



NOTAT

Dato: 29. marts 2005
Kontor: Internationalt kontor
J.nr.: 2005/4050-648

Bidrag til samlenotat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. april 2005

Dagsordenspunkt 16): Kommissionens program for de finansielle rammer (2007-2013) vedrørende retlige og indre anliggender.....	2
Dagsordenspunkt 17): Rådskonklusioner om et varslingsystem 'Early Warning System' til udveksling af oplysninger om nationale tiltag på asyl- og indvandringsområdet.....	5
Dagsordenspunkt 18): Rådets beslutning om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at ratificere Den Internationale Arbejdsorganisations konvention om søfarendes identitetsdokumenter (konvention nr. 185), KOM (2004) 530 endelig	7
Dagsordenspunkt 19): Orientering om status vedrørende oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser.....	10

Dagsordenspunkt 15): Kommissionens program for de finansielle rammer (2007-2013) vedrørende retlige og indre anliggender

Nyt notat.

Resumé:

Kommissionen vil præsentere sit forslag til program for de finansielle rammer 2007-2013 vedrørende retlige og indre anliggender. Kommissionens program forventes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Det er ikke på nuværende tidspunkt, hvor Kommissionens forslag til finansielt program ikke kendes, muligt at skønne over de statsfinansielle konsekvenser heraf. Medlemslandene forventes ligesom Danmark overordnet at støtte, at et stærkere og mere effektivt samarbejde om retlige og indre anliggender gives prioritet i forhold til de nye finansielle rammer for 2007-2013.

1. Indledning

De flerårige finansielle rammer - også kaldet finansielle perspektiver - er EU's flerårige budgetlofter, inden for hvilke EU's årlige budgetter skal vedtages mellem Rådet og Europa-Parlamentet. De flerårige finansielle rammer vedtages som et samlet oplæg med enstemmighed i Det Europæiske Råd (DER), hvorefter oplægget forhandles med Europa-Parlamentet.

Kommissionen udsendte den 10. februar 2004 en meddelelse om politiske udfordringer og budgetmæssige midler i en udvidet union for perioden 2007-2013. Meddelelsen er siden fulgt op af en uddybende meddelelse i juli 2004 samt et konkret forslag til ny interinstitutionel aftale om de finansielle perspektiver. Forslag til konkrete finansielle programmer for blandt andet området for retlige og indre anliggender forventes fremlagt af Kommissionen i begyndelsen af april 2005, som forventes indeholdt i Kommissionens forslag til finansielle rammer for "borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed".

Det luxembourgske formandskab arbejder for, at der kan opnås en politisk aftale vedrørende de samlede finansielle rammer for 2007-2013 på DER den 16.-17. juni 2005. Den politiske aftale forventes alene at angive et overordnet beløb for området "borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed", hvoraf retlige og indre anliggender udgør en central del.

Kommissionens forslag til finansielt program vedrørende retlige og indre anliggender vil skulle danne grundlag for drøftelserne i Rådet om allokering af midler på de enkelte områder; frihed, sikkerhed og retfærdighed (det nuværende område for retlige og indre anliggender) med henblik på at gennemføre de af DER den 5. november 2004 vedtagne politiske målsætninger for området.

DER vedtog således den 5. november 2004 et nyt program på området for retlige og indre anliggender, der fastlægger prioriteterne for de kommende fem år (Haag-programmet). Dette program rækker ind i perioden for de nye finansielle rammer for 2007-2013.

Det fremgår af Haag-programmet, at DER på sit møde uden at foregribe de nye finansielle rammer noterede sig, at der skal tages behørigt hensyn til programmets finansielle implikationer.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. april 2005 forventes Kommissionen at præsentere sit forslag til finansielt program vedrørende retlige og indre anliggender.

2. Indhold

Kommissionen har endnu ikke fremlagt sit forslag til nyt finansielt program vedrørende retlige og indre anliggender, og indholdet heraf kendes derfor ikke.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter, at et stærkere og mere effektivt samarbejde om retlige og indre anliggender gives en høj prioritet i forhold til de nye finansielle rammer for 2007-2013, hvilket også skal ses i sammenhæng med allerede vedtagne målsætninger af DER (Haag-programmet).

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

Medlemslandenes foreløbige tilkendegivelser viser en klar prioritering af frihed, sikkerhed og retfærdighed i forhold til de nye finansielle rammer for 2007-2013, idet medlemslandene dog afventer fastlæggelsen af en mere konkret holdning, indtil Kommissionen har fremlagt sit forslag til program.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) og har været drøftet i Specialudvalget for politimæssigt og retligt samarbejde den 29. marts 2005.

6. Europa-Parlamentet

De finansielle rammer skal aftales ved en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet, herunder det samlede beløb vedrørende området for retlige og indre anliggender. Der foreligger således ikke udtalelse fra Europa-Parlamentet.

7. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag om EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Kommissionens forslag forventes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag til program for de finansielle rammer (2007-2013) vedrørende retlige og indre anliggender kendes endnu ikke. Det er derfor ikke på nuværende tidspunkt muligt at skønne over de statsfinansielle konsekvenser heraf.

Sagen skønnes hverken at få samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Kommissionens forslag til et finansielt program for 2007-2013 for retlige og indre anliggender har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Retsudvalg til orientering.

Sagen vedrørende de overordnede finansielle rammer for 2007-2013 har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet for generelle anliggender den 31. januar 2005, rådsmødet for økonomi- og finansministre den 17. februar 2005, rådsmødet for generelle anliggender den 21. februar 2005 samt rådsmødet for generelle anliggender den 16. marts 2005.

Sagen forventes forelagt Folketingets Europaudvalg, Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Retsudvalg til orientering.

