

KOPI

UDENRIGSMINISTERIET  
JUSTITSMINISTERIET  
MINISTERIET FOR FLYGTNINGE, INDVANDRERE OG INTEGRATION

Den 30. oktober 2003

Oversigt over væsentlige foranstaltninger på området retlige og indre anliggender (RIA) efter Amsterdam-traktatens ikrafttræden den 1. maj 1999 sammenholdt med danske regler på området.

I: Foranstaltninger vedtaget efter Amsterdam-traktatens ikrafttræden den 1. maj 1999 på området retlige og indre anliggender (RIA).

I midten af 1970'erne indledte EF-landene et generelt samarbejde om terrorisme-, narko- og kriminalitetsbekæmpelse samt indvandring uden for EF-traktatens regi (TREVI- og EPS-samarbejdet). Samarbejdets adskillelse fra det øvrige EU-samarbejde skabte imidlertid visse koordinerings- og afgrænsningsproblemer, ikke mindst i forbindelse med bestræbelserne på at etablere det indre marked med fri bevægelighed også for personer. For at styrke samarbejdets effektivitet og koordination samt åbenheden og den demokratiske kontrol blev samarbejdet derfor i 1993 gjort til en del af Maastricht-traktaten. Samlebeteegnelse for det nye politikområde i Traktaten blev "retlige og indre anliggender" (RIA). Samarbejdet blev – med undtagelse af visse dele af visumsamarbejdet – etableret på mellemstatsligt grundlag (3. søjle) og ikke som en del af det klassiske overstatslige EF-samarbejde (1. søjle).

Maastricht-traktatens bestemmelser medførte en generel intensivering og effektivisering af samarbejdet - operationelt såvel som lovgivningsmæssigt. Med Amsterdam-traktatens ikrafttrædelse den 1. maj 1999 kom der for alvor fart i samarbejdet, hvilket ikke mindst blev bekræftet på mødet i Det Europæiske Råd (DER) i Tampere i oktober 1999, jf. nedenfor.

Fra tiden før Amsterdam-traktaten kan navnlig fremhæves to væsentlige konventioner. Den ene er Europol-konventionen (europæisk politienhed, hvis hovedopgave er at formidle hurtig udveksling af oplysninger mellem landene og dermed støtte de nationale politimyndigheders efterforskning og samarbejde), der også i dag udgør en hjørnesteen i RIA-samarbejdet. Den anden er Dublin-konventionen, der fastlægger det afgørende princip, at ét og kun ét medlemsland er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der indgives i et af medlemslandene. Konventionen er i dag afløst af Dublin-forordningen fra februar 2003, der er omfattet af Danmarks forbehold. Danmark har indledt forhandlinger med Kommissionen om en parallelaftale med henblik på at deltage i forordningen på mellemstatsligt grundlag.

Edinburgh-afgørelsen, der fulgte det danske nej til Maastricht-traktaten, fastlagde de 4 danske forbehold. RIA-forbeholdet fik dog først praktisk betydning ved Amsterdam-traktatens ikrafttrædelse, hvor udlændingepolitik (asyl, indvandring, dele af visumområdet, grænsekontrol) og civilret (gensidig anerkendelse af domme, borgernes adgang til retsvæsenet mv.) som bekendt blev overflyttet fra det mellemstatslige samarbejde i søjle 3 til det overstatslige samarbejde i søjle 1. Schengen-reglerne blev tillige indarbejdet i EU og fordelt på de to søjler, sådan at Schen-

gen-regler vedrørende grænsekontrol og visum blev placeret i søjle 1, og Schengen-regler vedrørende politi og strafferet blev placeret i søjle 3.

I tilknytning til Amsterdam-traktaten blev der vedtaget en protokol om de danske forbehold, som blandt andet fastsætter de nærmere bestemmelser for Danmarks deltagelse i RIA-samarbejdet. Endvidere blev der vedtaget en protokol om Schengen-samarbejdet. Danmark deltager i Schengen-samarbejdet på mellemstatsligt grundlag. Dette betyder, at når der vedtages en foranstaltning, som videreudvikler den del af Schengen-reglerne, der er omfattet af forbeholdet, skal Danmark inden seks måneder efter Rådets vedtagelse af forslaget træffe afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre dette i national lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Den kommende forfatningstraktat lægger op til, at det nuværende søjle 3-samarbejde på mellemstatsligt niveau overgår til det klassiske overstatslige EF-samarbejde. Danmarks RIA-forbehold fra Edinburgh-afgørelsen vil herefter blive aktiveret til også at omfatte søjle-3 samarbejdet og dermed hele RIA-samarbejdet.

#### Væsentlige forslag, der er vedtaget:

Bilag 1 indeholder en oversigt over væsentlige foranstaltninger, der er vedtaget på RIA-området efter Amsterdam-traktatens ikrafttrædelse. Oversigten er inddelt i tre hovedområder: I) Udlændingepolitik (asyl, indvandring, tredjelandstatsborgeres rettigheder, udsendelse og ulovligt ophold, visum, grænsekontrol) II) Civilret (jurisdiktion samt anerkendelse/fuldbyrdelse af civile retsafgørelser, samarbejde i civile retssager, familieret, andet) og III) Kriminalitetsbekæmpelse (politisamarbejde, samarbejde i straffesager, materielt strafferet, organiseret kriminalitet, narkotikabekæmpelse, terrorisme, generelle Schengen foranstaltninger, toldsamarbejde).

Oversigten indeholder tillige oplysninger om, hvorvidt der er væsentlige forskelle mellem foranstaltningerne omfattet af Danmarks RIA-forbehold og den gældende danske lovgivning på området. Endvidere vil det fremgå, hvorvidt en foranstaltning omfattet af forbeholdet anses for en videreudvikling af Schengen. For så vidt angår foranstaltninger under søjle 3 – som i dag ikke er påvirket af forbeholdet – beskriver oversigten de væsentlige ændringer, som foranstaltningerne har medført.

#### II. Fremtidige foranstaltninger omfattet af Danmarks RIA-forbehold, herunder i lyset af den kommende forfatningstraktat.

RIA-flagskibet blev som ovenfor nævnt for alvor søsat af Det Europæiske Råd i Tampere i oktober 1999; hvor stats- og regeringscheferne udstak de politiske retningslinier for udviklingen i det fremtidige RIA-samarbejde. DER understregede, at det konstant vil overvåge de fremskridt, der gøres i retning af at udvikle EU som et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. DER bekræftede endvidere, at man ønskede at sætte dette mål højt på den politiske dagsorden. Med Nice-traktatens ikrafttrædelse den 1. februar 2003 overgik visse dele af det civile retlige samarbejde fra enstemmighed til kvalificeret flertal. Herudover blev det bestemt, at afgørelser vedrørende samarbejdet om asyl og midlertidig beskyttelse - såfremt Rådet forinden med enstem-

mighed har fastlagt fælles regler og grundlæggende principper for dette spørgsmål – skal overgå til kvalificeret flertal. Endelig blev det strafferetlige samarbejde styrket gennem nye traktatbestemmelser om oprettelsen af Den Europæiske Enhed for Retligt Samarbejde (Eurojust).

Alt dette forstærker RIA-samarbejdets fortsatte dynamiske udvikling. Samarbejdet vil i de kommende år blive præget af mange initiativer og støbning af det grundlæggende fundament til et udbygget samarbejde. Mange mål er endnu ikke nået, og nye retningslinier kommer løbende til. Dette gælder på alle områder af RIA-samarbejdet – udlændingepolitik, civilretligt samarbejde og kriminalitetsbekæmpelse.

Det må forventes, at med den kommende forfatningstraktat vil der blive tilført yderligere kraft til RIA-samarbejdet. Den forudsete overgang til kvalificeret flertal vil betyde, at forslag lettere kan vedtages i Rådet. Samtidigt forventes en fortsat prioritering af dette samarbejde at medføre tilførsel af yderligere ressourcer til området. Det må derfor forventes, at den igangværende udvikling med flere og mere bindende retsakter på området vil fortsætte. Da samarbejdet endnu på visse områder er ureguleret på EU-niveau, kan der blive tale om retsakter, der vil danne væsentligt grundlag for den fremtidige udvikling. Yderligere fremdrift i RIA-samarbejdet forventes også at ske i relation til EU's eksterne relationer, som på dette område er tæt forbundet med tilsvarende fremskridt i EU's interne samarbejde. Asyl og indvandring er en integreret del af en moderne udenrigs- og udviklingspolitik. Det samme gælder bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet. DER har fremhævet, at de mål, der forfølges inden for RIA-området, skal integreres i fastlæggelsen af andre EU-politikker, herunder EU's eksterne relationer, og at målet på sigt er at opnå en integreret, tværsøjle-tilgang vedr. EU's optræden udadtil inden for RIA-området.

#### Væsentlige forslag under forhandling:

Bilag 2 indeholder en oversigt over væsentlige forslag, der er under forhandling i dag. Oversigten angiver, hvilke væsentlige konsekvenser/betydninger vedtagelse af forslag forventes at få. Disse angivelser er dog i vidt omfang behæftet med stor usikkerhed, idet de foreliggende forslag vil kunne undergå væsentlige ændringer, inden de vedtages. Oversigten er inddelt i samme hovedområder som bilag 1, jf. ovenfor.

#### Fremtidige forslag af væsentlig betydning:

Med den dynamiske udvikling af RIA-samarbejdet må det herudover forventes, at der i fremtiden vil blive fremsat et stigende antal forslag. Visse forslag er allerede under udarbejdelse. Af væsentlige forslag, der forventes fremsat i fremtiden, kan på udlændingeområdet nævnes et kommende forslag om etablering af et grænseagentur og et forslag om etablering af et fælles visuminformationssystem (VIS).

Kommissionen har oplyst, at der i overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra Bruxelles den 16. - 17. oktober 2003 vil blive fremsat et forslag om et europæisk grænseagentur i november 2003. Det forventes, at forslaget vil blive omfattet af det danske forbehold, men samtidig vil udgøre en videreudvikling af Schengen-reglerne. Det er hensigten, at agenturet skal forbedre det praktiske samarbejde om forvaltningen af de ydre grænser. Det forventes, at agenturet skal have egen juridisk status, budget og personale samt have til opgave at koordinere en række operationelle opgaver. Derudover forventes agenturet at skulle koordinere fælles udsendelsesforanstaltninger.

Det Europæiske Råd har flere gange og senest under sit møde i Bruxelles den 16. – 17. oktober 2003 opfordret til, at der arbejdes videre med udviklingen af et fælles europæisk visuminformationssystem (VIS). Kommissionen har udarbejdet en rapport om en gennemførlighedsundersøgelse af de tekniske og finansielle aspekter af VIS, men der er endnu ikke fremlagt et egentligt forslag herom. Det forventes, at forslaget vil blive omfattet af det danske forbehold, men samtidig vil udgøre en videreudvikling af Schengen-reglerne. VIS vil blandt andet kunne komme til at indeholde oplysninger om udstedte visa, begrundelser for afslag, annullering, tilbagekaldelse eller forlængelser af visum, ligesom VIS vil kunne indeholde digitaliserede fotos, biometriske oplysninger og indskannede dokumenter, for eksempel pas. VIS påtænkes opbygget med en central enhed, der har forbindelse til nationale enheder, der hver især skal forbindes med de lokale enheder på ambassader og konsulater, grænseovergange samt hos indvandrings- og politimyndigheder.

På civilrettens område kan nævnes et kommende forslag til forordning om en valgfri EF-procedure for betalingspåbud med henblik på at etablere en hurtig og enkel domstolsbehandling af ubestridte krav ("fælleseuropæisk inkassoprocess") samt et muligt forslag vedrørende alternativ konfliktløsning (mægling og mediation mv.).

