



8. juni 2005
12

**Besvarelse af spørgsmål 5, alm. del, stillet af Folketingets
Politisk-Økonomiske Udvalg den 6. juni 2005**

Spørgsmål 5:

Ministeren bedes oversende sit talepapir fra samrådet den 2. juni 2005 om samrådsspørgsmål D.

Svar:

Talegrundlaget, der vedrører samrådsspørgsmål D, følger nedenfor.

- ”- Jeg forelægger de punkter på dagsordenen for ECOFIN den 7. juni 2005, som er relevante for Økonomisk-Politisk Udvalg.
- Punktet vedrørende forordningerne om Stabilitets- og vækstpagten er taget af dagsordenen.
 - Om sagernes nærmere indhold henviser jeg til de aktuelle notater.

**Dagsordenspunkt: De overordnede økonomisk-politiske
retningslinjer (2005-2008)**

- ECOFIN ventes at vedtage en rapport om de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer med henblik på godkendelse på Det Europæiske Råd i juni. ECOFIN vil herefter vedtage retningslinjerne på sit møde den 12. juli.
- De overordnede retningslinjer og beskæftigelsesretningslinjerne udgør de nye integrerede retningslinjer for vækst og jobs, der gælder for den tre-årige periode

fra 2005 til 2008. Beskæftigelsesretningslinjerne vedtages af beskæftigelsesministrene.

- Jeg orienterede udvalget om sagen forud for ECOFIN den 12. april, hvor der var en præsentation af retningslinjerne. Siden da har retningslinjerne været drøftet i bl.a. den Økonomiske og Finansielle Komité og den Økonomisk-Politisk Komité og højniveaugruppen for konkurrenceevne. EFC vil præsentere sit forslag til rapport om retningslinjerne på ECOFIN.
- De overordnede retningslinjer vedrører især en sund makroøkonomisk ramme og strukturreformer som grundlag for at styrke vækst og beskæftigelse i Europa. De overordnede retningslinjer skal sikre den generelle økonomiske konsistens mellem de tre dimensioner i Lissabon-strategien og indeholder en udmærket balance mellem økonomiske, sociale og miljømæssige prioriteter.
- Fra dansk side har vi bl.a. lagt vægt på, at retningslinjerne afspejler de danske prioriteter vedr. styrkelse af forskning og udvikling og etableringen af et europæisk vidensrum, og sikring af konsistens i den økonomiske politik, herunder at strukturreformer bidrager til finanspolitisk holdbarhed på lang sigt og – inden for en sund makroramme – et styrket fokus på reformer, der styrker beskæftigelse og produktivitet, som er afgørende for en bedre økonomisk udvikling i Europa.

- Fra dansk side vil vi støtte udkastet til overordnede retningslinjer.

Dagordenspunkt: **Ophævelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedrørende Nederlandene**

- ECOFIN ventes at vedtage en beslutning (under Traktatens artikel 104.12), der formelt ophæver proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for Nederlandene.
- Nederlandene fik den 2. juni 2004 en henstilling med en hovedanbefaling om at nedbringe underskuddet til under 3 pct. af BNP senest i 2005.
- Vi drøftede sagen på rådsmødet i oktober sidste år, og konstaterede, at den nederlandske regering inden for henstillingens frist på 4 måneder havde gennemført en række budgetforbedrende tiltag, herunder ekstra tiltag for 2004 og tiltag i 2005-budgettet.
- Opgørelser viser nu, at underskuddet blev bragt ned på 2,3 pct. af BNP allerede i 2004, således at Nederlandene har korrigeret sit uforholdsmæssigt store underskud med en pæn margin og et år før fristen. Skøn peger på, at underskuddet vil falde yderligere til 2,0 pct. af BNP i år, og at den konjunkturrensede saldo vil komme tæt på balance allerede i år.

- Nederlandene vil i givet fald have gennemført strukturelle budgetforbedringer på 0,8 pct. af BNP både i 2004 og 2005, altså en del mere end de 0,5 pct., som blev anbefalet i henstillingen, og som er et grundkrav i Stabilitets- og Vækstpagten.
- Fra dansk side vil vi støtte en rådsbeslutning, der ophæver proceduren over for Nederlandene.
- Jeg ser meget positivt på Nederlandenes indsats og succes med at sikre bedre offentlige finanser. Nederlandene har brugt Stabilitets- og Vækstpagten, som man bør – nemlig som en positiv støtte til at få foretaget de nødvendige budgetforbedringer.
- Den samlede finanspolitik er endnu ikke holdbar på lang sigt, men en stor del af de aktuelle budgetforbedringer har permanent effekt, og er således et skridt i den rigtige retning. Budgettet ser ud til at komme tæt på strukturel balance, og Nederlandene vil dermed have mere råderum til stabilisering i næste konjunkturedgang.

