægningsudvalgenes kompetence, jf. Indenrigs- og Sundhedsministeriets forslag til lov om revision af den kommunale inddeling. På baggrund af de indkomne bemærkninger fra KL, DIF og Fritid & Samfund er lovforslagets almindelige bemærkninger derfor uddybet.

Fritidssamrådet i Danmark henstiller, at det pålægges sammenlægningsudvalget snarest muligt at nedsætte et folkeoplysningsudvalg.

Bemærkninger:

Efter folkeoplysningsloven er det frivilligt for kommunerne at nedsætte folkeoplysningsudvalg. Forslaget vil i givet fald ophæve denne frivillighed. Forslaget vedrører andre forhold end de forhold, der er omfattet af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og

den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004. Forslaget har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

AOF, LOF, Danske Orkesterdirigenter og Kulturelle Samråd i Danmark henstiller, at det igen gøres lovpligtigt at nedsætte folkeoplysningsudvalg.

Bemærkninger:

Forslaget vedrører andre forhold end de forhold, der er omfattet af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004. Forslaget har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

DSI, Dansk Blindesamfund og LEV foreslår, at der genindføres fast handicaprepræsentation i folkeoplysningsudvalgene, fx med fast repræsentation fra DSI.

Bemærkninger:

Forslaget vedrører andre forhold end de forhold, der er omfattet af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004. Forslaget har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget. Der er ikke hermed taget stilling til forslaget.

b) Lokaleanvisning

Dansk Oplysnings Forbund (DOF) og Liberalt Oplysnings Forbund (LOF) ønsker udvidet adgang til anvisning af egnede lokaler til voksenundervisning, så anvisningen også kommer til at omfatte selvejende institutioner, hvis indretning er sket til voksenundervisning, og hvis finansiering er fuldt ud offentlig, eller hvor det offentlige giver tilskud til driften.

Bemærkninger:

Forslaget har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget, idet forslaget vedrører andre forhold end de forhold, der er omfattet af regeringens aftale fra juni 2004 med Dansk Folkeparti om en strukturreform og den efterfølgende aftalte udmøntningsplan fra september 2004.

AOF Danmark (AOF), Folkeligt Oplysnings Forbund (FOF), DOF, LOF og Fritid & Samfund finder det uheldigt, at der foreslås indsat en bestemmelse om, at folkeoplysningsudvalget anviser lokaler "i prioriteret rækkefølge", da det gør det vanskeligere for den folkeoplysende voksenundervisning at opnå egnede lokaler andre steder end i folkeskolen.

Bemærkninger:

Det fremgår af bemærkningerne til den gældende lovs § 21, stk. 1, at: "kommunale lokaler og udendørsanlæg skal anvises før henholdsvis amtskommunale og statslige". Det er derfor alene af lovtekniske hensyn, at bemærkningerne om anvisning i prioriteret rækkefølge nu indskrives direkte i lovteksten. Kritikken har som følge heraf ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

Det skal i øvrigt bemærkes, at kommunerne tilføres yderligere lokaler i forbindelse med reformen, jf. bemærkningerne til § 2, nr. 2, under 1: "Lokaler m.v. i kommunale institutioner, der før den 1. januar 2007 er amtslige lokaler og er beliggende i kommunen, f.eks. lokaler i specialundervisnings-skoler og voksenundervisningsinstitutioner, vil ligeledes blive omfattet af kommunens lokaleanvisningsforpligtelse." Disse lokaler vil derfor sammen med de hidtidige kommunale lokaler indgå som 1. prioritet ved lokaleanvisningen.

c) Statstilskud til kommuner med daghøjskoler

DOF anbefaler, at tilskuddet øremærkes, så daghøjskolerne er sikret samme tilskud som hidtil. **AOF** henstiller, at tilskuddet tilgår daghøjskolerne direkte. Endvidere henstiller **AOF**, at overgangsordningen for daghøjskolerne ikke kun gælder for 2007, men gælder for årene 2007 til 2010.

Bemærkninger:

Forslagene indebærer en uhensigtsmæssig begrænsning i den lokale prioritering og for AOFs vedkommende en tilbagevenden til statsligt tilskud til daghøjskolerne. Forslagene har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

d) Distriktsforeninger

AOF finder det uhensigtsmæssigt, at ændringen af reglerne for distriktsforeninger kompenseres via regulering af bloktilskuddet, idet de midler, der reguleres via bloktilskuddet, kan anvendes til andre formål end distriktsforeningerne. **AOF** henstiller derfor, at kompensationsbeløbet øremærkes til distriktsforeningsområdet.

Bemærkninger:

En øremærkning af de hidtidige amtslige tilskud til amtsforeninger for børn og unge (fremover distriktsforeninger) indebærer en begrænsning af den kommunale prioritering. Hertil kommer, at der ikke i dag er en forpligtelse for amtet til at støtte selve virksomheden, og det er derfor ikke hensigtsmæssigt at foretage en fremtidig binding – ”fastfrysning” – af kommunerne til at yde et sådan tilskud.

Fritidssamrådet i Danmark finder, at administrationen af distriktsforeningerne kunne være løst på en mindre omstændelig måde. **Fritidssamrådet i Danmark** henviser til lokaletilskudsafregningen inden for de uniformerede korps, som efter samrådets opfattelse måske kunne anvendes i relation til distriktsforeninger, så der ikke skal indgås aftaler kommunerne imellem.