På det politimæssige og strafferetlige område vil der blive tale om en lang række forslag, som det ikke er muligt at angive det præcise indhold af på nuværende tidspunkt, men som må forventes at videreføre de tendenser, der har været fremherskende i de senere år. Forslag i de kommende år må således bl.a. forventes at skabe grundlaget for, at Europol og Eurojust på sigt vil spille en mere aktiv rolle i grænseoverskridende efterforskninger, at nationale retsafgørelser i stigende grad skal kunne effektueres i hele EU, at EU's sektorpolitikker (miljø, indre marked mv.) i videre omfang vil blive ledsaget af en egentlig sanktionspolitik, og at emner vedrørende straffeprocess og straffuldbyrdelse fremover også vil blive genstand for en vis regulering på europæisk niveau.

På kort sigt kan det således nævnes, at Kommissionen har bebudet forslag til retsakter om et ændret system for varsling af nye syntetiske stoffer, om retssikkerhedsgarantier for mistænkte og tiltalte i straffesager i EU, om gensidig anerkendelse af retsafgørelser om bevisoptagelse, om et fælles europæisk system til bekæmpelse af hvidvaskning af store pengesummer, og om et styrket samarbejde om udveksling af oplysninger vedrørende terrormistænkte.

Den 29. oktober 2003

BILAG 1.

OVERSIGT OVER VÆSENTLIGE EU-RETSAKTER, SOM ER VEDTAGET PÅ OMRÅDET FOR RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER SIDEN AMSTERDAMTRAKTATENS IKRAFTTRÆDEN DEN 1. MAJ 1999

SAMARBEJDE OM ASYL, INDVANDRING, VISUM OG GRÆNSER			
Samarbejdet er overstatsligt. På grund af forbeholdet deltog Danmark ikke i Rådets vedtagelser og er ikke bundet heraf. 1			
Retsakt	Retsgrundlag	Behov for lovændring ved Danmarks eventuelle mellemstatslige tilknytning	Hovedbetydning for Danmark eller indholdet af væsentligste lovændringer ved Danmarks eventuelle mellemstatslige tilknytning
1. Asyl			
Rådets beslutning af 28. september 2000 om en europæisk flygtningefond.	TEF artikel 63, nr. 2, litra b	Nej	Hovedbetydning er, at der kan opnåes EU-støtte til modtagelsesforhold, integration, tilbagevenden og støtte i forbindelse med byrdefordeling ved en massetilstrømning af fordrevne.
Rådets forordning af 11. december 2000 om oprettelse af "Eurodac" (fingeraftrykssystem vedrørende asylansøgere).	TEF artikel 63, nr. 1, litra a	Ja	<p>Lovændringer vedrører elektronisk videregivelse og modtagelse af oplysninger fra Eurodac's centrale enhed samt optagelse af fingeraftryk af asylansøgere og ulovlige indvandrere i de tilfælde, der er omfattet af forordningen.</p> <p>Danmark har fremsat ønske om indgåelse af en parallelaftale. Rådet har givet Kommissionen forhandlingsmandat hertil den 8. maj 2003, og der pågår forhandlinger mellem Danmark og Kommissionen.</p>
Rådets direktiv af 20. juli 2001 om minimumsstandarder for midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer og om byrdefordeling.	TEF artikel 63, nr. 2, litra a og litra b	Ja	Lovændring vedrører indførelse af en generel ordning for midlertidig beskyttelse af en varighed på maksimalt tre år. Asylsagsbehandlingen kan udskydes. Personer med midlertidig beskyttelse skal have adgang til arbejdsmarkedet. Danmark forpligter sig til at indgå i en byrdefordelingsordning med de øvrige EU-lande. Ingen lande kan dog mod deres vilje tvinges til at modtage et større antal fordrevne personer, end de selv ønsker.

1. På visse dele af visumområdet deltager Danmark allerede på overstatsligt grundlag. Danmark har derfor deltaget i vedtagelsen af en række visumretsakter i medfør af TEF artikel 62, nr. 2, litra b, i og iii. Det drejer sig om visumforordningen (liste over visumfrie og visumpligtige lande) og en forordning om ændring af forordningen fra 1995 om udformningen af den ensartede visumsticker.

Rådets direktiv af 27. januar 2003 om fastlæggelse af minimumsstandarder for modtagelse af asylansøgere i medlemsstaterne.	TEF artikel 63, nr. 1, nr. 1, litra b	Ja	Lovændring vedrører adgang til arbejdsmarked, hvis sagsbehandlingstiden i første instans strækker sig ud over et år, og mindreårige asylansøgers adgang til ungdomsuddannelser, der ikke må afbrydes, selvom ansøgeren i uddannelsesforløbet bliver myndig.
Rådets forordning af 18. februar 2003 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning (Dublin II-forordningen)	TEF artikel 63, nr. 1, litra a	Ja	Forordningen svarer i det væsentligste til Dublin-konventionen. Lovændringer vedrører primært konsekvensrettelser.  Danmark har fremsat ønske om indgåelse af en parallelaftale. Rådet har givet Kommissionen forhandlingsmandat hertil den 8. maj 2003, og der pågår forhandlinger mellem Danmark og Kommissionen.

## 2. Indvandring

Rådets direktiv af 22. september 2003 om ret til familiesammenføring.	TEF artikel 63, nr. 3 og 4	Ja	Lovændringer vedrører betingelserne for at opnå familiesammenføring. Alderskravet skal fastsættes til 21 år, og den herboende skal have krav på familiesammenføring efter to års lovligt ophold, hvis der er en forventning om, at han/hun vil opnå en varig opholdstilladelse. Tilknytningskravet vil ikke kunne opretholdes. Der kan fortsat stilles krav om stabil og regelmæssig indkomst (forsørgelse) og egen bolig, men der kan ikke stilles krav om, at der ikke må være modtaget offentlig hjælp et år før familiesammenføringen, ligesom der ikke kan stilles krav om en sikkerhedsstillelse på 51.600 kr. for fremtidige offentlige udgifter.
---	----------------------------	----	--

## 3. Tredjelandssstatsborgeres rettigheder

Rådets forordning af 14. maj 2003 om udvidelse af bestemmelserne i forordning (EØF) nr. 1408/71 til at omfatte tredjelandssborgere, der ikke allerede er dækket af disse bestemmelser udelukkende på grund af deres nationalitet.	TEF artikel 63, nr. 4	Ja	Lovændring betyder, at der skal tages hensyn til 1408-forordningens regler om koordinering og sammenlægning af optjenings-perioder i forhold til de sociale sikringsydelser. Disse regler vil da også finde anvendelse for tredjelandssstatsborgere, som lovligt opholder sig i en medlemsstat, og som lovligt flytter inden for Fællesskabet, f.eks. når de pågældende flytter til /fra Danmark.
---	-----------------------	----	---

## 4. Udsendelse og ulovligt ophold

Retsakter vedrørende udsendelse og ulovligt ophold kan udgøre en videreudvikling af Schengen-reglerne. Danmark har i medfør af Protokollen om Danmarks Stilling truffet afgørelse om, at samtlige vedtagne Schengen-retsakter om udsendelse og ulovligt ophold skal gennemføres i dansk ret. Bestemmelserne er bindende for Danmark på mellemstatsligt grundlag.

Rådets direktiv af 28. maj 2001 om gensidig anerkendelse af administrative afgørelser om udsendelse af tredjelandssstatsborgere.	TEF artikel 63, nr. 3	Ja (Lov nr. 134 af 20. marts 2002)	Lovændringen vedrørte adgang til at inddrage en midlertidig opholdstilladelse, hvis et andet Schengen-land har truffet afgørelse om udsendelse af tredjelandssstatsborgeren, og adgang til at udsende en tredjelandssstatsborger på baggrund af et andet Schengen-lands udsendelsesafgørelse.
--	-----------------------	------------------------------------	---

Rådets direktiv af 28. juni 2001 om transportøransvar.	TEF artikel 61, litra a, og artikel 63, nr. 3, litra b	Nej	Hovedbetydning vedrører rammer for strafudmåling i forbindelse med transportøransvar, dvs. når transportører fragter tredjelandstatsborgere, uden at de pågældende er i besiddelse af de nødvendige papirer.
Rådets afgørelse af 18. maj 2002 om undertegnelse af tilbagemtagelsesaftale med Hongkong.	TEF artikel 63, nr. 3, litra b, sammenholdt med TEF artikel 300	Nej	Hovedbetydningen er, at Hongkong og EU-landene forpligter sig til at tage egne statsborgere og andre med tilknytning til området tilbage. Danmark kan bilateralt indgå lignende aftale med Hongkong.
Rådets direktiv af 28. november 2002 om definition af hjælp til ulovlig indrejse og ulovligt ophold (menneskesmugling).	TEF artikel 61, litra a og artikel 63, nr. 3, litra b	Ja (Lov nr. 367 af 6. juni 2002)	Lovændring vedrørte indførelse af en straffebestemmelse vedr. bistand til ulovlig gennemrejse af Danmark med henblik på at indrejse ulovligt i et andet land og hjælp til ulovlig indrejse i eller gennemrejse af en anden stat fra Danmark.
Rådets afgørelse af 13. oktober 2003 om undertegnelse af tilbagemtagelsesaftale med Macao.	TEF artikel 63, nr. 3, litra b, sammenholdt med TEF artikel 300	Nej	Hovedbetydningen er, at Macao og EU-landene forpligter sig til at tage egne statsborgere og andre med tilknytning til regionen tilbage. Danmark kan bilateralt indgå lignende aftale med Macao.

### 5. Visum

Retsakter vedrørende visum udgør som udgangspunkt en videreudvikling af Schengen-reglerne. Danmark har i medfør af Protokollen om Danmarks Stilling truffet afgørelse om, at samtlige vedtagne Schengen-retsakter om visum skal gennemføres i dansk ret. Bestemmelserne er bindende for Danmark på mellemstatsligt grundlag.

Rådets forordning nr. 789/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelses-beføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med behandling af visumansøgninger	TEF artikel 62, nr. 2 og nr. 3	Nej	Hovedbetydning er at fastlægge, på hvilke områder Rådet forbeholder sig retten til at fastsætte gennemførelses-regler om visa.
Rådets forordning nr. 1091/2001 af 28. maj 2001 om fri bevægelighed for indehavere af visum til længerevarende ophold.	TEF artikel 62, nr. 2, litra b, nr. ii, og artikel 63, nr. 3, litra a	Ja (Lov nr. 134 af 20. marts 2002)	Lovændring vedrørte indførelse af ret til tre måneders ophold på baggrund af særligt visum, der kan udstedes til en person, inden den pågældendes opholdstilladelse udstedes. Danmark udsteder ikke selv disse visa, men anerkender andre Schengen-landes visa af denne karakter
Rådets forordning om udviklingen af anden generation af Schengen-informationssystemet (SIS II).	TEF artikel 66	Nej	Etablerer grundlaget for udviklingen af et nyt Schengen-informationssystem (SIS II), hvori der er mulighed for tilslutning af yderligere lande.
Rådets beslutning af 20. december 2001 om tilpasning af del VII og bilag 12 til de fælles konsulære instrukser samt bilag 14a til Den Fælles Håndbog.	Forordning nr. 789/2001 af 24. april 2001 samt forordning 790/2001 af 24. april 2001	Nej	Hovedbetydning vedrører ændring af gebyrregler for visum.
Rådets beslutning 25. april 2002 om tilpasning af del III og tilføjelse af et bilag 16 i de fælles konsulære instrukser.	Forordning nr. 789/2001 af 24. april 2001	Nej	Hovedbetydning vedrører indførelse af en fælles visumansøgningsblanket.

