



FINANSMINISTERIET

Akt.nr. 5

F11 HCH

Bidrag til justitsministerens besvarelse af Retsudvalgets spørgsmål nr. 28 om henvendelse fra DICAR

Finansministeriet har den 9. maj 2005 afgivet en udtalelse til Folketingets Ombudsmand i anledning af DICAR's klage vedrørende blandt andet Finansministeriets behandling af en anmodning om aktindsigt i dokumenter vedrørende "Forårspakken".

Det er Finansministeriets opfattelse, at Finansministeriets sagsbehandling og journalisering i forbindelse med arbejdet med "Forårspakken" og DICAR's er sket i overensstemmelse med gældende regler.

Finansministeriet medgiver i udtalelsen til Ombudsmanden, at sammenhængen mellem de udleverede aktlister og de udleverede dokumenter ikke er åbenbar. Finansministeriet finder imidlertid, at det er muligt ved at sammenholde oplysningerne i de udleverede lister med de udleverede dokumenter at konstatere, hvilke af sagernes akter der er udleveret.

Det bemærkes i den forbindelse, at man på baggrund af indholdet i DICAR's klage til Ombudsmanden og henvendelsen til Retsudvalget kan få den opfattelse, at de aktlister, der er udleveret til DICAR ikke indeholder oplysninger om alle dokumenter, der er journaliseret på de omhandlede sager. Det er imidlertid ikke tilfældet. Listerne omfatter alle dokumenter med oplysning om dokumenttitel/indhold, dokumentdato mv.

Det er korrekt, at listerne ikke indeholder et fuldstændigt udtræk af alle registrerede oplysninger i journalsystemet om de pågældende dokumenter. Det fremgår således ikke fx af listerne, hvem der har journaliseret det pågældende dokument, selv om denne oplysning er registreret i Finansministeriets elektroniske journalsystem. Finansministeriet finder imidlertid ikke, at der i den foreliggende sag har været pligt til at søge at foretage et sådant fuldstændigt udtræk. Finansministeriet forventer, at Folketingets ombudsmand vil tage stilling til blandt andet dette spørgsmål i sin udtalelse om sagen.

STATSMINISTERIET

CHRISTIANSBORG

Prins Jørgens Gård 11, 1218 København K

Telefon 33 92 33 00 - Telefax 33 11 16 65

CVR-NR. 10-10-39-40

Akt.nr. 2

- 2 MRS. 2005

Dato:

J.nr. 230-38

Sagsbeh.: JKL

Justitsministeriet,
Lovafdelingen,
Statsretskontoret,
Slotsholmsgade 10,
København K.

Ved brev af 22. december 2004 har Justitsministeriet anmodet om en udtalelse i anledning af spørgsmål 93 af 2. december 2004 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende sagsbehandlingen i en række ministerier af forårspakken 2004.

- ./ Statsministeriet vedlægger i den anledning kopi af ministeriets brev til Dicar af 17. august 2004.
- ./ Yderligere vedlægges kopi af Folketingets Ombudsmand brev af 20. december 2004, hvorved ombudsmanden anmoder Statsministeriet om en udtalelse i anledning af sagen, samt kopi af Statsministeriets udtalelse af 24. februar 2005, hvortil Statsministeriet i det hele kan henholde sig.

Der henvises til Justitsministeriets sag nr. 2004-792-0924.

Med venlig hilsen


Johan Legarth

2005-792-0028

STATSMINISTERIET

CHRISTIANSBORG

Prins Jørgens Gård 11, 1218 København K

Telefon 33 92 33 00 - Telefax 33 11 16 65

CVR-NR. 10-10-39-40

Dato: 17. august 2004

J.nr. 230-38

Sagsbeh.: BEP

Kristian Hansen,
DICAR - Center for Analytisk Journalistik,
Oluf Palmes Allé,
8200 Århus N.

Ved e-mail af 4. august 2004 har De sendt et udkast til rapport, "Analyse af sagsbehandlingen i "Forårspakken 2003 – Flere i beskæftigelse – lavere ledighed" med anmodning om kommentarer.

Statsministeriet takker for muligheden for at kunne kommentere udkastet til rapporten.

Nedenfor følger ministeriets bemærkninger af såvel generel som mere konkret karakter.

Generelle bemærkninger

Statsministeriet er enig i, at navnlig journaliseringen i forbindelse med behandlingen af sagen om "Forårspakken 2003" på visse punkter har været mangelfuld. Dette er selvfølgelig beklageligt.

Der kan imidlertid være grund til at pege på, at Statsministeriet ikke fuldt ud kan tilslutte sig den retsopfattelse, som analysen synes at bygge på med hensyn til bl.a., hvilke krav der gælder for myndigheders journalisering.

Statsministeriet skal i den forbindelse bemærke, at når der verserer en større politisk sag, som af indlysende grunde holdes strengt fortrolig i en snæver kreds af ministre og embedsmænd, er det ikke ualmindeligt, at journalisering af evt. korrespondance m.v. først sker efterfølgende for ikke at kompromittere den politiske beslutningsproces. Når sagen er færdigbehandlet på politisk niveau, bør der selvsagt umiddelbart ske en journalisering af relevant materiale. Det er beklageligt, at denne efterfølgende journalisering i den konkrete sag først er sket på et senere tidspunkt.

Med hensyn til, hvilket materiale der skal journaliseres, er det Statsministeriets opfattelse, at der ikke er grundlag for at antage, at der gælder en retlig pligt til at journalisere interne dokumenter, herunder mødereferater. Det bemærkes i øvrigt, at i den konkrete sag er der ikke tale om, at Statsministeriet har undladt at journalisere dokumenter. I denne forbindelse bør det tilføjes, at det i en politisk proces, som beskrevet ovenfor, ikke er usædvanligt, at der ikke udarbejdes mødereferater – det kan skyldes dels et manglende operativt behov for referater, dels ønsket om at beskytte den politiske beslutningsproces.

Det skal endelig bemærkes, at Statsministeriet ikke finder grund til at forholde sig til de løsrevne synspunkter om de faglige aspekter af de involverede ministeriers rådgivning, som kommer til udtryk forskellige steder i analysen.

Konkrete bemærkninger

På Statsministeriets postliste 2, som er udleveret, er - som nævnt i rapporten - ansvarlig afdeling i ministeriets ikke anført, hvilket skyldes, at der alene er én mulig afdeling (Område 2). Det er korrekt, at de enkelte akter ikke er påført aktnummer, hvilket beklages.

Som nævnt i rapportudkastet side 14 er akt 2 ikke udleveret. Dette fremgår af fremsendelsesbrevets 5. afsnit. Det bemærkes for god ordens skyld, at "Postliste 1" indeholder samme oplysninger som "Postliste 2" bortset fra akttekst, hvorfor den mere detaljerede "Postliste 2" er anvendt i forbindelse med sagens behandling.

Det er korrekt, at Statsministeriets foreløbige, estimerede tidsfrist for endelig besvarelse er overskredet, hvilket beklages.

* * *

Bemærkningerne og konklusionerne i rapporten vil i øvrigt indgå i Statsministeriets løbende overvejelser om forbedring af sagsbehandlingen.

Med venlig hilsen

Sten Frimodt Nielsen

FOLKETINGETS OMBUDSMAND

Gammel Torv 22. 1457 København K
Telefon 33 13 25 12. Telefax 33 13 07 17
Personlig henvendelse 10-15

Statsministeriet
Christiansborg
Prins Jørgens Gård 11
1218 København K

JUL

durd

SEN

20 DEC. 2004

Dato:

J.nr.: 2004-3990-201
Sagsbehandler: VL5
(Bedes anført ved henvendelser)
Akt. nr.: 3

+ bilag

Vedrørende Dicar, Statsministeriets j.nr. 230-38

Under henvisning til vedlagte kopi af brev af 22. november 2004 med bilag fra Kristian Hansen og Nils Mulvad (herefter Dicar) beder jeg om en udtalelse i anledning af klagen over Statsministeriets afgørelse af 3. juni 2004.

Jeg beder om at Statsministeriet i sin udtalelse besvarer de spørgsmål jeg har rejst under de fire punkter nedenfor.

1. Undtagelse af interne arbejdsdokumenter

Statsministeriet har i sin afgørelse af 3. juni 2004 bl.a. skrevet følgende:

"Endvidere er undtaget tre interne notater (akt 3 og 9 og 11). Efter offentlighedslovens § 7, nr. 1 omfatter retten til aktindsigt ikke en myndigheds interne arbejdsdokumenter, der udarbejdes af en myndighed til eget brug, medmindre notaterne indeholder faktuelle oplysninger af væsentlig betydning for sagsforholdet, hvilket ikke er tilfældet her. F.s.v. angår akt 9 ("pressemateriale") bemærkes, at dette ikke blev benyttet og derfor er et internt dokument.

Det bemærkes, at meroffentlighedsprincippet i offentlighedslovens § 4, stk. 1, 2. pkt. er indgået i Statsministeriets overvejelser, men ministeriet har ikke fundet, at der er grundlag for at meddele Dem aktindsigt i videre omfang end sket. Statsministeriet har herved lagt vægt på de samme hensyn som dem, der ligger til grund for undtagelsesbestemmelsen i offentlighedslovens § 10, nr. 1 og 2 og § 7, nr. 1."

Dicar har under punkt 1 i brev af 22. november 2004 til mig bl.a. skrevet følgende:

"Statsministeriet har ikke villet udlevere oplysninger om **Interne dokumenter**, bl.a. mødereferater, jf skrivelse i DICAR-rapport side 30 '*...statsministeriets opfattelse at der ikke gælder en retlig pligt til at journalisere interne dokumenter, herunder mødereferater...*'

Statsministeriet

21 DEC. 2004

J.nr. 230.35

a) Vi vil primært bede Ombudsmanden afgøre, om disse papirer er underlagt aktindsigt, og om papirerne er underlagt aktindsigt efter forårspakken er offentliggjort.”

Jeg beder om Statsministeriets bemærkninger til det Dicar har anført.

2. Journaloplysninger

Blandt de bilag Dicar har sendt hertil er Statsministeriets ”Postliste 2” dateret ”27-05-2004” og indeholdende en fortegnelse over – forstår jeg – 12 dokumenter vedrørende ’Forårspakken’.

Dicar har i brevet af 22. november 2004 til mig bl.a. skrevet følgende under punkt 1 b):

”Subsidiært, vil vi jf. Ombudsmands beretning 1989 [samt notehenvvisning med citat; min bemærkning] bede Ombudsmanden afgøre, om vi har krav på en journalliste, der afspejler sagens behandling med optegnelser over ’interne dokumenter’ med oplysningerne: dato, titel, akt nr., journaliseringsdato, ansvarligt kontor og medarbejder. Ligeledes vil vi bede Ombudsmanden afgøre, uanset om de interne dokumenter som enkeltakter er helt eller delvist undtaget aktindsigt, om ministeriet sagligt skal begrunde hvorfor, 1) dato, 2) akt nr., 3) titel, 4) journaliseringsdato, 5) ansvarligt kontor, 6) ansvarlig medarbejder er undtaget journalisten.”

Jeg beder Statsministeriet forholde sig til det Dicar har anført vedrørende journallisten.

3. E-mails

Dicar har i brevet af 22. november 2004 til mig bl.a. skrevet følgende under punkt 2:

”Ministeriet har desuden ikke udleveret alle e-mails. Ministeriet har kun journaliseret e-mails med vedhæftede filer på forårspakken.

Således vil vi bede Ombudsmanden afgøre, om a) ministeriet skal udlevere alle e-mails, b) om ministeriet skal journalisere alle e-mails.”

Jeg beder Statsministeriet oplyse om det er korrekt at ministeriet alene har journaliseret e-mails med vedhæftede filer på forårspakken. I den forbindelse bedes Statsministeriet så vidt muligt gøre nærmere rede for sin praksis vedrørende journalisering af og meddelelse af aktindsigt i e-mails.

4. Tidshorisont ved journalisering

Dicar har i brevet af 22. november 2004 til mig bl.a. skrevet følgende under punkt 4:

”Endelig vil vi bede Ombudsmanden tage stilling til, om der ikke for at sikre en fyl-

destgørende og fejlfri journalisering, skal ske en journalisering inden for 2-3 dage. Statsministeriet journaliserer i visse sager først efterfølgende; DICAR-rapport side 30

'Statsministeriet skal i den forbindelse bemærke, at når der verserer en større politisk sag, som af indlysende grunde holdes strengt fortrolig i en snæver kreds af ministre og embedsmænd, er det ikke ualmindeligt, at journalisering af evt. korrespondance m.v. først sker efterfølgende for ikke at kompromittere den politiske beslutningsproces. Når sagen er færdigbehandlet på politisk niveau, bør der selvsagt umiddelbart ske en journalisering af relevant materiale.'

a) Således vil vi bede Ombudsmanden afgøre, om denne praksis med efterfølgende journalisering overholder offentlighedsloven og god forvaltningsskik?"

Jeg beder Statsministeriet om at gøre nærmere rede for sin journaliseringspraksis når det drejer sig om "større politiske sager". Jeg beder i den forbindelse ministeriet oplyse hvilken tidshorisont for journalisering der er almindelig i sådanne sager. Jeg beder endvidere ministeriet oplyse om sin journalisering i den konkrete sag og om hvornår de enkelte dokumenter i sagen blev journaliseret.

Udtalelsen vil eventuelt blive sendt til partshøring.

Endvidere beder jeg om udlån af sagens akter.

Dicars bilag bedes returneret hertil sammen med udtalelsen og sagens akter.

Med venlig hilsen



Hans Gammeltoft-Hansen

Kopi til orientering:

Kristian Hansen og Nils Mulvad

Dicar

Oluf Palmes Allé 11

8200 Århus N

bilag

Folketingets Ombudsmand
Hans Gammeltoft-Hansen
Gammeltorv 22
1457 København K

FOLKETINGETS OMBUDSMAND	
	INIT. SH
DATO	23 NOV. 2004
J.NR.	2004-3990-

22. november 2004

Vedr. klage over Statsministeriets tilbageholdelse af oplysninger i forbindelse med aktindsigt i forårspakken.

DICAR har på foranledning af Ombudsmandens svar dateret den 5. oktober 2004 (j.nr. 2004-3114-219), kontaktet Rigsarkivaren med henblik på, at få Statsministeriets journaliserings- og arkiveringspraksis gennemgået i henhold til arkivloven, offentlighedsloven og god forvaltningsskik. Af brev 11. november 2004 (j.nr. 2004-321-2699) fremgår imidlertid, at "Hensigten med den regulering af statslige myndigheders varetagelse af arkivmæssige hensyn, der findes i arkivlovens bestemmelser samt i de bestemmelser, der er fastsat i medfør af arkivloven, er således at sikre, at en myndigheds bevaringsværdige arkivalier efter udlevering til Statens Arkiver kan stilles til rådighed for borgere og myndigheder, samt at udskillelse af ikke-bevaringsværdige arkivalier kan finde sted.

Der er således ikke tale om, at de regler om varetagelse af arkivmæssige hensyn, der er fastsat i eller i medfør af arkivloven, skal varetage andre hensyn end netop de arkivmæssige. Statens Arkiver har ikke hjemmel til at føre løbende kontrol med, hvorvidt den anvendelse af en myndigheds journal- eller arkivsystem, der finder sted hos myndigheden, sker under iagttagelse af de regler, der måtte være fastsat i anden lovgivning, eller som i øvrigt fremgår af god forvaltningsskik. Med andre ord omfatter Statens Arkivers tilsyn ikke en myndigheds overholdelse af forvaltningsprocessuelle regler, men udelukkende overholdelse af de regler, der er fastsat til varetagelse af arkivmæssige hensyn" Vedlagt er brevet fra Statens Arkiver.

DICAR har således besluttet at sende denne klage til Folketingets Ombudsmand over Statsministeriet, der ikke journaliserer som de skal og tilbageholder konkrete oplysninger i forbindelse med aktindsigt i forårspakken. Ministeriet tilbageholder oplysninger, de ligger inde med, og som ifølge Offentlighedsloven skal udleveres - og skal journaliseres. Derfor beder vi Folketinget Ombudsmand gå ind i denne konkrete sag.

4 typer af oplysninger bliver tilbageholdt og ikke journaliseret som de skal:

1) Statsministeriet har ikke ville udlevere oplysninger om **Interne dokumenter**, bl.a. mødereferater, jf skrivelse i DICAR-rapport side 30 "...statsministeriets opfattelse at der ikke gælder en retlig pligt til at journalisere interne dokumenter, herunder mødereferater...".

a) Vi vil primært bede Ombudsmanden afgøre, om disse papirer er underlagt aktindsigt, og om papirerne er underlagt aktindsigt efter forårspakken er offentliggjort.

b) Subsidiært, vil vi jf. Ombudsmands beretning 1989¹ bede Ombudsmanden afgøre, om vi har krav på en jurnalliste, der afspejler sagens behandling med optegnelser over "interne

¹ "Formålet med bestemmelserne i offentlighedsloven og forvaltningsloven om, at adgangen til aktindsigt som udgangspunkt også omfatter "... indførelser i journaler, registre og andre fortegnelser vedrørende den pågældende sags dokumenter ..." er dobbelt. For det første skal den aktindsigtssøgende herigennem kunne få oplysninger om sagens samlede behandling hos myndigheden. For det andet - og væsentligst - er formålet at give den

dokumenter" med oplysningerne: dato, titel, akt nr., journaliseringsdato, ansvarligt kontor og medarbejder. Ligeledes vil vi bede Ombudsmanden afgøre, uanset om de interne dokumenter som enkeltakter er helt eller delvist undtaget aktindsigt, om ministeriet sagligt skal begrunde hvorfor, 1) dato, 2) akt. nr, 3) titel, 4) journaliseringsdato, 5) ansvarligt kontor, 6) ansvarlig medarbejder er undtaget journalisten.

2) Ministeriet har desuden ikke udleveret alle **emails**. Ministeriet har kun journaliseret emails med vedhæftede filer på forårspakken.

Således vil vi bede Ombudsmanden afgøre, om a) ministeriets skal udlevere alle emails, b) om ministeriet skal journalisere alle emails.

3) Ministeriet har heller ikke udleveret alle **versioner**. Ministeriet har ikke journaliseret flere versioner af de notater, dokumenter, m.m. ministeriet løbende har bearbejdet, jf. DICAR-rapport side 13.

Således vil vi bede Ombudsmanden afgøre, om a) ministeriets skal udlevere alle versioner, b) om ministeriet skal journalisere alle versioner.

4) Endelig vil vi bede Ombudsmanden tage stilling til, om der ikke for at sikre en fyldestgørende og fejlfri journalisering, skal ske en journalisering inden for 2-3 dage.

Statsministeriet journaliserer i visse sager først efterfølgende; DICAR-rapport side 30

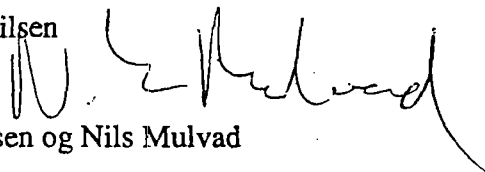
"Statsministeriet skal i den forbindelse bemærke, at når der verserer en større politisk sag, som af indlysende grunde holdes strengt fortrolig i en snæver kreds af ministre og embedsmænd, er det ikke ualmindeligt, at journalisering af evt. korrespondance m.v. først sker efterfølgende for ikke at kompromittere den politiske beslutningsproces. Når sagen er færdigbehandlet på politisk niveau, bør der selvsagt umiddelbart ske en journalisering af relevant materiale."

a) Således vil vi bede Ombudsmanden afgøre, om denne praksis med efterfølgende journalisering overholder offentlighedsloven og god forvaltnings skik?

Vi vedlægger i dette brev det originale materielle som vi fik det udleveret fra Finansministeriet, herunder deres afgørelse. Dertil er vedlagt ministeriets svar til rapporten.

I er selvfølgelig mere end velkommen til at kontakte DICAR for opfølgende spørgsmål.

