



4. maj 2005

Besvarelse af spørgsmål 20, alm. del, stillet af Udvalget for Videnskab og Teknologi den 28. april 2005

Spørgsmål 20:

Ministeren bedes oversende sit talepapir fra samrådet den 20. april 2005 jf. alm. del - samrådsspørgsmål B-G.

Svar:

Talegrundlaget, der vedrører samrådsspørgsmål B-D, følger nedenfor. Vedrørende samrådsspørgsmål E-G henvises til videnskabsministerens oversendelse 21. april 2005 af talepapir med besvarelse herpå.

Ad spørgsmål B) Hvilken størrelsesorden vurderer ministeren, at IT-investeringer vil beløbe sig til i forbindelse med kommunesammenlægningerne?

- Når man taler om udgifter til IT i forbindelse med kommunesammenlægninger, bør man starte med at gøre sig klart, hvor store midler kommunerne allerede i dag bruger på IT.
- Vi har ikke præcise kontoregistreringer, men det kan skønnes, at de nuværende kommunale IT-udgifter udgør mellem 3,5 og op mod 5 mia. kr. årligt.
- Det er altså mellem 7 og 9-10 mia. kr. alene i løbet af 2005 og 2006. Og der er her tale om midler, der skal bruges fremadrettet – ikke bagudrettet til investeringer i en kommunestruktur under ophør.
- Med et så højt udgiftsniveau vurderes en betydelig del af omkostningerne til IT i forbindelse med kommunesammenlægningerne at kunne afholdes inden for de rammer til løbende IT-udgifter, kommunerne allerede arbejder med. KL vurderer, at kommunerne gennemsnitlig fornyer deres IT-infrastruktur hvert fjerde år.

- Man skal endvidere gøre sig klart, at nok kan der være tale om *engangs*udgifter til IT i forbindelse med kommunesammenlægningerne. Men de nye kommuner bør altså kunne realisere betydelige og *varige* synergigevinster knyttet til drift af IT i større enheder.
- Det er helt enkelt klart billigere at drive IT i ca. 100 kommuner end i 270 kommuner. Ellers udnytter man ikke godt nok de stor- og samdriftsfordele, indkøbsrabatter mv., som bør kunne opnås.
- I forslaget til *Lov om revision af den kommunale inddeling* er der til belysning af de mulige engangsudgifter til kommunesammenlægningerne bl.a. taget udgangspunkt i erfaringerne fra Bornholm. De samlede sammenlægningsudgifter er på den baggrund forsigtigt og skønmæssigt sat til 1,2 mia. kr.
- Heraf udgør nødvendige tilpasninger af IT ca. 750 mio. kr. Vurderingen bygger på Bornholms Regionskommunes samkøring af IT-systemer, som udgjorde godt 14 mio. kr. i 2005-priser, svarende til ca. 3.000 kr. for hver fuldtidsbeskæftiget.
- I den forbindelse er det værd at bemærke, at KL i et såkaldt markstudie baseret på casestudier regner sig frem til engangsudgifter til IT-tilpasninger på ca. 1 mia. kr.
- Hvad enten udgifterne udgør ca. $\frac{3}{4}$ mia. kr. eller ca. 1 mia. kr., så bør det ikke være et uoverkommeligt udgiftsniveau. Det skal ses i lyset af de betydelige midler, kommunerne allerede i dag og i resten af 2005 og 2006 vil bruge på IT og i lyset af de varige besparelser, som kommunerne bør kunne opnå efter den 1. januar 2007.

Ad spørgsmål C) Bliver der øremærket penge til IT-investeringer i forbindelse med strukturreformen?

- Der er ikke afsat særskilte midler til IT-investeringer i forbindelse med kommunalreformen, hvilket skal ses i lyset af de betydelige midler, som kommunerne i forvejen bruger på IT, og i lyset af de varige synergigevinster, som allerede på et kortere sigte bør være mulige.
- At kommunesammenlægningerne kan ventes at føre til dobbelte effekter i form af både effektiviseringsgevinster og stordriftsfordele bekræftes i et markstudie af KL.
- Det skal understreges, at kommunalreformen netop kan være en anledning til at fravælge de mest forældede systemer i de kommuner, der skal sammenlægges, og eventuelt ved samme lejlighed foretage en videreudvikling.
- Man kan sige, at de øremærkede penge allerede er der. De nye investeringer kan i meget vid udstrækning holdes indenfor de rammer, der allerede er til stede.
- Men det er klart, at spørgsmålet om engangsudgifter, og hvordan de er finansieret, er et af de emner vi kommer til at drøfte med kommunerne til sommer.

Ad spørgsmål D) Vil regeringen tage initiativer, der sikrer, at investeringer i IT i kommunerne anvendes, således at den digitale forvaltning videreudvikles?

- Regeringen tager sammen med amterne og kommunerne løbende initiativer til videreudviklingen af digital forvaltning og fremme af standardisering. Danmark er derfor allerede godt på vej med udviklingen af digital forvaltning.
- Udgangspunktet i forhold til kommunalreformen har været at fokusere på, hvorvidt der er behov for tværgående initiativer til at sikre en tilfredsstillende gennemførelse af reformen. På baggrund af analyser i efteråret er der bl.a. iværksat udarbejdelse af en fællesoffentlig vejledning om overdragelse af IT-systemer i forbindelse med kommunalreformen. Desuden foretages analyser af brugerstyring og adgangskontrol i de kommunale servicecentre.
- Af øvrige initiativer, der er taget for at styrke de kommunale IT-investeringers videreudvikling af digital forvaltning, kan f.eks. nævnes FESD-projektet (Fællesoffentligt Elektronisk Sags- og Dokumenthåndtering), som er et fællesoffentligt rammeudbud af elektroniske sags- og dokumentsystemer. En evaluering har netop peget på, at projektet kan føre til besparelser på op mod 50-70% i forhold til 2002-priserne på elektroniske sags- og dokumenthåndteringssystemer. Desuden forbedres mulighederne for udveksling af sagsoplysninger markant.
- De fælles offentlige samarbejder og initiativer rokker imidlertid ikke ved, at det er den enkelte myndighed selv, som er ansvarlig for sin egen omstilling til digital forvaltning. Dette har været den hidtidige decentrale tilgang, og en ændring heraf vil kunne forventes at rejse modstand fra KL.
- I øvrigt vil jeg henvise til videnskabsministerens besvarelse af spørgsmål E til G.