Rådets forordning af 13. juni 2002 om ensartet udformning af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere.	TEF artikel 63, nr. 3	Nej	Hovedbetydning vedrører blandt andet indførelse af foto på opholdsstickere til tredjelandsstatsborgere.
Rådets beslutning af 12. juli 2002 om tilpasning af del III og VIII i de fælles konsulære instrukser (rejsebureauer).	Forordning nr. 789/2001 af 24. april 2001	Nej	Hovedbetydning vedrører regler for visumsamarbejdet med visse rejsebureauer.
Rådets forordning af 27. februar 2003 om udstedelse af visum ved grænsen, herunder udstedelse af visum til søfolk i transit.	TEF artikel 62, nr. 2, litra b, nr. ii	Nej	Hovedbetydning vedrører regler for udstedelse af visum ved grænsen.
Rådets beslutning af 13. juni 2003 om ændring af bilag 12 i de fælles konsulære instrukser til de diplomatiske og konsulære repræsentationer og bilag 14 a i Den Fælles Håndbog om visumgebyrer.	Forordning nr. 789/2001 af 24. april 2001 samt forordning 790/2001 af 24. april 2001	Nej	Hovedbetydning vedrører en ændring af størrelsen på visumgebyrerne.
Rådets forordning af 15. juli 2003 om foranstaltninger med henblik på at lette procedurerne for ansøgning om og udstedelse af visum til medlemmerne af den olympiske familie, der deltager i De Olympiske Lege og/eller De Paralympiske lege i Athen i 2004.	TEF artikel 62, nr. 2, litra a og litra b, nr. ii	Nej	Hovedbetydning vedrører regler for visum til deltagere i De Olympiske Lege og/eller De Paralympiske Lege i Athen i 2004.

## 6. Grænser

Retsakter vedrørende EU's grænser udgør som udgangspunkt en videreudvikling af Schengen-reglerne. Danmark har i medfør af Protokollen om Danmarks Stilling truffet afgørelse om, at samtlige vedtagne Schengen-retsakter om grænser skal gennemføres i dansk ret. Bestemmelserne er bindende for Danmark på mellemstatsligt grundlag.

Rådets forordning nr. 790/2001 af 24. april 2001 om at forbeholde Rådet gennemførelsesbeføjelserne vedrørende visse detailbestemmelser og konkrete procedurer i forbindelse med grænsekontrol og overvågning.	TEF artikel 62, nr. 2, litra a og litra b, og artikel 67, stk. 2	Nej	Hovedbetydning er at fastlægge, på hvilke områder Rådet forbeholder sig retten til at fastsætte gennemførelsesregler i forbindelse med grænsekontrol.
Rådets beslutning af 13. juni 2002 om vedtagelse af et handlingsprogram for administrativt samarbejde på områderne ydre grænser, visum, asyl og indvandring (ARGO).	TEF artikel 66	Nej	Hovedbetydning er, at der kan ydes EU støtte til administrativt samarbejde om asyl, indvandring, grænsekontrol og visum.



## Civilretligt samarbejde

Samarbejdet er overstatsligt. Danmark deltog ikke i vedtagelserne og er ikke bundet heraf.

Retsakt	Retsgrundlag	Behov for lovændring ved Danmarks eventuelle mellemstatslige tilknytning	Hovedbetydning for Danmark eller indholdet af væsentligste lovændringer ved Danmarks eventuelle mellemstatslige tilknytning
<b>1. Jurisdiktion samt anerkendelse og fuldbyrdelse af civile retsafgørelser</b>			
Rådets forordning (EF) nr. 44/2001 af 22. december 2000 om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område (Bruxelles I-forordningen).	TEF artikel 61, litra c	Ja	Effektiviserer og forbedrer mulighederne for gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser inden for EU samt fælles regler om jurisdiktion.  Danmark har fremsat ønske om indgåelse af en parallelaftale. Rådet har givet Kommissionen forhandlingsmandat hertil den 8. maj 2003, og der pågår pt. forhandlinger herom.
Rådets forordning (EF) nr. 1346/2000 af 29. maj 2000 om konkurs (Konkursforordningen).	TEF artikel 61, litra c	Ja	Fastsætter regler om gensidig anerkendelse af konkurser inden for EU. Hovedregel om insolvensbehandling af en skyldner i den stat, hvor centret for skyldnerens hovedinteresser befinder sig.  Danmark har fremsat ønske om indgåelse af en parallelaftale. Ønsket er foreløbigt afslået.
<b>2. Samarbejde i civile retssager</b>			
Rådets forordning (EF) nr. 1348/2000 af 29. maj 2000 om forkyndelse i medlemsstaterne af retslige og udenretslige dokumenter i civile og kommercielle anliggender (Forkyndelsesforordningen).	TEF artikel 61, litra c	Ja	Fastsætter regler om direkte og hurtig fremsendelse af retslige og udenretslige dokumenter mellem de af medlemsstaterne udpegede instanser med henblik på forkyndelse inden for EU.  Danmark har fremsat ønske om indgåelse af en parallelaftale. Rådet har givet Kommissionen forhandlingsmandat hertil den 8. maj 2003, og der pågår pt. forhandlinger herom.
Rådets forordning (EF) nr. 1206/2001 af 28. maj 2001 om samarbejde mellem medlemsstaternes retter om bevisoptagelse på det civil- og handelsretlige område (Bevisoptagelsesforordningen).	TEF artikel 61, litra c	Ja	Forenkler domstolenes muligheder for at gennemføre bevisoptagelse i andre medlemsstater i forbindelse med sager om civile og kommercielle spørgsmål.
Rådets direktiv 2002/8/EF af 27. januar 2003 om forbedret adgang til domstolene i grænseoverskridende tvister gennem fastsættelse af fælles mindsteregler for retshjælp i forbindelse med tvister af denne art (Retshjælpsdirektivet).	TEF artikel 61, litra c	Ja	Fastsætter minimumsstandarder for ydelse af retshjælp, herunder fri proces, i forbindelse med grænseoverskridende sager på det civilretlige område.

### 3. Familieret

<p>Rådets forordning (EF) nr. 1347/2000 af 29. maj 2000 om kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabssager samt i sager vedrørende forældremyndighed over ægtefællernes fælles børn (Bruxelles II-forordningen).</p>	<p>TEF artikel 61, litra c  (forordningen ophæves som følge af Forældreansvar s-forordningen, der forventes vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 6. november 2003)</p>	<p>Ja</p>	<p>Effektiviserer og forbedrer mulighederne for gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse inden for EU af retsafgørelser i ægteskabssager samt om hertil knyttede spørgsmål vedrørende forældremyndighed over ægtefællernes børn.</p> <p>Danmark har fremsat ønske om indgåelse af en parallelaftale. Ønsket er foreløbigt afslået.</p>
<p>Rådets beslutning af 19. december 2002 om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at undertegne konventionen om retternes kompetence, lovvalg, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsakter samt om samarbejde vedrørende forældremyndighed og foranstaltninger til beskyttelse af mindreårige (Haagerkonventionen af 1996).</p>	<p>TEF artikel 61, litra c</p>	<p>Nej (men ja ved en senere ratifikation)</p>	<p>Konventionen fastsætter fælles internationale regler om retternes kompetence mv. til at træffe beskyttelsesforanstaltninger om børn eller børns ejendom. Beskyttelsesforanstaltninger er navnlig afgørelser om forældremyndighed og samvær, afgørelser om værgemål og om administration af barnets ejendom og afgørelser om at anbringe barnet i en plejefamilie eller en institution.</p>
<p>Rådets forordning om kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabssager og i sager vedrørende forældreansvar og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1347/2000 (Forældreansvarsforordningen).</p>	<p>TEF artikel 61, litra c  (forordningen forventes vedtaget på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 6. november 2003)</p>	<p>Ja</p>	<p>Effektiviserer og forbedrer mulighederne for gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse inden for EU af retsafgørelser i ægteskabssager og i sager vedrørende bl.a. spørgsmål om forældremyndighed, samværsret, værgemål samt anbringelse af barnet.</p> <p>Forbedrer endvidere mulighederne for tilbagegivelse af ulovligt tilbageholdte eller bortførte børn, herunder ved at sikre, at domstolene i det land, hvorfra barnet er bortført, i alle tilfælde har det sidste ord med hensyn til spørgsmålet om, hvorvidt barnet skal tilbagegives.</p>

### 4. Andet

<p>Rådets forordning (EF) nr. 290/2001 af 12. februar 2001 om videreførelse af tilskyndelses- og udvekslingsprogrammet for aktørerne inden for retsvæsenet for så vidt angår det civile retlige område - Grotius-programmet (civilret).</p>	<p>TEF artikel 61, litra c</p>	<p>Nej</p>	<p>Styrker kendskabet til de øvrige medlemsstaters juridiske og retlige systemer på det civile retlige område ved hjælp af uddannelses-, udvekslings- og praktikprogrammer mv. Forordningen viderefører finansieringsprogrammet til udgangen af 2001.</p>
---	--------------------------------	------------	---

Rådets beslutning af 28. maj 2001 om oprettelse af et europæisk retligt netværk på det civil- og handelsretlige område.	TEF artikel 61, litra c og d	Nej	Forbedrer det praktiske civilretlige samarbejde og etablering af et informationssystem med henblik på at lette adgangen til domstolene for personer, der er involveret i grænseoverskridende sager.
Rådets forordning (EF) nr. 743/2002 af 25. april 2002 om fastlæggelse af en generel fællesskabsramme for aktiviteter med henblik på at lette iværksættelsen af det civilretlige samarbejde.	TEF artikel 61, litra c	Nej	Giver mulighed for EU-støtte til finansiering af projekter mv. til fremme af det civilretlige samarbejde, herunder til uddannelse, forskning og formidling.
Rådets beslutning af 19. september 2002 om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at undertegne og ratificere den internationale konvention om civilretligt ansvar for skader forvoldt af bunkerolieforurening fra 2001 (bunkeroliekonventionen).	TEF artikel 61, litra c	Ja (ved ratifikation af konventionen)	Skaber grundlag for Fællesskabets tiltrædelse af Bunkeroliekonventionen, som opstiller en ansvars- og erstatningsordning for forureningsskader forårsaget ved udslip af olie, der medføres som brændsel i skibes bunkers.
Rådets beslutning af 18. november 2002 om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at ratificere den internationale konvention om erstatningsansvar for skader forvoldt i forbindelse med søtransport af farlige og skadelige stoffer, 1996 (HNS-konventionen).	TEF artikel 61, litra c	Ja (ved ratifikation af konventionen)	Skaber grundlag for Fællesskabets tiltrædelse af HNS-konventionen, som opstiller en ansvars- og erstatningsordning for forureningsskader forårsaget af en lang række stoffer ved transport af søvejen.

## POLITIMÆSSIGT OG STRAFFERETLIGT SAMARBEJDE

Samarbejdet er mellemstatsligt. Danmark har deltaget i vedtagelserne og er bundet heraf.

