

Ministeriet for Flygtninge
Indvandrere og Integration



Folketingets Integrationsudvalg
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 3. maj 2005
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære sager
J.nr.: 2005/4111-148
Sagsbeh.: JPC
Fil-navn: IU 12-16

Under henvisning til udvalgets breve af 30. marts 2005 (alm. del spørgsmål 12-16) følger hermed i fem eksemplarer besvarelsen af spørgsmål nr. 12-16.

Rikke Hvilshøj

/ Ulrich Stigaard Jensen



Dato:
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære sager
J.nr.: 2005/4111-148
Sagsbeh.: JPC
Fil-navn: IU 12

Besvarelse af spørgsmål nr. 12 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 30. marts 2005.

Spørgsmål:

"Ministeren bedes oversende sit talepapir fra samrådet den 29. marts 2005 om samrådspørgsmål J-O (Flygtningenævnets omgørelse af afghanersager)."

Svar:

Hermed fremsendes kopi af mit talepapir til brug for samrådet den 29. marts 2005 om samrådspørgsmål J-O.

Dato:
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære sager
J.nr.: 2005/4111-145
Sagsbeh.: JPC
Fil-navn: IU 13

Besvarelse af spørgsmål nr. 13 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 30. marts 2005.

Spørgsmål:

"Ministeren bedes redegøre nærmere for, efter hvilke kriterier udlændingemyndighederne afgør, hvorvidt en stat er i stand til at beskytte sine borgere mod privatretlige overgreb. Ministeren bedes i forlængelse heraf oplyse, hvori forskellen mellem de retssikkerhedsmæssige forhold i henholdsvis Afghanistan og Libanon består."

Svar:

Asylmyndighederne – Udlændingestyrelsen og Flygtningenævnet – har oplyst, at asylbegrundende forfølgelse eller overgreb som udgangspunkt udgår fra et lands myndigheder. Privatretlige konflikter kan efter praksis som udgangspunkt ikke begrunde asyl. Konflikter med privatpersoner eller store grupper af privatpersoner kan dog antage et sådant omfang og være af en sådan intensitet, at der alligevel kan gives asyl. Det er en forudsætning for meddelelse af asyl på grund af privatretlige konflikter, at overgrebene eller chikanen, der udøves af privatpersoner, er af asylrelevant karakter. Dette vil for eksempel være tilfældet, hvis handlingerne er begrundet i asylansøgerens religiøse eller etniske tilhørsforhold. Det vil endvidere være tilfældet, hvis asylansøgeren vil risikere at blive underkastet tortur eller umenneskelig eller nedværdigende behandling.

Derudover er det en forudsætning, at den pågældende asylansøger ikke kan opnå myndighedernes beskyttelse mod overgrebene fra privatpersoners side. Dette kan være tilfældet, når myndighederne er bekendt med og tilskynder eller tolererer overgrebene men afviser at yde effektiv beskyttelse mod sådanne overgreb. I denne vurdering indgår, om asylansøgeren forgæves har søgt at opnå myndighedernes beskyttelse.

Det kan endvidere være tilfældet, når myndighederne er ude af stand til at yde effektiv beskyttelse, f.eks. fordi der på grund af borgerkrig ikke findes en effektiv statsmagt i asylansøgerens hjemland eller dele heraf.

Om forholdene i Afghanistan, herunder mulighederne for at opnå myndighedernes beskyttelse, fremgår det af baggrundsoplysningerne, at militær og politi ikke har kontrol over hele Afghanistan, idet dele af Afghanistan beherskes af lokale krigsherrer. Der er således store områder i Afghanistan, som de nationale myndigheder ikke har kontrol over. Dertil kommer, at retssystemet efter de foreliggende oplysninger ikke sikrer befolkningens rettigheder i forhold til et minimum af retfærdig rettergang.

Vedrørende Libanon fremgår det af asylmyndighedernes baggrundsoplysninger, at der er enkelte områder af landet, som myndighederne ikke har kontrol over. Det gælder primært de palæstinensiske flygtningelejre. Dertil kommer, at myndighederne tillader, at Hezbollah fastholder en væbnet tilstedeværelse i grænseområdet mod Israel. Den syriske militære tilstedeværelse i Libanon er under afvikling. Syrisk/libanesiske tilkendegivelser indikerer således, at tilbagetrækningen vil være fuldendt inden udgangen af april 2005.