Med venlig hilsen



Kristian Hansen og Nils Mulvad

Dicar

Olof Palmes Allé 11

8200 Århus N

aktindsigtssøgende mulighed for at kontrollere, om den aktindsigtssøgende har fået aktindsigt i samtlige de dokumenter, den pågældende mener at have krav på aktindsigt i. Jeg henviser herved til Folketingstidende 1963-64, tillæg A, sp. 1354, Eilschou Holm: Offentlighedsloven (1970), s. 60, bet. 857/1978 om offentlighedslovens revision, s. 142, Justitsministeriets vejledning om offentlighedsloven (1986), pkt. 20, Justitsministeriets vejledning om forvaltningsloven (1986), pkt. 57, Asbjørn Jensen m. fl.: Offentlighedsloven (1986), s. 88-89, Asbjørn Jensen m. fl.: Forvaltningsloven (1987), s. 127, samt Folketingstidende 1985-86, tillæg A, sp. 138 og -især - sp. 214."

Ombudsmands beretning 1989:241

**STATENS ARKIVER**

RIGSARKIVAREN

Kristian Hansen og Nils Mulvad
DICAR
Olof Palmes Allé 11
8200 Århus N

Dato:
11. november 2004

Journalnummer:
2004-321-2699

Lokaltelefon:
339 22303

Vores reference:
PO - JPN

Deres reference:

Vedr. Statsministeriets arkiveringspraksis

I brev af 25. oktober 2004 har I klaget over Statsministeriets arkiveringspraksis. I den forbindelse har I ønsket en redegørelse for rigsarkivarens opfattelse om,

- 1) hvorvidt der ikke gælder en retlig pligt til at journalisere og arkivere interne dokumenter?
- 2) hvorvidt der gælder en retlig pligt til at journalisere og arkivere alle e-mails, herunder også e-mails uden vedhæftede filer?
- 3) hvorvidt der gælder en retlig pligt til at journalisere og arkivere flere versioner af samme dokument?
- 4) hvorvidt der for at sikre en fyldestgørende og fejlfri arkivering bør ske arkivering inden for 2-3 dage.

ad 1-3) Arkivlovens regulering af journal- og arkivsystemer.

Arkivlovens § 8, stk. 1, fastsætter, at "Myndighederne skal drage omsorg for varetagelse af arkivmæssige hensyn, herunder at arkivalier opbevares på betryggende måde".

Lovens § 10, stk. 1, bemyndiger kulturministeren til at fastsætte nærmere regler om behandling, bevaring og kassation af statslige myndigheders arkivalier til varetagelse af arkivmæssige hensyn. Kulturministeren kan delegere den mere detaljerede regelfastsættelse herom til rigsarkivaren, jf. bestemmelsens stk. 3. Arkivlovens § 10, stk. 4, fastsætter at Statens Arkiver fører tilsyn med overholdelsen af de regler, der er fastsat til varetagelse af arkivmæssige hensyn.

Varetagelsen af arkivmæssige hensyn er nærmere reguleret i § 1 i bekendtgørelse nr. 591 af 26. juni 2003 om offentlige arkivalier og offentlige arkivers formål. Bestemmelsen lyder:

"§ 1. Det påhviler enhver myndighed at sikre, at arkivmæssige hensyn varetages.

Stk. 2. Ved varetagelse af arkivmæssige hensyn forstås

- 1) at der træffes forholdsregler til sikring af, at arkivalier kan bevares således, at arkivalierne efter aflevering til offentlige arkiver kan stilles til rådighed for myndigheder og offentlighed samt anvendes til forskningsformål, samt



- 2) at der træffes forholdsregler til sikring af mulighed for, at kassation af ikke bevaringsværdige arkivalier kan foretages.”

I kapitel 2 i den ovennævnte bekendtgørelse er der givet nærmere regler for behandlingen af statslige myndigheders arkivalier.

Det fremgår af § 9, at enhver statslig myndighed skal anvende et manuelt eller elektronisk arkivsystem, der sikrer varetagelse af arkivmæssige hensyn. I § 10 bemyndiges rigsarkivaren til at fastsætte nærmere regler om statslige myndigheders arkivdannelse, herunder bl.a. om anmeldelse og godkendelse af arkivsystemer samt etablering, indretning, afgrænsning og drift af arkivsystemer. Der indgår ikke i § 10, nr. 1-5, krav om journalisering.

Med hjemmel i den sidstnævnte bestemmelse har rigsarkivaren udstedt cirkulære nr. 24 af 8. marts 2002 om anmeldelse og godkendelse af elektroniske journalsystemer og elektroniske dokumenthåndteringssystemer.

§§ 9 og 12 i cirkulære nr. 24 af 8. marts 2002 lyder:

”§ 9. Et elektronisk arkivsystem skal være indrettet på en måde, der sikrer præcis og fyldestgørende fremfindning af sagligt sammenhørende dokumenter.

Stk. 2. Myndigheden skal i forbindelse med anmeldelse redegøre for, hvordan sagligt sammenhørende dokumenter skal kunne fremfindes i en arkiveringsversion.”

”§ 12. Myndigheden skal udarbejde en instruks for anvendelse af hvert elektronisk arkivsystem med registrering af dokumenter, der benyttes af myndigheden.

Stk. 2. Instruksen skal bidrage til at sikre myndighedens varetagelse af arkivmæssige hensyn og skal bl.a. indeholde

A: for samtlige systemer:

1) beskrivelse af fremfindingssystemet samt regler for brugen heraf

B: for systemer som nævnt i § 2, nr. 1, tillige:

1) procedure for arkivering af sager

C: for systemer som nævnt i § 2, nr. 2-3, tillige:

1) beskrivelse af indskanningsprocedure

2) beskrivelse af procedure for registrering og arkivering af dokumenter, som ikke indskannes eller kun indskannes delvist

3) beskrivelse af, hvilke dokumentformater, der arkiveres i systemet

4) beskrivelse af procedure for konvertering af dokumenter til arkiveringsversionens dokumentformat, herunder beskrivelse af procedure for umiddelbar konvertering til og lagring i arkiveringsversionens dokumentformat, hvor dette til sikring af bevaring er nødvendigt.”

Statslige myndigheders arkivsystemer skal således, jf. § 9, være indrettet på en måde, der sikrer, at sagligt sammenhørende dokumenter systematisk vil kunne fremsøges.



STATENS ARKIVER

RIGSARKIVAREN

Det fremgår endvidere af bestemmelsen i § 12, at retningslinjer for den enkelte myndigheds journaliserings- og arkiveringspraksis findes i den instruks, der udarbejdes af den pågældende myndighed og godkendes af Statens Arkiver. De overordnede eller generelle regelsæt indeholder således ikke bestemmelser, der pålægger statslige myndigheder en pligt til at journalisere bestemte dokumenter eller typer af dokumenter, der indgår i en saglig sammenhæng, på en bestemt måde.

Hensigten med den regulering af statslige myndigheders varetagelse af arkivmæssige hensyn, der findes i arkivlovens bestemmelser samt i de bestemmelser, der er fastsat i medfør af arkivloven, er således at sikre, at en myndigheds bevaringsværdige arkivalier efter aflevering til Statens Arkiver kan stilles til rådighed for borgere og myndigheder, samt at udskillelse af ikke-bevaringsværdige arkivalier kan finde sted.

Der er således ikke tale om, at de regler om varetagelse af arkivmæssige hensyn, der er fastsat i eller i medfør af arkivloven, skal varetage andre hensyn end netop de arkivmæssige. Statens Arkiver har ikke hjemmel til at føre løbende kontrol med, hvorvidt den anvendelse af en myndigheds journal- eller arkivsystem, der finder sted hos myndigheden, sker under iagttagelse af de regler, der måtte være fastsat i anden lovgivning, eller som i øvrigt fremgår af god forvaltningsskik. Med andre ord omfatter Statens Arkivers tilsyn ikke en myndigheds overholdelse af forvaltningsprocessuelle regler, men udelukkende overholdelse af de regler, der er fastsat til varetagelse af arkivmæssige hensyn.

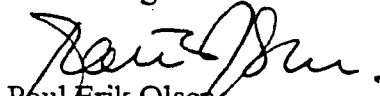
Det bemærkes i denne forbindelse, at journalisering af dokumenter, der skabes eller tilvejebringes af den offentlige forvaltning, ikke ændrer de pågældende dokumenters status. Det er i princippet uden betydning for spørgsmålet om hvilke dokumenter, der indgår i en sag, om dokumentet efter den praksis, der følges af den pågældende myndighed, skal journaliseres, eller om journalisering i givet fald har fundet sted, jf. John Vogter, Offentlighedsloven, 1998, s. 141. Ligeledes er det uden betydning for en myndigheds bevaringspligt efter arkivloven, om journalisering finder sted eller ej.

ad 4) Tidspunkt for arkivering

En myndigheds arkivsystem skal sikre, at sagligt sammenhørende dokumenter systematisk vil kunne fremsøges, jf. ovenfor. Der ligger ikke heri en pligt til at lade journalisering finde sted i umiddelbar tilknytning til sagsbehandlingen.

Konkluderende finder Statens Arkiver, at Statsministeriet ikke kan siges at have tilsidesat de retlige forpligtelser, der fremgår af arkivlovgivningen, gennem den journaliserings- og arkiveringspraksis, der beskrives i DICARs rapport.

Med venlig hilsen


Poul Erik Olsen
chefkonsulent

Statsministeriet



Ved e-mail af 4. august 2004 har De sendt et udkast til rapport, "Analyse af sagsbehandlingen i "Forårspakken 2004 – Flere i beskæftigelse – lavere ledighed" med anmodning om kommentarer.

Statsministeriet takker for muligheden for at kunne kommentere udkastet til rapporten.

Nedenfor følger ministeriets bemærkninger af såvel generel som mere konkret karakter.

Generelle bemærkninger:

Statsministeriet er enig i, at navnlig journaliseringen i forbindelse med behandlingen af sagen om "Forårspakken 2004" på visse punkter har været mangelfuld. Dette er selvfølgelig beklageligt.

Der kan imidlertid være grund til at pege på, at Statsministeriet ikke fuldt ud kan tilslutte sig den retsopfattelse, som analysen synes at bygge på med hensyn til bl.a., hvilke krav der gælder for myndigheders journalisering.

Statsministeriet skal i den forbindelse bemærke, at når der verserer en større politisk sag, som af indlysende grunde holdes strengt fortrolig i en snæver kreds af ministre og embedsmænd, er det ikke ualmindeligt, at journalisering af evt. korrespondance m.v. først sker efterfølgende for ikke at kompromittere den politiske beslutningsproces. Når sagen er færdigbehandlet på politisk niveau, bør der selvsagt umiddelbart ske en journalisering af relevant materiale. Det er beklageligt, at denne efterfølgende journalisering i den konkrete sag først er sket på et senere tidspunkt.

Med hensyn til, hvilket materiale der skal journaliseres, er det Statsministeriets opfattelse, at der ikke er grundlag for at antage, at der gælder en retlig pligt til at journalisere interne dokumenter, herunder mødereferater. Det bemærkes i øvrigt, at i den konkrete sag er der ikke tale om, at Statsministeriet har undladt at journalisere dokumenter. I denne forbindelse bør det tilføjes, at det i en politisk proces, som beskrevet ovenfor, ikke er usædvanligt, at der ikke udarbejdes mødereferater – det kan skyldes dels et manglende operativt behov for referater, dels ønsket om at beskytte den politiske beslutningsproces.

Det skal endelig bemærkes, at Statsministeriet ikke finder grund til at forholde sig til de nævnte synspunkter om de faglige aspekter af de involverede ministeriers rådgivning, som kommer til udtryk forskellige steder i analysen.

Ministerierne fik efterfølgende mulighed for at tilpasse deres kommentarer.

Konkrete bemærkninger:

På Statsministeriets postliste 2, som er udleveret, er - som nævnt i rapporten - ansvarlig afdeling i ministeriets ikke anført, hvilket skyldes, at der alene er én mulig afdeling (Område 2). Det er korrekt, at de enkelte akter ikke er påført aktnummer, hvilket beklages.

Det bemærkes for god ordens skyld, at "Postliste 1" indeholder samme oplysninger som "Postliste 2" bortset fra aktttekst, hvorfor den mere detaljerede "Postliste 2" er anvendt i forbindelse med sagens behandling.

Det er korrekt, at Statsministeriets foreløbige, estimerede tidsfrist for endelig besvarelse er overskredet, hvilket beklages.

* * *

Bemærkningerne og konklusionerne i rapporten vil i øvrigt indgå i Statsministeriets løbende overvejelser om forbedring af sagsbehandlingen.

Med venlig hilsen
Sten Frimodt Nielsen

Finansministeriet



Efter Finansministeriets opfattelse er rapporten et nyttigt initiativ, som vil indgå i den løbende evaluering af egen journaliseringspraksis. Det er imidlertid Finansministeriets opfattelse, at rapporten drager konklusioner omkring beslutningsgrundlaget for Forårspakken, som det udleverede materiale ikke kan begrunde, ligesom den ikke inddrager de rapporter og analyser, som er offentliggjort om temaet. Desuden er det vurderingen, at DICARs krav til journaliseringspraksis bygger på kriterier, der rækker noget videre end reglerne i Offentlighedsloven.

Offentlighedsloven stiller ikke *specifikke* krav til, hvad der skal journaliseres, og hvilke registreringer der skal foretages i den forbindelse. I Offentlighedsloven med kommentarer, 3. udgave, anføres således på side 143:

"Journalsystemerne skal i det mindste sikre, at der skabes et sådant overblik over indkomne sager og dokumenter, at den, der begærer aktindsigt i en nærmere angiven sag, er sikker på at få stillet samtlige sagens dokumenter til rådighed, for så vidt de er undergivet hel eller delvis aktindsigt."

Efter Finansministeriets opfattelse er der således ikke noget krav om, at det af registreringerne i journalen skal fremgå, om et dokument er en e-mail, et referat, eller hvilken version af det pågældende dokument, der er tale om. Finansministeriet registrerer derfor f.eks. ikke, om et indgående dokument er et postbesørget eller overbragt brev, en telefax eller en e-mail. Hvorvidt det er tilfældet, kan kun konstateres ved at finde det pågældende dokument frem.



Postliste 2

Side 1 af 2

Statsministeriet

27-05-2004

Sagsnummer		Sagstitel	Sagsbehandler
Brevdato	Aktnr.	Akttitel	Ansv. afdeling
Oprettet	Akttype	Akttekst	Udf. afdeling
	Aktgruppe	Aktdeltagere	
500-0011			
16-03-2004	1	Forårspakken	
14-05-2004	IB	Socialdemokratiets oplæg "Vi kan ikke spare os til en bedre fremtid" Socialdemokratiets oplæg "Vi kan ikke spare os til en bedre fremtid" om bl.a. velfærd og arbejdsløshed	
		Fra K 1 Socialdemokraterne	
		Fra I 2 Finansministeriet	
500-0011			
14-05-2004	2	Forårspakken	
14-05-2004	NO	Forberedelse til møde i regeringens Koordinationsudvalg Forberedelse til møde i regeringens Koordinationsudvalg	
		Notat M TSH Torben Steen Hansen	
500-0011			
14-05-2004	3	Forårspakken	
14-05-2004	NO	Materiale til forberedende møde Materiale til forberedende møde	
		Notat M TSH Torben Steen Hansen	
500-0011			
14-05-2004	4	Forårspakken	
14-05-2004	NO	Materiale til brug for Ø-udvalg mandag morgen Materiale til brug for Ø-udvalg mandag morgen	
		Notat M TSH Torben Steen Hansen	
500-0011			
14-05-2004	5	Forårspakken	
14-05-2004	NO	Udkast til pjece Udkast til pjece	
		Notat M TSH Torben Steen Hansen	
500-0011			
14-05-2004	6	Forårspakken	
14-05-2004	NO	Revideret talepapir Revideret talepapir	
		Notat M TSH Torben Steen Hansen	



Postliste 2

Side 2 af 2

Statsministeriet

27-05-2004

Sagsnummer		Sagstitel	Sagsbehandler
Brevdato	Aktnr.	Akttitel	Ansv. afdeling
Oprettet	Akttype	Aktekst	Udf. afdeling
	Aktgruppe	Aktdeltagere	
500-0011			
14-05-2004	7	Forårspakken	
14-05-2004	NO	Præsentationsmateriale samt håndakter mv. Præsentationsmateriale samt håndakter mv.	
		Notat	M TSH Torben Steen Hansen
500-0011			
14-05-2004	8	Forårspakken	
14-05-2004	NO	Materiale vedr.- boligbyggeri m.m. Materiale vedr.- boligbyggeri m.m.	
		Notat	M TSH Torben Steen Hansen
500-0011			
15-03-2004	9	Forårspakken	
14-05-2004	NO	Pressemateriale til 160304 vedr Forårspakken Pressemateriale til 160304 vedr Forårspakken	
500-0011			
14-05-2004	10	Forårspakken	
14-05-2004	NO	Materiale til K-udvalget Materiale til K-udvalget	
		Notat	M TSH Torben Steen Hansen
500-0011			
14-05-2004	11	Forårspakken	
14-05-2004	NO	Intern notits til K-udvalg Intern notits til K-udvalg	
		Notat	M TSH Torben Steen Hansen
500-0011			
16-03-2004	12	Forårspakken	
27-05-2004	IB	Vedr forårspakken - beskæftigelse og skattnedsættelse Vedr forårspakken - beskæftigelse og skattnedsættelse	
		Fra	I 2 Finansministeriet

STATSMINISTERIET

CHRISTIANSBORG

Prins Jørgens Gård 11, 1218 København K

Telefon 33 92 33 00 - Telefax 33 11 16 65

CVR-NR. 10-10-39-40

Dato: 3. juni 2004

J.nr. 230-38

Sagsbeh.: BEP

Kristian Hansen og Niels Mulvad,
Center for Analytisk Journalistik,
Oluf Palmes Allé 11,
8200 Århus N.

Ved e-mail af 3. maj 2004 har De anmodet om aktindsigt i dokumenter vedrørende arbejdet med "forårspakken".

./ Der vedlægges i den anledning kopi af aktliste og en række dokumenter (akt 1, 5, 7, 2 dokumenter fra 8 og 12).

Statsministeriet kan oplyse, at ministeriet har fundet det nødvendigt i medfør af offentlighedslovens § 10, nr. 1 at undtage materiale udarbejdet til brug for møder mellem ministre. Endvidere har ministeriet fundet det nødvendigt i medfør af offentlighedslovens § 10, nr. 2 at undtage materiale, der består af brevveksling mellem ministerier om lovgivning.

Akterne 4 og 10 er således undtaget i medfør af § 10, nr. 1.

Akterne 2, 6 og dele af 7 er undtaget i medfør af § 10, nr. 2.

Endvidere er undtaget tre interne notater (akt 3 og 9 og 11). Efter offentlighedslovens § 7, nr. 1 omfatter retten til aktindsigt ikke en myndigheds interne arbejdsdokumenter, der udarbejdes af en myndighed til eget brug, medmindre notaterne indeholder faktuelle oplysninger af væsentlig betydning for sagsforholdet, hvilket ikke er tilfældet her. F.s.v. angår akt 9 ("pressemateriale") bemærkes, at dette ikke blev benyttet og derfor er et internt dokument.

Det bemærkes, at meroffentlighedsprincippet i offentlighedslovens § 4, stk. 1, 2. pkt. er indgået i Statsministeriets overvejelser, men ministeriet har ikke fundet, at der er grundlag for at meddele Dem aktindsigt i videre omfang end sket. Statsministeriet har herved lagt vægt på de samme hensyn som dem, der ligger til grund for undtagelsesbestemmelsen i offentlighedslovens § 10, nr. 1 og 2 og § 7, nr. 1.

For god ordens skyld kan Statsministeriet oplyse, at der i Statsministeriet tillige beror en række henvendelser fra borgere modtaget efter forårspakkens offentliggørelse. Såfremt der ønskes aktindsigt i disse dokumenter, skal man anmode om underretning herom.

Med venlig hilsen


Bjarne E. Pedersen



socialdemokraterne

→ 1 (JAH, KØY, TUD, AUE,
— 2, 4, 9)

Kopi: TG, TSH, MBW

16. marts 2004

Vi kan ikke spare os til en bedre fremtid

3391 8522

Hvorfor velfærd?

Dansk velfærd er i særklasse blandt de bedste og mest retfærdige samfundssystemer i verden. Det skal det blive ved med at være. Men det kræver, at vi tænker fremad – og handler. Nu.

Siden VK-regeringen overtog ansvaret for Danmark, har vi oplevet en uacceptabel nedprioritering og laden-stå-til på en række væsentlige velfærdsområder. Til glæde for de få der har mest, og til skade for de mange der har mindst.

