

## Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Dato:

Kontor: 5.s.kt.

J.nr.: 2005-1431-213

Sagsbeh.: SHH

Fil-navn: spørgsmål/spm 215 grænsehandel

### **Besvarelse af spørgsmål nr. 215 (Alm. del), som Folketinget Sundhedsudvalg har stillet til indenrigs- og sundhedsministeren den 20. september 2005**

#### **Spørgsmål 215:**

"I forlængelse af Vin og Spiritus Organisationens foretræde for udvalget den 7. september 2005 anmodes om ministerens vurdering af, om ophævelse af 24 timers reglen, hvorefter det er blevet muligt at indføre store mængder spiritus over grænsen, i kombination med at spiritus stadig er dyrere i Danmark, har den effekt, at folk køber større mængder spiritus ind ved besøg over grænsen med en stigning af spiritusforbruget som følge?"

#### **Svar:**

Jeg har fra Skatteministeriet indhentet følgende redegørelse, som jeg kan henholde mig til:

"1. Spiritus er fortsat det af nydelsesmidlerne, hvor grænsehandlen udgør den største andel af danskernes forbrug.

Ophævelsen af 24 timersreglen ville ved uændrede afgifter have ført til en meget kraftig stigning i grænsehandlen. Det er illustreret med de svenske erfaringer. Regeringen foreslog derfor afgiften på spiritus sat ned, således at grænsehandelseffekten af ophævelsen af 24 timersreglen blev neutraliseret. Dette mål er nået.

Nettoeffekten af ophævelse af 24 timersreglen og nedsættelse af afgiften på spiritus har således været et fald (om end beskedent) i grænsehandlen samlet set. Grænsehandlen i Tyskland er steget, men danskernes køb i Øst- og Sydeuropa samt tax free er faldet endnu mere. Ser man isoleret på effekten af ophævelse af 24 timersreglen og nedsættelse af afgiften er danskernes forbrug af spiritus steget, men der synes i disse år at være en generel tendens til mindre forbrug af alkohol. Det gælder også for spiritus. Således er forbruget af spiritus ikke afgørende større nu i 2005 end det var i f.eks. 2002, mens forbruget af andet alkohol især øl er faldet.

2. Spørgsmålet om virkningerne af ophævelse af 24 timersreglen 1. januar 2004 og nedsættelse af spiritusafgiften den 1. oktober 2003 er undersøgt i "Rapport om grænsehandel 2004" fra oktober 2004. I "Status over grænsehandel" fra juni 2005 er den seneste udvikling beskrevet.

Virkningen på grænsehandel og forbrug var efter Skatteministeriets opgørelser:

Virkningerne af at ophæve rejsegodsrestriktioner og nedsætte afgiften på spiritus 1. oktober 2003

Mio. l 40 pct.	Salg med afgift	- heraf RTD	- heraf til udlændinge	Salg til danskere	Dansk grænsehandel	-heraf i Tyskland	- heraf RTD l	Dansk forbrug
Før	15	1	1,75	13,25	8,75	4,5	1,0	22
Ophævelse af svenske rejsegodsrestriktioner 2003 og 2004	+1,5	0	+1,5	0	0	0	0	0
Ophævelse af dansk rejsegodsrestriktion 2004	-5,25	0	-0,75	-4,5	+6,25	+5,5	0	+1,75
Nedsættelse af dansk afgift	+9,75	+0,25	+1,5	+8,25	-7,25	-5,25	0	+1,0
Efter	21,0	1,25	4,0	17,00	7,75	4,75	1,0	24,75
Status nu	20,25	0,75	4,0	15,50	6,5	4,75	0	22,0

Før blev der solgt ca. 15 mio. liter spiritus i Danmark, heraf 1,75 mio. liter til udlændinge. Medregnes RTD (Ready to drink = spiritusbaserede alkoholsodavand) grænsehandlede danskerne 8,75 mio. liter i udlandet således at forbruget var 20 mio. liter almindelig spiritus og yderligere 2 mio. liter RTD.

