

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

22. september 2005

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udviklings nærhedsnotat samt grundnotat vedrørende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2256/-2003/EF med henblik på udvidelse af programmet for 2006 for formidling af god praksis og overvågning af anvendelsen af IKT, KOM(2005) 347.

Nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2256/2003/EF med henblik på udvidelse af programmet for 2006 for formidling af god praksis og overvågning af anvendelsen af IKT - KOM(2005) 347

Baggrund

Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2256/2003/EF om et flerårigt program (2003-2005) for overvågning af eEurope 2005-handlingsplanen¹, formidling af god praksis og forbedring af net- og informationssikkerheden (Modinis) blev vedtaget den 17. november 2003 og udløber med udgangen af december 2005.

Formålet med Modinis-programmet er at finansiere statistiske udredninger, der er aftalt som led i benchmarking af eEurope 2005-initiativerne. Hertil kommer informationsindsatser med henblik på spredning af god praksis, og programmet understøtter arbejde med netværks- og informationssikkerhed gennem dataindsamling, analyse og informationsindsatser. Programmet finansierer desuden en eEurope-styringsgruppe, der har til formål at sikre et strategisk overblik over gennemførelsen af eEurope 2005-handlingsplanen, og som udgør et forum for udveksling af erfaringer.

Finansieringsrammen var oprindeligt 21 mill. Euro, men i tilknytning til udvidelsen af Fællesskabet den 1. maj 2004 med de 10 nye medlemsstater blev Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2256/2003/EF ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 787/2004/EF af 21. april 2004, og den finansielle ramme blev dermed udvidet til 22,44 mill. Euro.

Formålet med forslaget

Forslaget til ændring af Rådets beslutning om Modinis-programmet er baseret på Traktatens artikel 157, stk. 3, og vedtagelse skal ske i overensstemmelse med fremgangsmåden i artikel 251 om fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

For at sikre kontinuitet mellem Modinis-programmet og eEurope 2005-handlingsplanen, som begge udløber med udgangen af december 2005, foreslår Kommissionen en fortsættelse af Modinis-programmet frem til udgangen af de-

¹ Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om eEurope 2005: Et informationssamfund for alle – En handlingsplan som oplæg til Det Europæiske Rådsmøde i Sevilla den 21.-22. juni 2002 – KOM(2002) 263

cember 2006. Baggrunden herfor er behovet for at sikre finansiering i 2006 af efterfølgeren til eEurope 2005-handlingsplanen – ”i2010 – et europæisk informations-samfund for vækst og beskæftigelse”², som er en holistisk ramme for udformning af politikker på IKT-området frem til 2010. Kommissionen har med forslag til et rammeprogram om konkurrenceevne og innovation (CIP)³. foreslået, at finansieringen fra 2007-2010 skal ske ved etablering af et støtteprogram benævnt ”IKT policy Support Fund”, som er en del af CIP.

Forslaget til udvidelsen af Modinis-programmet har til formål at sikre finansiering af benchmarking og statistiske analyser baseret på strukturelle indikatorer samt udvekslingen af god praksis i de 12 måneder mellem udløbet af eEurope 2005-handlingsplanen og den forventede start af CIP.

I forslaget til udvidelse af Modinis-programmet formuleres der tre hovedformål, da støtte til oprettelsen af den fremtidige europæiske struktur for net- og informations-sikkerhed, som indgår som hovedformål fire i det igangværende Modinis-program, ikke længere skal støttes efter vedtagelsen af Rådets forordning om etableringen af ENISA.⁴

Kommissionen foreslår et budget på 7,72 mil. Euro for den etårige forlængelse af programmet, hvilket betyder, at budgettet for Modinis-programmet forøges til 30,16 mil. Euro fra 22,44 mil. Euro.

Kommissionens vurdering af nærhedsprincippet

Kommissionen har ikke i sit forslag vurderet nærhedsprincippet.

Regeringens foreløbige vurdering af nærhedsprincippet

Regeringen finder på det foreløbige grundlag, at nærhedsprincippet må anses at være overholdt, da benchmarking i sig selv er en kombination af nationale statistiske bureauers arbejde og tværgående supplerende opbygning af data på EU-niveau. Tilsvarende er såvel udveksling af god praksis som gennemførelse af analyser opgaver, som går på tværs af det nationale og fælleseuropæiske niveau.

² KOM(2005) 229

³ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et rammeprogram for konkurrenceevne og innovation (2007-2013) KOM(2005) 121 afløser en række eksisterende programmer. Forslaget til rammeprogram er bygget op om 3 delprogrammer: 1. Iværksætter- og innovationsprogrammet, 2. Støtteprogrammet for IKT-politik (informations- og kommunikationsteknologi), og 3. Programmet ”Intelligent Energi – Europa”.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) Nr. 460/ 2004 af 10. marts 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informations-sikkerhed

Grundnotat til Folketingets Europaudvalg

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2256/2003/EF med henblik på udvidelse af programmet for 2006 for formidling af god praksis og overvågning af anvendelsen af IKT - KOM(2005) 347

Resumé: Formålet med Modinis-programmet er at finansiere statistiske udredninger, der er aftalt som led i benchmarking af eEurope2005-initiativerne⁵. Hertil kommer informationsindsatser med henblik på spredning af god praksis, og programmet understøtter arbejde med netværks- og informationsikkerhed gennem dataindsamling, analyse og informationsindsatser.