Arbejdsløsheden er vokset massivt, mens Danmark i stigende grad halter bagefter på centrale områder som forskning, uddannelse og folkeskole. Men man kan ikke spare sig til en bedre fremtid.

Derfor kalder vi vores nye kampagne en velfærds-kampagne. Kun ved målrettede og ambitiøse investeringer i forskning, uddannelse og beskæftigelse kan vi sikre fremtidens velfærd. Kun på den måde kan vi forhindre, at det senere bliver nødvendigt at skære massivt ned på velfærdssamfundets goder.

Konkrete S-initiativer:

- Socialdemokraterne har en jobplan, der skaffer 15.000 jobs til danskerne her og nu.
- Socialdemokraterne vil investere 600 millioner kroner i folkeskolen.
- Socialdemokraterne vil bruge 2 mia. ekstra på uddannelse og forskning.

Beskæftigelsen.

15.000 flere jobs – nu.

Siden VK-regeringen tog over, er arbejdsløsheden steget med 42.100 personer. Det har ikke blot store omkostninger for den enkelte - det er dyrt for os alle sammen. Når 10.000 jobs forsvinder, koster det samfundet 4 mia. kroner.

Regeringen forsøger gang på gang at nedtone arbejdsløsheden. Adskillige gange har vi hørt, at Danmark er et af de lande, der har klaret sig bedst i EU på trods af lavkonjunktur – det passer bare ikke. Danmark er det land i EU, hvor arbejdsløsheden er steget mest. Og så selvom Danmark på grund af SR-regeringens økonomiske resultater har bedre forudsætninger end de fleste for at gøre noget ved problemet.

EU-25: Vækst i ledighedsprocent dec. 2001- dec. 2003

Land	Vækst i arbejdsløshed (pct. point)
1. Litauen	- 3,0
2. Slovakiet	- 2,6
3. Letland	- 2,4
4. Grækenland	- 1,4
5. Estland	- 0,8
6. Italien	- 0,7
7. Polen	- 0,5
8. Ungarn	- 0,4
9. Finland	- 0,2
10. Storbritannien	- 0,2
11. Tjekkiet	- 0,1
12. Spanien	+ 0,4
13. Irland	+ 0,4
14. Slovenien	+ 0,5
15. Østrig	+ 0,5
16. Cypern	+ 0,6
17. Frankrig	+ 0,9
18. Malta	+ 0,9
19. Tyskland	+ 1,0
20. Sverige	+ 1,1
21. Belgien	+ 1,4
22. Luxembourg	+ 1,5
23. Portugal	+ 1,7
24. Holland	+ 1,7
25. Danmark	+ 1,8

Kilde: Eurostats 5-års serie over harmoniserede, månedlige arbejdsløshedstal for EU-landene

Hvorfor beskæftigelse?

42.100 danskere er blevet arbejdsløse, siden Anders Fogh Rasmussen blev statsminister.

Danmark er det land i EU, hvor arbejdsløsheden er steget mest.

VK-regeringen kan eller vil ikke gøre noget ved arbejdsløsheden.

Derfor vil Socialdemokraterne ikke som VK-regeringen passivt se til, mens køen til arbejdsformidlingen vokser. Vi vil iværksætte en jobplan, der øjeblikkeligt skal skabe 15.000 nye arbejdspladser til danske arbejdsløse – og mange flere på langt sigt. Indholdet er:

- Fremrykning af offentlige investeringer.
- Investering i mere efteruddannelse.
- Yde hjælp til genplacering af afskedigede seniorer.
- Stoppe fyringsrunder i det offentlige.
- Skattereform, der sætter skatten ned på arbejde, så det bedre kan betale sig at arbejde.

Folkeskolen.

Næste generation skal være klogere end os.

Danmarks folkeskole har i mange år været blandt de bedste i verden. Generation for generation er vi gennem mange år blevet bedre uddannet. Under VK-regeringen går det desværre den modsatte vej. I for eksempel Sydkorea er der i dag flere unge, der videreuddanner sig end her i Danmark. Forspringet er ved at blive sat over styr.

Hvis ikke vi investerer i folkeskolen nu, bliver det meget svært at få råd til sygehuse, børnehaver og anden velfærd og skabe job i fremtiden.

Hvorfor investere i folkeskolen?

De kommende år kommer der ca. 30.000 flere elever i folkeskolen. Udviklingen i elevbestanden vil stige helt frem til år 2008, hvor vi kan forvente godt 720.000 elever på landsplan.

I dag er der ti børn om hver eneste nye computer i folkeskolen.

Siden 1999 er andelen af nye computere på skolerne faldet fra 80 pct. til 69 pct.

Hver sjette bog i folkeskolen er mindst ti år gammel.

I mere end to ud af tre kommuner er der renoveringsplaner på folkeskoleområdet, hvilket vidner om et stort behov for modernisering og nye lokaler.

Derfor vil Socialdemokraterne investere 600 mio. kroner i en bedre folkeskole og fremrykke investeringer til skolebyggeri og modernisering. Vores børn fortjener dygtige lærere, tidssvarende computere og nye skolebøger – og vi andre har brug for, at de får det.

Forskning.

Vi skal konkurrere på viden – ikke på løn.

Danskerne er både kloge og arbejdsomme. Og vi ved, at en god uddannelse og en god løn hænger sammen. Derfor har viden gjort Danmark til et rigt land. Men under VK-regeringen går det den forkerte vej. Danmark sækker bagud. De fleste andre lande i Europa satser nemlig mere på forskning og uddannelse, end vi gør. Det koster arbejdspladser og bidrager til den arbejdsløshed, som har ramt over 40.000 danskere i de senere år. Det betyder færre penge til sygehuse, børnehaver og anden velfærd.

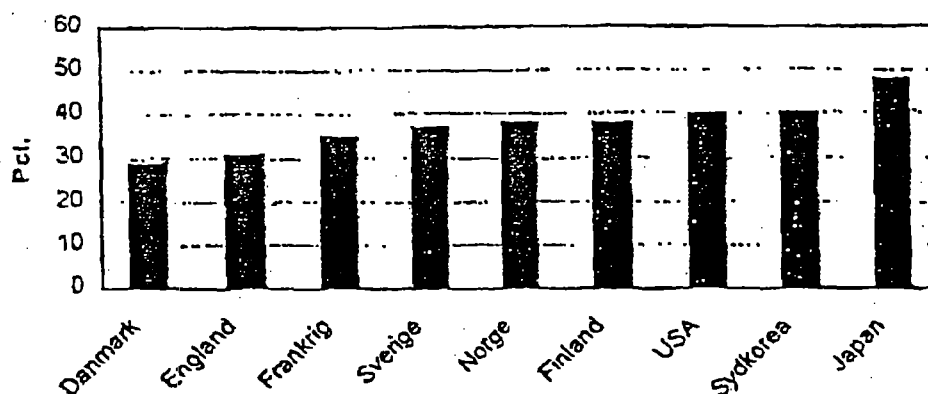
Hvorfor investere i forskning og uddannelse?

De seneste år er uddannelsesniveaet herhjemme stagneret. I dag er det blot 28 pct. af de 25-34 årige, som har en videregående uddannelse. For de 45-54 årige er det tilsvarende tal 30 pct.

De årgange, som er på vej ind på det danske arbejdsmarked, har altså som noget helt nyt et lavere uddannelsesniveau end de årgange, som er på vej ud. I resten af verden går udviklingen den stik modsatte vej. Lande som Japan og Sydkorea ligger langt foran Danmark. Her har henholdsvis 48 pct. og 40 pct. af de 25-34 årige videregående uddannelser.

Derfor vil Socialdemokraterne investere 2 mia. kroner mere til forskning og uddannelse. Det er nødvendige investeringer, hvis Danmark skal bevare sin position som et af verdens mest innovative og bedst uddannede samfund.

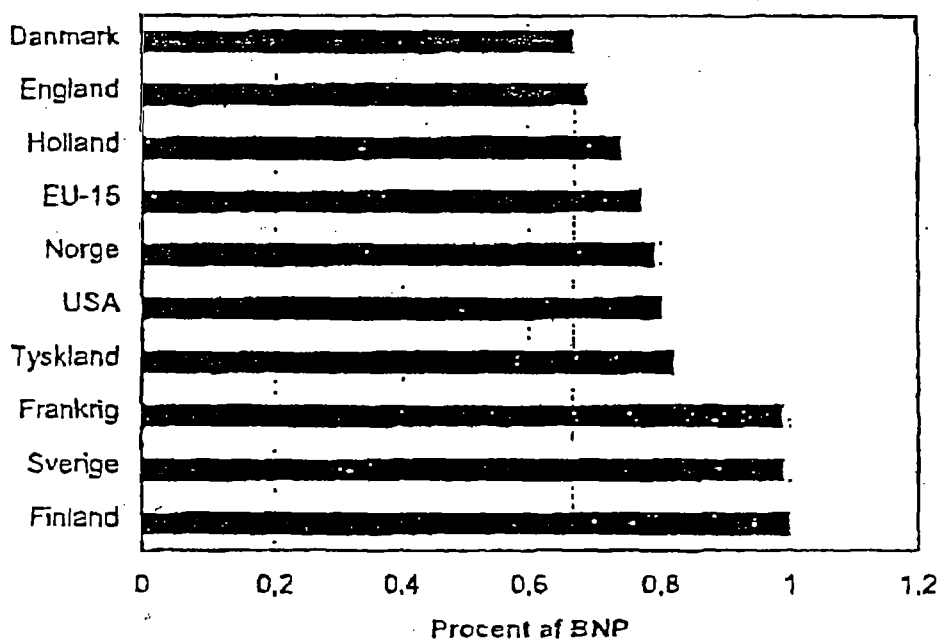
25-34 årige med videregående uddannelser (2001)



Kilde: OECD, 2003, "Education at a glance", chart A2.3

Danmark sakker også bagud, når det handler om forskning. Vores nordiske naboer bruger mellem 0,8 og 1 pct. af BNP på forskning, mens vi i Danmark investerer sølle 0,67 pct. Det ser ikke bedre ud, når man sammenligner de danske forskningsudgifter med de øvrige OECD-landes. Her finder man igen Danmark langt nede på listen.

Offentlige udgifter til forskning i pct. af BNP



Kilde: Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, 2004, "Investeringer i forskning halter".

Tal fra Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling dokumenterer, at der siden regeringsskiftet i 2001 er sket et fald i de samlede danske forskningsbevillinger fra ca. 10 mia. kroner til forventede 8,9 mia. kroner i 2007.

Statslige bevillinger 1999-2007, mia. kroner i 2004-priser

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Finanslovsbevilling forskning	10	9.8	9.8	9.4	9.5	9.4	9.2	9.0	8.9

Kilde: Min. for Videnskab, Teknologi og Udvikling, svar på spm. 100, 7/10-03.

Bjarne E. Pedersen

Fra: Torben Steen Hansen
Sendt: 13. maj 2004 15:42
Til: Journalen
Emne: VS: Pjece til endelig godkendelse



Pjece endelig.doc

Til ny sag Forårspakken

Vh. Torben

——Oprindelig meddelelse——

Fra: Christian Kettel Thomsen
Sendt: 15. marts 2004 14:22
Til: Torben Steen Hansen
Emne: VS: Pjece til endelig godkendelse

——Oprindelig meddelelse——

Fra: Mikkel Sune Smith [mailto:MSS@fm.dk]
Sendt: 15. marts 2004 13:32
Til: Michael Dithmer; 'nbe@stm.dk'; Christian Kettel; Peter Loft;
'bo@bmit.dk'
Cc: Søren Valeur Wille
Emne: Pjece til endelig godkendelse

Der vedlægges pjece til endelig godkendelse senest kl. 14 i dag.

I bedes cleare pjecen med jeres ministre, som ikke får tilsendt pjecen direkte.

Med venlig hilsen

Mikkel Sune Smith

Finansministeriet <<http://www.studielaan.dk/images/SignaturLogoDep.gif>>

Mikkel Sune Smith
Direktionssekretær
Telefon (+45) 33 92 33 33
Direkte telefon (+45) 33 92 41 09
E-post fm@fm.dk <<mailto:fm@fm.dk>>
Personlig e-post mss@fm.dk <<mailto:x@fm.dk>>
Hjemmeside www.fm.dk <<http://www.fm.dk/>>

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Regeringen
Marts 2004

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Publikationen kan bestilles hos:

Schultz Information
Herstedvang 12,
2620 Albertslund
Telefon 43 63 23 00
Fax: 43 63 19 69
E-mail: schultz@schultz.dk
Hjemmeside: www.schultz.dk

eller afhentes hos:

Schultz Information
Herstedvang 4
2620 Albertslund

Henvendelse om publikationen kan i øvrigt ske til:

Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
4. kontor
1218 København K
Telefon 33 92 33 33

Omslag: Schultz Grafisk
Tryk: Schultz Grafisk
Oplag: 2.000
Pris: Gratis
ISBN:

Elektronisk publikation:
Produktion: Finansministeriet
ISBN:

Publikationen kan hentes på Finansministeriets hjemmeside:
www.fm.dk

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Dansk økonomi er sund og solid, selv om de senere års internationale afmatning har medført stigende ledighed og fald i beskæftigelsen også i Danmark.

Der er nødvendige overskud i den offentlige økonomi, og den offentlige gæld bliver bragt ned. Den private opsparing er høj. Og vi har store overskud i samhandelen med udlandet.

Det giver handlemuligheder, som mange andre lande ikke har. Dem vil regeringen bruge aktivt.

Regeringen vil give det spirende opsving et ekstra skub. Økonomien skal op i et højere gear, så vi kan være sikre på, at beskæftigelsen stiger, og ledigheden bringes ned. Opsvinget skal rykkes frem i tid, og uddannelsesintensiteten skal øges.

De fleste økonomer forventer, at væksten vil tage til i Danmark, og at ledigheden vil falde frem mod 2005. Vi ser også de første tegn på, at det går den vej. Forbrug og investeringer er steget gennem det seneste halve år. Og faldet i beskæftigelsen synes at være bremsset op.

Men opsvinget har indtil videre været svagt –svagere end forventet for et år siden. Der skal mere kraft i væksten, før det for alvor skaber arbejdspladser.

Regeringen vil derfor fremskynde opsvinget ved at søge tilslutning til en række initiativer, som inklusive afledte aktivitetsvirkninger øger de danske husholdningers disponible indkomster med over 9 mia. kr. i både 2004 og 2005.

Det er vurderingen, at initiativerne kan reducere den registrerede ledighed med 12.000 frem mod årsskiftet og 12.500 i 2005 for året som helhed. Med indregning af bidraget fra de finanspolitiske beslutninger, som allerede er truffet, især i form af lavere

skat på arbejdsindkomst, kan reduktionen i ledigheden samlet set løbe op i ca. 22.000 personer ved udgangen af 2004 og ca. 22.000 i gennemsnit i 2005.

Forslagene forstærker dermed den hidtidige indsats og bidrager til at sikre grundlaget for et selv bærende opsving i den private sektor, der er mere robust over for uforudsigelige bevægelser i dollarkursen og lav vækst fx i Tyskland.

Konkret vil regeringen søge tilslutning til følgende forslag, der indebærer en umiddelbar stimulans på i størrelsesordenen 11 mia. kr.:

- Indbetalinger til Særlig Pensionsopsparing suspenderes med virkning for hele 2004 og 2005. Dermed øges de disponible indkomster umiddelbart med ca. 4 mia. kr. pr. år.
- Den besluttede nedsættelse af skatten på arbejdsindkomst fremrykkes, så den får fuld virkning med tilbagevirkende kraft fra 1. januar i år. Fremrykningen øger umiddelbart de disponible indkomster med yderligere ca. 4 mia. kr. i 2004 og 2½ mia. kr. i 2005.
- Samtidig med en hurtigere indfasning af nedsættelserne af skatten på arbejdsindkomst foreslår regeringen, at den resterende del af den i forbindelse med skatteaftalen med Dansk Folkeparti afsatte pulje til social- og sundhedsformål på 1 mia. kr. fremrykkes til 2004. Tidligere er der af puljen udmøntet 430 mio. kr. til en supplerende pensionsydelse til folkepensionister. Udmøntningen af reserven på 570 mio. kr. drøftes med Dansk Folkeparti.
- Boligbyggeri og offentlige investeringer. Det offentligt støttede boligbyggeri stimuleres, herunder ved at fremrykke investeringsrammen til opførelse af privat udlejningsbyggeri. På blandt andet trafik- og kulturområdet fremrykkes offentlige investeringer. Den samlede aktivtetsvirkning af de nye initiativer udgør godt 2½ mia. kr. i 2004 og 2005. De kommunale anlægsbudgetter for 2004 indebærer herudover en aktivitetsstigning på 1,3

mia. kr. ud over hvad der var forudsat ved kommuneaftalernes indgåelse. De nye initiativer og det forhøjede niveau for de kommunale anlægsinvesteringer indebærer samlet en aktivitetsvirkning der er knap 4 mia. kr. større end oprindelig forudsat.

For at undgå, at ledigheden bider sig fast for dem, der har mistet deres arbejde eller har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet efter en periode med lavkonjunktur foreslår regeringen en samlet pakke af forslag om uddannelse og opkvalificering omfattende to hovedmålsætninger:

- Virksomhederne skal have de bedst mulige betingelser for at kunne rekruttere og fastholde kvalificeret arbejdskraft. Som led i indsatsen afsættes en pulje på i alt 100 mio. kr. i 2004 og 2005 til efteruddannelse af kortuddannede på strategiske beskæftigelsesområder, og der sættes ind med styrket danskundervisning for læse- og stavesvage beskæftigede.
- De ledige skal have relevante tilbud om opkvalificering, der modvirker risikoen for fastholdelse i ledighed. Der sættes bl.a. ind med i alt 100 mio. kr. i 2004 og 2005 til en styrket opkvalificering af kortuddannede, en konsekvent uddannelsesindsats for unge ledige kontanthjælpsmodtagere samt en smidigere adgang til optagelse på SOSU uddannelserne. Endvidere afsættes yderligere 50 mio. kr. så der i alt er 100 mio. kr. til hurtig omskoling og opkvalificering af ledige i det første ledighedsår på områder, hvor der er eller forventes mangel på arbejdskraft.

Indsatsen skal desuden ses i forlængelse af, at der tidligere er søsat blandt andet en handlingsplan mod akademikerledighed, inklusive muligheder svarende til den tidligere "isbryderordning" og bakket op af 65 mio. kr.

Endelig etableres som et toårigt pilot-projekt en lånegarantiordning for iværksættere, såkaldte "Kom-i-gang" lån.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

De fremlagte forslag skønnes at øge de disponible indkomster med over 9 mia. kr. i hvert af årene 2004 og 2005, når de afledte virkninger som følge af højere aktivitet og beskæftigelse medregnes. Hovedparten skyldes fremrykning af skattnedsættelserne og suspension af særlig pensionsopsparing.

De højere indkomster medfører større privat forbrug, og det vurderes, at væksten i produktionen (BNP) kan øges med 0,3 pct.enheder i 2004 og 0,1 pct. enhed i 2005. Overskuddet på betalingsbalancen skønnes reduceret med 3-4 mia. kr., men fastholdt på et højt niveau over 35 mia. kr. årligt. De offentlige overskud forøges i 2004 og 2005, og den offentlige gæld reduceres i de to år.

Kommunale investeringer

Regeringen tillægger det afgørende betydning, at der i perioden op til en reform af den kommunale struktur ikke gennemføres uhensigtsmæssige investeringer.

Med henblik på at sikre, at den kommunale anlægsaktivitet i år stabiliseres på et niveau svarende til budgetterne for 2004, afløses den nuværende overvågning af kommunale bygge- og anlægsprojekter med øjeblikkelig virkning af en ordning, hvor nye kommunale og amtskommunale bygge- og anlægsarbejder med en samlet bruttoudgift på over 1 mio. kr. forudsætter forudgående statslig godkendelse, inden arbejdet kan igangsættes. Godkendelsesordningen vil omfatte alle anlægsudgifter i amter og kommuner, hvor kommunalbestyrelsen eller amtsrådet ikke på nuværende tidspunkt har truffet beslutning om anlægsbevilling til det konkrete projekt. Regeringen vil som udgangspunkt være indstillet på at godkende projekter, som eksplicit fremgår af det vedtagne budget for 2004 i form af rådighedsbeløb og hvor størstedelen af udgifterne forventes afholdt i 2004 og 2005. Kloakinvesteringer er undtaget fra godkendelsesordningen. Regeringen vil snarest muligt drøfte den konkrete tilrettelæggelse med KL og Amtsrådsforeningen.