Retsakt	Retsgrundlag	Lovændring	Hovedbetydning for Danmark eller indholdet af væsentligste lovændringer
<b>1. Politisamarbejde</b>			
Rådets retsakt af 4. oktober 1999 om vedtagelse af finansforordningen vedrørende <b>Europols budget</b> og om ophævelse af Rådets retsakt 1999/C 25/01	Europolkonventionen (EFT C 316 af 27. november 1995) artikel 35, stk. 9 og artikel 36, stk. 6	Nej	Fastlægger principperne for forsvarlig økonomisk forvaltning og omkostningseffektivitet i Europol.
Rådets afgørelse af 27. marts 2000 om bemyndigelse af <b>Europols direktør</b> til at indlede forhandlinger om aftaler med tredjelande og organisationer, der ikke er tilknyttet EU	Europolkonventionen (EFT C 316 af 27. november 1995) artikel 42, stk. 2 og artikel 10, stk. 4.	Nej	Bemyndiger Europols direktør til at indlede forhandlinger med en række nærmere specificerede lande og eksterne organisationer om udveksling af personoplysninger.
Rådets afgørelse af 14. december 2000 om oprettelse af en midlertidig retlig <b>samarbejdsenhed</b>	TEU artikel 31	Nej	Etablerer en forløber til EUROJUST til forbedring af samarbejdet og koordineringen vedrørende retsforfølgning af grov kriminalitet.
Rådets afgørelse af 22. december 2000 om oprettelse af Det Europæiske <b>Politiakademi (CEPOL)</b>	TEU artikel 30, stk. 1, litra c).	Nej	Etablerer det europæiske politiakademi som et netværk af nationale politiskoler.
Rådets afgørelse af 6. december 2001 om udvidelse af Europols mandat til at omfatte de former for grov international kriminalitet, som er anført i bilaget til <b>Europol-konventionen</b>	Europolkonventionen (EFT C 316 af 27. november 1995).	Nej	Udvider Europols mandat til nærmere bestemte former for grov international kriminalitet.
Rådets retsakt af 28. februar 2002 om ændring af Rådets retsakt af 12. marts 1999 om fastsættelse af regler for <b>Europols videregivelse</b> af personoplysninger til tredjelande og eksterne organisationer	Europolkonventionen (EFT C 316 af 27. november 1995).	Nej	Ændrer reglerne for Europols videregivelse og modtagelse af personoplysninger til og fra eksterne organisationer og tredjelande.
Rådets afgørelse af 25. april 2002 om sikkerhed i forbindelse med <b>internationale fodboldkampe</b>	TEU art. 30, stk. 1, litra a og b.	Nej	Etablerer kontaktpunkter til forebyggelse og bekæmpelse af vold i forbindelse med internationale fodboldkampe
Rådets afgørelse af 22. juli 2002 om indførelse af et rammeprogram om <b>politisamarbejde</b> og retligt samarbejde i kriminalsager ( <b>AGIS</b> )	TEU artikel 30, stk. 1 og art. 31.	Nej	Etablerer et finansielt rammeprogram, som skal bidrage til at oprette og styrke dannelsen af netværk og samarbejde om emner af generel interesse inden for det retlige og strafferetlige område.

Rådets retsakt af 28. november 2002 om udarbejdelse af en protokol om ændring af konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen) og protokollen om privilegier og immuniteter for Europol, medlemmerne af Europolis organer samt Europolis vicedirektører og personale	TEU artikel 30, stk. 2, litra a).	Ja (ændring af lov nr. 415 af 10. juni 1997 om gennemførelse af Europol-konventionen.)	Udvikler retningslinjer for Europolis deltagelse i fælles efterforskningshold. Desuden mulighed for, at Europol i særlige tilfælde kan anmode medlemsstaterne om at gennemføre og samordne deres efterforskning.
Rådets afgørelse af 28. november 2002 om oprettelse af et europæisk netværk til beskyttelse af fremtrædende personer	TEU artikel 30, stk. 1, litra a) og c).	Nej	Etablerer et formelt forum for kommunikation og konsultation via kontaktpunkter i de enkelte lande med henblik på beskyttelse af fremtrædende personer.
Rådets afgørelse af 27. februar 2003 om fælles benyttelse af forbindelsesofficerer udsendt af medlemsstaternes retshåndhavende myndigheder	TEU artikel 30, stk. 1, litra a), b) og c) og art. 30, stk. 2, litra c).	Nej	Udvider samarbejdet mellem medlemsstaternes udsendte politiforbindelsesofficerer.
Rådets afgørelse af 2. oktober 2003 om ændring af bestemmelserne i artikel 40, stk. 1 og 7, i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser.	TEU artikel 32 og 34, stk. 2, litra c).	Ja (ved lov nr. 227 af 2. april 2003)	Udvider adgangen til at foretage grænseoverskridende observationer, således at også andre end den person, som mistænkes for at være impliceret i en strafbar handling, kan være genstand for observation. Herudover udvides området for observation uden forudgående tilladelse i særlig hastende tilfælde til bl.a. at omfatte menneskesmugling og terror handlinger.
<b>2. Samarbejde i straffesager</b>			
Rådets retsakt af 29. maj 2000 om udarbejdelse i henhold til artikel 34 i traktaten om Den Europæiske Union af konventionen om gensidig retshjælp i straffesager mellem Den Europæiske Unions medlemsstater.	TEU art. 31, litra a).	Ja (lov nr. 258 af 8. maj 2002)	Fastsætter praktiske regler om retshjælp i straffesager, herunder bl.a. regler om fælles efterforskningshold
Rådets retsakt af 16. oktober 2001 om udarbejdelse i henhold til artikel 34 i traktaten om Den Europæiske Union af protokollen til konventionen om gensidig retshjælp i straffesager mellem Den Europæiske Unions medlemsstater	TEU art. 31, litra a).	Ja (lov nr. 258 af 8. maj 2002)	Udvider medlemsstaternes muligheder for at opnå oplysninger fra andre medlemsstater om bankkonti, banktransaktioner og lignende i forbindelse med efterforskning af visse forbrydelser.
Rådets afgørelse af 28. februar 2002 om oprettelse af Eurojust for at styrke bekæmpelsen af grov kriminalitet	TEU art. 31.	Nej	Opretter et EU-organ (EUROJUST), som skal sørge for en effektiv forbedring af det retlige samarbejde. Skal styrke samarbejdet mod den grove kriminalitet, som berører to eller flere medlemsstater via samarbejde mellem anklagemyndigheder.
Rådets rammeafgørelse af 13. juni 2002 om den europæiske arrestordre og om procedurene for overgivelse mellem medlemsstaterne	TEU artikel 31, litra a) og b).	Ja (lov nr. 433 af 10. juni 2003)	Fastsætter regler om udlevering af egne statsborgere inden for EU, undtagelser fra krav om dobbelt strafbarhed samt generel effektivisering og lempelse af udleveringsreglerne i øvrigt.

Rådets rammeafgørelse af 13. juni 2002 om fælles efterforskningshold	TEU artikel 34, stk. 2, litra b).	Nej (Endnu ratificeret)	ikke	Fastsætter regler om fælles efterforskningshold, herunder bl.a. erstatningsansvar for de embedsmænd, der udfører arbejde på efterforskningshold oprettet af to eller flere medlemsstater.
Rådets afgørelse af 27. februar 2003 om fastsættelse af de bestemmelser i 1995-konventionen om forenklet udleveringsprocedure mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union og i 1996-konventionen om udlevering mellem Den Europæiske Unions medlemsstater, der udgør en udvikling af Schengen-reglerne i henhold til aftalen om Republikken Islands og Kongeriget Norges associering i anvendelsen, gennemførelsen og udviklingen af Schengen-reglerne	TEU artikel 31, litra b), artikel 34, stk. 2, litra c).	Nej		Etablerer grundlaget for associering af Norge og Island i anvendelsen af bestemmelserne i EU konventionen om forenklet udleveringsprocedure og visse bestemmelser i EU konventionen om udlevering.
Rådets afgørelse af 6. juni 2003 om undertegnelse af aftaler mellem Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater om udlevering og gensidig retshjælp i kriminalsager	TEU artikel 24 og 38.	Nej		Fastsætter et fælles regelsæt for udarbejdelsen af aftaler om gensidig retshjælp og udlevering mellem USA og EU-medlemsstaterne.
Rådets rammeafgørelse af 22. juli 2003 om fuldbyrdelse i Den Europæiske Union af kendelser om indefrysning af formuegoder eller bevismateriale.	TEU artikel 34, stk. 2, litra b)	Ja		Fastsætter regler om gensidig anerkendelse af retskendelser om indefrysning (beslaglæggelse), sådan at kendelser gennemføres uden yderligere formaliteter som, hvis der havde været tale om en national indefrysningkendelse. Tillige undtagelser fra krav om dobbelt strafbarhed. Lovændringer forventes gennemført ved et lovforslag om international fuldbyrdelse af straf m.v.
<b>3. Materiel strafferet</b>				
Rådets rammeafgørelse af 29. maj 2000 om styrkelse af beskyttelsen mod falskmøntneri, ved hjælp af strafferetlige og andre sanktioner, i forbindelse med indførelsen af euroen	TEU artikel 31, litra e), og 34, stk. 2, litra b).	Ja (lov nr. 280 af 25. april 2001)		Pålægger pligt til at kriminalisere falskmøntneri med Euroen, herunder bl.a. minimumsstraffe. Udvider den tidligere danske kriminalisering af juridiske personer.
Rådets rammeafgørelse af 15. marts 2001 om ofres stilling i forbindelse med straffesager	TEU artikel 34, stk. 2, litra b).	Nej		Styrker hjælpen til ofre under den strafferetlige procedure. Lettere adgang til hjælpetjenester, oplysninger og bistand. Bedre beskyttelse af ofre og styrkelse af retten til erstatning.
Rådets rammeafgørelse af 28. maj 2001 om bekæmpelse af svig og forfalskning i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter	TEU artikel 34, stk. 2, litra b).	Ja (lov nr. 228 af 4. april 2000)		Fastsætter minimumsstrafferammer for grov momssvig, forlængelse af forældelsesfristen i tilfælde af momssvig, EU-svig kriminaliseres selvstændigt og forpligtigelse til ansvar for juridiske personer for så vidt angår aktiv bestikkelse i den offentlige og private sektor.

Rådets rammeafgørelse af 26. juni 2001 om hvidvaskning af penge, identifikation, opsporing, indefrysning eller beslaglæggelse og konfiskation af redskaber og udbytte fra strafbart forhold	TEU artikel 31, litra a), c) og e), og artikel 34, stk. 2, litra b).	Ja (lov nr. 465 af 7. juni 2001)	Fastsætter minimumsstrafferammer for overtrædelser af normer fastsat i Europarådets konvention fra 1990 om hvidvaskning, efterforskning samt beslaglæggelse og konfiskation af udbyttet fra strafbart forhold.
Rådets rammeafgørelse af 6. december 2001 om ændring af rammeafgørelse 2000/383/RIA om styrkelse af beskyttelsen mod falskmøntneri, ved hjælp af strafferetlige og andre sanktioner, i forbindelse med indførelsen af euroen	TEU artikel 31, litra e) og 34, stk. 2, litra b).	Nej	Indeholder bestemmelser om gentagelsesvirkning af domme vedrørende falskmøntneri mv. afsagt i et anden medlemsstat og om gennemførelse af rammeafgørelsen af 29. maj 2000 om falskmøntneri.
Rådets rammeafgørelse af 19. juli 2002 om bekæmpelse af menneskehandel	TEU artikel 29, 31, stk. 1, litra e) og 34, stk. 2, litra b).	Ja (lov nr. 380 af 6. juni 2002)	Fastsætter minimumsstrafferammer (8 år) for menneskehandel.
Rådets rammeafgørelse af 28. november 2002 om styrkelse af de strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold	TEU artikel 29, 31, stk. 1, litra e) og 34, stk. 2, litra b).	Ja (lov nr. 380 af 6. juni 2002)	Udvider kriminaliseringen af bistand til menneskesmugling.
Rådets rammeafgørelse af 27. januar 2003 om strafferetlig beskyttelse af miljøet	TEU artikel 29, 31, stk. 1, litra e) og 34, stk. 2, litra b).	Nej	Fastsætter fælles minimumsstandarder for strafferetlig beskyttelse af miljøet.
Rådets rammeafgørelse af 22. juli 2003 om bekæmpelse af bestikkelse i den private sektor.	TEU artikel 29, 31, stk. 1, litra e) og 34, stk. 2, litra b).	Nej	Fastsætter forpligtelse til at kriminalisere aktiv og passiv bestikkelse, der fastsættes minimumskrav og mulighed for rettighedsfrakendelse.