Modinis-programmet og eEurope 2005-handlingsplanen udløber begge med udgangen af december 2005. For at sikre kontinuitet foreslås en fortsættelse af Modinis-programmet frem til udgangen af december 2006, så der sikres finansiering af efterfølgeren til eEurope 2005-handlingsplanen, nemlig i2010 – et europæisk informationssamfund for vækst og beskæftigelse⁶, som er en holistisk ramme for udformning af politikker på IKT-området i 2006. Fra 2007 vil finansieringen skulle ske ved etableringen af et støtteprogram benævnt "IKT policy Support Fund", som vil dække perioden fra 2007-2010. Dette er en del af forslaget til rammeprogrammet om konkurrenceevne og innovation (CIP)⁷

Forslaget til ændring af Modinis-programmet har til formål at sikre finansiering af benchmarking og statistiske analyser baseret på strukturelle indikatorer samt udvekslingen af god praksis i de 12 måneder mellem udløbet af eEurope 2005-handlingsplanen og den forventede start af CIP.

Forslaget til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om Modinis-programmet er baseret på Traktatens artikel 157, stk. 3, og vedtagelse skal ske i overensstemmelse med fremgangsmåden i artikel 251 om fælles beslutningstagning med Europa-Parlamentet.

Baggrund

⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om eEurope 2005: Et informationssamfund for alle – En handlingsplan som oplæg til Det Europæiske Rådsmøde i Sevilla den 21.-22. juni 2002 – KOM(2002) 263

⁶ KOM(2005) 229

⁷ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om et rammeprogram for konkurrenceevne og innovation (2007-2013) KOM(2005) 121 afløser en række eksisterende programmer. Forslaget til rammeprogram er bygget op om 3 delprogrammer: 1. Iværksætter- og innovationsprogrammet, 2. Støtteprogrammet for IKT-politik (informations- og kommunikationsteknologi), og 3. Programmet "Intelligent Energi – Europa".

Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2256/2003/EF om et flerårigt program (2003-2005) for overvågning af eEurope 2005-handlingsplanen, formidling af god praksis og forbedring af net- og informationssikkerheden (Modinis) blev vedtaget den 17. november 2003.

Formålet med Modinis-programmet er at finansiere statistiske udredninger, der er aftalt som led i benchmarking af eEurope 2005-initiativerne. Hertil kommer informationsindsatser med henblik på spredning af god praksis, og programmet understøtter arbejde med netværks- og informationssikkerhed gennem dataindsamling, analyse og informationsindsatser. Programmet finansierer desuden en eEurope-styringsgruppe, der har til formål at sikre et strategisk overblik over gennemførelsen af eEurope 2005-handlingsplanen, og som udgør et forum for udveksling af erfaringer.

Modinis-programmet dækker perioden 1. januar 2003 til den 31. december 2005. Finansieringsrammen var oprindeligt 21 mill. Euro, men i tilknytning til udvidelsen af Fællesskabet den 1. maj 2004 med de 10 nye medlemsstater blev Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 2256/2003/EF ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 787/2004/EF af 21. april 2004, og den finansielle ramme blev dermed udvidet til 22,44 mill. Euro.

Indhold

Kommissionen offentliggjorde sit forslag om ændring af Modinis-programmet den 29. juli 2005 og fremsendte forslaget den 22. august 2005.

Forslaget til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om Modinis-programmet er baseret på Traktatens artikel 157, stk. 3, og vedtagelse skal ske i overensstemmelse med fremgangsmåden i artikel 251 om fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

For at sikre kontinuitet mellem Modinis-programmet og eEurope 2005-handlingsplanen, som begge udløber med udgangen af december 2005, foreslår Kommissionen en fortsættelse af Modinis-programmet frem til udgangen af december 2006. Baggrunden herfor er behovet for at sikre finansiering i 2006 af efterfølgeren til eEurope 2005-handlingsplanen – ”i2010 – et europæisk informations-samfund for vækst og beskæftigelse”, som er en holistisk ramme for udformning af politikker på IKT-området frem til 2010. Kommissionen har med forslaget til rammeprogrammet om konkurrenceevne og innovation (CIP) foreslået, at finansieringen fra 2007-2010 skal ske ved etablering af et støtteprogram benævnt ”IKT policy Support Fund”, som er en del af CIP.

Forslaget til ændring af Modinis-programmet har til formål at sikre finansiering af benchmarking og statistiske analyser baseret på strukturelle indikatorer samt udvekslingen af god praksis i de 12 måneder mellem udløbet af eEurope 2005-handlingsplanen og den forventede start af CIP.