Proces

Regeringen vil snarest fremsætte lovforslag om ændringer så de nye forskudsregistreringer så vidt muligt kan foreligge 1. juni 2004. Det forudsætter, at lovforslag er vedtaget senest ultimo april 2004.

På de forligsbundne områder vil regeringen straks tage kontakt til forligspartierne med henblik på at få deres tilslutning til gennemførelsen.

Særlig pensionsopsparing og fremryk- ket nedsættelse af skat på arbejdsind- komst

Regeringen foreslår, at:

- SP-bidraget suspenderes i 2004 og 2005. Det medfører en stigning i rådighedsbeløbet allerede fra og med juni 2004 for alle bidragsydere.
- Skatnedsættelserne på arbejdsindkomst fremrykkes, så de får fuld virkning fra og med indkomståret 2004.
- Den resterende del af den i forbindelse med skatteaftalen med Dansk Folkeparti afsatte pulje til social- og sundhedsformål på 1 mia. kr. fremrykkes til 2004.

Virningen af den fremrykkede skatnedsættelse og suspensionen af SP-bidraget kan illustreres med et familietypeeksempel, *jf. boks 1.*

Boks 1. Virkning af initiativer for LO-parfamilie

- Suspensionen af SP-bidraget forøger familiens disponible indkomst med knap 3.000 kr.
- Fremrykningen af skatnedsættelserne forøger familiens disponible indkomst med yderligere godt 3.000 kr.
- Familiens disponible indkomst øges i alt med knap 6.000 kr. i 2004.
- Inkl. virningen af de skatnedsættelser, der allerede er gennemført i 2004 får LO-parret en stigning i indkomsten på ca. 11.300 kr. i 2004.

De to ændringer indebærer tilsammen for en typisk LO-parfamilie en ekstra forøgelse af familiens disponible indkomst med knap 6.000 kr. i 2004, svarende til en ekstra stigning i den årlige indkomst efter skat på 1,8 pct.

Under normale omstændigheder ville forøgelsen indebære en merudbetaling til familien på ca. 500 kr. pr. måned. Men fordi hele den ekstra indkomststigning finder sted i de sidste syv må-

neder af 2004, vil den månedlige merudbetaling blive godt 850 kr.

Den samlede skattereduktion, dvs. inkl. virkningen af de skattnedsættelser, der allerede er gennemført i 2004, og de nu fremrykkede skattnedsættelser samt suspensionen af SP, indebærer for LO-parret en stigning i indkomsten på ca. 11.300 kr. i 2004.

Stop for indbetalinger til Særlig Pensionsopsparing i 2004 og 2005

Den Særlige Pensionsopsparing (SP) er en obligatorisk opsparingsordning, hvor alle beskæftigede og de fleste overførselsmodtagere bidrager med 1 pct. af indkomsten.

Det obligatoriske bidrag til Særlig Pensionsopsparing blev (oprindeligt under navnet Den Midlertidige Pensionsopsparing) indført fra 1998. Formålet var at tage toppen af det private forbrug og mindske presset på arbejdsmarked og betalingsbalance.

I dag er situationen nærmest modsat. Betalingsbalancen viser store overskud, inflationen er lav, og væksten i det private forbrug har i flere år været forholdsvis svag, idet den private opsparing er høj. Medicinen er derfor den samme som i 1998 – men med omvendt fortegn.

Mulighederne for at finansiere offentlige pensioner, ældrepleje mv., når der bliver flere ældre, påvirkes ikke af at suspendere indbetalingerne til SP.

Fremrykning af nedsættelsen af skat på arbejdsindkomst

Skattnedsættelserne på arbejdsindkomst fremrykkes, så de får fuld virkning fra og med indkomståret 2004.

Herved hæves mellemskattegrænsen med yderligere 36.000 kr., svarende til den planlagte forhøjelse i årene 2005-2007. Grænsen for beregningen af beskæftigelsesfradraget hæves parallelt hermed.

Den foreslåede fremrykning af forhøjelsen af mellemskattegrænsen vil medføre, at yderligere ca. 550.000 skatteydere helt vil slippe for at betale mellemskat med virkning fra 2004. Samlet set vil forhøjelsen af mellemskattegrænsen i 2004 betyde, at ca. 750.000 af de hidtil ca. 1,8 mio. mellemskatteydere, slipper for at betale mellemskat med virkning fra 2004.

Sammenlignet med den oprindelige indfasning af skattnedsættelsen medfører fremrykningen en stigning i den disponible indkomst svarende til 4 mia. kr. i 2004, 2½ mia. kr. i 2005 og 1,1 mia. kr. i 2006. Den samlede nedsættelse af skatten på arbejdsindkomst udgør dermed med virkning fra 2004 knap 10 mia. kr.

Den fremrykkede nedsættelse af skatten på arbejde skønnes at øge beskæftigelsen med ca. 3.000 personer i 2005, mens bortfaldet af SP-bidraget i 2004 og 2005 skønnes at øge beskæftigelsen med op mod 2.500 personer i 2005. Dermed kan den samlede virkning af suspension af SP samt fremrykningen af skattelettelserne skønnes til godt 5.000 beskæftigede i 2005.

Med henblik på at sikre størst mulig effekt på de disponible indkomster i 2004 gennemføres en ny forskudsregistrering som med virkning fra 1. juni tager højde for den forøgede mellemskattegrænse og forøgelsen af beskæftigelsesfradraget, således at skattnedsættelsen i fuldt omfang vil kunne ses på den udbetalte løn i 2004.

Suspensionen af SP-bidraget indarbejdes ligeledes i den nye forskudsregistrering. Tilbagebetalingen af de SP-bidrag, som allerede er trukket fra januar til maj 2004, sker ved, at skattekorrektets fradrag for den resterende del af 2004 forhøjes.¹

¹ SP-bidraget for selvstændigt erhvervsdrivende tilbagebetales ved, at der udsendes nye B-skatterater, som korrigerer for den fulde virkning af det bortfaldne SP-bidrag.

Det er ikke muligt at foretage en præcis løbende tilbagebetaling af SP-bidrag i den resterende del af året. Derfor foretages den endelige afregning i forbindelse med årsopgørelsen for 2004, der typisk udsendes i marts-maj 2005.

Virksomheden af regeringens forslag om suspension af SP-bidraget og fremrykning af nedsættelsen af skatten på arbejdsindkomst vil blive neutraliseret i forhold til det kommunale skatteprovenu i 2004.

Pulje til social- og sundhedsformål

Samtidig med en hurtigere indfasning af nedsættelserne af skatten på arbejdsindkomst foreslår regeringen, at den resterende del af den i forbindelse med skatteaftalen med Dansk Folkeparti afsatte pulje til social- og sundhedsformål på 1 mia. kr. fremrykkes til 2004. Tidligere er der af puljen udmøntet 430 mio. kr. til en supplerende pensionsydelse til folkepensionister. Udmøntningen af reserven på 570 mio. kr. drøftes med Dansk Folkeparti.

Målrettede beskæftigelses- og efteruddannelsesinitiativer

Det er vigtigt, at arbejdsløsheden ikke bider sig fast. Både af hensyn til dem, der har mistet deres arbejde og af hensyn til dem, som har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet.

Det er også vigtigt, at et kommende opsving ikke bremses, fordi nye job ikke kan besættes med kvalificeret arbejdskraft.

Kvalifikationerne bliver i dag hurtigt forældede, hvis de ikke vedligeholdes gennem et arbejde eller gennem efteruddannelse. Derfor skal vi undgå tab af kvalifikationer i den danske arbejdsstyrke.

Regeringen sætter en række målrettede initiativer i gang på beskæftigelsesområdet.

Styrket opkvalificering af kortuddannede ledige. Mange ledige kommer fra brancher, hvor der ikke er udsigt til beskæftigelse fremover. Hvis ledige fra sådanne brancher skal have en chance for at få arbejde igen, skal de omskoles eller opkvalificeres.

Regeringen afsætter en pulje på 100 mio. kr. i 2004 og 2005 til en målrettet uddannelsesindsats for kortuddannede, der har mere end et års ledighed bag sig. Det giver ca. 40.000 ugers ekstra uddannelse.

Mere efteruddannelse til kortuddannede på strategiske beskæftigelsesområder. Erhvervsstrukturen er under stadig forandring, og kvalifikationer bliver forældede. Det er en vigtig opgave at sikre, at de kortuddannede har kvalifikationer, der er tidssvarende, så de kan varetage job på fremtidens arbejdspladser.

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Regeringen afsætter en pulje på 100 mio. kr. i 2004 og 2005 til efteruddannelse af kortuddannede på særligt udvalgte beskæftigelsesområder.

Både beskæftigede og ledige med ret til seks ugers selvvalgt uddannelse kan komme i betragtning. Det forventes, at puljen kan finansiere ekstra uddannelse svarende til skønsmæssigt 21.000 ekstra kursister om året.

Udvidet uddannelse af nyledige til områder med aktuel eller mulig mangel på arbejdskraft. I forbindelse med en række fyringer på større virksomheder har det vist sig nødvendigt at sætte ind med målrettet uddannelse tidligt i ledighedsforløbet. Det er blandt andet sket, da Stålvalseværket i Frederiksværk trådte i betalingsstandsning, hvor en række medarbejdere allerede i opsigelsesperioden fik mulighed for at få uddannelse med henblik på job i andre brancher, fx som buschauffører.

Regeringen har allerede afsat 100 mio. kr. til omskoling og opkvalificering af nyledige. Ordningen udløber 1. juli 2004.

Ordningen forlænges til udgangen af 2004. Regeringen afsætter 50 mio. kr. til formålet. Det giver ca. 20.000 ekstra ugers uddannelse.

Alle unge skal have en uddannelse. Unge arbejdsmarkedsparete ledige skal have en uddannelse – ikke kontanthjælp. Mange unge på kontanthjælp vil gerne have en uddannelse, men har behov for et ”velment skub”.

Regeringen vil derfor give mulighed for, at kommunerne kan henvise arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere under 25 år uden forsørgerforpligtelser til at tage en SU-berettiget uddannelse. Hvis den unge afviser at søge uddannelse, får kommunen mulighed for at fratage den unge kontanthjælp i en periode.

Danskundervisning til faglærte med læse- og staveproblemer. I stort set alle job er det en forudsætning, at man kan læse

og skrive. I dag er det alene de kortudannede, der har adgang til støttet uddannelse efter reglerne for Statens Voksenuddannelsesstøtte (SVU), der forbedrer deres læse- og skrivefærdigheder.

Derfor sikrer regeringen, at de faglærte får adgang til SVU for så vidt angår støtte til deltagelse i forberedende voksenundervisning og undervisning for ordblinde. Det sker med en ramme på 3.000 faglærte hvert år. I 2004 dog 2.000 personer.

Opkvalificering af ansøgere til SOSU-uddannelserne. Selvom ledigheden er steget, er der fortsat mangel på kvalificerede medarbejdere på social- og sundhedsområdet. Derfor skal flere have en SOSU-uddannelse.

Der findes imidlertid grupper, der ikke har de fornødne kvalifikationer til at blive optaget. Derfor gør regeringen optagelseskravene mere smidige. Det sker ved, at der bliver etableret særlige individuelle grundforløb for voksne. Ligesom der bliver mulighed for, at skoledelen kan forlænges med op til seks uger for bogligt svage elever.

Ændringerne vil give flere muligheder for at gennemføre en SOSU-uddannelse samtidig med, at uddannelsens kvalitet fastholdes.

Kampagne for flere jobtræningspladser. De ledige skal ud på virksomhederne. Virksomhedsrettet aktivering giver de bedste resultater. I det lys er der behov for at sætte mere fokus på de virksomhedsrettede aktiviteter.

Der gennemføres i foråret en landsdækkende kampagne i AF-regionerne for at skaffe flere ledige ud på virksomhederne i løntilskudsjob, virksomhedspraktik og voksenlærlingeforløb. Kampagnen supplerer bredt den indsats for jobtræningspladser, svarende til "isbryderordningen", der indgår i den særlige handlingsplan mod akademikerarbejdsløsheden, herunder bl.a. projekt "Springbræt", som skal hjælpe akademikere uden erhvervsferfa-

ring til ansættelse i den private sektor gennem en midlertidig ansættelse med løntilskud i staten.

"Hotjob" – en ny jobdatabase på Jobnet.dk. Selv om ledigheden er steget, er der paradoksalt nok virksomheder, som ikke kan få besat ledige stillinger. Det er vigtigt, at virksomhederne kan få den arbejdskraft, de efterspørger. Ledige stillinger skal besættes.

Arbejdsmarkedsstyrelsen udvikler en database "Hotjob", som indeholder job, der har stået ubesat i en vis periode. Job som de fleste kan bestride.

"Kom-i-gang" lån. Der etableres som et toårigt pilot-projekt en lånegaranti-ordning for iværksættere, som skal fungere gennem aftaler med pengeinstitutter om at etablere særlige filialer, der er specialiserede i iværksætterfinansiering. Ordningen skønnes, at kunne finansiere merudlån på ca. 150 mio. kr. til ca. 400 nye iværksættere. Det skal bidrage til, at flere kommer i gang med at starte egen virksomhed.

Fremrykning af investeringer

Regeringen vil understøtte opsvinget ved at fremskynde højt prioriterede forbedrings- og vedligeholdelsesarbejder. Arbejder der alligevel er planlagt gennemført senere.

Regeringen vil fremrykke et antal større investeringsprojekter og stimulere byggeri af lejeboliger, herunder ungdomsboliger.

Projekterne er nøje udvalgt for at opnå maksimal sikkerhed for, at projekterne rent faktisk kan nå at få virkning på beskæftigelsen i perioden 2004-2005.

Af hensyn til at opnå en balanceret konjunkturudvikling er der samtidig lagt vægt på, at aktivitetsvirkningen af de udvalgte projekter i de efterfølgende år er moderat og aftagende.

Initiativerne på vedligeholdelses- og investeringsområdet skønnes at kunne sikre en merbeskæftigelse på knap 3.000 personer i 2005.

Flere og bedre boliger

Regeringen har tidligere med bred opbakning i Folketinget fået vedtaget en boligpakke, som skal fremme byggeriet af tidssvarende boliger. En række af de boligpolitiske initiativer kan fremskyndes.

Regeringen lægger op til, at der fra 2006 og 2007 fremrykkes en investeringsramme på samlet 1 mia. kr. til 2004 til opførelse af privat udlejningsbyggeri, således at den samlede ramme i 2004 bliver på 2 mia. kr. Dermed bliver der mulighed for at give tilsagn om offentlig støtte til op til 900 ekstra nye lejeboliger i 2004. Aktivitetsvirkningen af fremrykningen vil helt overvejende vise sig i 2005.

Samtidig søges der tilslutning til at fremrykke investeringstilsagn til opførelse af nye private ungdomsboliger for 300 mio. kr. fra 2006 og 2007 til 2004. De ekstra tilsagn vil muliggøre

igangsættelse af 400-600 ekstra nye boliger til unge. Dermed vil flere unge hurtigere kunne få en god bolig i deres studietid til en husleje, som de har råd til at betale.

Mulighederne vil blive undersøgt for at indgå aftaler om en tidsbegrænset, målrettet byfornyelsesindsats i udvalgte kommuner med særlige behov indenfor en ramme på 100 mio. kr. i 2004. Det vil kunne øge aktiviteten med i størrelsesordenen 400 mio. kr. Det skønnes, at flere kommuner vil have projekter klar, som kan igangsættes relativt hurtigt. Projekter, der kan bidrage til at fremme integration og modvirke ghettodannelser, vil blive særligt prioriteret.

Endelig lægger regeringen op til, at der gives automatisk låneadgang til alment boligbyggeri for tilsagn afgivet i perioden 16. marts til 1. september 2004, såfremt byggeriet påbegyndes senest 1. januar 2005.

Styrket indsats for veje og jernbaner

Der er som led i trafikaftalen afsat en pulje til sikkerhed og bedre kapacitet på trafikområdet på 50 mio. kr. årligt i 2004-2007 og 125 mio. kr. i 2008. Regeringen foreslår, at puljen udmøntes hurtigere end forudsat. Projekterne i anlægspuljen omfatter blandt andet støjinitiativer, handicaptilgængelighed (fx elevatorer på stationer), udbedring af sorte pletter på vejnettet samt en række (regionalt) meget vigtige projekter, herunder Videbæk omfartsvej og Grenåbanen.

Prioriteringen af projekterne fra **Trafikaftalen** opretholdes i øvrigt, idet dog to projekter fremrykkes til 2004. Det gælder udbygningen af motorvejssammenløbet Nørresundby-Bouet og etablering af overhalingsstationer på Vestfyn.

Kultur

Som led i aftalerne om finansloven for 2004 er der allerede aftalt væsentlige nyinvesteringer på kulturområdet i de kommende år, herunder til kulturbevaring.

Denne indsats styrkes yderligere. Der igangsættes en nødvendig brandsikring på Statens Museum for Kunst for i alt 40 mio. kr. i 2004 og 2005, ligesom regeringen ekstraordinært vil yde et statsligt anlægstilskud til en tilsvarende nødvendig brandsikring på kunstmuseet Louisiana i Humlebæk.

Endelig afsættes til en fremrykning af påbegyndelsen af en løsning af Nationalmuseets magasinproblemer en merbevilling på i alt 40 mio. kr. i 2004 og 2005.

Andre områder

På sundheds- og fødevareområdet ønsker regeringen som led i en samlet indsats for fremskyndet renovering at prioritere en række projekter.

Der foreslås afsat en ekstra anlægsbevilling på op til 80 mio. kr. i 2004 og 2005 til om- og tilbygning af **John F. Kennedy Institut**/Statens Øjenklinik, der er en sektorforskningsinstitution under Socialministeriet.

Der afsættes i alt 64 mio. kr. i 2004 og 2005 til anlægsinvesteringer vedrørende renovering af laboratorier under **Danmarks Fødevare- og Veterinærforskning**. Renoveringen vil styrke indsatsen for bedre fødevarerikkerhed.

Der lægges op til indenfor en ramme på 50 mio. kr. fordelt over 2004 og 2005 at renovere staldanlæg under **Danmarks Jordbrugsforskning**.

Endelig fremskyndes bygningen af et nyt fiskeriinspektionsfartøj, så projektet kan igangsættes allerede i 2004. Der afsættes i alt 20 mio. kr. over perioden 2004-2007.

Regeringen har allerede indgået aftale om opførelse af ekstra 175 fængselspladser i 2004. Udgiften hertil udgør knap 150 mio. kr. i 2004 og godt 90 mio. kr. i 2005, inkl. den løbende drift.

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Kommunerne har fri låneadgang på kloakområdet, men der er i mange kommuner et betydeligt efterslæb i indsatsen for fornyelse og renoivering af kloaknettet. Regeringen opfordrer derfor kraftigt til, at kommunerne øger investeringerne i kloaknettet.

Bilagstabeller

Tabel 1. Flerårige virkninger på ledigheden af regeringens økonomiske politik for 2004

Personer	2004 ¹⁾	2005
Reduktion af ledigheden sfa. finanspolitikken i 2004 mv.	22.000	22.000
Do. sfa. regeringens nye initiativer	12.000	12.500
- heraf som følge af flere i beskæftigelse	6.000	8.000
- heraf som følge af øget aktivering mv.	6.000	4.500
Do. sfa. regeringens tidl. initiativer vedr. 2004	10.000	9.500

1) Skøn for virkning frem mod årets udgang.

Anm.: Der er ikke i opgørelsen taget højde for mulige virkninger på arbejdsudbuddet som følge af højere beskæftigelse.

Tabel 2. Umiddelbar virkning på de offentlige finanser, ekskl. afledte aktivitetsvirkninger

Mia. kr.	2004	2005
Suspension af SP i 2004 og 2005	3,9	3,9
Fremrykning af skattnedsættelser ¹⁾	-3,9	-2,5
Fremrykning af pulje til social- og sundhedsformål	-0,6	0,0
Offentlige investeringer mv.	-0,8	-0,4
Initiativer på beskæftigelsesområdet	-0,2	-0,1
Samlet budgetvirkning	-1,6	0,9

1) Fremrykningen af skattnedsættelsen indebærer desuden en umiddelbar virkning på de offentlige finanser i 2006 på -1,1 mia. kr.