I baggrundsoplysningerne beskrives det libanesiske retssystem som generelt upartisk og uafhængigt, men det påpeges også, at dele af systemet kan være åbent over for politisk påvirkning. Retten til en advokat og retten til at appellere en dom til en højere instans respekteres i almindelighed, og eksistensen af NGO'er – herunder menneskerettighedsorganisationer – medvirker til at sikre borgernes adgang til retssystemet. Det er således Udlændingestyrelsens vurdering, at man generelt kan henvises til at søge myndighedernes beskyttelse mod privatretlig forfølgelse.

Dato:
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære sager
J.nr.: 2005/4111-145
Sagsbeh.: JPC
Fil-navn: IU 14

Besvarelse af spørgsmål nr. 14 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 30. marts 2005.

Spørgsmål:

"Kan ministeren bekræfte, at ordningen, hvorefter afghanske asylansøgere har mulighed for at søge om bistand i forbindelse med tilbagevenden til Afghanistan, er tilrettelagt således, at de pågældende personer ikke er nødsaget til at tage stilling til spørgsmålet om frivillig tilbagevenden, før asylsagen er endeligt afgjort."

Svar:

Den særlige støtteordning for afghanske statsborgere blev indført ved aktstykke nr. 77, der blev tiltrådt af Finansudvalget den 19. januar 2005.

Ordningen omfatter afghanske statsborgere uden opholdstilladelse her i landet, som er indrejst og har indgivet ansøgning om asyl her i landet på tidspunktet for aktstykkets vedtagelse. Det er en betingelse for at komme i betragtning, at den pågældende asylansøgers ansøgning er taget under behandling her i Danmark, og at et andet land, der har tiltrådt Konventionen om fastsættelse af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der indgives i en af De Europæiske Fællesskabers medlemsstater (Dublinkonventionen), således ikke er ansvarligt for behandlingen af asylansøgningen.

Ordningen omfatter afghanske statsborgere, der havde fået endeligt afslag på asyl og på en eventuel ansøgning på humanitær opholdstilladelse, eller har frafaldet deres ansøgning om opholdstilladelse, på tidspunktet for aktstykkets vedtagelse den 19. januar 2005.

Ordningen omfatter endvidere Afghanske statsborgere, der den 19. januar 2005 havde en verserende asylsag, og som efter denne dato og indtil den 30. juni 2005 får afslag på asyl, og en eventuel ansøgning om humanitær opholdstilladelse, eller som i denne periode frafalder deres ansøgning om opholdstilladelse.

Afghanske statsborgere, som ville være omfattet af de ovenfor anførte grupper, men som frivilligt er udrejst eller er udsendt tvangsmæssigt til Afghanistan i perioden fra den 18. oktober 2004, hvor aftalen mellem Danmark, Afghanistan og UNHCR om udsendelse blev indgået, og til den 19. januar 2005 er også omfattet af ordningen.

Det er en forudsætning for støtte, at de pågældende tilmelder sig ordningen i overensstemmelse med de frister, der er fastsat i aktstykket.

Personer, der er udelukket fra at få opholdstilladelse i Danmark, eksempelvis på grund af kriminalitet, er ikke omfattet af ordningen.

Personer, der tidligere har været vendt tilbage til Afghanistan med økonomisk støtte fra Danmark, og som på ny er indrejst her i landet og har søgt asyl, er ligeledes ikke omfattet af ordningen.

Dato:
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære sager
J.nr.: 2005/4111-147
Sagsbeh.: JPC
Fil-navn: IU 15

Besvarelse af spørgsmål nr. 15 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 30. marts 2005.

Spørgsmål:

"Ministeren bedes oplyse, hvilke kilder – udover UNHCR – Udlændingestyrelsen har taget i betragtning ved afgørelsen om at nægte at forlænge opholdstilladelsen for afghanske statsborgere."