I forslaget til udvidelse af Modinis-programmet formuleres der tre hovedformål, da støtte til oprettelsen af den fremtidige europæiske struktur for net- og informations-

sikkerhed, som indgår som hovedformål fire i det igangværende Modinis-program, ikke længere skal støttes efter vedtagelsen af Rådets forordning om etableringen af ENISA.⁸

De tre hovedformål er i forslaget følgende:

1. At følge resultaterne i medlemsstaterne og sammenligne dem med de bedste i verden, idet man i det omfang det er muligt, bruger de officielle statistikker.
2. At støtte medlemsstaternes indsats i stimuleringen af brugen af IKT på lokalt, nationalt og regionalt plan gennem analyse af god praksis og ved den supplerende fælles udvikling af mekanismer til udveksling af erfaringer.
3. At analysere de økonomiske og samfundsmæssige konsekvenser af informationsfundet med henblik på at lette de politiske drøftelser, navnlig hvad angår konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse samt, hvad angår social inddragelse.

Kommissionen vil udarbejde et arbejdsprogram for 1. januar 2006 til den 31. december 2006.

Kommissionen foreslår en indikativ fordelingsnøgle på 55% til benchmarking, 30% til god praksis og 15% til analyser.

Kommissionen foreslår et budget på 7,72 mil. Euro for den etårige forlængelse af programmet, hvilket betyder, at budgettet for Modinis-programmet forøges til 30,16 mil. Euro fra 22,44 mil. Euro.

Europa-Parlamentets holdning

Det britiske EU-formandskab har oplyst, at forslaget bliver behandlet efter simpel procedure i Europa-Parlamentet, hvor forslaget er forankret i ITRE-udvalget. Den simple procedure betyder, at forslaget bliver sendt i skriftlig høring blandt ITRE-udvalgets medlemmer, og at der ikke udpeges en ordfører.

Nærhedsprincippet

Kommissionen har ikke i sit forslag vurderet nærhedsprincippet.

Regeringen finder på det foreløbige grundlag, at nærhedsprincippet må anses at være overholdt, da benchmarking i sig selv er en kombination af nationale statistiske bureauers arbejde og tværgående supplerende opbygning af data på EU-niveau. Tilsvarende er såvel udveksling af god praksis som gennemførelse af analyser opgaver, som går på tværs af det nationale og fælleseuropæiske niveau.

⁸Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) Nr. 460/ 2004 af 10. marts 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for net- og informationssikkerhed

Gældende dansk ret

Der er ingen dansk lovgivning på området.

Høring

Forslaget er sendt i høring i EU-Specialudvalget for it og telekommunikation.

Andre landes holdninger

Frankrig, Belgien og Italien har hilst forslaget velkomment og støttet en forlængelse af programmet, og der har ikke været kritiske tilkendegivelser i øvrigt.

Luxembourg har på et møde i Rådets arbejdsgruppe – Telekommunikation og Informationssamfundet den 16. september 2005 oplyst, at man gerne så, at der i forbindelse med den foreslåede artikel 1a (a) i forbindelse med benchmarking tages højde for nationale særkender og forhold.

Foreløbig dansk holdning

Fra dansk side støtter vi generelt en forlængelse af forslaget, da forslaget er et vigtigt redskab til, at målsætningerne i2010 kan implementeres i overgangen mellem udløbet af eEurope 2005 og den forventede start af CIP.

Danmark vil om muligt foreslå, at der i teksten indsættes en sætning om finansiering af en formel styringsmekanisme, der skal sikre en holistisk og fleksibel tilgang til implementeringen af i2010, hvis en sådan finansiering ikke sikres på anden vis af Kommissionen.

Samtidig finder Danmark, at det foreslåede budget på 7,72 mill. Euro som udgangspunkt er et rimeligt niveau, der afspejler det hidtidige finansielle niveau i Modinis-programmet. Udviklingen af informationssamfundet er en dynamisk proces, hvor indsatsområder skifter i takt med udviklingen. Fra dansk side vurderes det, at en budgettramme på omkring 7,72 mill. Euro vil være proportional i forhold til de i forslaget angivne aktiviteter.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, da forøgelsen af budgetrammen fra 22,44 til 30,16 mill. Euro ikke bidrager til en forhøjelse af EU's samlede budget.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget forventes ikke i sig selv at have samfundsøkonomiske konsekvenser. Benchmarking, udveksling af god praksis og analyser er værktøjer, som kan sikre, at det er den rigtige indsats inden for i2010 som iværksættes. Aktiviteterne bidrager til at styrke det europæiske informationsfund og opfyldelsen af i2010's målsætninger om styrket økonomisk vækst og øget beskæftigelse.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Det igangværende Modinis-program blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg på udvalgets møde den 29. november 2002 forud for rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 5.-6. december 2002, Folketingets Europaudvalg modtog grundnotat med brev den 26. september 2002 og endelig blev sagen forelagt udvalget forud for rådsmødet (transport, telekommunikation og energi) den 27.-28. marts 2003.