



Dato: 5. oktober 2005
Kontor: Internationalt kontor
J.nr.: 2005/4050-717

Talepunkt til brug for samråd i Folketingets Europaudvalg den 7. oktober 2005 forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12. oktober 2005 og møde i det blandede udvalg med deltagelse af Norge, Island og Schweiz

- Jeg forelægger dagsordenspunkterne 17 til 20. Punkt 20 forelægger jeg til forhandlingsoplæg, mens punkterne 17 til 19 er til orientering.
- Jeg vil nævne dagsordenspunkt 17 om rådskonklusioner om regionale beskyttelsesprogrammer
- Og punkt 20 om Europa-Parlamentets og Rådets kommende forordning om visuminformationssystemet (VIS)
- For så vidt angår de øvrige punkter (punkt 18 og 19) henviser jeg til det aktuelle notat.

Dagsordenspunkt 17): Rådskonklusioner om regionale beskyttelsesprogrammer: pilotforslag, samlenotatets side 2

- Udkastet er et afgørende skridt mod udviklingen af EU-beskyttelsesprogrammer i flygtningenes nærområder i tæt samarbejde med landene dér og med UNHCR
- Konklusionerne ligger på linje med regeringens udlændinge- og udviklingspolitik og er efter min opfattelse et udtryk for en voksende forståelse i EU for nødvendigheden af at samtænke de to områder
- I nærområderne kan vi således hjælpe 100 flygtninge for prisen af 1 flygtning i EU
- EU-kommissionen forpligter sig til at udarbejde og præsentere Rådet for detaljerede pilotbeskyttelsesprogrammer inden udgangen af november 2005
- Disse programmer skal bygge på indsatser, der gør det nemmere at vende hjem til sit oprindelsesland eller blive lokalt integreret i nærområdet. Endvidere skal en opbygning af beskyttelseskapaciteten prioriteres, det vil sige, at EU – som inden de nye medlemslande kom ind i EU – skal hjælpe med at udvikle deres asylsystemer. Det skal foregå i tæt samarbejde med UNHCR
- EU's pilotbeskyttelsesprogrammer vil komplimentere regeringens igangværende indsats i nærområderne

- Det foreslås, at de to første pilotprogrammer placeres i de vestlige SNG-lande Ukraine, Moldova og Hviderusland og i De Store Søers Region i Afrika
- Det kan støttes fra regeringens side, da begge regioner huser et stort antal flygtninge
- På sigt ser regeringen gerne EU-beskyttelsesprogrammer på Afrikas Horn og i Nordafrika. Begge områder nævnes i konklusionerne som mulige fremtidige prioriteter

Dagsordenspunkt 20): Europa-Parlamentets og Rådets kommende forordning om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold, samlenotatets side 13

- Tanken om at udvikle et europæisk visuminformationssystem opstod i tiden efter terroranslaget mod New York den 11. september 2001 og er siden bekræftet i flere konklusioner fra Det Europæiske Råd.
- RIA-Rådet besluttede på den baggrund den 8. juni 2004 at oprette visuminformationssystemet (VIS). I den forbindelse blev Europa-udvalget orienteret om sagen.
- Europa-udvalget er endvidere blevet orienteret om sagen forud for rådsmøder henholdsvis i juni 2002, i juni og december 2003 og i februar 2004
- Endelig er der sendt et grundnotat om sagen til Europa-udvalget den 22. august 2005.
- Sagen forelægges i dag med henblik på udvalgets godkendelse af dansk tilslutning til den kommende VIS-forordning, der forventes vedtaget i begyndelsen af 2006.
- Når sagen forelægges nu, uden at være på dagsordenen for rådsmødet den 12. oktober, skyldes det, at det har været nødvendigt at starte de nationale forberedelse

ser for at kunne være klar med den danske del af systemet den 1. januar 2007, hvor det samlede EU-system tages i brug.

