

## SOCIALMINISTERIET

Folketingets Socialudvalg

### Departementet

Holmens Kanal 22  
1060 København K

Tlf. 3392 9300

Fax. 3393 2518

E-mail sm@sm.dk

SGF/ J.nr. 647-73

Dato: 1. juni 2005

**Under henvisning til Folketingets Socialudvalgs brev af 18. maj 2005 følger hermed – i 5 eksemplarer – socialministerens svar på spørgsmål nr. 52 (SOU Alm. del).**

---

### Spørgsmål nr. 52:

”Ministeren bedes kommentere materialet fra KFUKs Sociale Arbejde, jf. alm del - bilag 80”

### Svar:

KFUK sociale arbejde peger på behov for:

- Fokus på overgangen fra prostitution til uddannelse eller arbejde – frit lejde ordninger.
- Sundhedstilbud, som ikke udstiller kvinderne.
- Afskaffelse af afsnit 4.3 i vejledning, som anbefaler sundhedspersonale at benytte prostituerede til handicappede.
- Handel med børn – som et voksende problem med konsekvenser for det danske sociale system.

KFUK siger derudover, at de ønsker at reducere antallet af prostituerede og de opfordrer til en 5-årig strategi for at udvikle en dansk model gennem:

- Mere og bedre dokumentation om veje ind og ud af prostitution.
- Kundens ansvar. Jo færre kunder, jo færre prostituerede!
- Muligheden af at kriminalisere køb af seksuelle ydelser.

Handlingsplanen ”Et andet liv”, som jeg offentliggjorde den 14. april i år, indeholder en række tiltag, der skal give de prostituerede mulighed for at træffe nogle valg, som kan give dem et bedre liv. Anbefalingerne i ”Et andet liv” finansieres af satspuljemidler, og der er afsat i alt 45,8 til brug i perioden 2005-2008. De enkelte anbefalinger vil blive igangsat løbende over de fire år.

Blandt anbefalingerne i ”Et andet liv” er, at den VIP-ordning, som i dag findes på Bispebjerg hospital, udbredes til hele landet, og at ordningen også kommer til at omfatte anonyme gynækologiske undersøgelser. En landsdækkende VIP ordning, hvor der også er mulighed for anonyme gynækologiske undersøgelser, vil være et vigtigt sundhedsmæssigt tiltag på prostitutionsområdet. Socialministeriet tager som planlagt kontakt til Indenrigs- og Sundhedsministeriet for at følge op på denne anbefaling.

For så vidt angår fokus på overgangen fra prostitution til uddannelse, indeholder ”Et andet liv” en anbefaling om, at der sættes fokus på at få de prostituerede, der ønsker det, tilbage på arbejdsmarkedet eller i uddannelse.

Denne særlige indsats skal tage højde for, at de prostituerede ofte ingen formel uddannelse har eller kun har en kort erhvervsuddannelse, og at de har haft en begrænset formel arbejdsmarkedstilknytning og erfaring. De vil derudover ofte være fysisk og psykisk nedslidte og udbrændte i en grad, som betyder, at deres arbejdsevne er nedsat. Prostituerede kan imidlertid også besidde praktiske og sociale kompetencer, der kan videreudvikles og anvendes i arbejdsrelaterede sammenhænge. De prostituerede, der ønsker at komme ud af prostitution, vil derfor ofte opfylde aktivlovens betingelser for revalidering. De har sociale problemer ud over ledighed, og deres arbejdsevne er begrænset af fysiske og psykiske skader, som prostitutionen enten har forstærket eller givet dem. Samtidig er der en realistisk mulighed for, at de prostituerede gennem en revalidering kan blive i stand til at klare sig selv og forsørge eventuel familie.

Erfaringer viser, at sagsbehandlere i meget ringe omfang møder prostituerede, som ønsker hjælp til at komme ud af prostitution. Sagsbehandlere har ofte ikke en rutine eller et vidensberedskab om sådanne revalideringsforløb, og kommunernes praksis eller procedure for en sagsbehandling på området er ofte ikke eksisterende. For at sikre en kvalificeret og helhedsorienteret sagsbehandling i kommunerne på dette område, anbefales det, at Socialministeriet og Beskæftigelsesministeriet udarbejder en vejledning på området. Socialministeriet tager som planlagt kontakt til Beskæftigelsesministeriet med henblik på at følge op på denne anbefaling. Herudover vil det blive muligt for kommunerne at indhente konsulentbistand fra det kompetencecenter, som er ved at blive oprettet som en opfølgning på handlingsplanen.