#### 4. Organiseret kriminalitet mv.

Rådets afgørelse af 29. maj 2000 om bekæmpelse af børnepornografi på Internettet	TEU artikel 34, stk. 2, litra c) samt den Fælles Aktion 97/154/RIA	Nej	Udvider samarbejdet i sager om bekæmpelse af børnepornografi på internettet.
Rådets afgørelse af 17. oktober 2000 om samarbejdsordninger mellem medlemsstaternes finansielle efterretningsenheder for så vidt angår udveksling af oplysninger.	TEU artikel 34, stk. 2	Nej	Pålægger pligt til udveksling af oplysninger om finansielle transaktioner i tilknytning til hvidvaskning af penge.
Rådets afgørelse af 28. maj 2001 om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net	TEU artikel 30, stk. 1	Nej	Etablerer et netværk af kontaktpunkter indenfor det kriminalpræventive område.
Rådets afgørelse af 28. juni 2001 om indførelse af et tilskyndelses-, udvekslings-, uddannelses- og samarbejdsprogram inden for forebyggelse af kriminalitet (Hippokrates)	TEU artikel 30, stk. 1 og artikel 31	Nej	Etablerer samarbejdsprogrammer vedrørende forebyggelse af kriminalitet.

Rådets afgørelse af 16. oktober 2001 om undertegnelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af protokollen om bekæmpelse af ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben og dele, komponenter og ammunition hertil, der er knyttet til De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet	TEF artikel 300, stk. 2.	Nej	Giver grundlag for en samlet EU undertegnelse af FN's protokol til bekæmpelse af ulovlig fremstilling af og handel med skydevåben, hvorved medlemsstaterne på et folkeretligt grundlag forpligtes til at indføre kontrolforanstaltninger og registrering af skydevåben og ammunition.
Rådets afgørelse af 6. december 2001 om beskyttelse af euroen mod falskmøntneri	TEU artikel 31 og artikel 34, stk. 2, litra c)	Nej	Pålægger medlemsstaterne at efterforske falskmøntneri samt at underrette Europol herom.
Rådets afgørelse af 13. juni 2002 om oprettelse af et europæisk net af kontaktpunkter vedrørende personer, som er ansvarlige for folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser	TEU artikel 30	Nej	Etablerer et netværk af kontaktpunkter til efterforskning af folkedrab m.v.
Rådets afgørelse af 8. maj 2003 om efterforskning og strafforfølgning af folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser	TEU artikel 30 og 31	Nej	Etablerer et styrket samarbejde mellem de nationale enheder til efterforskning og strafforfølgning af folkedrab m.v.
<b>5. Narkotikabekæmpelse</b>			
Den Europæiske Unions narkotikastrategi (2000-2004)	TEU artikel 29 og 31	Nej	Fastlægger målsætningerne for narkotikainsatsen i EU 2000-2004 med angivelse af konkrete projekter med tilhørende evalueringsmekanismer.
Rådets afgørelse af 13. september 1999 om definition af 4-MTA som en ny form for syntetisk narkotika, der skal underlægges kontrolforanstaltninger og strafferetlige sanktioner	Fælles aktion 97/396/RIA af 16. juni 1997, særlig artikel 5, stk. 1.	Nej (ved bekendtgørelse nr. 882 af 7. december 1999)	Ulovliggør det syntetiske narkotika 4-MTA.
Rådets afgørelse af 28. maj 2001 om fremsendelse af udtagne prøver af kontrollerede stoffer	TEU artikel 30, 31 og 34, stk. 2, litra c).	Nej	Etablerer et samarbejde vedrørende udtagne prøver af kontrollerede stoffer med henblik på analyse.
Rådets afgørelse af 28. februar 2002 om kontrolforanstaltninger og strafferetlige foranstaltninger med hensyn til det nye syntetiske narkotika PMMA	Fælles aktion 97/396/RIA af 16. juni 1997, særlig artikel 5, stk. 1.	Nej	Ulovliggør det syntetiske narkotika PMMA.  (ved bekendtgørelse nr. 305 af 16. maj 2002).
Gennemførelsesplan af 28. november 2002 for foranstaltninger til bekæmpelse af forsyning med syntetisk narkotika.	TEU afsnit VI	Nej	Fastlægger konkrete initiativer til bekæmpelse af syntetisk narkotika



Rådets resolution af 28. november 2002 om generisk klassificering af nye former for syntetisk narkotika	Fælles aktion 97/396/RIA af 16. juni 1997.	Nej	Etablerer et system for genetisk klassificering af syntetisk narkotika.
6. Terrorisme			
Rådets rammeafgørelse af 13. juni 2002 om bekæmpelse af terrorisme.	TEU artikel 29, 31, stk. 1, litra e) og 34, stk. 2, litra b).	Ja (lov nr. 378 af 6. juni 2002)	Fastlægger en fælles EU-definition af begrebet "terrorhandling". Pålægger en selvstændig kriminalisering af terrorhandlinger og minimumsstrafferammekrav
Rådets afgørelse af 28. november 2002 om oprettelse af en ordning til evaluering af retssystemerne og deres nationale anvendelse i bekæmpelsen af terrorisme.	TEU artikel 29 og 34, stk. 2, litra c).	Nej	Indfører af en ordning for evaluering af foranstaltninger til bekæmpelse af terrorisme.
Rådets afgørelse af 19. december 2002 om anvendelse af specifikke foranstaltninger inden for rammerne af politisamarbejdet og det retlige samarbejde til bekæmpelse af terrorisme i overensstemmelse med artikel 4 i fælles holdning 2001/931/FUSP	TEU artikel 30, 31 og 34, stk. 2, litra c).	Nej	Etablerer kontaktpunkter der skal indsamle og udveksle oplysninger om efterforskning af konkrete terrorhandlinger.
7. Schengen (generelle foranstaltninger)			
Rådets afgørelse af 17. maj 1999 om indgåelse af en aftale med Republikken Island og Kongeriget Norge om disse to staters associering i gennemførelsen, anvendelsen og udviklingen af Schengen-reglerne	Schengen-protokollen artikel 2	Nej	Associerer Norge og Island til Schengen-reglerne.
Rådets afgørelse af 20. maj 1999 om definition af Schengen-reglerne med henblik på, i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab og traktaten om Den Europæiske Union, at fastsætte retsgrundlaget for de bestemmelser og afgørelser, der udgør Schengen-reglerne	Schengen-protokollen artikel 2, stk. 1.	Nej	Fastsætter definitionerne i Schengen reglerne med henblik på fastlæggelse af retsgrundlaget.
Rådets afgørelse af 20. maj 1999 om fastsættelse, i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab og traktaten om Den Europæiske Union, af retsgrundlaget for hver af de bestemmelser og afgørelser, der udgør Schengen-reglerne	Schengen-protokollen artikel 2, stk. 1.	Nej	Fastlægger retsgrundlaget for Schengen-reglerne med henblik på integration af disse i Den Europæiske Union.

Rådets afgørelse af 20. maj 1999 om den fælles tilsynsmyndighed, der indføres ved artikel 115 i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser, undertegnet den 19. juni 1990	Schengen-protokollen artikel 2	Nej	Udvikler logistiske og finansielle regler for den fælles tilsynsmyndighed, der fører tilsyn med Schengen-informationssystemet.
Rådets afgørelse af 29. maj 2000 om anmodning fra Storbritannien og Nordirland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne.	Schengen-protokollens artikel 4.	Nej	Etablerer grundlaget for UK's og Nordirlands deltagelse i afgrænsede dele af Schengen samarbejdet.
Rådets afgørelse af 28. september 2000 om indførelse af en procedure til ændring af artikel 40, stk. 4 og 5, artikel 41, stk. 7, og artikel 65, stk. 2, i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser	TEU artikel 31, litra b), 32 og 34.	Nej	Bemyndiger medlemsstaterne til efter behov, at ændre visse bestemmelser i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen.
Rådets afgørelse af 17. oktober 2000 om oprettelse af et sekretariat for de fælles tilsyns-/kontrolorganer vedrørende databeskyttelse, der er oprettet i henhold til konventionen om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol-konventionen), konventionen om brug af informationsteknologi på toldområdet og konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser (Schengen-konventionen)	TEU artikel 30 og 34, stk. 2, litra c).	Nej	Etablerer et sekretariat vedrørende databeskyttelse.
Rådets afgørelse af 1. december 2000 om en fuldstændig gennemførelse af Schengen-reglerne i Danmark, Finland og Sverige samt i Island og Norge - Erklæringer	Schengen-protokollen artikel 2, stk. 2.	Nej (ved bekg. nr. 1366 af 20/11-2000)	Optager de nordiske lande, herunder Danmark som aktive deltagere i Schengen pr. 25.marts 2001 med hvad der heraf følger af grænsekontrol mv.
Rådets afgørelse af 6. december 2001 om udviklingen af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II)	TEU artikel 30, stk. 1, litra a) og b), artikel 31, litra a) og b), og artikel 34, stk. 2, litra c).	Nej	Etablerer grundlaget for udviklingen af et nyt Schengen-informations-system (SIS II), hvori der er mulighed for tilslutning af yderligere lande.
Rådets afgørelse af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengen-reglerne	Schengen-protokollens artikel 4.	Nej	Etablerer grundlaget for Irlands deltagelse i afgrænsede dele af Schengen samarbejdet.

## 8. Toldsamarbejde

Rådets retsakt af 8. maj 2003 om udarbejdelse af en protokol til ændring af konventionen om brug af informationsteknologi på toldområdet for så vidt angår oprettelse af et elektronisk sagsregister på toldområdet	TEU artikel 34	Nej	Etablerer et sagsregister til udveksling af information om undersøgelser vedrørende svig.
---	----------------	-----	---

Den 31. oktober 2003

BILAG 2.

OVERSIGT OVER VÆSENTLIGE EU-RETSAKTER, SOM ER UNDER FORHANDLING PÅ OMRÅDET FOR RETLIGE OG INDRE ANLIGGEN-DER SIDEN AMSTERDAMTRAKTATENS IKRAFT-TRÆDEN DEN 1. MAJ 1999

SAMARBEJDE OM ASYL, INDVANDRING, VISUM OG GRÆNSER			
Samarbejdet er overstatsligt. På grund af forbeholdet deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelser og er ikke bundet af disse. 1			
Retsakt	Retsgrundlag	Behov for lovændring ved Danmarks eventuelle mellemstatslige tilknytning	Hovedbetydning for Danmark eller indholdet af væsentligste lovændringer ved Danmarks eventuelle mellemstatslige tilknytning
1. Asyl			
Kommissionens forslag af 31. oktober 2001 til Rådets direktiv om fastlæggelse af minimumsstandarder for anerkendelse af tredjelandsstatsborgere og statsløse som flygtninge, eller som personer, der af anden grund behøver international beskyttelse.	TEF artikel 63, nr. 1, litra c	Ja (der er opnået delvis politisk enighed)	Der er alene enkelte udestående spørgsmål. Hovedbetydningen vedrører fælles standarder for, hvilke personer, der ydes beskyttelse efter Genevekonventionen eller af subsidiære grunde med udgangspunkt i internationale forpligtelser. Der fastlægges ligeledes de rettigheder, som beskyttelsen indebærer, herunder adgang til sociale ydelser og arbejdsmarkedet på lige fod med egne statsborgere. Lovændring vedrører udstedelse af en opholdstilladelse med en varighed på mindst tre år mod de nuværende to år og eventuelle justeringer af udelukkelsesgrundene.
Kommissionens forslag af 18. juni 2002 til Rådets direktiv om minimumsstandarder for asylprocedurer i medlemsstaterne.	TEF artikel 63, nr. 1, litra d	Ja (der er opnået delvis politisk enighed)	Der pågår forhandlinger om direktivforslaget, men hvis direktivet måtte blive vedtaget i sin nuværende form, vil lovændringer blandt andet vedrøre klageadgang af ethvert afslag på asyl, herunder afslag givet i 'åbenbart grundløs proceduren', samt afslag på ansøgning om genoptagelse og afvisning. Dansk Flygtningehjælp vil herefter næppe kunne indgå i 'åbenbart grundløs proceduren'.