- Disse forberedelser kræver nu finansiering, men inden jeg går i Finansudvalget med et aktstykke, bør sagen behandles her i udvalget med henblik på principiel stillingtagen til spørgsmålet om dansk tilslutning til VIS.
- Hvad er så formålet med VIS?
- VIS skal overordnet ses som et led i bestræbelserne på at skabe et mere sikkert og trygt Europa og er som sådan også et våben i kampen mod terror. Samtidig skal VIS modvirke visumshopping, lette bekæmpelsen af svig og bistå med identificering og tilbagesendelse af ulovlige indvandrere.
- VIS oprettes som en central visumdatabase, der tilknyttes medlemsstaternes elektroniske visumsystemer.
- Med forordningsforslaget om VIS gives visummyndighederne adgang til at indlægge og slette oplysninger om visumansøgere i VIS, og det afgrænses, hvilke oplysninger de kan indlægge. Blandt disse vil være foto og fingeraftryk.

- Endvidere fastlægges reglerne for, hvilke myndigheder der skal have adgang til at søge og konsultere oplysninger i VIS, og til hvilke formål der kan søges. Politiet gives som grænsemyndighed adgang til at søge i relation til arbejdet med grænsekontrol, udlændingekontrol og udsendelse. Asylmyndighederne gives adgang til at søge i relation til asylsagsbehandlingen.
- Endelig fastlægges regler for databeskyttelse af de personer, der registreres i VIS. Der lægges i den forbindelse op til en slettefrist for oplysningerne på 5 år, og der sker en klar ansvarsfordeling i forhold til spørgsmål om datasikkerhed. Fristen for medlemsstaternes nationale gennemførelse af VIS er fastsat til 31. december 2006 og for så vidt angår gennemførelsen af behandlingen af biometriske data til 31. december 2007.
- Med oprettelsen af VIS bliver det nemmere at identificere de personer, man ikke ønsker at give tilladelse til indrejse, hvorved sikkerheden i Schengenlandene forbedres.
- Med VIS gøres det nemmere at bekæmpe svig og brugen af falske rejsedokumenter, fordi indlagte fingeraftryk fastlægger personens identitet.

- Med VIS bliver kontrollen ved grænserne og på medlemsstaternes område mere effektiv.
- Det bliver nemmere at identificere ulovlige indvandrere med henblik på udsendelse, hvis de oprindeligt er indrejst på et visum.
- Anvendelsen af Dublin-forordningen til fastlæggelse af, hvilken medlemsstat der skal behandle en given asylansøgning, bliver mere effektiv, fordi det med sikkerhed kan fastslås, om asylansøgeren er indrejst på et visum, og hvem der har udstedt det.
- Samtidig forbedrer og afkorter VIS sagsbehandlingen af visumansøgninger fra personer, der ofte rejser til Schengen-området, og der gives derved mulighed for hurtigere udstedelse af visa til de rejsende, man har kendskab og tillid til.
- Endelig ligger der en merværdi i, at vi med VIS får gjort visumsagsbehandlingen i EU elektronisk.
- Sagen har statsfinansielle konsekvenser, hvis samlede omfang ikke på nuværende tidspunkt præcist kan fastlægges. Folketingets finansudvalg vil blive anmodet om at give sin tilslutning til finansieringen af de nationale forberedelser af VIS, og jeg vil – forudsat Europaudvalgets tilslutning i dag – om kort tid forelægge Fi-

nansudvalget et aktstykke til finansiering af første del af disse forberedelser.

- Regeringens holdning til VIS er klar: Vi støtter oprettelsen af et system, der indeholder alle nødvendige oplysninger til brug for en effektiv informationsudveksling i visumsager blandt Schengenlandene og til brug for en sikker identificering af visumansøgere og personer, der tidligere har søgt om visum.
- Regeringen støtter, at der på den måde arbejdes for at bekæmpe svig og lette kontrollen med og udsendelse af udlændinge med ulovligt ophold.
- VIS-forordningen er omfattet af forbeholdet på området for retlige og indre anliggender, men er samtidig en videreudvikling af Schengen-reglerne, og Danmark kan derfor tilslutte sig på mellemstatsligt grundlag inden seks måneder efter vedtagelsen af forordningen.
- Regeringen ønsker af de grunde, jeg lige har nævnt, at Danmark – når forordningsforslaget er vedtaget – meddeler Rådet, at Danmark ønsker at tilslutte sig forordningen på mellemstatsligt grundlag, og det er det, jeg i dag søger om Europa-udvalgets tilslutning til.
- Skulle sagen undervejs give anledning til det, vil jeg naturligvis vende tilbage her i udvalget.