



Dato: 23. maj 2005
Kontor: Internationalt kontor
J.nr.: 2005/4011-147

Besvarelse af spørgsmål nr. 26 stillet af Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 19. april 2005 (UUI alm. del – spm. 26).

Spørgsmål:

”Ministeren bedes oplyse, hvorledes EU bekæmper ulovlig indvandring og menneskesmugling?”

Svar:

Bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskesmugling prioriteres højt i EU. Prioriteringen er afspejlet i konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i november 2004, hvor et nyt program for retlige og indre anliggender, Haag-programmet, blev vedtaget. Haag-programmet fastlægger rammerne for det fremtidige samarbejde på området, hvor blandt andet håndteringen af migrationsstrømmene, herunder bekæmpelse af ulovlig indvandring, skal styrkes.

I Haag-programmet fastholdes blandt andet fokus på det operative samarbejde vedrørende grænsekontrol som et væsentligt element i bekæmpelsen af ulovlig indvandring. Der er således oprettet et europæisk agentur for forvaltning af dette samarbejde. Agenturet skal koordinere operative aspekter af samarbejdet mellem medlemslandenes grænsekontrolmyndigheder, herunder i forhold til iværksættelse, gennemførelse og evaluering af konkrete operationer ved de ydre grænser. Medlemslandene kan i særlige tilfælde få teknisk bistand i form af udstyr og ekspertbistand fra agenturet til at udføre grænsekontrol. Grænseagenturet, der placeres i Warszawa i Polen, forventes at indlede sin virksomhed i maj 2005.

Kommissionen har desuden fremsat forslag om etablering af en EF-grænseforvaltningsfond. Fonden vil få til opgave at yde finansiel støtte til nationale tiltag, der forbedrer effektiviteten af forvaltningen og kontrollen med de ydre grænser med henblik på at reducere ulovlig passage, herunder ulovlig indvandring, at opnå en ensartet anvendelse af EU-retten i medlemsstaterne, at sikre en overordnet effektivitet for så vidt angår nationale grænsevagters udførelse

af deres opgaver i overensstemmelse med EU-retten, og at forbedre effektiviteten af udstedelse af visa samt gennemførelse af anden fremrykket grænsekontrol.

EU er videre i færd med at etablere et fælles visuminformationssystem (VIS). VIS vil gøre det muligt at lagre og hurtigt udveksle oplysninger om personer, der ønsker indrejse til EU, og forventes at indeholde oplysninger om biometriske kendetegn for visumansøgere. VIS forventes gennemført i perioden 2006 til 2007. Indførelsen af VIS vil blandt andet styrke kontrollen ved de ydre grænser og gøre det vanskeligere at skifte identitet via brug af falske dokumenter med henblik på ulovlig indrejse.

Af allerede vedtagne retsakter kan nævnes, at Rådet har vedtaget et direktiv om fastlæggelse af supplerende bestemmelser til artikel 26 i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985, der pålægger medlemsstaterne at indføre sanktioner over for transportører, der transporterer udlændinge til Schengen-området, uden at disse er i besiddelse af lovligt opholdsgrundlag (2001), og et direktiv om definition af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold, der pålægger medlemsstaterne at fastsætte sanktioner over for menneskesmuglere (2002). Begge direktiver er omfattet af det danske forbehold for retlige og indre anliggender, men udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne. Den 19. maj 2003 meddelte Danmark, at Danmark ønsker at tilslutte sig retsakterne på mellemstatsligt grundlag og gennemføre disse i dansk ret.

I tilknytning til sidstnævnte direktiv har Rådet vedtaget en rammeafgørelse om styrkelse af de strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og ulovligt ophold (2002), der indeholder bestemmelser om de strafferetlige sanktioner i forbindelse med menneskesmugling, således som dette er defineret i direktivet.

Inden for det strafferetlige område har Rådet endvidere vedtaget en rammeafgørelse om bekæmpelse af menneskehandel (2002).

Begge rammeafgørelser er gennemført i dansk ret ved lov nr. 380 af 6. juni 2002 om ændring af straffeloven, retsplejeloven og færdselsloven (skærpe af straffen for voldtægt, vold, uagtsomt manddrab, uagtsom betydelig legemsbeskadigelse, forsætlig fareforvoldelse, biltyveri, grov forstyrrelse af ro og orden, menneskesmugling og menneskehandel mv.), der trådte i kraft den 8. juni 2002.

Endvidere kan nævnes, at også EU's udsendelses- og tilbagetagelsespolitik er en integreret del af bekæmpelsen af ulovlig indvandring og menneskesmugling. Med udgangspunkt i et handlingsprogram for udsendelse, der blev udarbejdet og vedtaget under det danske EU-formandskab i 2002, er der iværksat en række tiltag vedrørende blandt andet forstærket praktisk samarbejde, gensidig bistand og fælles udsendelsesforanstaltninger. Der er endvidere påbegyndt et øget samarbejde med tredjelande om udsendelse, hvorved en sammenhæng mellem forhandlinger om samarbejds- og associeringsaftaler og indgåelsen af tilbagetagelsesaftaler så vidt muligt sikres. Det betyder, at der i de konkrete aftaler EU indgår med tredjelande inddrages spørgsmål om tredjelandets tilbagetagelse af egne statsborgere.

Herudover forhandler Kommissionen på EU's vegne med en række lande om indgåelse af tilbagetagelsesaftaler. Danmark deltager på grund af det retlige forbehold ikke i sådanne aftaler. Under forhandlingerne vil der imidlertid blive søgt opnået enighed med det pågældende land om en erklæring, der muliggør en lignende bilateral aftale med Danmark.

Endelig foregår der i vidt omfang informationsudveksling mellem EU-landene som led i bekæmpelsen af den ulovlige indvandring og menneskesmugling. Danmark deltager på embedsmandsniveau i informationsudvekslingsfora, der udveksler erfaringer om f.eks. indrejsetal og rejseruter.