1. Der foreligger et enkelt væsentligt forslag, der ikke er omfattet af det danske forbehold for retlige og indre anliggender på visumområdet, vedrørende en fælles udformning af visumstickeren som følge af indsættelse af biometriske kendetegn.

## 2. Indvandring

<p>Kommissionens forslag af 12. september 2001 til Rådets direktiv om betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold med henblik på beskæftigelse som lønmodtagere og udøvelse af selvstændig erhvervsvirksomhed.</p>	<p>TEF artikel 63, nr. 3, litra a</p>	<p>Ja (ej politisk enighed)</p>	<p>Der pågår fortsat forhandlinger om forslaget, der er mødt med en vis skepsis fra medlemslandene. Der forventes et nyt revideret udspil fra Kommissionen. Hvis direktivet måtte blive vedtaget i sin nuværende form, vil lovændringer vedrøre udstedelse af opholdstilladelse til en tredjelandsstatsborger, der har opnået en stilling, som ikke inden for fire uger har kunnet besættes med anden kvalificeret arbejdskraft i Danmark. Tilsvarende skal en tredjelandsstatsborger meddeles opholdstilladelse som selvstændig erhvervsdrivende, når dette vil være til gavn for beskæftigelsen eller for den økonomiske udvikling. Tilladelsen udstedes for et arbejdsområde eller erhvervsgrænse og ikke for en konkret stilling. Ved forlængelse af tilladelsen for en person, der har haft lovligt ophold i Danmark i over tre år, kan der ikke stilles krav om et behov på arbejdsmarkedet. Der kan ikke ske inddragelse ved arbejdsløshed eller forretningsmæssige vanskeligheder, der har en varighed på under henholdsvis tre og seks måneder afhængig af længden af den pågældendes lovlige ophold.</p>
<p>Kommissionens forslag af 11. februar 2002 til Rådets direktiv om udstedelse af tidsbegrænset opholdstilladelser til ofre for organiseret ulovlig indvandring eller menneskehandel, der samarbejder med de kompetente myndigheder.</p>	<p>TEF artikel 63</p>	<p>Ja (forventet snarlig politisk enighed om hele forslaget)</p>	<p>Lovændring vedrører udstedelse af en midlertidig opholdstilladelse til ofre for menneskehandel, hvis den pågældende samarbejder om efterforskning og retsforfølgningen af de formodede gerningsmænd. Inden den midlertidige opholdstilladelse udstedes skal ofret have ret til ophold i en kortere periode, hvor der gives betænkningstid. Hvis den pågældende ikke kan forsørge sig selv, skal der sikres en vis grundlæggende levestandard.</p>
<p>Kommissionens forslag af 7. oktober 2002 til direktiv om betingelserne for tredjelandsstats-borgeres indrejse og ophold med henblik på studier eller andre formål.</p>	<p>TEF artikel 63, nr. 3, litra a, og nr. 4</p>	<p>Ja (ej politisk enighed)</p>	<p>Forhandlingerne om forslaget er ikke påbegyndt. Det må forventes, at forslaget under forhandlingerne vil undergå en række forandringer. Hvis direktivet måtte blive vedtaget i sin nuværende form, vil lovændringer vedrøre blandt andet udstedelse af opholdstilladelse til tredjelandsstatsborgere, der virker som ulønnet praktikant og frivillig volontør. Der vil skulle gives lettere adgang for studerende fra tredjelandsstat, der har opholdstilladelse i en medlemsstat, til at opnå opholdstilladelse i Danmark med henblik på videre studier.</p>

### 3. Tredjelandstatsborgeres rettigheder

Kommissionens forslag af 25. april 2001 til Rådets direktiv om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding.	TEF artikel 63, nr. 3, litra a, og nr. 4	Ja (politisk enighed om hele teksten)	Lovændringer vedrører blandt andet muligheden for tredjelandstatsborgeres opnåelse af status som fastboende (tidsubegrænset opholdsret) efter fem års lovligt ophold, hvis betingelser vedrørende blandt andet selvforsørgelse og integration er opfyldt. Der kan dog ikke stilles krav om, at den pågældende ikke må have forfalden gæld til det offentlige. Når denne status er givet, indskrænkes adgangen til udvisning. Personer med status som fastboende vil formentlig på lige fod med danske statsborgere skulle have adgang til folke- og førtidspension. Der skal gives adgang til, at en tredjelandstatsborger, der har opnået status som fastboende i en anden medlemsstat, kan tage ophold i Danmark.
---	--	---------------------------------------	---

### 4. Udsendelse og ulovligt ophold

Retsakter vedrørende udsendelse og ulovligt ophold kan udgøre en videreudvikling af Schengen-reglerne. Danmark skal i medfør af Protokollen om Danmarks Stilling træffe afgørelse om, hvorvidt en vedtagen Schengen-retsakt om udsendelse og ulovligt ophold skal gennemføres i dansk ret. Bestemmelserne vil i givet fald være bindende for Danmark på mellemstatsligt grundlag.

Tysklands initiativ af 5. november 2002 vedrørende forslag til Rådets direktiv om bistand ved gennemrejse i forbindelse med udsendelse ad luftvejen.	TEF artikel 63, stk. 3, litra b	Nej (politisk enighed om hele forslaget)	Hovedindholdet er at fastlægge den assistance, kompetente myndigheder kan opnå eller skal yde i transit i forbindelse med ledsagede eller uledsagede udsendelser ad luftvejen.
Italiens initiativ af 5. august 2003 med henblik på vedtagelse af Rådets direktiv om bistand ved gennemrejse over land i forbindelse med medlemsstaternes udsendelse af tredjelandstatsborgere.	TEF artikel 63, nr. 3, litra b	Nej (ej politisk enighed)	Hovedindholdet er at fastlægge den assistance, kompetente myndigheder kan opnå eller skal yde i transit i forbindelse med ledsagede eller uledsagede udsendelser over land.
Italiens initiativ af 5. august 2003 med henblik på vedtagelse af Rådets beslutning om fælles tilrettelæggelse af samlet udsendelse med fly af tredjelandstatsborgere, der opholder sig ulovligt på to eller flere af medlemsstaternes områder.	TEF artikel 63, nr. 3, litra b	Nej (forventet snarlig politisk enighed om hele forslaget)	Hovedindholdet vedrører rammerne for og koordinering af medlemslandenes fælles udsendelse ved fly.

## 5. Visum

Retsakter vedrørende visum udgør som udgangspunkt en videreudvikling af Schengen-reglerne. Danmark skal i medfør af Protokollen om Danmarks Stilling træffe afgørelse om, hvorvidt en vedtagen Schengen-retsakt om visum skal gennemføres i dansk ret. Bestemmelserne vil i givet fald være bindende for Danmark på mellemstatsligt grundlag.

Spaniens forslag af 4. juli 2002 til Rådets forordning om indførelse af nye funktioner i Schengen-informationssystemet (SIS), navnlig i forbindelse med terrorismebekæmpelse.	TEF artikel 66	Ja	Lovændringer vedrører ændringer af lov nr. 418 af 10. juni 1997 (Schengen-loven). Med forslaget indføres nye funktioner i SIS, og Europol og de nationale medlemmer af Eurojust gives adgang til visse oplysninger i SIS.
Grækenlands initiativ af 29. april 2003 vedrørende Rådets beslutning om ændring af del V, pkt. 1.4 i de fælles konsulære instrukser vedrørende besiddelse af rejseforsikring som et af de dokumenter, der skal kræves i forbindelse med udstedelse af det ensartede visum.	Forordning nr. 789/2001 af 24. april 2001 samt forordning nr. 790/2001 af 24. april 2001	Nej (ej politisk enighed)	Hovedindhold vedrører indførelse af et krav om rejseforsikring i forbindelse med udstedelse af visum.
Kommissionens forslag af 24. september 2003 til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1030/2002 om ensartet udførelse af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere	TEF artikel 63, nr. 3, litra a	Ja (ej politisk enighed)	Lovændring vedrører indførelse af en adgang til optagelse og registrering af biometriske oplysninger i forbindelse med udstedelse af opholdstilladelser til tredjelandsstatsborgere.

## 6. Grænser

Retsakter vedrørende EU's grænser udgør som udgangspunkt en videreudvikling af Schengen-reglerne. Danmark skal i medfør af Protokollen om Danmarks Stilling træffe afgørelse om, hvorvidt en vedtagen Schengen-retsakt om grænser skal gennemføres i dansk ret. Bestemmelserne vil i givet fald være bindende for Danmark på mellemstatsligt grundlag.

Initiativ fra Spanien af 25. marts 2003 med henblik på vedtagelse af Rådets direktiv om transportvirksomheders forpligtelse til at fremsende oplysninger om befordrede personer.	TEF artikel 62, nr. 2, litra a	Ja (ej politisk enighed)	Hovedindholdet vedrører en forpligtelse for blandt andet flyselskaber til at videreformidle visse personoplysninger til grænsekontrol-myndighederne på ankomstdestinationen og at orientere om, hvilke udenlandske statsborgere der ikke har benyttet sig af en forudbestilt returbillet. Der er stor uenighed om forslaget og uklarhed om rækkevidden blandt andet vedrørende databeskyttelsesaspektet. Det er ikke muligt på det foreliggende at vurdere, om en vedtagelse i den nuværende form vil kunne indebære lovændringer.
--	--------------------------------	--------------------------	--

## CIVILRETTLIGT SAMARBEJDE

Samarbejdet er overstatsligt. På grund af forbeholdet deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelser og er ikke bundet heraf.

