

Socialudvalget (2. samling)
SOU alm. del - Svar på Spørgsmål 4
Offentligt



SOCIALMINISTERIET

Folketingets Socialudvalg

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Dato: 14 APR. 2005

10.35

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail sm@sm.dk

RSK/ J.nr. 606-1299

Under henvisning til Folketingets Socialudvalgs brev af 28. marts 2005 følger hermed – i 5 eksemplarer – socialministerens svar på spørgsmål nr. 4 (SOU Alm. del).

Spørgsmål nr. 4:

”Ministeren bedes oversende udvalget sit talepapir fra samrådet den 14. januar 2005 om samrådsspørgsmål L.”

Svar:

Socialministerens talepapir vedlægges.


Eva Kjer Hansen


/Karin Ingemann

Bilag vedlagt:

Talepapir til samrådet

Socialministeriet
Socialpolitisk-Juridisk Center
Georg Bidstrup

3. januar 2005

Anledning:	Samråd	J.nr. 606-1082	
Sted:	Folketinget	Dato:	05-01-05
Titel:	Samrådsspørgsmål L	Klokkeslæt:	16.00
Debat med:	Socialudvalget	Taletid:	5-10 min.
Presse:	Det er et åbent samråd, så der kan være presse.	Samlet tid:	?
Politikere:	Socialudvalget	Talerstol:	Nej
Andet:			

Samrådsspørgsmål L

"Ministeren bedes kommentere udtalelserne fra statsministeren og Venstres politiske ordfører Jens Rohde om, at regeringen bruger 5 milliarder kr. ekstra på de udsatte grupper i forhold til 2001, jf. vedlagte artikel fra Nordjyske Stiftstidende den 16. december 2004."

Lad mig starte med slå fast, at de udsatte grupper har haft regeringens opmærksomhed i hele regeringsperioden, at vi har haft viljen til at styrke indsatsen for de svage grupper.

I løbet af kort tid efter regeringen trådte til, blev der taget tog vi en række initiativer, der var målrettet de allersvageste grupper i vores samfund. Jeg kan bl.a. nævne, at vi i 2002 oprettede "Rådet for socialt udsatte", og at vi fremlagde handlingsplanen "Det fælles ansvar", som angiver retningen for en styrket indsats over for de svageste grupper. Senere offentliggjorde regeringen med en "En god start for alle børn" en langsigtet strategi for at bryde den negative sociale arv og øge den sociale mobilitet. Alt sammen initiativer, der som jo netop er med til at rette fokus på de udsatte grupper.

Lige før jul blev det debatteret, hvorvidt denne regeringen brugte færre eller flere penge på udsatte grupper. Bølgerne gik ind i mellem højt og statsministeren måtte i en meget lang spørgetime svare på spørgsmål vedrørende fattigdommen og antallet af hjemløse i Danmark.

Det er så her et af omdrejningspunkterne i debatten har været, hvorvidt regeringen kan siges at have afsat 5 mia. ekstra til de allersvageste i vores samfund.

Når man ser på hvad der bliver brugt på de udsatte grupper så er det vigtigt, at man definerer hvilke grupper, der er tale om.

I Socialministeriet, der regner vi en række forskellige grupper med, når vi taler om udsatte grupper. Det drejer sig bl.a. om alkoholikere, narkomaner, prostituerede, hjemløse, psykisk syge.

Vi medtager også udsatte børn og unge i gruppen, og derfor regnes blandt andet midler til at bryde den negative sociale arv, som midler afsat til udsatte grupper.

Den definition betyder så også, at der er store grupper af personer, som ligger inden for eksempelvis satspuljens formål, som vi ikke i den her forbindelse tager med i gruppen af udsatte. Det gælder eksempelvis ældre, førtidspensionister og handicappede.

Man tilhører altså ikke pr. automatik en udsat gruppe, fordi man eksempelvis er kommet op i årene eller fordi man er blevet tilkendt førtidspension.

Det betyder jo ikke at man ikke kan være udsat som ældre. Det kan man godt. Man kan samtidig eksempelvis være ældre og være psykisk syg, hjemløs og der kan være samspil.

Det kræver en del grave- og detektivarbejde ud fra ovenstående definition at opgøre, hvad der er afsat under den nuværende regering til de udsatte grupper.

Det betyder, at man skal granske de enkelte års satspuljeaftaler og se hvilke initiativer og beløb, der er gået til udsatte grupper. Og samtidig skal man se på hvilke beløb, der er afsat på de enkelte års finanslove ud over satspuljemidlerne.

Hovedparten af de midler, der er afsat til de udsatte grupper under denne regering, er afsat via satspuljen. Og regeringen er naturligvis ikke alene om at uddele midler fra satspuljen – det sker i samarbejde med alle satspuljepartierne. Men pengene kommer altså de udsatte grupper til gode – og for de enkelte initiativer er der overhovedet ikke forskel på om man får 5 mio. kr. fra satspuljen eller 5 mio. kr. via finanslovens reserver. Det interessante er ikke, om pengene kommer fra den ene eller anden kasse, men hvem der får glæde af pengene.

Man kan sige, at pengene fra satspuljen er nye penge til området, da bevillingerne så at sige lægges ovenpå de bevillinger, der allerede er givet til udsatte grupper fra tidligere års satspuljebevillinger – herunder naturligvis de midler, som blev givet fra satspuljen under den tidligere regering.

Der er altså ikke tale om, at regeringen smykker sig med lånte fjer, men blot at vi konstaterer, at der via satspuljen er målrettet nye penge til de udsatte grupper.