Ophævelse af rejsegodsrestriktionerne, der for Sverige skete gradvist, kan med usikkerhed beregnes at have ført til et fald i salget i Danmark med 3,75 mio. liter. Salget til svenskerne steg 0,75 mio. liter, forbruget steg 1,75 mio. l, mens danskernes grænsehandel steg 6,25 mio. l.

Givet rejsegodsrestriktionerne var ophævet, betød den danske afgiftsnedsættelse en stigning i dansk salg med 9,75 mio. liter. Salget til svenskerne steg yderligere 1,5 mio. liter, danskernes forbrug 1 mio. liter (heraf 0,25 mio. liter alkoholsodavand) mens grænsehandlen faldt 7,25 mio. liter.

Ses ophævelse af 24 timersreglen og afgiftsnedsættelsen under ét blev det i "Rapport om grænsehandel 2004" vurderet, at dansk salg steg 6 mio. liter, heraf 2,25 mio. l på grund af større salg til udlændinge, 2,75 mio. liter på grund af større forbrug og 1 mio. liter på grund af mindre grænsehandel.

Der hersker usikkerhed om virkningerne. Det ligger dog uden for usikkerheden at salget i Danmark steg markant med ca. 40 pct., og ligeledes at salget til udlændinge blev omtrent fordoblet. Det ligger også uden for usik-

kerheden, at danskernes grænsehandel i andet end Tyskland netto faldt (Skatteministeriets vurdering med 1,25 mio. liter fra 3,25 mio. liter til 2 mio. liter), men at danskernes grænsehandel i Tyskland steg.(med ca. 0,25 mio. liter) således at nettogrænsehandlen sandsynligvis faldt omkring 1 mio. liter. Virkningerne på forbruget er særlig usikker, da det er en beregnet virkning ud fra oplysninger om salg i Danmark og oplysninger og skøn om grænsehandlen.

Af den beregnede fremgang i forbruget på 2,75 mio. liter spiritus skete ca. 1 mio. liter på bekostning af forbrug af øl og hovedparten af forbrugsfremgangen skyldtes ophævelse af rejsegodsrestriktionerne. 1 mio. liter spiritus svarer til 8-9 mio. liter øl.

3. Udviklingen siden evalueringen fra efteråret 2004 af virkningerne af ophævelse af 24 timersreglen og nedsættelsen af spiritusafgiften er beskrevet i "Status for grænsehandel" fra juni 2005. Her skønnes grænsehandlen med spiritus yderligere faldet i andet end Tyskland, grænsehandlen med alkoholsodavand i Tyskland skønnes også stærkt reduceret efter den tyske afgiftsforhøjelse i efteråret 2004 og nu i praksis nul. Det trækker i retning af større salg i Danmark, men der regnes nu med et mindre salg end der blev regnet med i evalueringen fra 2004. I forhold til evalueringen vurderes danskernes forbrug af spiritus derfor nu noget mindre og ikke afgørende forskelligt fra forbruget før. Den tyske afgiftsforhøjelse på spiritusbaserede alkoholsodavand synes således at have nærmest udryddet denne grænsehandel uden at grænsehandlen med anden spiritus eller salget i Danmark er steget.

Med de seneste erfaringer kan man med stor sikkerhed fastslå, at den samlede virkning af ophævelse af 24 timers reglen og nedsættelse af afgiften på spiritus har ført til et fald i grænsehandel med spiritus, men at grænsehandlen fortsat er på et højt niveau.

Med de seneste erfaringer kan man ikke helt afvise, at ophævelsen af 24 timersreglen og nedsættelse af spiritusafgiften omkring 1. januar 2004 ikke har haft nogen nævneværdig virkning på forbruget. Skatteministeriet vurderer dog, at ændringerne omkring 1. januar 2004 og især ophævelse af 24 timersreglen havde en forbrugsdrivende effekt og at grunden til, at spiritusforbruget nu ikke er afgørende anderledes end før, er, at der i alle tilfælde ville være sket et fald i spiritusforbruget på samme måde som forbruget af øl og vin i de senere år har været vigende ligesom den tyske afgiftsstigning på spiritusbaserede alkoholsodavand synes at have reduceret forbruget og ikke kun ført til skift i salget fra Tyskland til Danmark."