Dagsordenspunkt: Revision af Stabilitets- og vækstpagtens forordninger 1466/97 og 1467/97

- Sagen om revision af Stabilitets- og Vækstpagten ventes taget af dagsordenen for ECOFIN. Jeg vil alligevel orientere om sagen, da det fortsat er håbet, at der snart findes en løsning, og at den reviderede Pagt kan blive vedtaget på et kommende rådsmøde – eventuelt som A-punkt – eventuelt forud for DER om fjorten dage.

- Sagen går ud på, at aftalen om Stabilitets- og Vækstpagten – som vi indgik den 20. marts og som derefter blev godkendt på DER – skal udmøntes i konkrete justeringer af Pagtens to forordninger og en supplerende politiske aftale, den såkaldte adfærdskodeks. Jeg forelagde sagen m.h.p. forhandlingsoplæg her i udvalget forud for ECOFIN den 8. marts.
- Aftalens balance mellem øget fleksibilitet i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud og en styrket præventiv indsats skal afspejles i de konkrete ændringer af Pagten. Landene drøfter for tiden på teknisk niveau forskellige modeller for, hvordan dét kan gøres.
- En mulighed er, at aftalens generelle principper skrives ind i Pagtens forordninger og at aftalens detaljer skrives ind i adfærdskodeksen. En anden mulighed er, at stort set hele aftalen – både principper og detaljer – skrives ind i forordningerne.
- Næsten alle lande, herunder Danmark, er meget fleksible i forholdet til valget af den ene eller den anden model, men enkelte lande har fortsat mere faste meninger om, hvilke dele af aftalen der skal med i forordningerne.
- Der er ikke sat spørgsmål ved aftalen, som gælder i sin helhed. Håbet er som sagt, at der snart findes en løsning, så den reviderede Pagt kan blive vedtaget og træde i kraft.

Dagsordenspunkt: Statistik – Europæisk strategi for ledelse og ansvar vedrørende statistik for offentlige finanser

- Som opfølgning på de store revisioner og uregelmæssigheder, der har været konstateret i nogle EU-lande i forbindelse med indberetning af data til brug for proceduren om uforholdsmæssigt store underskud, har ECOFIN taget initiativ til at forbedre rammerne for statistikproduktionen. De vedrører:
- dels initiativer, der vil bidrage til at øge kvaliteten og uafhængigheden af det datagrundlag, der lægges til grund for Kommissionens vurdering af, om landene opfylder ØMU-kriterierne,
- dels et udspil til en skærpet prioritering af de statistiske behov på europæisk plan.
- Kommissionen har taget initiativ til at styrke kontrollen af de tal, medlemslandene indberetter til brug for proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud og har stillet forslag om en forordning herom.
- Forordningsforslaget er en del af en samlet pakke i Kommissionens europæiske strategi for statistik for offentlige finanser, som består af tre elementer:

1. En skærpelse af kravene til den juridiske ramme for landenes indberetninger.
 2. En styrkelse af den operationelle kapacitet til kontrol af de statistiske data.
 3. Etablering af europæiske minimumstandarder for de faglige og institutionelle forhold for statistikproduktionen.
- *De to første strenge*, i denne trestrengede strategi, imødekommes gennem Kommissionens forslag til forordning, idet den eksisterende forordning skærpes vedrørende kvalitetskrav og kontrol af det datagrundlag, som danner grundlag for overvågning af medlemslandenes budgetdisciplin.
 - *Den tredje streng* i strategien - med sigte på en styrkelse af statistikkens uafhængighed, integritet og pålidelighed – imødekommes gennem lanceringen af en europæisk statistikkodeks – ”*the European Statistics Code of Practice*”.
 - I en meddelelse af 25. maj 2005 lægger Kommissionen op til vedtagelse af en statistikkodeks. Udspillet til kodeks afstikker minimumsstandarder for produktion og spredning af statistik i Europa og omhandler bl.a. faglig uafhængighed, kvalitet samt statistikproduktionens institutionelle og ressourcemæssige rammer.