Anm.: Ekskl. afledte aktivitetsvirkninger af de nye initiativer.

Kilde: Konjunkturvurderingen, december 2003 og egne beregninger.

Tabel 3. Virkning på centrale nøgletal, inkl. afledte aktivitetsvirkninger

	2004	2005
Offentlige finanser, ændr. i mia.kr.	1,1	5,4
ØMU-gæld, ændr. i pct. af BNP	-0,2	-0,7
Husholdningers disp. indk., ændr. i mia. kr.	9,2	9,1
Betalingsbalance, ændr. i mia. kr.	-2,7	-4,2
BNP-vækst, ændring i pct.enheder	0,3	0,1

Anm.: Inkl. afledte aktivitetsvirkninger af de nye initiativer.

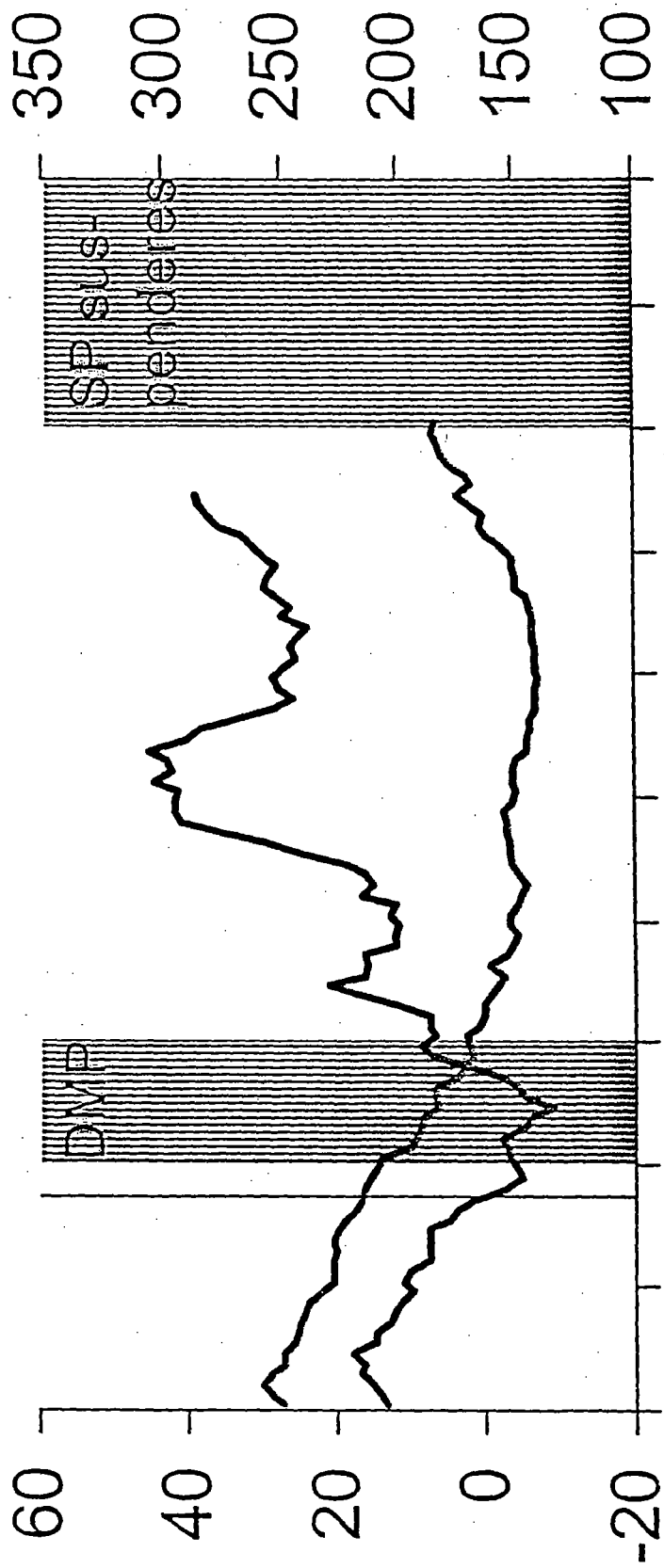
Kilde: Konjunkturvurderingen, december 2003 og egne beregninger.



FINANSMINISTERIET

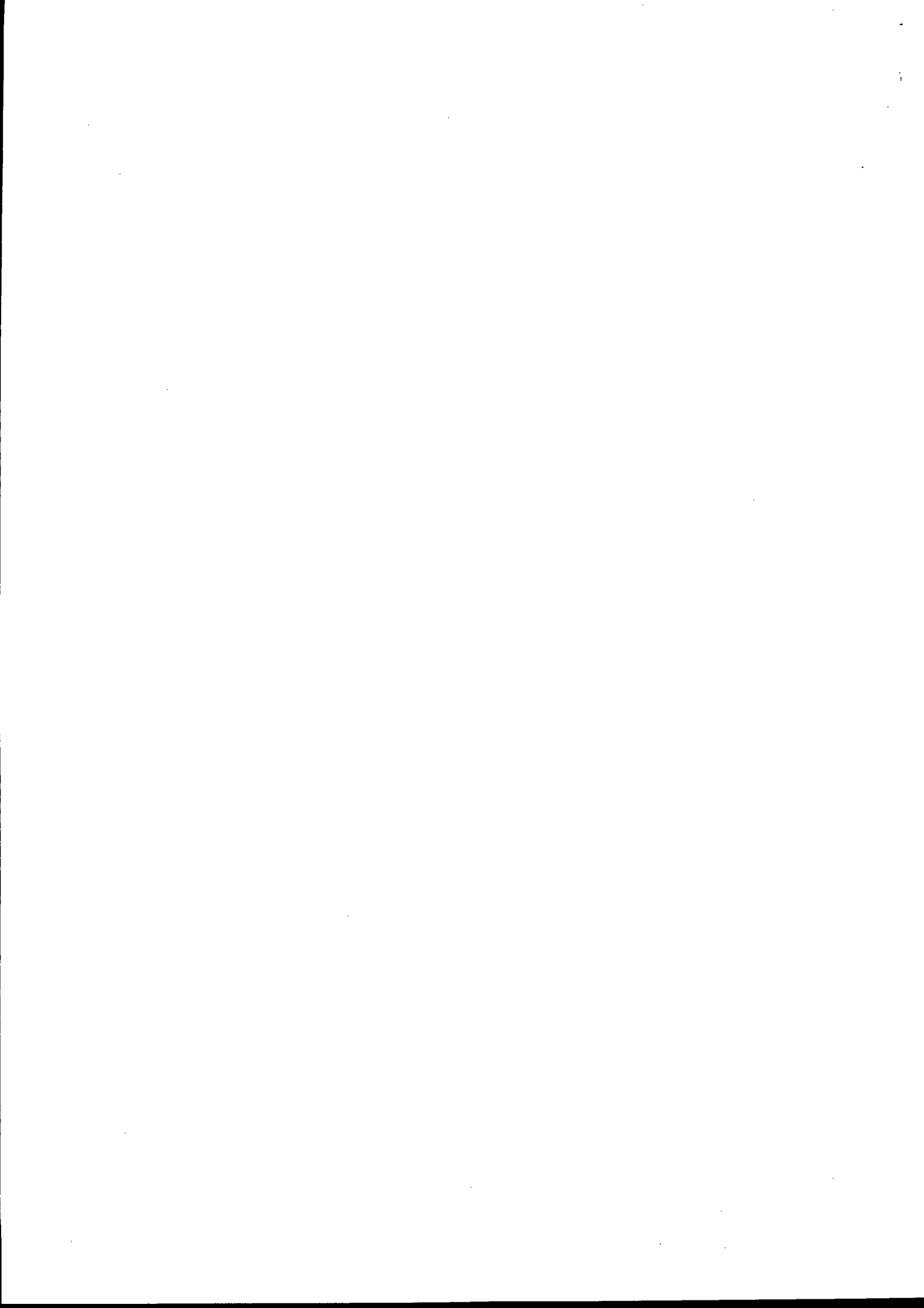
SP/DMP, ledighed og betalingsbalance

Mia.kr. 1.000 personer



— Betalingsbalance — Ledighed (h. akse)

(12 måneders centrerede summer)

