

Folketingets Udvalg for
Udlændinge- og Integrationspolitik
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 30. maj 2005
Kontor: Kontoret for integrationspoli-
tik
J.nr.: 2005/5013-31
Sagsbeh.: DWP

Under henvisning til udvalgets brev af 7. april 2005 (Alm. Del – spørgsmål 23) følger hermed i 5 eksemplarer besvarelsen af spørgsmål nr. 23.

Rikke Hvilshøj

/ Susanne S. Clausen

Besvarelse af spørgsmål nr. 23 stillet af Folketingets udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 7. april 2005 (Alm. Del – spørgsmål 23).

Spørgsmål:

"Ministeren bedes kommentere pressemeddelelse af 5. april 2005 fra Amnesty international."

Svar:

Amnesty International giver i sin pressemeddelelse af 5. april 2005 udtryk for, at Amnesty International fortsat er af den opfattelse, at starthjælpen er udtryk for diskrimination og hensætter en gruppe mennesker i egentlig fattigdom. Pressemeddelelsen er en reaktion på Integrationsministeriets og Beskæftigelsesministeriets undersøgelse af virkningen af introduktionsydelse på starthjælpsniveau/starthjælp fra april 2005, som er sendt til udvalget (Alm. Del – bilag 22).

Det er min opfattelse, at introduktionsydelsen på starthjælpsniveau og starthjælpen hverken er udtryk for diskrimination eller hensætter en gruppe mennesker i fattigdom.

En række internationale konventioner indeholder forbud mod diskrimination i forbindelse med adgang til sociale ydelser m.v. Det er regeringens politik, at internationale konventioner skal respekteres, og forholdet til internationale konventioner er derfor indgået som et grundlæggende hensyn i regeringens overvejelser om reglerne for ret til kontanthjælp, starthjælp og introduktionsydelse.

Reglerne om sociale ydelser gælder for enhver udlænding og dansk statsborger, uanset personens race, hudfarve eller nationale eller etniske oprindelse. Starthjælpen/introduktionsydelsen er således ikke udtryk for direkte diskrimination.

Det er heller ikke min opfattelse, at reglerne om starthjælp/introduktionsydelse er indirekte diskriminerende, idet det afgørende i forhold til diskriminationsspørgsmålet er, om reglerne varetager et sagligt formål, og om reglerne kan medføre den ønskede styrkelse af udlændinges integration på arbejdsmarkedet. Det er derimod *ikke* i sig selv afgørende, om reglerne i særlig grad omfatter en bestemt gruppe - her udlændinge - og i mindre grad danske statsborgere.

Reglerne varetager et sagligt formål, nemlig at sikre, at det altid kan betale sig at arbejde - også for personer, der er på offentlig forsørgelse. På denne måde styrkes nyankomne udlændinges tilskyndelse til at søge og opnå arbejde og dermed deres samlede integration i det danske samfund.

Amnesty International nævner desuden i sin pressemeddelelse, at starthjælpen efter Amnesty Internationals opfattelse hensætter en gruppe mennesker i fattigdom.

I den forbindelse kan det oplyses, at lavindkomstgruppen i Danmark er meget lille, når vi sammenligner os med andre OECD-lande. Lavindkomstgruppen udgøres af den del af befolkningen, der på et givet tidspunkt har en disponibel indkomst under 50 % af medianindkomsten i befolkningen. Medianindkomsten er den disponible indkomst for den person, der er præcis midt i indkomstfordelingen.

I 2002 bestod lavindkomstgruppen i Danmark af personer, der havde en disponibel indkomst under 73.700 kr. om året. Gruppen udgjorde 4,2 % af befolkningen svarende til 225.000 personer. 21 % af personerne i lavindkomstgruppen var indvandrere eller efterkommere, svarende til 47.250 personer.

Mobiliteten ud og ind af lavindkomstgruppen er betydelig, og de fleste personer befinder sig kun i kort tid i lavindkomstgruppen.

Indførelsen af starthjælpen og introduktionsydelsen har netop til hensigt at øge mobiliteten væk fra lavindkomstgruppen ved at øge incitamentet til at søge beskæftigelse.

Integrationsministeriets og Beskæftigelsesministeriets undersøgelse af virkningen af introduktionsydelse på starthjælpsniveau/starthjælp viser i den forbindelse, at 36 % af persongruppen på starthjælp/introduktionsydelse er blevet selvforsørgende mod 27 % af persongruppen på almindelig kontanthjælp.