- Regeringen støtter Kommissionens udspil til forordningsforslag, da det styrker grundlaget for at vurdere landenes efterlevelse af ØMU-kriterierne. Desuden er der en fornuftig afvejning mellem ressourceindsatsen og det forventede udbytte af kontrollen.
- Det er muligt, at forordningsforslaget ikke bliver vedtaget på det kommende møde, men formentlig snart derefter.
- Regeringen kan desuden tilslutte sig lanceringen af en europæisk statistikkodeks, som vil være i god overensstemmelse med gældende dansk praksis for statistikens uafhængighed, integritet og pålidelighed. Regeringen ser kodeksen, som et væsentligt bidrag til at øge tilliden til de europæiske statistiske myndigheder og forbedre kvaliteten af statistikkerne gennem anvendelse af de bedste internationale statistiske principper og praksis. Samtidig hilses det velkomment, at indførelse og efterlevelse af kodeks nøje overvåges.
- Et andet hovedpunkt i ECOFIN's initiativer vedrører et udspil til en **skærpet prioritering** af de statistiske behov. Det er nødvendigt at reducere og nedlægge eksisterende uaktuelle statistikker for at frigøre ressourcer i de nationale statistikinstitutioner til at imødekomme behov for ny statistik og til kvalitetsforbedringer. Samtidig skal prioriteringerne lette virksomhedernes indberetningsbyrde.

- Regeringen støtter – og har gennem de senere år aktivt arbejdet for - introduktionen af effektive prioriteringsmekanismer, der kan danne grundlag for identifikation af statistikkraft, som ikke længere anses for at være af strategisk betydning og derfor kan reduceres eller bortskæres. Kun herigennem kan tilvæksten i de samlede EU-statistikkraft undgås, og nedbringelsen af virksomhedernes svarbyrde sikres.
- Sammenfattende kan regeringen støtte Rådets initiativer med henblik på:
 - at forbedre pålideligheden og uafhængigheden af EU-statistikken,
 - at tilvejebringe effektive tiltag til nedbringelse af statistikkraft med det formål at frigøre ressourcer til imødekommelse af fremtidige statistikkraft.
- På den baggrund kan regeringen støtte rådskonklusioner på linie med de prioriteringer, jeg har redegjort for.

Dagsordenspunkt: Finansielle perspektiver 2007-2013

- Formandskabet bestræber sig fortsat på at få en aftale i Rådet på plads i juni. Om det vil lykkes set i lyset af de gennemførte folkeafstemninger om EU's forfatningstraktat vides ikke. Der udestår meget vanskelige forhandlinger.

- Fra dansk side støttes formandskabets bestræbelser og vi ønsker at være parate til at indgå en aftale.

[Præsentation af formandskabsudspillet:]

- Vi har i dag modtaget formandskabets seneste udspil. Nu skal vi lige have tid til at studere det i detaljer, men udspillet vurderes at ligge sig i den lave ende af den tidligere indikerede udgiftsramme på 1,05-1,10 pct. af EU's BNI i gennemsnit over perioden 2007-13. Hertil kommer Den Europæiske Udviklingsfond og Solidaritetsfonden med udgifter svarende til omkring 0,04 pct. af BNI, som forventes finansieret uden for EU's budget. Sammenlagt kan dette sammenholdes med Kommissionens forslag, der betød udgifter svarende til 1,25 pct. af EU's BNI.
- Man skal i den forbindelse også holde sig for øje, at en aftale blandt stats- og regeringscheferne efterfølgende vil skulle omsættes til en interinstitutionel aftale med Europa-Parlamentet for at blive gyldig. Disse forhandlinger vil i givet fald finde sted i løbet af det kommende halvår og kan indebære en forøgelse af rammerne i forhold til den aftale, der kan opnås enighed om i Rådet.
- De centrale punkter i formandskabets forslag er følgende:
- Området for vækst og beskæftigelse, som bl.a. dækker over forskning, udvikling og uddannelse, foreslås årlige vækstrater på godt 8 pct. i forhold til niveauet i 2006. Dette betyder lavere samlede udgifter end Kommissionen har foreslået,

men væsentlige stigninger over perioden sammenholdt med andre kategorier som f.eks. landbrug.