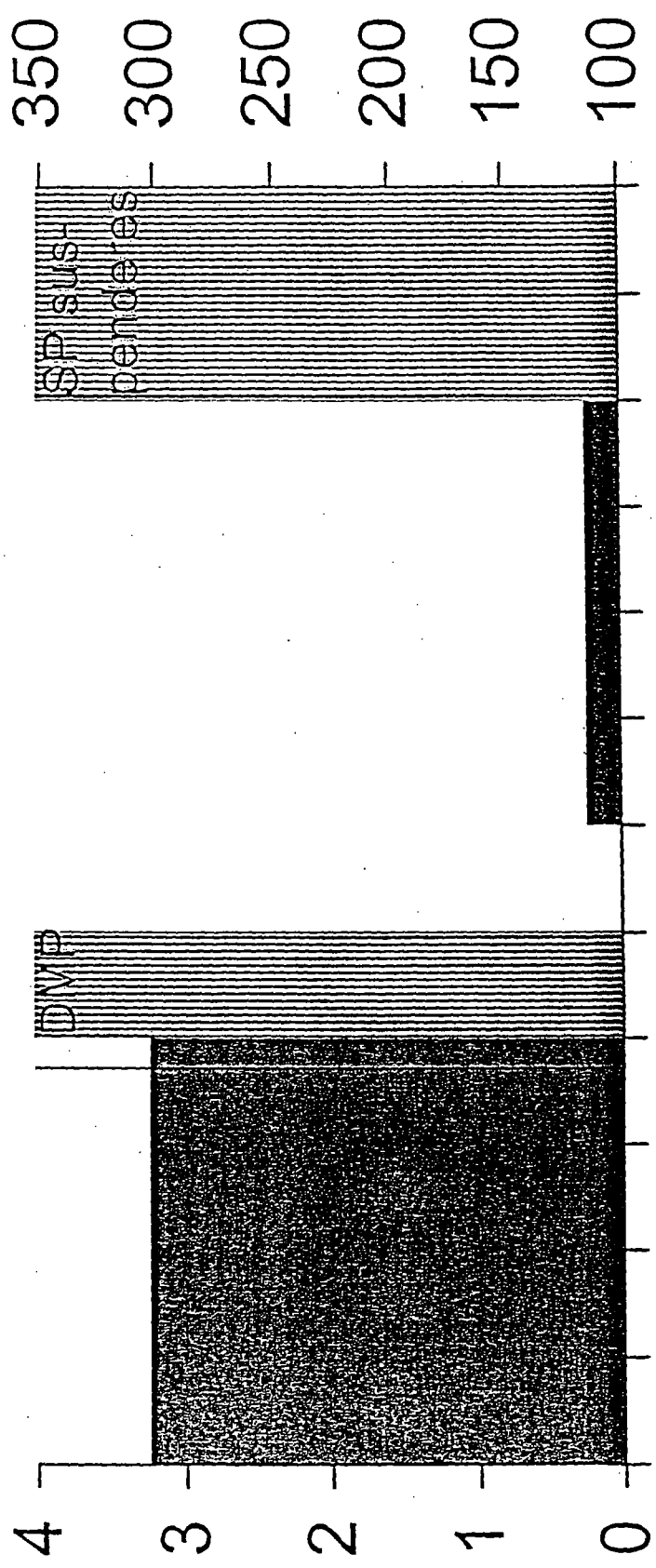




FINANSMINISTERIET

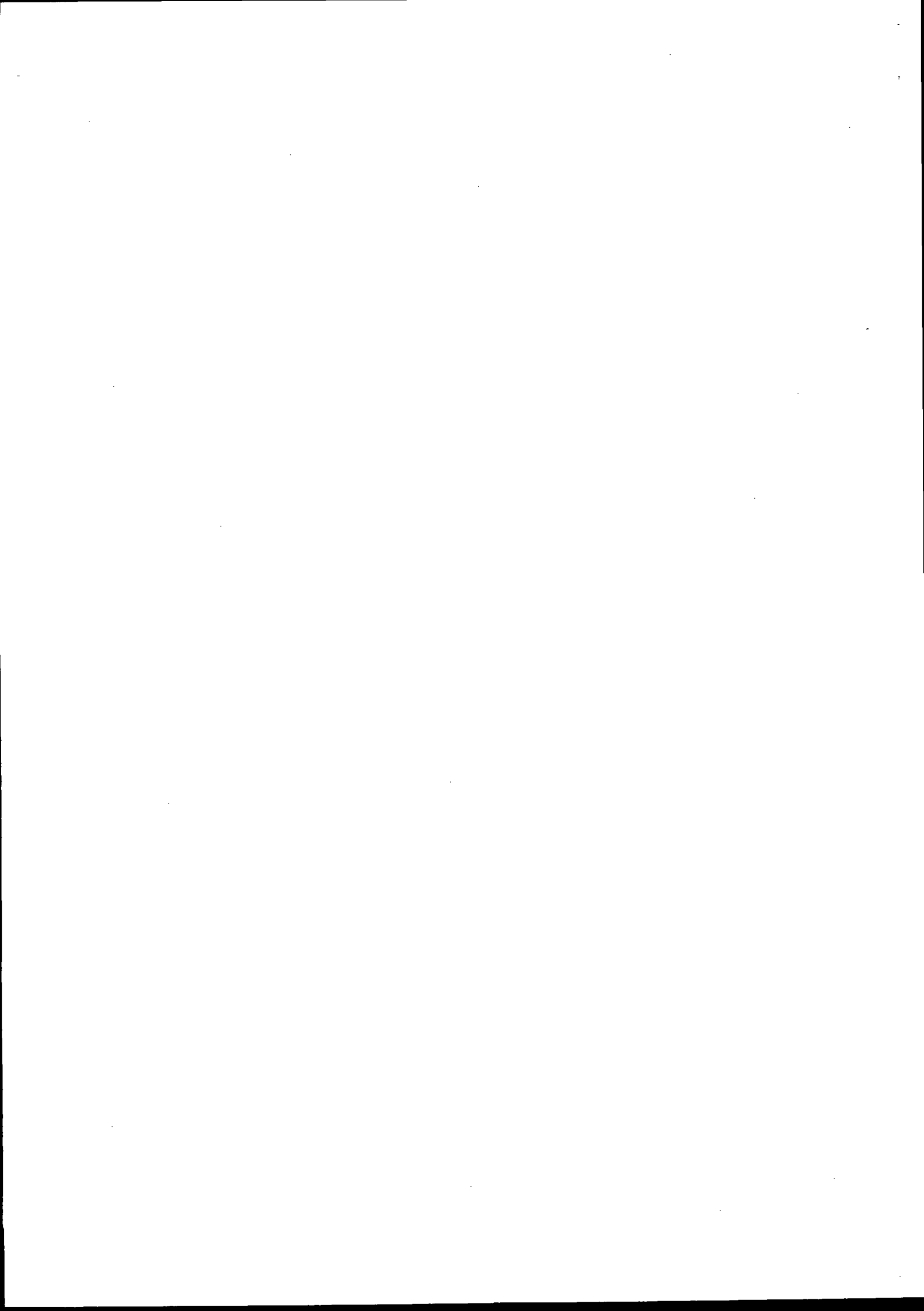
SP/DMP og privat forbrug

Gnst. årlig vækst, pct. 1.000 personer

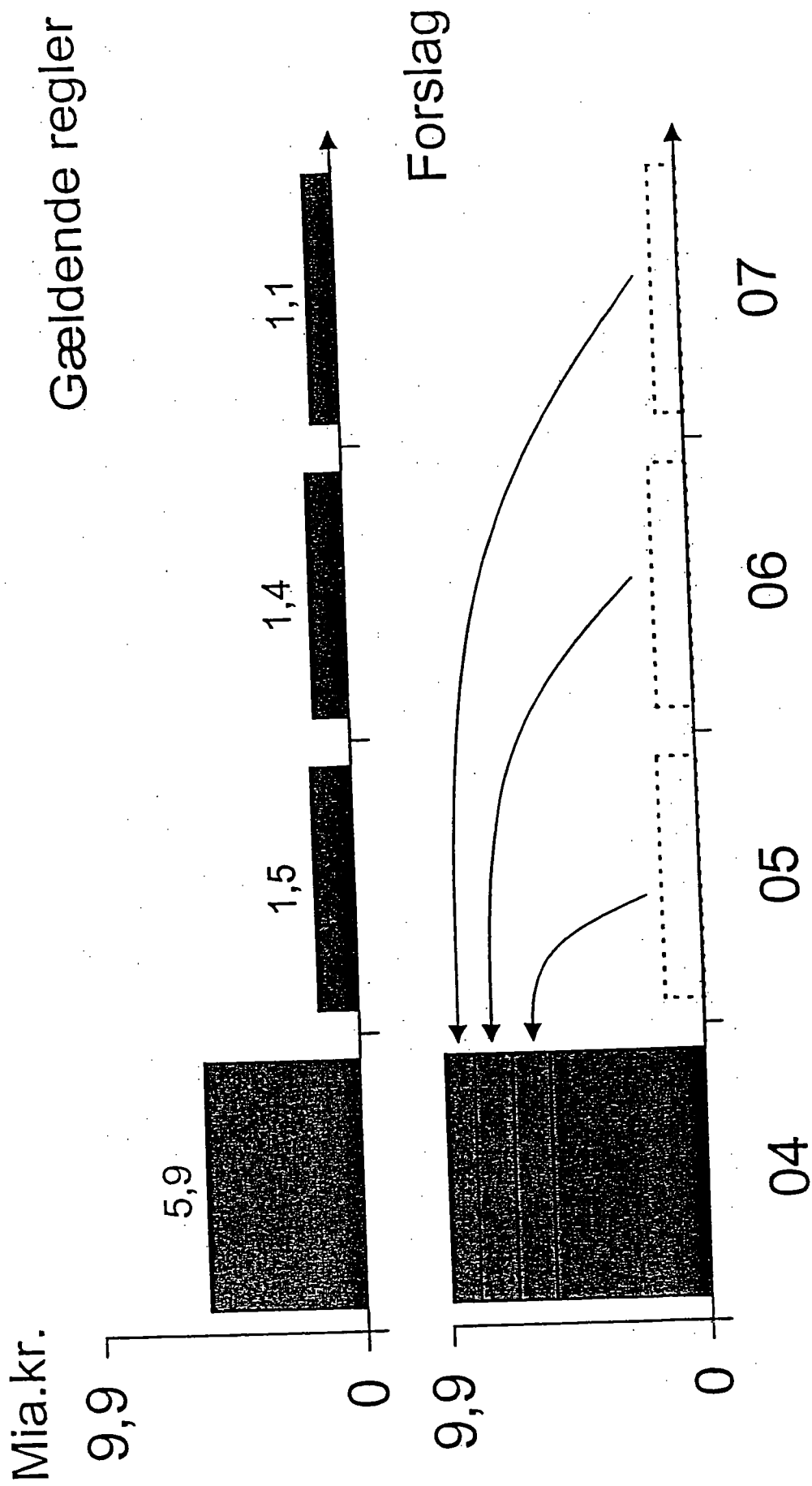


94 95 96 97 98 99 00 01 02 03 04 05

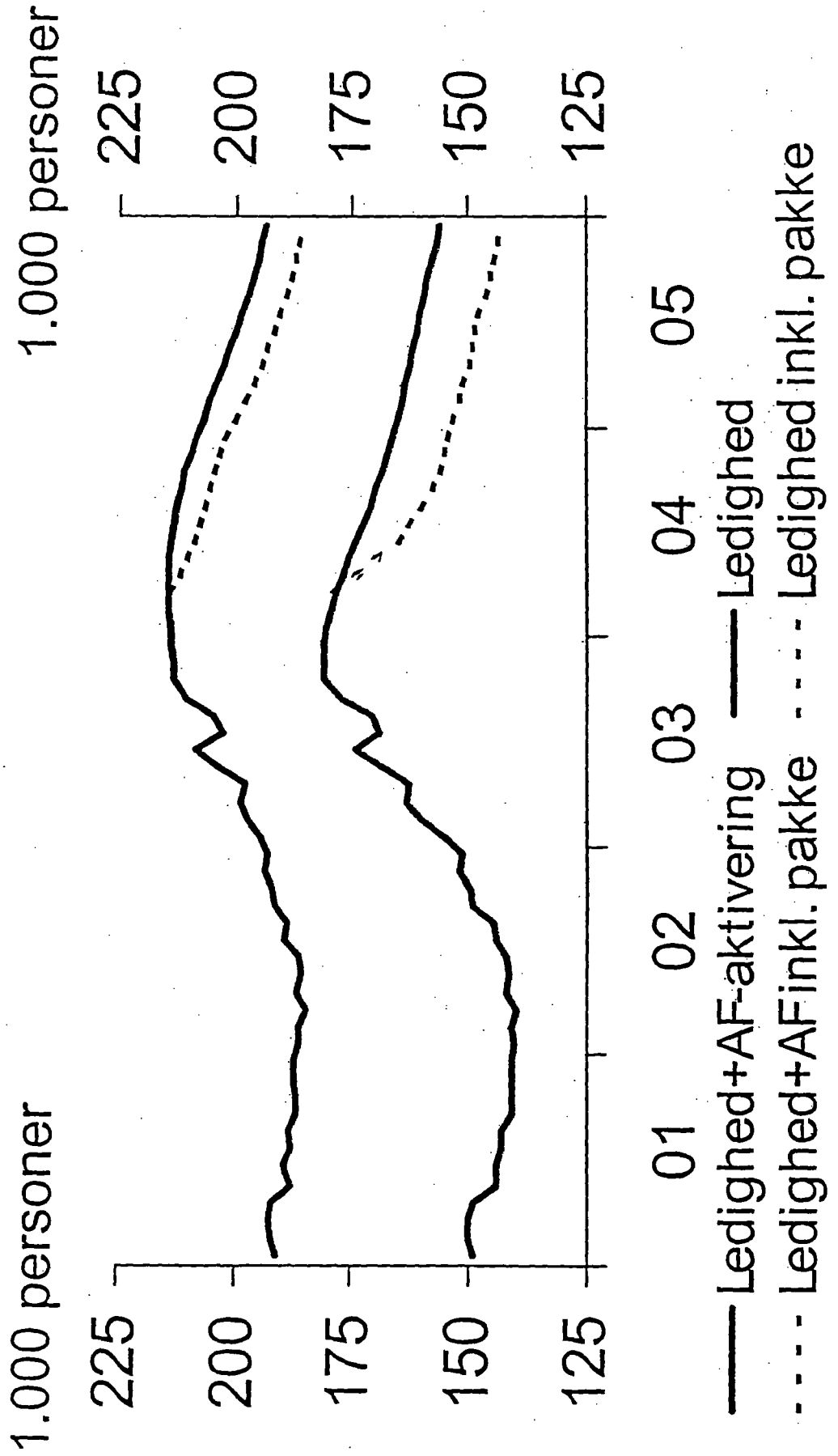
■ Privat forbrug



Skatteaftale og fremrykning af skattelettelser



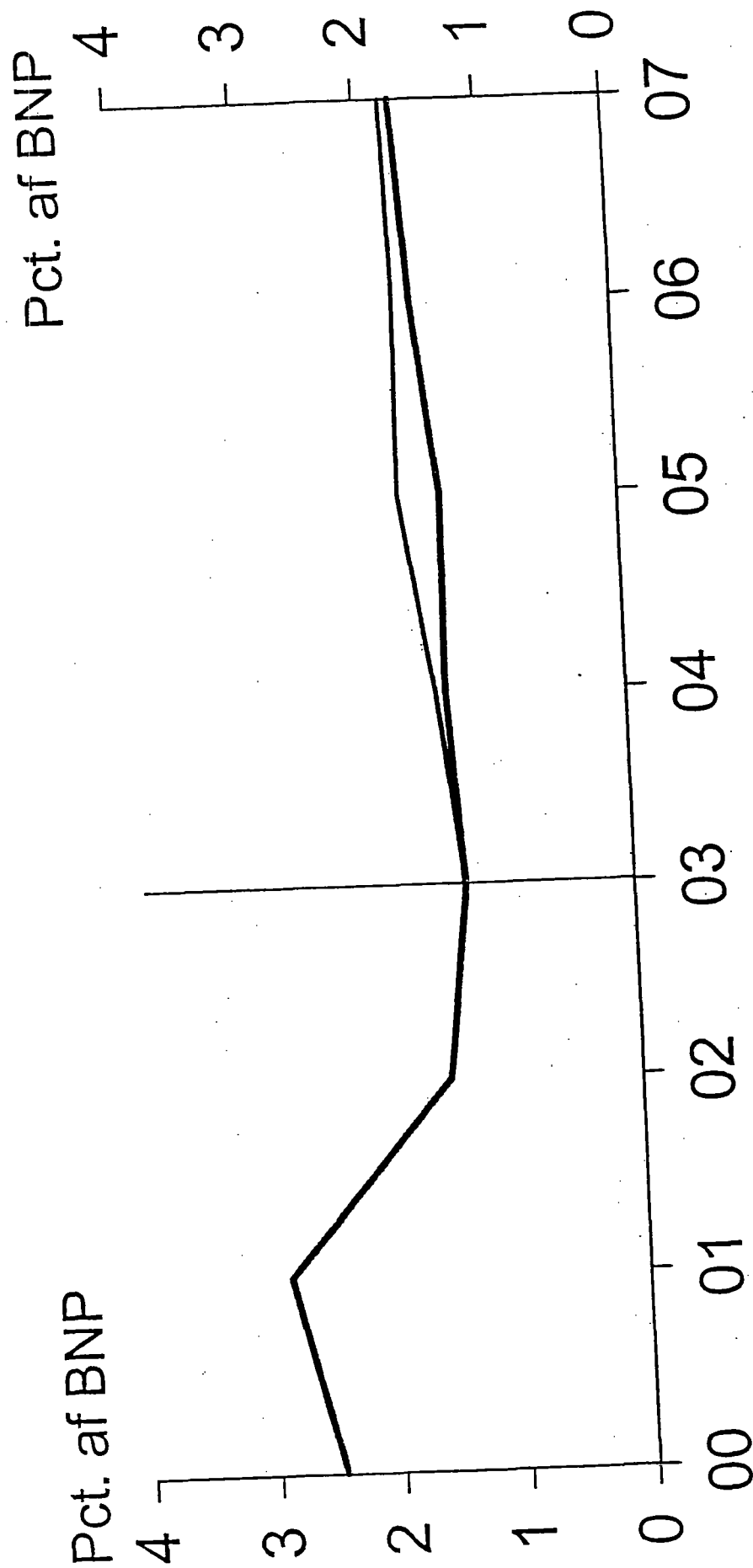
Pakkens virkning på ledigheden





FINANSMINISTERIET

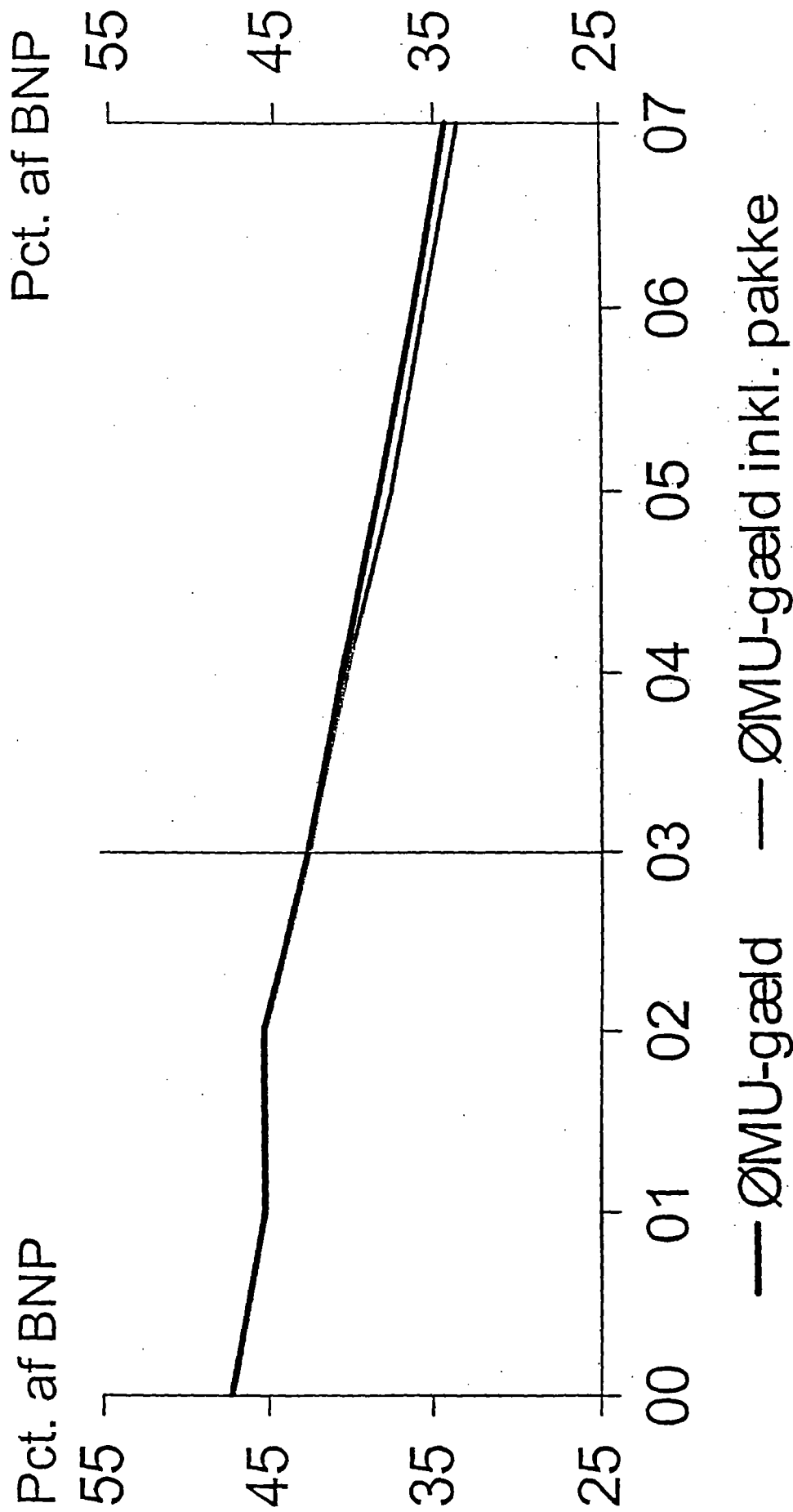
Pakkens virkning på den offentlige saldo





FINANSMINISTERIET

Pakkens virkning på ØMU-gælden





FINANSMINISTERIET

Umiddelbar virkning på disponibel indkomst, 2004

<i>Bidrag fra:</i>	<i>Mia.kr.</i>
- Skat	4
- SP	4
- DF pulje	$\frac{1}{2}$
I alt	$8\frac{1}{2}$



FINANSMINISTERIET

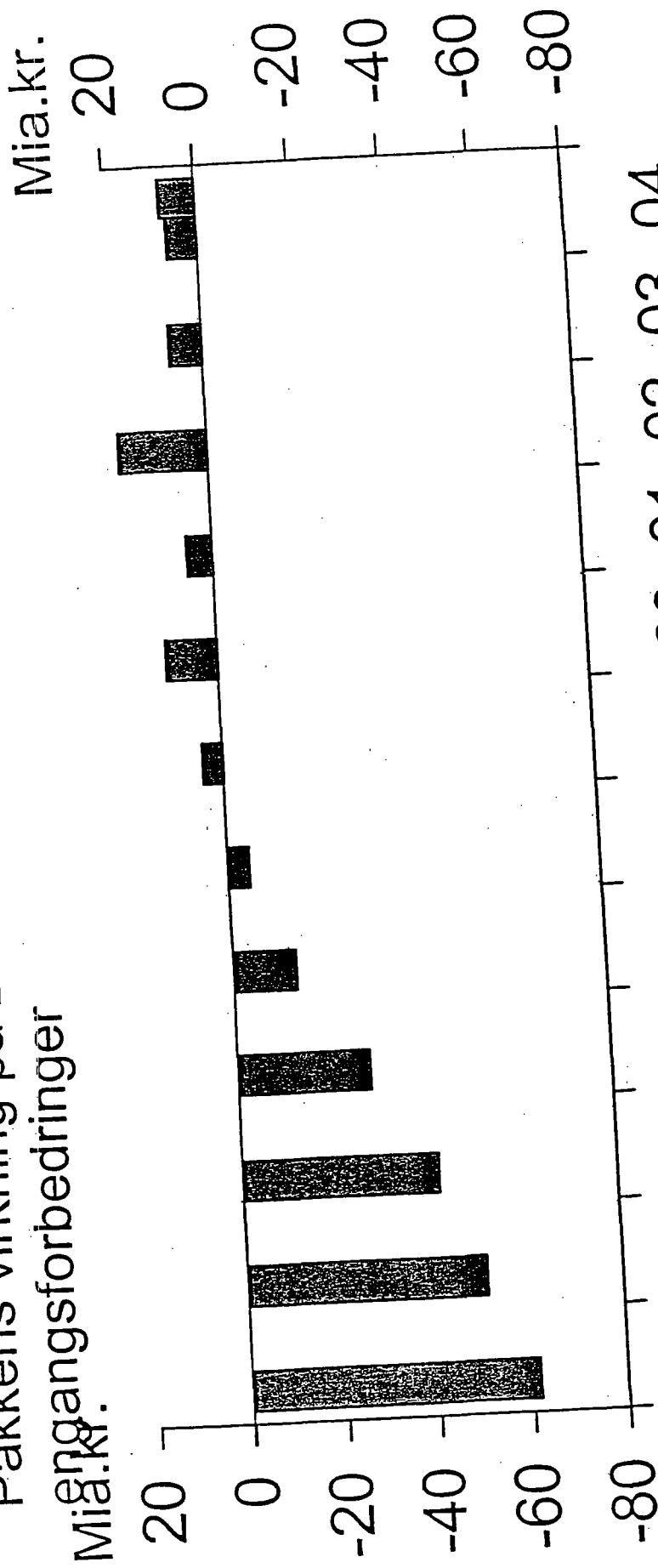
Forøgelse af disponibel indkomst for en LO-parfamilie,
2004

	Kr.
<i>Ændring i disponibel indkomst som følge af</i>	
- Suspension af SP-bidraget	2.900
- Forhøjelse af mellemskattegrænse og maksimalt beskæftigelsesfradrag	3.100
Øget rådighedsbeløb for en LO-parfamilie	6.000



FINANSMINISTERIET

Pakkens virkning på DAU-saldoen ekskl. Mængdeforbedringer



■ DAU-saldo ■ DAU-saldo inkl. pakke

Anm.: Det er lagt til grund, at ATP overfører indeholder bidrag for lønmodtagere og selvstændigt erhvervsdrivende inden udgangen af finansåret 2004. Der er ikke indregnet en eventuel

statslig

statistiske oplysninger om indholdet af DAU-salden i 2004



FINANSMINISTERIET

Statsgæld og ØMU-gæld
(korrigeret for genudlån til statsgaranterede enheder)

	1992	2001	2004	2004 inkl. pakke
			Mia.kr.	
- Statsgæld	451,9	508,3	497,2	494,3
- ØMU-gæld	589,1	595,6	574,0	570,7
			Pct. af BNP	
- Statsgæld	50,9	38,4	34,3	34,1
- ØMU-gæld	66,3	44,9	39,6	39,4

Pressemeddelelse

16. marts 2004

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Regeringen vil give det spirende opsving et ekstra skub. Økonomien skal op i et højere gear, så vi kan være sikre på, at beskæftigelsen stiger, og ledigheden bringes ned. Opsvinget skal rykkes frem i tid.

De fleste økonomer forventer, at væksten vil tage til i Danmark, og at ledigheden vil falde frem mod 2005. Vi ser også de første tegn på, at det går den vej. Forbrug og investeringer er steget gennem det seneste halve år. Og faldet i beskæftigelsen synes at være bremset op.

Men opsvinget har indtil videre været svagt – svagere end forventet for et år siden. Der skal mere kraft i væksten, før det for alvor skaber arbejdspladser.

Regeringen vil derfor fremskynde opsvinget ved at søge tilslutning til en række initiativer, som inklusive afledte aktivitetsvirkninger øger de danske husholdningers disponible indkomster med over 9 mia. kr. i både 2004 og 2005.

Det er vurderingen, at de nye initiativer, med indregning af bidraget fra de finanspolitiske beslutninger som allerede er truffet vedrørende 2004, samlet set kan reducere den registrerede ledighed med ca. 22.000 frem mod årsskiftet og ca. 22.000 i 2005 for året som helhed. Heraf vurderes de nye initiativer i sig selv at reducere den registrerede ledighed med 12.000 frem mod årsskiftet og 12.500 i 2005 for året som helhed.

Konkret vil regeringen søge tilslutning til følgende forslag:

- Indbetalinger til den Særlige Pensionsopsparing suspenderes med virkning for hele 2004 og 2005. Dermed øges de disponible indkomster umiddelbart med ca. 4 mia. kr. pr. år.
- Den besluttede nedsættelse af skatten på arbejdsindkomst fremrykkes, så den får fuld virkning med tilbagevirkende kraft fra 1. januar i år. Fremrykningen øger umiddelbart de disponible indkomster med yderligere ca. 4 mia. kr. i 2004 og 2½ mia. kr. i 2005.

- De to ændringer indebærer tilsammen for en typisk LO-parfamilie en ekstra forøgelse af familiens disponible indkomst med knap 6.000 kr. i 2004, svarende til en ekstra stigning i den årlige indkomst efter skat på 1,8 pct. Den ekstra indkomststigning for 2004 forudsættes udbetalt i årets sidste syv måneder og betyder en månedlig merudbetaling på godt 850 kr. i denne periode.
- Den samlede skattereduktion, dvs. inkl. virkningen af de skattnedsættelser, der allerede er gennemført i 2004, og de nu fremrykkede skattnedsættelser samt suspensionen af SP, indebærer for LO-parfamilien en stigning i indkomsten på ca. 11.300 kr. i 2004, eller næsten 1.000 kr. om måneden.
- Samtidig med en hurtigere indfasning af nedsættelserne af skatten på arbejdsindkomst foreslår regeringen, at den resterende del af den i forbindelse med skatteaftalen med Dansk Folkeparti afsatte pulje til social- og sundhedsformål på 1 mia. kr. fremrykkes til 2004. Tidligere er der af puljen udmøntet 430 mio. kr. til en supplerende pensionsydelse til folkepensionister. Udmøntningen af reserven på 570 mio. kr. forhandles med Dansk Folkeparti.
- **Boligbyggeri og offentlige investeringer.** Det offentligt støttede boligbyggeri stimuleres, herunder ved at fremrykke investeringsrammen til opførelse af privat udlejningsbyggeri. På blandt andet trafik- og kulturområdet fremrykkes offentlige investeringer. Den samlede aktivitetsvirkning af de nye initiativer udgør godt 2½ mia. kr. i 2004 og 2005. De kommunale anlægsbudgetter for 2004 indebærer herudover en aktivitetsstigning på 1,3 mia. kr. ud over, hvad der var forudsat ved kommuneaftalernes indgåelse. De nye initiativer og det forhøjede niveau for de kommunale anlægsinvesteringer indebærer samlet en aktivitetsvirkning, der er knap 4 mia. kr. større end oprindelig forudsat.

For at undgå, at ledigheden bider sig fast for dem, der har mistet deres arbejde eller har svært ved at få fodfæste på arbejdsmarkedet efter en periode med lavkonjunktur, foreslår regeringen en samlet pakke af forslag om uddannelse og opkvalificering omfattende to hovedmålsætninger:

- Virksomhederne skal have de bedst mulige betingelser for at kunne rekruttere og fastholde kvalificeret arbejdskraft. Som led i indsatsen afsættes en pulje på i alt 100 mio. kr. i 2004 og 2005 til efteruddannelse af kortuddannede på strategiske beskæftigelsesområder, og der sættes ind med styrket danskundervisning for læse- og stavesvage beskæftigede.
- De ledige skal have relevante tilbud om opkvalificering, der modvirker risikoen for fastholdelse i ledighed. Der sættes bl.a. ind med i alt 100 mio. kr. i 2004 og 2005 til en styrket opkvalificering af kortuddannede, en konsekvent uddannelsesindsats for unge ledige kontanthjælpsmodtagere samt en smidigere adgang til optagelse på SOSU uddannelserne. Endvidere afsættes yderligere 50 mio. kr., så der i alt er 100 mio. kr. til hurtig omskoling og opkvalificering af ledige i det første ledighedsår på områder, hvor der er eller forventes mangel på arbejdskraft.