Der er tradition for, at man opgør satspuljen i 4-årige perioder. Det vil sige, at man ser på, hvilke midler der afsættes i de 4 første år. Eksempelvis opgøres der for satspuljeaftalen for 2002 kun de udgifter, der er i perioden fra 2002 til 2005.

Hvis et initiativ medfører udgifter ud over de 4 første år er de efterfølgende års udgifter ikke med medtaget i opgørelsen. Permanente udgifter vil der ofte være for satspuljeinitiativer, der kræver lovændringer. Som et eksempel kan nævnes indførelsen af narkobehandlingsgarantien. Garantien medfører merudgifter permanent, men når vi opgør det her, så tager vi kun udgifterne med for de første 4 år med.

Når man ser på de enkelte satspuljeaftaler, som er aftalt under den nuværende regering og gennemgår dem for at se, hvor mange midler, der er givet til udsatte opgjort på den nævnte måde – dvs. at de bliver medtaget 4 år - og med den tidligere nævnte definition på udsatte grupper fås der følgende resultater, som jeg kort vil gennemgå:

I satspuljeaftalen for 2002 blev der afsat ca. 670 mio. kr. Pengene anvendes bl.a. til botilbud, alternative plejehjem for ældre hjemløse samt stof- og alkoholmisbrugere, væresteder og varrestuer og til akuttilbud for alkoholmisbrugere.

I satspuljeaftalen for 2003 blev der af satspuljemidlerne i alt afsat ca. 1,9 mia. kr. 03-06 til udsatte grupper. Nogle af initiativerne i denne satspuljeaftale er:

- Psykiatriaftale, som bl.a. skal give flere enestuer til psykiatriske patienter og nedbringe ventetiden for psykisk syge børn og unge.
- Behandlingsgaranti for narkomaner der blev indført pr. 1. januar 2003.
- Indsats mod negativ social arv.
- Der er iværksat en handlingsplan til bekæmpelse af vold mod kvinder, og der er afsat midler til en styrkelse af indsatsen på kvindekrisecentrene.

I satspuljeaftalen for 2004 aftalte satspuljepartierne at afsætte i alt ca. 1,3 mia. kr. for 2004-2007 til de svage grupper. Disse ekstra midler skal bl.a. bruges til:

- Øget indsats på alkoholområdet
- Styrket indsats mod negativ social arv. Bl.a. bedre tværfaglig indsats over for børn af misbrugere. Og udvikling af nye metoder for indsats over for udsatte børn og unge.
- Der er videreførelse af ordningen "Skæve huse til skæve eksistenser" og øget indsats for udsatte grønlændere.
- Videreførelse af handlingsprogrammet "Fælles ansvar"
- Bekæmpelse af narko

Ved den senest indgåede satspuljeaftale for 2005 aftalte satspuljepartierne at afsætte i alt ca. 1,2 mia. kr. til de svage grupper i perioden 05-08. Pengene skal bl.a. bruges til:

- ~~Indførelse af en alkoholbehandlingsgaranti og øget indsats inden for alkoholbehandling~~

- Anbringelsesreformen
- Familiepolitiske initiativer
- Indsats mod selvmord
- Indsats mod prostitution

Ovenstående beløb skal 'renses' for omprioriteringer – det vil sige, at nye initiativer, der er finansieret ved hjælp af midler, der i forvejen var afsat på området modregnes. Det betyder samlet set en modregning på ca. 300 mio. kr.

Beløbene skal også reguleres til 2004 PL-niveau for at gøre dem sammenlignelige. På denne måde bliver det samlede beløb til nye initiativer til de udsatte grupper afsat i satspuljeaftalerne for 2002 til 2005 i alt ca. 4,7 mia. kr.

Som gennemgangen viser, er midlerne afsat til en række forskelligartede initiativer for udsatte grupper. Og midlerne er jo afsat i et godt samarbejde med satspuljepartierne.

De udsatte grupper er dog ikke kun blevet tilgodeset i satspuljeaftalerne. Regeringen har også i sin regeringstid afsat nye midler til udsatte grupper på finansloven.

Ved finansloven for 2002 blev der afsat penge til bl.a. natvarmestuer for hjemløse.

Ved finansloven for 2003 blev der afsat midler til bl.a. tilgængelighed på kvindekrisecentre.

Ved finansloven for 2004 blev der bl.a. afsat penge til sikrede pladser og forældreansvar. En del af midlerne til sikrede pladser mv. er varige merudgifter, men i opgørelsen er kun medtaget de bevillinger, der vedrører den finanslov, hvor beløbet er afsat.

Og ved den seneste finanslov blev der afsat penge til bl.a. indførelse af vikarordning for socialt udsatte og forbedring og udbygning af forsøgsordningen "Skæve huse til skæve eksistenser".

Samlet set er der under den nuværende regering afsat nye bevillinger på ca. 560 mio. kr. på finansloven, der kommer de udsatte grupper til glæde.

På baggrund af ovenstående kan det konstateres, at der i denne regerings tid er afsat omkring 5 mia. kr. i nye bevillinger til udsatte grupper. Og dette er i høj

grad gjort via satspuljen - og i særdeles godt samarbejde med satspuljepartierne. Det kan vi godt prale af. Det kan vi roligt alle være stolte af.

Og jeg vil også godt til sidst understrege, at regeringen fortsat vil have særlig opmærksomhed på de udsatte grupper - både når der laves satspuljeaftaler og når der laves finanslov.