”Et andet liv” kommer ikke med anbefalinger for så vidt angår frit lejde for de prostituerede. Imidlertid er der på finansloven 2005-08 afsat 25 mio. kr. årligt til en forsøgsordning med gældslempelse/gældseftergivelse for socialt udsatte grupper. Udmøntningen af finanslovsaftalen skal give mulighed for hel eller delvis eftergivelse af gæld for socialt udsatte grupper, således at de økonomiske incitamenter til at komme i arbejde, ikke bliver ædt op af krav om tilbagebetaling af gæld. Det nærmere indhold af denne ordning er p.t. i gang med at blive fastlagt i en arbejdsgruppe, der omfatter 10 ministerier og

der vil blive fremsat et lovforslag herom til november. Den enkelte prostituerede vil som andre udsatte, der måtte opfylde de betingelser der knyttes til ordningen, kunne komme i betragtning til gældslempelse/eftergivelse.

Vejledningen ”Seksualitet – uanset handicap” er revideret i 2001, og der er ingen planer om at ændre vejledningen. Hvorvidt vejledningen bør henviser til, at hjælpepersoner kan følge en person til en prostitueret, har været diskuteret flere gange. Udgangspunktet i den sociale lovgivning er, at mennesker med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne har de samme grundlæggende rettigheder som andre mennesker. I Danmark er det ikke ulovligt hverken at være prostitueret eller at være kunde hos en prostitueret. Personer med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, har derfor som alle andre, mulighed for at kontakte en prostitueret. Da en del handicappede ikke selv vil kunne tage kontakt med den prostituerede, er der skrevet ind i vejledningen, at der kan være behov for at en hjælpeperson må hjælpe i disse situationer. Jeg vil i øvrigt gøre opmærksom på, at der er tale om en vejledning og ikke et bindende retsakt.

Handel med børn er en grusom ting, og jeg er meget opmærksom på, at det er et problem som vi skal gøre noget ved. Jeg har derfor bedt den tværministerielle arbejdsgruppe om bekæmpelse af handel med kvinder om, at udarbejde et tillæg til handlingsplanen mod handel med kvinder. Initiativerne vil primært være rettet mod handel med børn til seksuel udnyttelse, men vi har også et beredskab til børn, der bliver handlet til tyveri. Tillægget, som omhandler støttende og forebyggende initiativer, samt en kortlægning af problemets omfang, forventes færdigt før sommerferien. Ved handlingsplanens udløb ved udgangen af 2006 skal vi så samlet tage stilling til, hvordan fremtidige initiativer for mennesker, der bliver handlet til Danmark skal tilrettelægges.

Med hensyn til mere og bedre dokumentation om veje ind og ud af prostitution ved vi allerede noget om prostitutionsdebuten og dens baggrund, hvilket der også skrives om i ”Et andet liv”. Det er klart, at vi skal vide endnu mere, og det arbejde som igangsættes på baggrund af ”Et andet liv” vil give os mere praktisk viden om dette. Samtidig har vi også Pro-temaet i VFC Socialt Udsatte, der blandt andet beskæftiger sig med vidensopsamling og andre opgaver, der vedrører prostitution.

For så vidt angår efterspørgslen, er det meget vigtigt at have for øje, at der er tale om to meget forskellige problemstillinger som henholdsvis kunderne har og de prostituerede har. De prostituerede er socialt udsatte. Det er kunderne ikke.

Det skal dog ikke udelukke, at der også sættes fokus på efterspørgselssiden. Derfor er det også sådan, at der i forbindelse med oprettelsen af telefon- og internetrådgivningen til de prostituerede, også oprettes en telefon- og inter-

netlinie, som kunderne har mulighed for at henvende sig til med henblik på rådgivning om hjælpemuligheder. Begge rådgivninger vil blive forankret i det kompetencecenter, som er ved at blive oprettet i forbindelse med gennemførelsen af anbefalingerne i ”Et andet liv”.

Afslutningsvis vil jeg sige, at jeg ikke går ind for hverken en kriminalisering af kunderne eller de prostituerede. Prostitution er et socialt problem, og jeg mener, at det er det, der skal være udgangspunktet i den indsats, der sker på området. En kriminalisering vil blot gøre de prostituerede endnu mere udsatte og marginaliserede, end de allerede er.

Eva Kjer Hansen

/Peter Juul