

## Folketingets Administration

Lovsekretariatet

26. april 2005

J.nr. 21

### Notat

#### om bemærkninger til lovforslag og ændringsforslag

Lovforslags bemærkninger har stor fortolkningsmæssig betydning og bør affattes fyldestgørende og korrekt. Bemærkningerne skal forklare og uddybe forslagens indhold og give et fyldestgørende grundlag for at vurdere bl.a. lovforslagets begrundelse og forventede virkninger, jf. Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet s. 11.

Statsministeriets cirkulære nr. 159 af 16. september 1998 indeholder de vigtigste principper for affattelsen af bemærkninger til lovforslag.

Ændringsforslag, der stilles under behandlingen i Folketinget, bør også ledsages af bemærkninger, der så vidt muligt bør leve op til de regler, der gælder for bemærkningerne til selve lovforslaget. I praksis er bemærkninger til ændringsforslag – bl.a. som følge af de meget korte tidsfrister, der ofte er til rådighed – jævnligt mere kortfattede end bemærkningerne til lovforslaget, jf. Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet s. 69.

Hvis der efter et lovforslags fremsættelse viser sig at være behov for præcisering af en bestemmelse i lovforslaget eller lovforslagets bemærkninger, kan følgende fremgangsmåder benyttes:

- 1) Ministeren kan stille et præciserende ændringsforslag til den pågældende bestemmelse og i den forbindelse redegøre for, hvad bestemmelsen omhandler. Ved at sammenholde ændringsforslaget med den oprindelige bestemmelse og de ledsagende bemærkninger i det fremsatte lovforslag tydeliggøres hensigten med bestemmelsen.
- 2) Ministeren kan vælge at fremkomme med en præciserende udtalelse til optagelse i betænkningen.
- 3) Udvalget kan gennem spørgsmål til ministeren bede om svar på, hvordan en eller flere bestemmelser i lovforslaget skal forstås, herunder stille uddybende spørgsmål til lovforslagets bemærkninger eller forholdet mellem et eventuelt ændringsforslags bemærkninger og lovforslagets bemærkninger. Ved spørgsmål til skriftlig besvarelse er der mulighed for at optage ministerens svar som bilag til udvalgets betænkning. Ved spørgsmål til mundtlig besvarelse, hvor ministeren besvarer udvalgets spørgsmål i et samråd, kan ministerens talepapir fra samrådet sendes til udvalget til omdeling som udvalgsbilag, hvorved det bliver offentligt tilgængeligt, ligesom indholdet heraf helt eller delvis kan gives i betænkningen.

Præciseringer som nævnt under 1-3 har på linje med bemærkningerne til det fremsatte lovforslag stor fortolkningsmæssig betydning for den efterfølgende retsanvendelse, både for så vidt angår lovens administration og for domstolene. I sidste ende er det imidlertid op til domstolene at afgøre, hvilken vægt de forskellige fortolkningsbidrag skal tillægges.