Bemærkninger:

Efter strukturaftalen skal folkeoplysningsaktiviteter og -forpligtelser fremover varetages af kommunerne. Efter de hidtil gældende regler har de enkelte amtsforeninger kun skullet henvende sig ét sted - hos amtsrådet. Det har af hensyn til de enkelte distriktsforeninger (hidtidige amtsforeninger) været vigtigt at fastholde dette princip i lovforslaget, hvilket er baggrunden for en ordning med administrationskommuner. Det skal i øvrigt bemærkes, at KL har tilsluttet sig de foreslåede ændringer vedrørende amtsforeninger, og at Københavns Kommune ikke har haft bemærkninger hertil.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 20) har afgivet bemærkninger:

Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen, Københavns Kommune, Forbundet af Offentligt Ansatte, Det Kommunale Kartel, De Samvirkende Invalideorganisationer, Dansk Blindesamfund, AOF Danmark, Danmarks Idræts-Forbund, Danske Orkesterdirigenter, Dansk Firmaidrætsforbund, Dansk Oplysnings Forbund, De Danske Skytteforeninger, Folkeligt Oplysnings Forbund, Fritid & Samfund, Fritidssamrådet i Danmark, Kulturelle Samråd i Danmark, Liberalt Oplysnings Forbund, NETOP- netværk for oplysning, Landsforeningen LEV.

Følgende (i alt 23) har meddelt, at de ikke har bemærkninger til lovforslaget:

Datatilsynet, Rigsrevisionen, Danmarks Evalueringsinstitut, Hovedstadens Udvalgt Råd, CVU-Rektorkollegiet, Lærerseminariernes Rektorforsamling, Handelsskolernes Bestyrelsesforening, Rektorkollegiet, Rådet for de Grundlæggende Erhvervsrettede Uddannelser, Rådet om Kortuddannedes Fortsatte Uddannelse, Rådet for Erhvervsrettet Voksen- og Efteruddannelse, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Industri, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Akademikernes Centralorganisation, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Centralorganisationernes Fællesudvalg, Det Danske Advokatsamfund, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Det Centrale Handicapråd, Center for Ligebehandling af Handicappede, Arbejdsmarkedsstyrelsen.

Følgende (i alt 90) har ikke afgivet hørings svar:

DSB, Ørestadsselskabet, Bestyrelsen for Arbejdsgivernes Elevrefusion, Frederiksberg Kommune, Hovedstadens Sygehusfællesskab, Bornholms Regionskommune, Gymnasieskolernes Rektorforsamling, Frie Samarbejdende MVU-institutioner, Interesseorganisationen for Handelsskolernes Ledelser, Foreningen af Skoleledere ved tekniske skoler, Danmarks Erhvervsskoleforening, Foreningen af private gymnasier, studenterkurser og hf-kurser, Foreningen af studenterkursusrektorer, Forstanderforeningen for VUC, Foreningen for Produktionsskoler og Produktionshøjskoler, Forstanderkredsen for Produktionsskoler og Produktionshøjskoler, Danmarks Handelsskoleforening, Sammenslutningen af ledere ved skolerne for de grundlæggende social- og sundhedsuddannelser, Pædagogseminariernes Rektorforsamling, Ankerhus Seminarium, Suhr's Seminarium, CVU-Samrådet, Lærerseminariernes Bestyrelsesforening, Pædagogseminariernes Bestyrelsesforening, Rådet for Mellemfaglig Videregående Uddannelser, Erhvervsakademirådet, Voksenuddannelsesrådet, Rådet for de gymnasiale uddannelser, Danske Gymnasieelevers Sammenslutning, Gymnasieelevernes Landsorganisation, Landssammenslutningen af Kursusstuderende, Erhvervsskolernes Elevorganisation, Danske Studerendes Fællesråd, Social- og Sundhedsuddannelsernes Landselevbestyrelse, Pædagogstuderendes Landsråd, Dansk ErhvervsFremme, Dansk Handel og Service, Dansk Transport og Logistik, Handel, Transport og Serviceerhvervene, Håndværksrådet, Landbrugsrådet, Danmarks Jurist- og Økonomforbund, Dansk Metal, HK/Kommunal, HK/Stat, Landsorganisationen i Danmark, Lederne hovedorganisation, Specialarbejderforbundet i Danmark, Dansk Magisterforening, Gymnasieskolernes Lærerforening, Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforening, Landsforeningen af Socialpædagoger, Danmarks Lærerforening, Danske Produktionsskoler Lærerforening, Handelsskolernes Lærerforening, HK/Privat, Dansk Sygeplejeråd, Dansk Teknisk Lærerforbund, Centralorganisationen af Industriansatte i Danmark, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Statsansattes Kartel, Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab, Sundhedskartellet, Landsforeningen Af Landsbysamfund, Landdistrikternes Fællesråd, Sammenslutningen af Danske Småøer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Dansk Center for Undervisningsmiljø, Amatørernes Kunst & Kultursamråd, Børne- og Ungdomsorganisationernes Samråd, Dansk Amatørkor Union,

Dansk Amatør-Musik Union, Dansk Amatør Teater Samvirke, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Dansk Ungdoms Fællesråd, Folkeuniversitetet, Folkevirke, Foreningen af Daghøjskoler i Danmark, Foreningen af Heltidsledere inden for Folkeoplysningen, Landsforbundet af Voksen- og Ungeundervisere, Manuelle Fags Samråd, Musisk Oplysningsforbund, Oplysningsforbundenes Fællesråd, Socialistisk Oplysningsforbund og Ungdomsringen, Danmarks Landboungdom, Dansk Landbrug, Danske Landbrugsskoler, Sammenslutningen af ledere ved SOSU-skolerne, Landsforeningen af Socialpædagoger.