Indsatsen skal ses i forlængelse af, at der tidligere er søsat bl.a. en handlingsplan mod akademikerledighed, inklusive muligheder svarende til den tidligere "isbryderordning" og bakket op af 65 mio. kr.

Proces

Regeringen vil snarest fremsætte lovforslag om ændringer med henblik på, at de nye forskudsregistreringer så vidt muligt kan foreligge 1. juni 2004. Det forudsætter, at lovforslaget er vedtaget senest ultimo april 2004. På de forligsbundne områder vil regeringen straks tage kontakt til forligspartierne med henblik på at få deres tilslutning til gennemførelsen.

Det er regeringens forventning, at der vil kunne samles bred enighed i Folketinget bag den ekstraordinære indsats for at fremme beskæftigelsen og reducere ledigheden.

Kontakt:

Pressechef Peter Arnfeldt, Økonomi- og erhvervsministeriet, telefon 40 55 80 05

Informationschef Carsten Mai Hvid, Finansministeriet, telefon 40 14 04 42

Bjarne E. Pedersen

Fra: Karen Andersen
Sendt: 17. maj 2004 10:24
Til: Mona Thorning
Emne: VS: fremrykning - faktaark

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Nanna Møller
Sendt: 17. maj 2004 10:12
Til: Karen Andersen
Emne: VS: fremrykning - faktaark

.... jeg glemte vist at skrive, at materialet skal journaliseres på "forårspakke-sagen"

Nanna

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Nanna Møller
Sendt: 17. maj 2004 10:04
Til: Karen Andersen
Cc: Torben Steen Hansen
Emne: VS: fremrykning - faktaark

Kære Karen

Gider du at sørge for at denne mail inkl. vedhæftede filer bliver journaliseret?

Vh.

Nanna Møller

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Marie Voldby (DEP) [mailto:MV@OEM.DK]
Sendt: 15. marts 2004 16:40
Til: 'mpg@fm.dk'; 'nm@stm.dk'
Cc: Janus Krarup (DEP)
Emne: fremrykning - faktaark

Kære Martin og Nanna

Her er de fire faktaark - mht. låneadgang mangler vi ISM's bemærkninger + ligesom vi er i gang med at kommentere på ISM's brevudkast også vedhæftet.

Vi vil meget gerne hurtigt høre, hvis I har kommentarer.

mvh
Marie

Særlig byfornyelsesindsats i udvalgte kommuner

Initiativ

Der afsættes 100 mio. kr. til en ekstraordinær byfornyelsesindsats i udvalgte kommuner med særlige byfornyelsesbehov.

Ved tildelingen af midler til kommuner med særlige behov vil projekter, som kan fremme integration og modvirke ghettodannelse, blive særligt prioriteret.

Med henblik på at sikre en væsentlig aktivitets- og beskæftigelseseffekt allerede i 2005 vil regeringen endvidere særligt tilgodese projekter, der kan igangsættes relativt hurtigt.

Den samlede indsats forudsættes at kunne ske både som en områdebaseret byfornyelsesindsats og som en bygningsorienteret byfornyelsesindsats.

Hvordan

Initiativet gennemføres som en ny forsøgsordning i lov om byfornyelse og udvikling af byer.

Effekt

Initiativet ventes at øge aktiviteten med 4-500 mill. kr. og den samlede beskæftigelse med op imod 1.300 mand.

Fremrykning af støttet privat udlejningsbyggeri efter fremmeloven

Initiativ

Der fremrykkes investeringer i privat udlejningsbyggeri for 1 mia. kr., således at der i 2004 kan gives tilsagn om støtte til en samlet investering på 2 mia. kr.

Efter den gældende lov om fremme af privat udlejningsbyggeri kan der gives tilsagn om støtte til opførelse af privat udlejningsbyggeri inden for en investeringsramme på 1 mia. kr. om året i perioden 2003-2007. Regeringen har allerede planlagt at fremsætte et lovforslag ultimo marts, hvor den nuværende skattefradragsordning afløses af en tilskudsordning. I lovforslaget er det hensigten at fastsætte en tilskudsramme på 190 mio. kr. om året i perioden 2004-2007, svarende til en investeringsaktivitet på omkring 1 mia. kr. Efter planen skal lovforslaget træde i kraft 1. juli 2004.

Med henblik på fremrykning af aktiviteten fordobles tilskudsrammen i 2004 til 380 mio. kr. i 2004. Til gengæld nedsættes rammen til 95 mio. kr. om året i 2006 og 2007.

Ansøgninger indhentes i august måned.

Hvordan

Fremrykningen indarbejdes i regeringens forslag til ændring af lov om fremme af privat udlejningsbyggeri, der fremsættes ultimo marts.

Effekt

En fuld udnyttelse af den forhøjede tilskudsramme vil medføre en forøgelse af investeringerne i privat udlejningsbyggeri på godt 1 mia. kr., svarende til 800-900 boliger.

Initiativet vil øge den samlede beskæftigelse med 2.000 mand, heraf 1.000 mand i bygge- og anlægssektoren. Den øgede beskæftigelse vil sætte ind fra midten af 2005.

Fremrykning af støttet privat ungdomsboligbyggeri

Initiativ

Der gennemføres en fremrykning af investeringerne i privat ungdomsboligbyggeri efter lov om støttede private ungdomsboliger.

Det foreslås, at tilskudsrammen for 2004 forhøjes med 150 mio. kr., så puljen bliver på i alt 317 mio. kr. i 2004. Til gengæld nedsættes tilskudsrammen med 75 mio. kr. om året i 2006 og 2007.

I 2003 blev der gennemført en lignende fremrykning af private ungdomsboliger fra 2004 til 2003. Dengang blev der fremrykket projekter svarende til et samlet tilskudsbeløb på omkring 50 mio. kr.

Indhentningen af ansøgninger med henblik på fordelingen af den ordinære pulje for 2004 er allerede igangsat. Fordelingen af den ekstra tilskudspulje, der følger af fremrykningen, vil derfor ske efter en særskilt ansøgningsrunde, således at de ekstra tilskud kan uddeles ultimo september 2004.

Hvordan

Fremrykningen gennemføres via et aktstykke.

Effekt

En fuld udnyttelse af den forhøjede tilskudsramme for 2004 vil medføre en forøgelse af investeringerne i private ungdomsboliger på godt 300 mio. kr., svarende til i størrelsesordenen 500 ungdomsboliger.

Initiativet vil øge den samlede beskæftigelse med godt 600 mand, heraf godt 300 mand i bygge- og anlægssektoren. Den øgede beskæftigelseseffekt vil kunne mærkes fra midten af 2005.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Økonomi- og Erhvervsministeriet

Til samtlige primærkommuner

Dato:
Kontor: 2.ø.kt.
J.nr.: 2003-2413-1

Automatisk låneadgang på grundkapitalindskud til støttet byggeri i 2004

Ved økonomaftalen for 2004 var der enighed mellem regeringen og KL om at give kommunerne automatisk låneadgang på grundkapitalindskud til støttet byggeri, der blev givet tilsagn til i perioden 1. juni – 1. september 2003 og som blev påbegyndt i 2003. Baggrunden var et ønske om at fremrykke det støttede byggeri med henblik på at udjævne byggeaktiviteten i 2003 og 2004.

Regeringen tilkendegav herudover, at den ville søge tilslutning til at forlænge nedsættelsen af den kommunale grundkapital fra 14 pct. til 7 pct. til og med 2005. Dette skete med vedtagelsen af Lov nr. 70 af 19. december 2003 om ændring af lov om almene boliger samt støttede private andelsboliger m.v.

I forlængelse af disse initiativer og med henblik på at udjævne byggeaktiviteten i 2004 og 2005 har regeringen besluttet at give automatisk låneadgang på grundkapitalindskud til støttet byggeri, som der gives tilsagn til i perioden 1. april - 1. september 2004, og som påbegyndes i 2004.

I medfør af § 17, stk. 1 i Indenrigs- og Sundhedsministeriets bekendtgørelse nr. 1102 af 12. december 2002 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. meddeles herved, at der gives automatisk låneadgang på grundkapitalindskud til støttet byggeri, som der gives tilsagn til i perioden 1. april - 1. september 2004, og som påbegyndes i 2004.

Låneadgangen gælder projekter, hvor tilsagn om offentlig støtte (skema A) er givet i perioden 1.april – 1. september 2004 (begge dage inkl.) Det er endvidere en forudsætning, at byggeriet påbegyndes i 2004. Hermed menes projekter, for hvilke skema B er godkendt i 2004 eller hvor projektet rent fysisk er påbegyndt i 2004. Kommunerne gives således automatisk låneadgang på grundkapitalindskud til det støttede byggeri i situationer, hvor kommunen ikke når at få godkendt skema B i 2004 men igangsætter byggemodning i 2004, der har umiddelbar forbindelse til anlægsarbejderne.

Låntagningen skal ske på de vilkår, der fremgår af bekendtgørelse nr. 1102 af 12. december 2002 om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v.

Med venlig hilsen

Lars Løkke Rasmussen

Bendt Bendtsen

/ Niels Jørgen Mau

Bjarne E. Pedersen

Fra: Michael Lund Nielsen

Sendt: 17. maj 2004 15:33

Til: Journalen

Emne: Journaliseres under Forårspakken mvh Michael

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Casper Borch [mailto:CBO@fm.dk]

Sendt: 16. marts 2004 08:30

Til: 'mln@stm.dk'

Cc: Sophus Garfiel; Christian Sortsøe Liebing

Emne: Handouts med små justeringer



FINANSMINISTERIET

Casper Borch

Fuldmægtig, 1. kontor

Telefon (+45) 33 92 33 33

Direkte telefon (+45) 33 92 41 36

E-post fm@fm.dk

Personlig e-post cbo@fm.dk

Hjemmeside www.fm.dk

Flere i beskæftigelse – lavere ledighed

Regeringen foreslår blandt andet:

- Den Særlige Pensionsopsparing suspenderes med virkning for hele 2004 og 2005. Efter skat svarer det til en lempelse på ca. 4 mia. kr. i begge år.
- De skattelettelser, der ellers skulle ske fra 2005 til 2007, fremrykkes til 2004. Det indebærer en lempelse på ca. 4 mia. kr. i 2004 og 2½ mia. kr. i 2005.
- Pulje til social- og sundhedsformål på ca. ½ mia. kr. fremrykkes til 2004.
- Der afsættes 100 mio. kr. til målrettet efteruddannelse af kortuddannede på særlige beskæftigelsesområder.
- Der afsættes 100 mio. kr. til styrket opkvalificering af kortuddannede, og der indføres smidigere adgang til SOSU uddannelserne.
- Øget privat og offentlige jobtræning.
- Øget boligbyggeri og fremrykning af statsligt byggeri mv. med henblik på nye investeringer på 2½ mia. kr.

Regeringens nye forslag skønnes at reducere ledigheden med 12.000 personer frem mod årsskiftet og 12.500 i 2005 for året som helhed.

Tidligere gennemførte finanspolitiske initiativer (Finanslov 2004 og skattnedsættelser) skønnes at reducere ledigheden med ca. 10.000 personer frem mod årsskiftet og 9.500 i 2005.

Tilsammen skønnes en reduktion i ledigheden på ca. 22.000 personer ved udgangen af 2004 og ca. 22.000 i 2005.

Reduktion af ledighed

1.000 personer	2004 ¹⁾	2005
Regeringens nye initiativer	12,0	12,5
- heraf øget beskæftigelse	6,0	8,0
- heraf færre passivt ledige	6,0	4,5
Regeringens tidligere initiativer vedr. 2004	10,0	9,5
Samlet reduktion af ledigheden	22,0	22,0

1) Skøn for virkning frem mod årets udgang.

Virkning på rådighedsbeløb juni-december 2004: Eksempel for en enlig lønmodtager med månedsløn på 22.500 kr.

Regeringen besluttede i foråret 2003 at gennemføre en gradvis reduktion af skatten på arbejdsindkomst i perioden 2004 til 2007.

Regeringen foreslår nu, at:

- Skattenedsættelserne i årene 2005 til 2007 gennemføres med fuld virkning allerede i 2004.
- Suspending af indbetaling til Særlig Pensionsopsparing.

Regeringens nye forslag kan først nå at få virkning fra juni, fordi der skal udarbejdes nye forskudsopgørelser. Det betyder, at den månedlige skattenedsættelse bliver større i perioden juni til december i år sammenlignet med i de kommende år, fordi skattenedsættelsen er fordelt på færre måneder.

Samlet betyder regeringens forslag for en enlig lønmodtager med en månedsløn på 22.500 kr.:

- Knap 750 kr. mere i rådighedsbeløb om måneden i juni til december i 2004. Heraf skyldes knap 230 kr. den allerede gennemførte skattenedsættelse og 520 kr. de nye forslag.
- Godt 530 kr. mere i rådighedsbeløb om måneden til næste og i de kommende år. Heraf skyldes knap 230 kr. den allerede gennemførte skattenedsættelse og godt 300 kr. de nye forslag.

Tabel 1. Eksempel på de månedlige virkninger af skattenedsættelser og suspension af SP-bidrag, kr. (2004-niveau).

Forudsætninger	Virkning på månedligt rådighedsbeløb		
	2004		"normalår"
Familietype: Enlig lønmodtager Månedsløn: 22.500 kr. (årsløn 270.000)	Januar-maj	Juni-dec.	Januar-dec
1. Aftale om lavere skat på arbejdsindk.	229	229	229
2. Regeringens nye forslag	0	519	303
Heraf skattenedsættelser	0	283	165
suspension af SP-bidrag	0	236	138
3. Samlet virkning på rådighedsbeløb	229	748	532

Anm: Rådighedsbeløbet øges i alt med 6.384 kr. (2004-niveau) i både 2004 og 2005. Søjlen "normalår" angiver virkningen, hvis forskudsregistreringen havde været gældende i alle måneder i 2004.

Væsentlige ændringer i skattesystemet

Regeringens forslag om fremrykning af personskattenedsættelserne, så de får fuld virkning fra og med 2004, vil medføre:

- at mellemskattegrænsen i 2004 forhøjes fra 204.300 kr. i 2003 til 254.000 kr., dvs. med godt 50.000 kr. Det giver en maksimal skattenedsættelse på knap 3.000 kr.
- at antallet af mellemskatteydere med virkning fra 2004 i alt reduceres med ca. 750.000 personer – fra ca. 1,8 mio. til ca. 1,05 mio.
- Omkring 700.000 personer får reduceret deres marginalskat med 6,3 pct. enheder.
- et maksimalt beskæftigelsesfradrag på 7.000 kr., allerede med virkning fra 2004. Det giver en maksimal skattenedsættelse på yderligere knap 2.500 kr.
- at den gennemsnitlige marginalskat for fuldtidsbeskæftigede falder med ca. 1,9 pct.enheder fra 2003 til 2004.

Virkning af skatteaftalen og regeringens forslag, kr. (2004-niveau).

2004-niveau	2003-regler 2003	Aktuelle regler for 2004 (Regeringens skatteaftale) 2004	Nye Forslag 2004
Mellemskat:			
Mellemskattegrænse	204.300	216.800	254.000
Maksimal skattenedsættelse	0	750	2.982
Beskæftigelsesfradrag:			
Maksimalt fradrag (2,5 pct.)	0	6.000	7.000
Maksimal skatteværdi	0	1.998	2.331
Skattenedsættelser, i alt:			
Maksimal skattenedsættelse	0	2.748	5.313

Herudover suspenderes det obligatoriske bidrag til Særlig Pensionsopsparring på 1 pct. af bruttolønnen.

Virkning på årsbasis: Eksempel for LO-familie med 2 børn og samlet indkomst på 520.000 kr.

Allerede gennemførte skattnedsættelser med virkning fra 1. januar 2004

- Grænsen for mellemskatten blev forhøjet med 12.500 kr. pr. person. Fradraget i mellemskatten blev dermed øget med 25.000 for parret. Det medførte en skattereduktion for LO-familien på i alt 1.500 kr.
- Indførelsen af beskæftigelsesfradraget på 2½ pct., dog maksimalt 6.000 kr., medførte en skattereduktion på godt 3.800 kr.
- Tilsammen medførte disse ændringer en forøgelse af den disponible indkomst på godt 5.300 kr.

Eksempel: Virkning på LO-familiens disponible indkomst i 2004 på årsbasis, som følge af lavere skat på arbejdsindkomst og suspension af SP-bidrag

Allerede gennemførte skattnedsættelser 1. januar:	5.300 kr.
Nye initiativer:	
- Fremrykning af besluttede skattnedsættelser:	3.100 kr.
- Suspension af SP-bidraget:	2.900 kr.
Virkning af nye initiativer i alt:	6.000 kr.
Samlet forøgelse af familiens indkomst efter skat i 2004	11.300 kr.

Regeringen foreslår en fremrykning af besluttede skattnedsættelser

- Mellemskattegrænsen forhøjes med yderligere 37.200 kr. pr. person. Det giver en samlet skattereduktion for LO-familien på knap 2.800 kr. i 2004.
- Forhøjelsen af det maksimale beskæftigelsesfradrag fra 6.000 kr. til 7.000 kr. kan udnyttes af den ene ægtefælle i parret. Familiens skat reduceres derved med godt 300 kr. i 2004.
- Fremrykningen af skattnedsættelserne indebærer en samlet forøgelse af LO-familiens disponible indkomst på 3.100 kr. i 2004.

Regeringen foreslår derudover at suspendere SP-bidraget i 2004 og 2005

- LO-familiens årlige SP-bidrag udgør 5.200 kr.
- Familiens disponible indkomst efter skat øges med knap 2.900 kr. pr. år.

Bilag: Beregningsforudsætninger for LO-familie med 2 børn

Familiens samlede indkomst ekskl. ATP-bidrag udgør 520.100 kr. i 2004 fordelt på hhv. 288.700 kr. for den ene ægtefælle og 231.400 kr. for den anden ægtefælle. Af de 520.100 kr. er 16.400 kr. sygedagpenge.

I beregningen af den disponible indkomst er det forudsat, at familien bor i lejebolig og har samlede udgifter til A-kasse, fagforening og efterlønsbidrag på 24.100 kr. i 2004, og at familien modtager børnefamilieydelse på i alt 21.400 kr.

STATSMINISTERIET

CHRISTIANSBORG

Prins Jørgens Gård 11, 1218 København K

Telefon 33 92 33 00 - Telefax 33 11 16 65

CVR-NR. 10-10-39-40

EAN-lokationsnummer 5798000000032

Dato: 24. februar 2005

J.nr. 230-38

Sagsbeh.: jkl

Folketingets Ombudsmand

Gammel Torv 22

1457 København K

Ved brev af 20. december 2004 har Folketingets Ombudsmand anmodet Statsministeriet om en udtalelse i anledning af en klage fra Dicar over Statsministeriets afgørelse i en sag om aktindsigt i materiale vedrørende "forårspakken".

Som svar på ombudsmandens anmodning skal Statsministeriet bemærke følgende:

1. Indledningsvis finder Statsministeriet anledning til at bemærke, at hverken offentlighedsloven, forvaltningsloven, arkivloven, lovgivningen i øvrigt eller regler udstedt i medfør heraf fastlægger en journaliseringspligt for offentlige myndigheder. Lovgivningen indeholder således ej heller tidsfrister eller lignende for en sådan journalisering endsige krav til, hvordan myndighedernes journallister skal føres, og hvilke oplysninger der skal fremgå af disse.

Det følger imidlertid implicit af lovgivningen, at offentlige myndigheder skal opbevare materiale på en måde, som gør det muligt for myndigheden at behandle eksempelvis anmodninger om aktindsigt korrekt. Endvidere bør myndighedernes arbejde selvsagt indrettes på en måde, som sikrer, at alle sager kan behandles korrekt og effektivt. Endvidere følger det af arkivlovens § 8, at myndighederne skal drage omsorg for, at arkivalier opbevares på betryggende måde.

Det er Statsministeriets opfattelse, at dette i praksis betyder, at myndighederne vil skulle føre en journal eller lignende systematisk oversigt over myndighedens dokumenter.