Svar:

Udlændingestyrelsen har oplyst, at styrelsen i sine afgørelser om at nægte at forlænge herboende afghanske statsborgeres opholdstilladelse som flygtninge henviste til rapporten fra den fact-finding mission, som styrelsen og Dansk Flygtningehjælp foretog til Kabul i perioden 20. marts - 2. april 2004 ("Politiske forhold, sikkerhedssituationen og menneskerettighedsforhold i Afghanistan"). Denne rapport kan findes på Udlændingestyrelsens hjemmeside www.udlst.dk/publikationer.

Udlændingestyrelsen har derudover oplyst, at styrelsen ved hver afgørelse har foretaget en konkret og individuel vurdering af den enkelte flygtnings sag set i forhold til baggrundsoplysningerne om situationen i Afghanistan. Disse baggrundsoplysninger omfatter – som det sædvanligvis er tilfældet i asylsager – information fra en række kilder; ud over den nævnte rapport og oplysninger fra UNHCR har styrelsen således taget følgende kilder i betragtning i forbindelse med afgørelserne:

- IOM (International Organisation for Migration)
- IRINNEWS (UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs)
- U.S. Department of State: Country Reports on Human Rights Practises og International Religious Freedom Reports
- U.K. Home Office, IND: Afghanistan, Country Reports
- Amnesty International

- BAAG (British Agencies Afghanistan Group)
- Human Rights Watch
- International Crisis Group

Dato:
Kontor: Visum, Udsendelser og
Humanitære sager
J.nr.: 2005/4111-146
Sagsbeh.: JPC
Fil-navn: IU 16

Besvarelse af spørgsmål nr. 16 stillet af Folketingets Integrationsudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 30. marts 2005.

Spørgsmål:

"Ministeren bedes oplyse, hvornår den overvejende del af herboende afghanske statsborgere, med tidsbegrænset opholdstilladelse, opnår tidsubegrænset opholdstilladelse."

Svar:

Jeg har forstået spørgsmålet sådan, at det drejer sig om afghanske statsborgere, der har opholdstilladelse som flygtninge her i landet.

Til brug for besvarelse af spørgsmålet har Udlændingestyrelsen oplyst, at antallet af (første-gangs-) asyltilladelser givet til afghanske statsborgere i perioden 1995-2004 er følgende:

| | | | | | | | | | |
|------|------|------|------|------|-------|-------|------|------|------|
| 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 |
| 201 | 334 | 261 | 324 | 554 | 1.322 | 2.075 | 882 | 724 | 171 |

For asylansøgninger indgivet før den 28. februar 2002 gælder, at flygtningen skal have været i Danmark i tre år, før han eller hun kan opnå tidsubegrænset opholdstilladelse. Det er styrelsens vurdering, at der alene er et meget lille antal sager, hvor flygtningen har fået opholdstilladelse i 2001 eller tidligere, og hvor han eller hun endnu ikke har opnået tidsubegrænset opholdstilladelse.

Det er endvidere styrelsens vurdering, at det kan lægges til grund, at de afghanske statsborgere, der fik flygtningestatus i Danmark i 2002, typisk alle er omfattet af lov nr. 711 af 1. august 2001, hvorefter flygtningene kan opnå tidsubegrænset opholdstilladelse efter 3 års lovligt ophold i Danmark, hvis de pågældende har gennemført et tilbudt introduktionsprogram, ikke har gæld til offentlige myndigheder af en vis størrelse og ikke har begået kriminalitet af en vis grovhed. Det kan derfor forventes, at disse personer kan opnå tidsubegrænset opholdstilladelse i løbet af 2005 og i begyndelsen af 2006, hvis betingelserne herfor i øvrigt er oplyst.

Det er endelig styrelsens vurdering, at det kan lægges til grund, at de afghanere, der har fået flygtningestatus i Danmark i 2003 og 2004, typisk alle er omfattet af lov nr. 808 af 14. juli 2004. De vil således som udgangspunkt først kunne få tidsubegrænset opholdstilladelse efter 7 års lovligt ophold i Danmark. De afghanere, der fik flygtningestatus i Danmark i 2003, forventes derfor at kunne få tidsubegrænset opholdstilladelse i 2010, mens de afghanere, der fik flygtningestatus i Danmark i 2004, forventes at kunne få tidsubegrænset opholdstilladelse i 2011.