Retsakt	Retsgrundlag	Behov for lovændring ved Danmarks eventuelle mellemstatslige tilknytning	Hovedbetydning for Danmark eller indholdet af væsentligste lovændringer ved Danmarks eventuelle mellemstatslige tilknytning
<b>1. Jurisdiktion samt anerkendelse og fuldbyrdelse af civile retsafgørelser</b>			
Kommissionens forslag af 18. april 2002 til forordning om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsdokument for ubestridte krav.	TEF artikel 61, litra c	Ja	Effektiviserer og forbedrer mulighederne for anerkendelse og fuldbyrdelse inden for EU af retsafgørelser vedrørende ubestridte pengekrav ved at fastsætte mindstestandarder, der afskaffer nødvendigheden af en efterprøvelse af retsafgørelser i en medlemsstat som forudsætning for fuldbyrdelse i en anden medlemsstat.
<b>2. Familieret</b>			
Kommissionens forslag af 2. oktober 2002 til Rådets beslutning om Det Europæiske Fællesskabs undertegnelse af Europarådets konvention om samvær med børn.	TEF artikel 61, litra c	Ja	Fastsætter generelle principper for beslutninger om samvær samt visse retsgarantier vedrørende udøvelsen heraf. Desuden sikrer konventionen etablering af samarbejde mellem de involverede landes myndigheder i samværssager.
Kommissionens forslag af 17. juni 2003 til Rådets afgørelse om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at ratificere eller tiltræde konventionen om retternes kompetence, lovvalg, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsakter samt om samarbejde vedrørende forældremyndighed og foranstaltninger til beskyttelse af mindreårige (Haagerkonventionen af 1996).	TEF artikel 61, litra c	Ja (ved ratifikation af konventionen)	Fastsætter fælles internationale regler om retternes kompetence mv. til at træffe beskyttelsesforanstaltninger om børn eller børns ejendom. Beskyttelsesforanstaltninger er navnlig afgørelser om forældremyndighed og samvær, afgørelser om værgemål og om administration af barnets ejendom og afgørelser om at anbringe barnet i en plejefamilie eller en institution



## 3. Andet

Kommissionens forslag af 8. maj 2003 til Rådets beslutning om undertegnelse på Fællesskabets vegne af en protokol om det <b>privatretnlige ansvar for grænseoverskridende skader forårsaget af farlig virksomhed</b> inden for rammerne af konventionen om beskyttelse og brug af grænseoverskridende vandløb og internationale søer og konventionen om grænseoverskridende virkninger af industriulykker.	TEF artikel 61, litra c	Nej (men ja ved en senere ratifikation af protokollen)	Indeholder minimumsregler for erstatningsansvar vedrørende skader omfattet af begge konventioner, dvs. skader som følge af industrielle uheld ved farlig aktivitet, som har haft grænseoverskridende effekter på vandløb mv. Protokollen indeholder desuden regler om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af afgørelser i tilknytning til protokollen.
Kommissionens forslag af 27. juni 2003 til Rådets afgørelse om Det Europæiske Fællesskabs indgåelse af protokollen af 2002 til Athenkonventionen af 1974 om <b>søtransport af passagerer og deres bagage</b> .	TEF artikel 61, litra c	Ja (ved indgåelse af protokollen)	Indebærer en forbedring af reglerne om erstatning til passagerer. Protokollen indeholder desuden regler om domstolskompetence samt anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i tilknytning til konventionen.
Kommissionens forslag af 18. juli 2003 til Rådets afgørelse om bemyndigelse af de medlemsstater, der er kontraherende parter i Pariskonventionen af 29. juli 1960 om <b>ansvar over for tredjemand på den nukleare energis område</b> , til i Det Europæiske fællesskabs interesse at undertegne og tiltræde protokollen om ændring af den nævnte konvention.	TEF artikel 61, litra c	Ja (ved ratifikation af protokollen)	Indebærer bl.a. en forhøjelse af konventionens erstatningsbeløb og en udvidelse af konventionen til at omfatte skader på miljøet. Protokollen indeholder desuden ændringer af konventionens regler om domstolskompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i tilknytning til konventionen.
Kommissionens forslag af 22. juli 2003 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om lovvalgsregler for forpligtelser uden for kontraktforhold ( <b>ROM II</b> ).	TEF artikel 61, litra c	Ja	Fastsætter regler, som afgør, hvilken lov der skal anvendes på forpligtelser uden for kontraktforhold.
Kommissionens forslag af 8. september 2003 til Rådets afgørelse om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at undertegne, ratificere eller tiltræde protokollen af 2003 til den internationale konvention om <b>oprettelse af en international fond for erstatning for olieforurening</b> og bemyndigelse af Luxembourg og Østrig til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at tiltræde de underliggende konventioner.	TEF artikel 61, litra c	Ja (ved ratifikation af protokollen)	Indebærer en forhøjelse af de nugældende erstatningslofter med henblik på at sikre bedre erstatning til personer, der lider skade som følge af olieudslip forårsaget af olietankskibe. Desuden indeholder protokollen regler om domstolskompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser.

## POLITIMÆSSIGT OG STRAFFERETLIGT SAMARBEJDE

Samarbejdet er mellemstatsligt. Danmark deltager i vedtagelserne og er bundet heraf.

Retsakt	Retsgrundlag	Lovændring	Hovedbetydning for Danmark eller indholdet af væsentligste lovændringer
<b>1. Politisamarbejde</b>			
Dansk forslag af 18. juli 2002 til Rådets afgørelse om ændring af Europol-konventionen	Europolkonventionen artikel 43 (EFT C 316 af 27. november 1995).	Ja. Lovændringen forventes gennemført ved ændring af lov nr. 415 af 10. juni 1997 om gennemførelse af Europol-konventionen.	Ændrer Europol-konventionen vedrørende bl.a. Europol's mandat, samarbejdet med nationale myndigheder og tredjelande, brugen af analysedatabaser, aktindsigt og kontrol med Europol.
<b>2. Samarbejde i straffesager</b>			
Sverige, Frankrig og UK's forslag af 11. juni 2001 til Rådets rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på bødestrafte.	TEU artikel 31, litra a) og 34, stk. 2, litra b).	Ja. Lovændringen forventes gennemført ved ændring af lov nr. 323 af 4. juni 1986 om international fuldbyrdelse af straf m.v.	Indebærer at bødef afgørelser truffet i en medlemsstat som udgangspunkt skal anerkendes af den medlemsstat, der skal gennemføre afgørelsen, uden yderligere formaliteter og gennemføres omgående på samme måde, som hvis der havde været tale om en national afgørelse. Indskrænker princippet om dobbelt strafbarhed.
Dansk forslag af 13. juni 2002 til Rådets rammeafgørelse om fuldbyrdelse i Den Europæiske Union af afgørelser om konfiskation.	TEU artikel 31, litra a) og 34, stk. 2, litra b).	Der er på nuværende tidspunkt ikke politiske enighed om forslaget. Forslaget vil i den foreliggende udgave kræve en ændring af lov nr. 323 af 4. juni 1986 om international fuldbyrdelse af straf m.v.	Indebærer at afgørelser om konfiskation truffet i en medlemsstat som udgangspunkt skal anerkendes af den medlemsstat, der skal gennemføre afgørelsen, uden yderligere formaliteter og gennemføres omgående på samme måde, som hvis der havde været tale om en national afgørelse. Indskrænker princippet om dobbelt strafbarhed.
Dansk forslag af 13. juni 2002 til Rådets afgørelse om styrkelse af samarbejdet mellem medlemsstaterne i Den Europæiske Union vedrørende afgørelser om rettighedsfrakendelser.	TEU artikel 31, litra a) og 34, stk. 2, litra c).	Nej	Opretter et net af kontaktpunkter i medlemsstaterne, der skal udveksle oplysninger om rettighedsfrakendelser, som er pålagt fysiske personer ved dom, og som indskrænker den dømtes adgang til at udøve erhverv.

Forslag til aftale mellem EU og Norge og Island vedrørende gensidig retshjælp i straffesager.	TEU artikel 24 og 38.	På det foreliggende grundlag er det tvivlsomt, om udkastet til en aftale mellem EU og Norge og Island har lovgivningsmæssige konsekvenser, herunder navnlig i form af en eventuel, geografisk udvidelse af visse af bestemmelserne i lov nr. 258 af 8. maj 2002, der gennemfører EU-retshjælpskonventionen i dansk ret.	Sikrer anvendelsen af de bestemmelser i EU-retshjælpskonventionen og den tilhørende protokol, der ikke udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, i forholdet mellem EU-landene og Norge og Island.
Forslag til aftale mellem EU og Norge og Island vedrørende udlevering baseret på principperne i Den Europæiske Arrestordre.	TEU artikel 24 og 38.	Endnu tvivlsomt hvad det endelige forhandlingsresultat vil indebære.	Udvider området for udlevering til også at omfatte Norge og Island.
Bilaterale aftaler med USA om retshjælp og udlevering i opfølgning af EU/USA-aftalen.		Nej.	Regulerer området for retshjælp og udlevering mellem Danmark og USA.
<b>3. Materiel strafferet</b>			
Kommissionens forslag af 21. december 2000 til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi.	TEU artikel 29, 31, litra e) og 34, stk. 2.	Ja, dele af rammeafgørelsen blev gennemført ved lov nr. 228 af 2. april 2003, vedrørende straffelovens § 230 og 235. Vedtagelse beror på ophævelse af svensk parlamentarisk forbehold.	Tilnærmer medlemsstaternes lovgivning om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi, herunder via internettet.
Kommissionens forslag af 28. november 2001 til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af racisme og fremmedhad.	TEU artikel 29, 31, stk. 1, litra e) og 34, stk. 2, litra b).	Vil eventuelt påkræve en udvidelse af straffelovens kriminalisering. Det er dog meget usikkert hvad det endelige forhandlingsresultat bliver.	Fastsætter fælles minimumsregler for kriminalisering af racistisk og fremmedfjendsk adfærd. Indeholder minimumskrav til sanktioner.
Kommissionens forslag af 19. april 2002 til Rådets rammeafgørelse om angreb på informations-systemer.	TEU artikel 29, 30, stk. 1, litra a), og artikel 34, stk. 2, litra b).	Ja Regeringen agter at fremsætte et lovforslag i november, der bl.a. hæver strafferammen for visse former for IT-kriminalitet.	Tilnærmer medlemsstaternes lovgivning om bekæmpelse af IT-kriminalitet. Fastsætter minimumsstrafferammer for "hacking" og anden IT-kriminalitet.
Græsk forslag af 13. februar 2003 til Rådets rammeafgørelse om "ne bis in idem"-princippet (princippet om den negative retsvirkning af strafferetlige afgørelser).	TEU artikel 29, 31, litra c) og d) og artikel 34, stk. 2, litra b)	Straffelovens § 10 a, skal muligvis ændres.	Udvider "ne bis in idem"-princippet, således at afgørelser af strafferetlig karakter i lidt videre omfang tillægges negativ retsvirkning (forhindrer retsafvikling for det samme forhold).
Kommissionens forslag af 2. maj 2003 til Rådets rammeafgørelse om en styrkelse af strafferetlige rammer til bekæmpelse af forurening fra skibe	TEU artikel 29, 31 og 34, stk. 2, litra b)	Endnu tvivlsomt hvad det endelige forhandlingsresultat vil indebære.	Udvider kriminaliseringen af miljøforureningen fra skibe. Bl.a. forslag om harmoniseret bødeminiimum.
Dansk forslag af 2. august 2002 til Rådets rammeafgørelse om konfiskation af udbytte, redskaber og formuegoder fra strafbart forhold	TEU artikel 29, 31, litra c) og 34, stk. 2, litra b)	Nej	Tilnærmer medlemsstaternes strafferetlige regler om konfiskation af udbytte mv.

#### 4. Organiseret kriminalitet mv.

Kommissionens forslag af 7. oktober 2003 til Rådets afgørelse om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af FN konventionen om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet med tilhørende protokoller om menneskehandel og menneskesmugling.	TEF artikel 47, 55, 95, 135, 179 og 280.	Danmark har allerede ratificeret FN-konventionen og protokollen om menneskehandel. Protokollen om menneskesmugling er endnu ikke ratificeret, hvilket i givet fald må anses for at medføre lovændringer.	Tilnærmer medlemsstaternes regler vedrørende organiseret kriminalitet, herunder særligt for så vidt angår menneskehandel og menneskesmugling.
---	--	--	---

#### 5. Narkotikabekæmpelse

Kommissionens forslag af 23. maj 2000 Rådets rammeafgørelse om fastsættelse af mindsteregler for, hvad der udgør kriminelle handlinger, og for straffene for ulovlig narkotikahandel.	TEU artikel 31, stk. 1, litra e) og 34, stk. 2, litra b).	Evt. udvidelse af lov om euforiserende stoffer til at omfatte juridiske personer. Regeringens planlagte lovforslag om skærpelse af straffelovens § 191 gør yderligere lovændringer unødvendige.	Tilnærmer medlemsstaternes lovgivning om bekæmpelse af narkotikahandel. Minimumsstrafferammer indføres.
Kommissionens forslag af 3. oktober 2003 om udveksling af oplysninger om, risikovurdering af og kontrol med nye narkotiske stoffer og nye syntetiske stoffer.	TEU artikel 29 og 34, stk. 2, litra c).	Endnu tvivlsomt hvad det endelige forhandlingsresultat vil indebære.	Etablerer en mekanisme for hurtig udveksling af oplysninger om nye narkotiske stoffer og nye syntetiske stoffer, der anvendes ulovligt eller misbruges.