Statsministeriet er i den forbindelse enig i, "at god forvaltningsskik tilsiger, at en myndighed i almindelighed bør foretage systematisk journalisering af indkommen og udgående post, og at dette i særlig grad må gælde, hvor undladelse vil stride mod hensynet til borgernes adgang til aktindsigt (det vil sige især hvor der er tale om større sager med

mange dokumenter fordelt på forskellige administrative enheder)”, jf. Folketingets Ombudsmands beretning fra 1993 side 301.

Den systematiske – og herved forstår Statsministeriet konsekvente og hurtige – journalisering af indgået og udgået post er et udgangspunkt, som vil have forskellig vægt alt efter sagens karakter og myndighedens opbygning, og som vil kunne fraviges, hvor særlige forhold gør sig gældende.

Hvornår journalisering af en konkret sags dokumenter senest bør ske, må i overensstemmelse hermed efter Statsministeriets opfattelse blandt andet afhænge af myndighedens struktur og arbejdsgange samt af sagens omfang og nærmere karakter, herunder om der er tale om særligt følsomt materiale, eller om der foreligger andre konkrete forhold, som gør det hensigtsmæssigt at vente med journaliseringen, og endelig om en senere journalisering vil indebære en risiko for, at eksempelvis anmodninger om aktindsigt ikke vil blive behandlet korrekt.

Det vil i sagens natur være myndighedens ansvar at sikre, at eventuelt materiale, som endnu ikke er indført i journalen på tidspunktet for modtagelsen af eksempelvis en anmodning om aktindsigt, inddrages i behandlingen af denne, og materialet vil således i alle tilfælde senest skulle journaliseres, når den manglende journalisering må antages at medføre en reel risiko for, at myndigheden ikke ellers vil kunne sikre dette.

Det bemærkes i den forbindelse, at sagen om forårspakken i Statsministeriet var af relativt begrænset omfang og i det hele beroede hos én medarbejder.

Også de af Statsministeriets dokumenter, som på tidspunktet for modtagelsen af DICARs anmodning om aktindsigt ikke var indført i journalen, blev således alle inddraget i behandlingen af anmodningen. DICARs adgang til dokumenterne har således ikke været påvirket af, at Statsministeriet på tidspunktet for anmodningens modtagelse endnu ikke havde journaliseret alt materialet.

Endvidere bemærkes, at Statsministeriet i forbindelse med behandlingen af aktindsigtsanmodningen fra DICAR journaliserede alt materiale på sagen. I modsætning til det af DICAR anførte har der således ikke været tale om, at Statsministeriet har undladt at journalisere dele af materialet, eller for den sags skyld har undladt at inddrage dele af materialet i behandlingen af aktindsigtssagen.

2. Ombudsmanden har konkret anmodet Statsministeriet om at fremkomme med bemærkninger til følgende uddrag af DICARs klage til ombudsmanden:

”Statsministeriet har ikke villet udlevere oplysninger om interne dokumenter, bl.a. mødereferater, jf. skrivelse i DICAR-rapport side 30 ”..statsministeriets opfattelse at der ikke gælder en retlig pligt til at journalisere interne dokumenter, herunder mødereferater...”

a) vi vil primært bede Ombudsmanden afgøre, om disse papirer er underlagt aktindsigt, og om papirerne er underlagt aktindsigt efter forårspakken er offentliggjort.”

Statsministeriet skal hertil bemærke, at Statsministeriets begrundelse for ikke at meddele DICAR aktindsigt i internt materiale ikke har sammenhæng med spørgsmålet om journalisering. Som ovenfor anført, er det således uden betydning for anvendelsen af offentlighedslovens regler, om det pågældende materiale er journaliseret.

Begrundelsen for Statsministeriets afslag på at meddele indsigt i det interne materiale er angivet i ministeriets brev til DICAR af 3. juni 2004. Statsministeriet kan fortsat henholde sig hertil, idet Statsministeriet i øvrigt skal bemærke, at det er uden betydning for anvendelsen af offentlighedslovens § 7, om den pågældende sag er færdigbehandlet, når det pågældende materiale ikke er omfattet af offentlighedslovens § 8. Det er ikke tilfældet i den foreliggende sag.

Særligt for så vidt angår mødereferater kan det tilføjes, at det i beslutningsprocessen omkring en større politisk sag, som holdes strengt fortrolig i en snæver kreds af ministre og embedsmænd, ikke er usædvanligt, at der ikke udarbejdes mødereferater – dette kan skyldes dels et manglende operativt behov for referater, dels ønsket om at beskytte den politiske beslutningsproces.

3. Ombudsmanden anmoder endvidere Statsministeriet om at fremkomme med bemærkninger til følgende uddrag af DICARs klage:

”Subsidiært, vil vi jf. Ombudsmandens beretning 1989 [...] bede Ombudsmanden afgøre, om vi har krav på en journalliste, der afspejler sagens behandling med optegnelser over ”interne dokumenter” med oplysningerne: dato, titel, akt nr., journaliseringsdato, ansvarligt kontor og medarbejder. Ligeledes vil vi bede Ombudsmanden afgøre, uanset om de interne dokumenter som enkeltakter er helt eller delvist

undtaget aktindsigt, om ministeriet sagligt skal begrunde hvorfor, 1) dato, 2) akt nr., 3) titel, 4) journaliseringsdato, 5) ansvarligt kontor, 6) ansvarlig medarbejder er undtaget journallisten.”

Statsministeriet skal hertil bemærke, at journalsystemer i første række er praktiske redskaber, som skal tjene til at sikre myndighedernes overblik over sagsbehandlingen og de eksisterende sager samt skabe grundlag for, at myndigheden ved håndteringen af ministeriets sager kan leve op til gældende regler. I den forbindelse vil journalsystemet bl.a. skulle være således indrettet, at det er egnet til at imødekomme borgernes henvendelser vedrørende aktindsigt.

De oplysninger, der kan kræves indført i et journalsystem, må således efter Statsministeriets opfattelse være oplysninger, som er nødvendige, for at systemet kan udfylde denne funktion. Myndighederne kan derimod ikke forventes at indrette deres elektroniske journalsystemer på en måde, som indebærer registrering af oplysninger, som ikke er relevante for systemets udfyldning af denne funktion.

Der ses ikke i Statsministeriet at være noget sagligt belæg for at indlægge yderligere oplysninger i journalsystemet, ud over det, der fremgår af de journallister, som er udleveret til DICAR, og som ombudsmanden har modtaget kopi af.

Endeligt skal Statsministeriet bemærke, at ministeriet i modsætning til det af DICAR anførte ikke har undtaget oplysninger i journallisterne. I den udstrækning, der i medfør af offentlighedslovens regler undtages oplysninger i journallisterne, vil dette selvsagt skulle begrundes på samme måde, som hvor oplysninger i andre dokumenter undtages.

4. Endvidere anmoder ombudsmanden Statsministeriet ”oplyse, om det er korrekt at ministeriet alene har journaliseret e-mails med vedhæftede filer på forårspakken.” I den forbindelse anmoder ombudsmanden Statsministeriet om så vidt muligt at gøre rede for ”sin praksis vedrørende journalisering af og meddelelse af aktindsigt i e-mails.”

Statsministeriet kan hertil oplyse, at ministeriet generelt behandler e-mails på samme måde som fysiske dokumenter – dog således, at e-mails, som efter deres indhold må side-stilles med telefonsamtaler, om hvis indhold der ikke ville skulle gøres notat i medfør af offentlighedslovens § 6, ikke opbevares endsige journaliseres. Foruden e-mails, der ledsages af vedhæftede dokumenter, behandles således også e-mails, som i øvrigt indeholder væsentlige faktiske oplysninger eller oplysninger om væsentlige ekspeditioner i sagen, på

samme måde som fysiske dokumenter, når de i e-mailen indeholdte oplysninger ikke fremgår af sagens dokumenter i øvrigt.

At der i den konkrete sag alene er journaliseret det materiale, som er omtalt i Statsministeriets brev til DICAR af 3. juni 2004, kan ikke tages som udtryk for, at denne praksis ikke er blevet fulgt i den konkrete sag.

For god ordens skyld skal Statsministeriet understrege, at ministeriet ikke ses at være i besiddelse af e-mails vedrørende det pågældende sagsforhold, ud over dem, der er journaliseret og udleveret.

5. Endelig anmoder ombudsmanden Statsministeriet om at gøre nærmere rede for sin journaliseringspraksis, når det drejer sig om "større politiske sager", og i den forbindelse oplyse, hvilken tidshorizont for journalisering der er almindelig i sådanne sager. Ombudsmanden anmoder i forlængelse heraf endvidere ministeriet om at oplyse om sin journalisering i den konkrete sag, og om hvornår de enkelte dokumenter i sagen blev journaliseret.

Spørgsmålet om, på hvilket tidspunkt journalisering bør ske i en given sag, vil som ovenfor anført bl.a. afhænge af den konkrete sags karakter, herunder om der er tale om en sag, som af politiske eller andre grunde må opfattes som særligt følsom. Efter Statsministeriets opfattelse kan journalisering således afvente, så længe det i lyset af sagens særlige følsomhed vurderes at være af væsentlig betydning, at kredsen af personer med kendskab til sagen begrænses mest muligt, og der vurderes ikke at være risiko for, at en udsættelse af journaliseringen vil resultere i, at ministeriet kommer til at administrere i strid med gældende regler, herunder reglerne i offentlighedsloven.

I den konkrete sag ses materialet for størstedelens vedkommende at være journaliseret den 14. maj 2004. Da der ikke i perioden fra forårspakkens offentliggørelse til den 14. maj 2004 ses at have foreligget særlige principielle eller praktiske forhold, som har gjort det nødvendigt at udsætte journaliseringen, er Statsministeriet, som også anført i ministeriets brev til DICAR af 17. august 2004, enig i, at journaliseringen burde have været foretaget tidligere end sket.

Statsministeriet skal i den forbindelse for god ordens skyld gentage, at også det materiale, som ikke var journaliseret på tidspunktet for modtagelsen af DICARs aktindsigtsanmod-

ning, blev inddraget i sagsbehandlingen, hvorfor den sene journalisering var uden indvirkning på behandlingen af anmodningen om aktindsigt.

Sagens akter samt ombudsmandens brev af 20. december 2004 med bilag vedlægges.

Der henvises til ombudsmandens sag nr. 2004-3990-201.

Med venlig hilsen

Nils Bernstein

NOTAT

Bidrag til REU alm. del spørgsmål 93

14. januar 2005

Eksp.nr. 163270

/DSL-dep

Justitsministeriet har den 22. december 2004 bedt om en udtalelse fra Økonomi- og Erhvervsministeriet til spørgsmål 93 alm. del fra Retsudvalget om en rapport fra Center for Analytisk Journalistik (DICAR).

Økonomi- og Erhvervsministeriet kan i den forbindelse udtale følgende:

Økonomi- og Erhvervsministeriet mener ikke, at ministeriets sagsbehandling i forbindelse med behandlingen af DICAR's anmodning om aktindsigt giver anledning til betænkeligheder. I den forbindelse kan det nævnes, at anmodningen om aktindsigt var ret bredt formuleret, hvorfor Økonomi- og Erhvervsministeriet måtte gennemgå en lang række sager og dokumenter for at finde de relevante dokumenter. Det var den væsentligste grund til, at anmodningen om aktindsigt ikke kunne imødekommes, inden for den i offentlighedsloven fastsatte frist.

Økonomi- og Erhvervsministeriet har en politik med hensyn til journalisering, hvor alle indkommende dokumenter, her e-mails, mødereferater, notater, beregninger flere versioner af dokumenter og udgående post journaliseres løbende.

Dette finder ministeriet er i overensstemmelse med de retningslinjer om journalisering som led i god forvaltnings skik, som bl.a. er udviklet i Folketingets Ombudsmands praksis.

Efter Økonomi- og Erhvervsministeriets opfattelse giver det forhold, at dokumenterne i den konkrete sag er journaliseret, efter at arbejdet med forårspakken er afsluttet, ikke grundlag for DICAR's kritik af at elementære regler for sagsbehandling ikke er blevet fulgt.

Det skyldes især, at de relevante dokumenter faktisk blev fundet frem i forbindelse med anmodningen om aktindsigt.

DICAR nævner i sin henvendelse til Retsudvalget, at der har udviklet en sagsbehandlingskultur, hvor man i centraladministrationen er fokuseret på det endelige resultat og undlader at dokumentere processen.

Uden at tage stilling hertil finder Økonomi- og Erhvervsministeriet, at man bør være opmærksom på, at der i praksis kan være en vis tvivl om, hvornår f.eks. en telefonisk drøftelse af arbejdet med et politisk udspil er "væsentlig", sådan at samtalen bør dokumenteres i form af, at der gøres notat om samtalen.

Akt.nr. 10



Justitsministeriet
Lovafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Jmt. Mdt.
13 JAN. 2005

Ved Stranden 8
1061 København K
Tlf. 33 92 59 00
Fax 33 12 13 78
bm@bm.dk
www.bm.dk
SE-nr. 10 17 27 48

Svar på anmodning om udtalelse i anledning folketingsspørgsmål om sagsbehandlingen forårspakken

12. januar 2005

Justitsministeriet har ved brev af 22. december 2004 anmodet Beskæftigelsesministeriet om en udtalelse til brug for besvarelsen af spørgsmål nr. 93 af 2. december 2004 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende sagsbehandlingen i en række ministerier af forårspakken 2004.

Vores sag
104-0005/khh

Deres sag
2004-792-0924

Beskæftigelsesministeriet kan oplyse, at ministeriet inden offentliggørelsen af DICAR's rapport havde anledning til at komme med bemærkninger til rapporten.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger vedlægges.

Beskæftigelsesministeriet kan henholde sig til disse bemærkninger.

Med venlig hilsen


Tanja Franck
kontorchef, Politisk Sekretariat

2005-792-0924

Analyse af sagsbehandlingen i "Forårspakken 2004" – Flere i beskæftigelse – lavere ledighed, j.nr. 0039-0001.

I en mail af 4. august 2004 har DICAR opfordret Beskæftigelsesministeriet til at kommentere et vedhæftet udkast til rapport om sagsbehandlingen i Beskæftigelsesministeriet i forbindelse med Forårspakken 2004 – Flere i beskæftigelse – lavere ledighed.

Beskæftigelsesministeriet kan hertil oplyse, at ministeriet generelt er af den opfattelse, at undersøgelser af denne karakter som udgangspunkt udgør et godt og inspirerende vurderingsgrundlag af egen sagsbehandling. Ministeriet har således benyttet anledningen til at indskærpe retningslinjerne for journalisering m.v. over for ministeriets forskellige enheder.

Med hensyn til DICARs undersøgelse af Beskæftigelsesministeriets sagsbehandling i forbindelse med Forårspakken kan det bekræftes, at journallisterne til de to sager, der blev givet aktindsigt i, ikke viste sagernes oprettelsesdato. Fejlen beror på, at der ved udskriften af journallisterne blev valgt et udskriftslayout, som ikke viste oprettelsesdatoen på sagen og de tilhørende akter. Udskrift med de pågældende datoer vedlægges. Registreringsdatoen var dog påført de enkelte akter. Der er således ikke tale om en fejl i forbindelse med journaliseringen, men alene en fejl i forbindelse med valg af udskriftslayout.

Ministeriet er endvidere enig i, at det er en fejl, at DICAR i forbindelse med anmodningen om aktindsigt ikke fik oplyst, hvornår anmodningen kunne forventes færdigbehandlet.

Rapportudkastets konkluderende afsnit fremhæver en række formelle sagsbehandlingsfejl, som man bestemt ikke skal underkende betydningen af, netop af hensyn til offentlighedens mulighed for at få aktindsigt. Men det hedder også i konklusionen, at rapporten ikke direkte kan dokumentere, at der f.eks. skulle være sket fejl i ministeriernes konklusioner i forbindelse med forårspakken. Endvidere at offentligheden ingen chance har for at følge med i ministeriernes arbejde og f.eks. tjekke de oplysninger, der ligger til grund for forårspakken..

En konklusion, der rejser tvivl om, at politikerne har haft et fyldestgørende beslutningsgrundlag, må tilbagevises. De fejl, der er påvist, kan på ingen måde give belæg for en sådan insinuation. Forårspakken er belyst, både i pjecen "Flere i beskæftigelse – lavere ledighed" og i lovforslag med tilhørende bemærkninger, herunder økonomiske bemærkninger. I forhold til beregningsgrundlaget kan Beskæftigelsesministeriet henholde sig til de beregninger, der standardmæssigt foretages i Finansministeriet på baggrund af lovmodellen.

Akt.nr. 9

Skatteministeriet



Justitsministeriet
Att.: Jens-Christian Bülow
Slotsholmsgade 10
1216 København K

3. januar 2005
J.nr 2004-170-0577

Departementet

Nicolai Eigtveds Gade 28
DK 1402 København K

Tlf +45 33 92 33 92
Fax +45 33 14 91 05
www.skat.dk
skm@skm.dk
CVR-nr 17 14 68 15

Udtalelse til brug for besvarelse af spørgsmål fra Folketingets Retsudvalg

Justitsministeriet har ved brev af 22. december 2004 anmodet Skatteministeriet om en udtalelse til brug for ministeriets besvarelse af spørgsmål 93 af 2. december 2004 fra Folketingets Retsudvalg om sagsbehandlingen i en række ministerier i forbindelse med forårspakken.

I den forbindelse skal Skatteministeriet udtale følgende:

Som det fremgår af Skatteministeriets kommentar til rapporten fra Center for Analytisk Journalistik, jf. rapportens side 35-36, beklager ministeriet, at der ikke er sket fyldestgørende journalisering af dokumenter under forberedelsen af forårspakken.

Det antydes i rapporten, at den manglende journalisering skulle have haft indflydelse på kvaliteten af initiativerne i forårspakken. Dette må Skatteministeriet imidlertid klart afvise.

Det er korrekt, at der ikke er udleveret nogen beregninger, da disse er undtaget fra aktindsigt i medfør af reglerne i offentlighedsloven. At beregningerne ikke er udleveret er imidlertid ikke ensbetydende med, at der ikke er foretaget f.eks. en konjunkturvurdering af forårspakken eller beregninger af effekten for enkelte personer. Som det også er fremhævet overfor Center for Analytisk Journalistik er der i bemærkningerne til lovforslag L 185 fra skatteministeren og L 186 fra beskæftigelsesministeren samt den offentliggjorte pjece fra Finansministeriet, Flere i beskæftigelse – lavere ledighed, givet såvel den konjunkturmæssige baggrund for forårspakken som en belysning af de fordelingsmæssige virkninger for enkeltpersoner samt repræsentative beregninger.

Disse beregninger er bl.a. baseret på modelberegninger foretaget i regneark og centraladministrationens lovmodel. Alternative beregningsresultater er interne arbejdsdokumenter, som ikke er omfattet af aktindsigt.

2005 - 792 - 4

Det kan endvidere oplyses, at det nævnte beregningsprogram på Skatteministeriets hjemmeside ikke har været anvendt i det lovforberedende arbejde, hvilket var det arbejde som Center for Analytisk Journalistik anmodede om aktindsigt i. Beregningsprogrammet er udarbejdet efterfølgende som led i den åbenhed og service overfor borgerne, som Skatteministeriet tilstræber, og som bl.a. udmøntes på ministeriets hjemmesider www.skat.dk og www.toldskat.dk.

Det skal i øvrigt endnu engang præciseres, at beregningsprogrammet ikke indeholder nogen form for forudsætninger, der kan påvirke programmets beregninger. Programmet foretager en simpel skatteberegning på grundlag af kendte parametre for indkomstbeskatningen og de eneste forudsætninger, der påvirker beregningerne er de indkomst- og fradragsoplysninger, som de besøgende på hjemmesiden selv indtaster.

Det kan oplyses, at ministeriet efterfølgende i forbindelse med ministeriets overgang til elektronisk dokumenthåndtering i efteråret 2004 har foretaget en generel gennemgang af ministeriets praksis for journalisering for herved at få afdækket de områder, hvor korrekt journalisering ikke skete, og hvor der dermed skulle strammes op. Ministeriet har i lyset af dette arbejde tillid til, at ministeriets journalisering fremover vil opfylde de gældende regler.

Med venlig hilsen

Helle Vestergaard Rasmussen