- Formandskabet foreslår ikke en konkret fordeling af midlerne på forskning, uddannelse og transport mv., men lægger op til at fordelingen skal tage højde for Kommissionens forslag, hvor forskningsudgifterne var sat til at stige mindre end f.eks. udgifterne til transport.
- Fordelingen af forskningsmidlerne, dvs. inden for det 7. forskningsrammeprogram, sker under alle omstændigheder ikke under forhandlingerne om de finansielle perspektiver, men senere ved fastlæggelsen af forskningsprogrammerne.
- På strukturfondsområdet foreslås en vis reduktion i bevillingerne til alle lande i forhold til Kommissionens forslag, men størst reduktioner for EU-15.
- På landbrugsområdet tages udgangspunkt i landbrugsaftalen fra 2002, men med den ændring, at bevillinger til Bulgarien og Rumænien foreslås helt eller delvist indbudgetteret under loftet. Loftet forventes i sig selv at give et årligt reelt fald i landbrugsudgifterne på op til 1 pct.
- Landdistriktsstøtten fastholdes omkring det niveau, som den har i dag.

- Vedrørende de retlige og indre anliggender foreslås væsentlige stigninger i bevillingerne, jf. tidligere konklusioner fra Det Europæiske Råd om prioritering af dette område.
- EU's eksterne politikker stiger ligeledes. På dette område skal man dog også være opmærksom på, at Bulgarien og Rumænien ikke længere forventes at skulle have førtiltrædelsesstøtte, hvorved der frigøres midler inden for kategorien.
- Angående UK's rabat foreslås en fastfrysning på det niveau før EU's udvidelse, dvs. omkring 4½ mia. euro pr. år samt en udfasning som ikke præciseres. Endvidere lægges op til at finde en løsning på den ekstraordinære budgetmæssige byrde, som det anføres, at Tyskland, Sverige og Nederlandene har.

[Regeringens udgangspunkt]

- Fra dansk side støttes formandskabets bestræbelser om at indgå en rammeaftale i juni. Dette vil være godt for EU-samarbejdet som helhed og i særdeleshed for planlægningen og programmeringen af de mange projekter ikke mindst på strukturfondsområdet, hvor især de nye medlemslande har brug for at komme bedst muligt i gang. Fra dansk side vil vi således støtte et kompromisforslag til en løsning i juni, som tager behørigt hensyn til danske interesser.

- Regeringen har ikke udgangspunkt i en defineret samlet udgiftsramme, men regeringen har følgende tre hovedprioriteter set i lyset af forhandlingssituationen:
- *For det første* ønsker vi, at der sker en opprioritering af forskning, udvikling og uddannelse inden for udgiftsområdet for vækst og beskæftigelse (udgiftskategori 1a) med henblik på fordobling.
- *For det andet* ønsker vi at mindske rabatordninger mest muligt. Fra dansk side vil vi sammen med andre lande bidrage til at opretholde et konstant pres imod rabatter. Vi kan realistisk set dog ikke forvente at slippe af med den britiske rabat i denne omgang, ligesom andre lande forventes at få visse rabatter.
- *For det tredje* har vi et ønske om en aftale der bygger på budgetdisciplin primært via prioritering og fokusering af strukturfondsmidlerne samt en lavere stigning i landdistriktsstøtten. Regeringen vil arbejde aktivt for fokusering af strukturfondsmidlerne på de mindst velstående områder til gavn for især de nye medlemslande..

A-punkt: Kommissionens ændringsforslag nr.3 til EU's 2005-budget (tsunami-midler)

- Med ændringsforslaget udmøntes 170 mio. euro af de i alt 350 mio. euro, som EU har lovet at stille til rådighed til rehabiliterings- og genopbygningsstøtte til lande ramt af tsunami-katastrofen i Asien. De resterende 180 mio. euro forudsætter Kommissionen afsat i 2006.

- Med hensyn til finansieringen af de 170 mio. euro i 2005 lægger Kommissionen op til, at 72 mio. euro finansieres inden for budgettet, mens de resterende 98 mio. euro foreslås finansieret via fleksibilitetsinstrumentet.
- Sikringen af den nødvendige indsats til genopbygning efter tsunami-katastrofen prioriteres meget højt af Regeringen. Regeringen lægger derfor stor vægt på, at der sker en udmøntning af de 350 mio. euro til genopbygningen, som EU har forpligtet sig til.
- Vedrørende den foreslåede finansiering er det dansk holdning, at anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet som udgangspunkt skal undgås, eller i hvert fald holdes inden for den årlige ramme på 200 mio. euro.
- Fra dansk side vil man derfor bidrage til en afdækning af alternative finansieringsmuligheder, herunder yderligere om disponering af uforbrugte midler i forhold til Kommissionens forslag.
- Såfremt andre finansieringsformer ikke er mulige, kan Regeringen støtte den af Kommissionen foreslåede finansiering.”