#### 6. Terrorisme

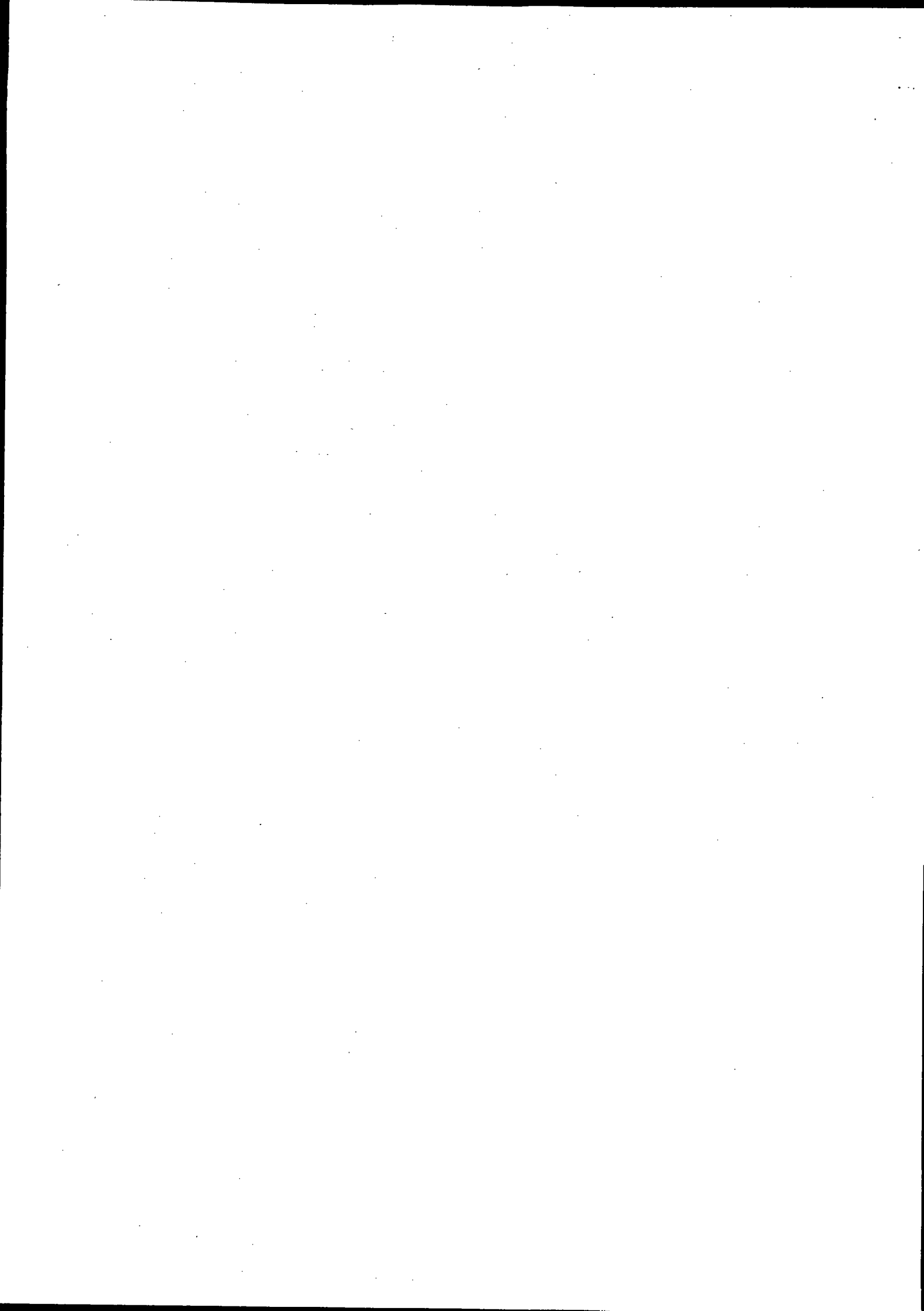
Italiensk forslag af 30. juni 2003 til operationel opfølgning på Rådets henstilling om oprettelse af multinationale ad hoc-hold til indsamling og udveksling af oplysninger om terrorister.	TEU artikel 29 og 30.	Nej	Operationel håndbog om medlemsstaternes efterforskningsmuligheder på terrorområdet.
---	-----------------------	-----	---

#### 7. Schengen

Spaniens forslag af 4. juli 2002 til Rådets afgørelse om indførelse af nye funktioner i Schengen-informationssystemet (SIS), navnlig i forbindelse med terrorismebekæmpelse.	TEU artikel 30, stk. 1, litra a) og b), artikel 31, litra a) og b), og artikel 34, stk. 2, litra c).	Ja. Rådsafgørelsen kræver ændringer af lov nr. 418 af 10. juni 1997 (Schengen-loven).	Indfører nye funktioner i SIS og giver Europol og de nationale medlemmer af Eurojust adgang til visse oplysninger i SIS.
Forslag til aftale mellem EU og Schweiz om deltagelse i Schengen-reglerne.	TEF, afsnit IV	Endnu tvivlsomt hvad det endelige forhandlingsresultat vil indebære.	Etablerer grundlaget for Schweiz' deltagelse i afgrænsede dele af Schengen-aftalen.

8. Toldsamarbejde

--	--	--	--





# Justitsministeriet

## Civil- og Politiafdelingen

Bilag 3

Kontor: Det Internationale Kontor  
Sagsnr.: 2005-150-0041  
Dok.: KKN40007

### OVERSIGT

over fremsatte forslag til væsentlige EU-retsakter, som er under behandling, men som endnu ikke er vedtaget, samt aktuelle grønbøger mv.

#### 1. Politisamarbejde

- Udkast til Rådets afgørelse om **oprettelse af Det Europæiske Politiakademi (Cepol) som et EU-organ** – fremsat af Kommissionen (KOM(2004)623)
- Udkast til Rådets afgørelse om beskyttelse af euroen mod falskmøntneri ved **udpegelse af Europol til central enhed for bekæmpelse af euro-falskmøntneri** – fremsat af Storbritannien, Tyskland, Spanien, Frankrig og Italien
- Udkast til Rådets afgørelse om **stærkelse af det grænseoverskridende politisamarbejde** ved begivenheder, hvor et stort antal mennesker fra flere medlemslande forsamles, og hvor politiet primært har til opgave at **opretholde den offentlige orden og sikkerhed og forebygge og bekæmpe strafbare handlinger** – fremsat af Nederlandene

#### 2. Samarbejde i straffesager

- Udkast til Rådets rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på afgørelser om **konfiskation** – der er opnået politisk enighed om udkastet, som oprindeligt er fremsat af Danmark

- Udkast til Rådets rammeafgørelse om en **europæisk bevissikringskendelse** til fremskaffelse af genstande, dokumenter og data til brug i straffesager – fremsat af Kommissionen (KOM(2003)688)
- Udkast til Rådets rammeafgørelse om **opbevaring af data**, der behandles og lagres i forbindelse med levering af offentligt tilgængelige elektroniske kommunikationstjenester og af data, der findes i offentlige kommunikationsnet, med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre og strafforfølge kriminalitet og strafbare handlinger, herunder terrorisme – fremsat af Storbritannien, Frankrig, Irland og Sverige
- Udkast til aftale mellem EU og **Norge og Island om udlevering**
- Udkast til aftaler mellem EU og **De Forenede Stater** om udlevering og gensidig retshjælp i straffesager (aftalerne er undertegnet af EU og USA)
- Udkast til Rådets afgørelse om **udveksling af oplysninger fra strafferegistre** – der er opnået politisk enighed om udkastet, som oprindeligt er fremsat af Kommissionen (KOM(2004)664)
- Udkast til Rådets rammeafgørelse om anerkendelse og fuldbyrdelse i Den Europæiske Union af **forbud, der er en følge af dom for seksuelle lovovertrædelser begået mod børn** – fremsat af Belgien
- Udkast til Rådets rammeafgørelse om **den europæiske fuldbyrdelsesordre og overførelse af domfældte** mellem EU-medlemsstaterne – fremsat af Østrig, Finland og Sverige
- Udkast til Rådets rammeafgørelse om **hensyntagen til straffedomme afsagt i andre medlemsstater** i Den Europæiske Union i forbindelse med en ny straffesag – fremsat af Kommissionen (KOM(2005)91)
- Grønbog om gensidig anerkendelse af **ikke-frihedsberøvende kontrolforanstaltninger forud for domsafsigelse** – afgivet af Kommissionen (KOM(2004)562)



### 3. Materiel strafferet

- Udkast til Rådets rammeafgørelse om skærpelse af de strafferetlige rammer med henblik på håndhævelse af lovgivningen til **bekæmpelse af forurening fra skibe** – der er opnået politisk enighed om udkastet, som oprindeligt er fremsat af Kommissionen (KOM(2003)227)

Udkastet til rammeafgørelse har sammenhæng med et udkast til direktiv om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner for overtrædelser, som der er vedtaget en fælles holdning om, og som ligeledes er fremsat af Kommissionen (KOM(2003)92)

- Udkast til Rådets rammeafgørelse om **visse proceduremæssige rettigheder i straffesager i Den Europæiske Union** – fremsat af Kommissionen (KOM(2004)328)
- Udkast til Rådets rammeafgørelse om anvendelse af **"ne bis in idem"-princippet** – fremsat af Grækenland
- Udkast til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af **racisme og fremmedhad** – fremsat af Kommissionen (KOM(2001)664)
- Grøn bog om **tilnærmelse, gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af strafferetlige sanktioner** – afgivet af Kommissionen (KOM(2004)334)

### 4. Organiseret kriminalitet mv.

- Udkast til Rådets rammeafgørelse om **forenkling af udveksling af oplysninger og efterretninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder**, navnlig med hensyn til alvorlige lovovertrædelser, herunder terrorhandlinger – fremsat af Sverige
- Udkast til Rådets afgørelse om **udveksling af oplysninger og samarbejde vedrørende terrorhandlinger** – der er opnået politisk enighed om udkastet, som oprindeligt er fremsat af Kommissionen (KOM(2004)221)
- Udkast til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af **organiseret kriminalitet** – fremsat af Kommissionen (KOM(2005)6)

## 5. Narkotikabekæmpelse

- Udkast til Rådets beslutning om **udveksling af oplysninger om, risikovurdering af og kontrol med nye narkotiske stoffer og nye syntetiske stoffer** – fremsat af Kommissionen (KOM(2003)560)

## 6. Terrorisme

Der behandles for tiden ingen særskilte retsakter om terrorismebekæmpelse ud over de forslag til retsakter, som er nævnt under de øvrige punkter.

## 7. Schengen (generelle foranstaltninger)

- Udkast til forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 om gradvis ophævelse af kontrollen ved de fælles grænser med hensyn til adgang til Schengen-informationssystemet for de **tjenester i medlemsstaterne, der har ansvaret for udstedelse af registreringsattester for motorkøretøjer** – der er vedtaget en fælles holdning om udkastet, der oprindeligt er fremsat af Kommissionen (KOM(2003)510)