Dagsordenspunkt 16): Rådskonklusioner om et varslingsystem 'Early Warning System' til udveksling af oplysninger om nationale tiltag på asyl- og indvandringsområdet

Nyt notat.

Resumé:

Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner, der opfordrer Kommissionen til at fremlægge et forslag til etablering af et varslingsystem ('early warning system') med det formål at udveksle oplysninger om eksisterende og planlagte tiltag på asyl- og indvandringsområdet. Udkast til rådskonklusioner om et varslingsystem ventes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Rådskonklusionerne skønnes ikke at få lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser. Andre lande forventes at forholde sig positivt til et varslingsystem. Danmark er positiv overfor informationsudveksling, idet et varslingsystem dog bør udformes på en smidig, enkel og ressourcebesparende måde.

1. Indledning

Forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 24. februar 2005 foreslog Kommissionen og det luxembourgske EU-formandskab på rådsmødet at drøfte ideen om oprettelse af et tidligt varslingsystem ('early warning system') på asyl- og indvandringsområdet.

På baggrund af medlemsstaternes positive reaktioner under denne drøftelse ventes på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. april 2005 fremlagt udkast til rådskonklusioner, hvor Kommissionen opfordres til at fremlægge et forslag til etablering af et sådant varslingsystem.

Rådskonklusionerne har ikke form af en retsakt, og de forventes efter deres indhold ikke at have retlig bindende virkning. Konklusionerne vurderes derfor ikke at være omfattet af det danske forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

2. Indhold

Udkast til rådskonklusioner foreligger endnu ikke, men forventes at angive hvilke oplysninger, der skal udveksles som led i en varslings, herunder oplysninger om nuværende og planlagt lovgivning samt aftaler med tredjelande på asyl- og indvandringsområdet. Varslingssystemet ventes at bestå af møder mellem medlemsstaternes repræsentanter samt af et web-baseret informationsnet.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder, at det er en fordel af at kende til andre landes tiltag på asyl- og indvandringsområdet, og støtter mekanismer til informationsudveksling på dette område. Regerin-

gen støtter, at en sådan mekanisme gøres så smidig, enkel og ressourcebesparende som muligt.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

Andre lande forventes at forholde sig positivt til et varslingsystem på asyl- og indvandringsområdet.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

6. Europa-Parlamentet

Europa-parlamentet skal ikke høres om sagen.

Såfremt der på et senere tidspunkt fremlægges forslag til retsakt, skal Europa-Parlamentet høres i sagen.

7. Nærhedsprincippet

Da der ikke er tale om en retsakt, har nærhedsprincippet ikke relevans for nærværende sag.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Rådskonklusionerne skønnes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

I forbindelse med senere fremsættelse af et konkret forslag til etablering af et varslingsystem vil der blive taget stilling til eventuelle lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

Rådskonklusionerne skønnes endvidere hverken at få samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg og Udlændinge- og Integrationspolitik.

Sagen forventes forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til orientering.

Dagsordenspunkt 17): Rådets beslutning om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at ratificere Den Internationale Arbejdsorganisations konvention om søfarendes identitetsdokumenter (konvention nr. 185), KOM (2004) 530 endelig

Nyt notat.

Resumé:

Formålet med forslaget er at bemyndige medlemsstaterne til at ratificere ILO konvention nr. 185 om sømænds identitetsdokumenter. Konventionen forbedrer systemet til identifikation af søfarende. Forslaget skønnes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Forslaget skønnes ikke at få lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser. Medlemsstaterne, herunder Danmark, støtter vedtagelsen af forslaget.

1. Indledning

Kommissionen fremsatte den 2. august 2004 forslag til Rådets beslutning om bemyndigelse af medlemsstaterne til i Det Europæiske Fællesskabs interesse at ratificere Den Internationale Arbejdsorganisations konvention om søfarendes identitetsdokumenter (ILO konvention nr. 185).

Forslaget til beslutning er fremsat under henvisning til EF-traktatens artikel 62, nr. 2), litra b), punkt i), og artikel 300, stk. 2, første afsnit, første punktum, og stk. 3, første afsnit. Forslaget skal således vedtages med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet. Kommissionen henviser som hjemmelsgrundlag til artikel 62, nr. 2), litra b), punkt i), idet medlemsstaterne efter ratificering af ILO-konventionen i visse tilfælde vil være forpligtet til at undtage personer omfattet af ILO-konventionen fra en eventuel visumpligt, som følger af Visumforordningens liste over visumpligtige tredjelandstatsborgere.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. april 2005 forventes forslaget til beslutning vedtaget. Forslaget skal endvidere drøftes i Det Blandede Udvalg med deltagelse af Norge og Island på ministerniveau.

2. Indhold

Formålet med forslaget er at bemyndige de medlemsstater, der er bundet af Fællesskabets regler på visumområdet, til at ratificere ILO konvention nr. 185.

I henhold til EF-traktatens afsnit IV tilfalder kompetencen i visumspørgsmål Fællesskabet, som har udøvet denne kompetence. Forslaget er således fremsat for at respektere den i traktaten fastsatte kompetencefordeling ved at lade Rådet bemyndige medlemsstaterne, der er bundet af Fællesskabets regler på visumområdet, til at ratificere konventionen i Fællesskabets interesse.

ILO konvention nr. 185 om søfarendes identitetsdokumenter blev vedtaget den 19. juni 2003 på Den Internationale Arbejdsorganisations Generalkonference. Formålet med konventionen er at forbedre systemet til identifikation af søfarende.

For at nå dette mål indeholder konventionen - ud over regler om indførelse af biometriske data i søfartsdokumenterne - visse krav til søfarendes identitetsdokumenter, som skal være opfyldt i forbindelse med landgang, indrejse, transit, transfer og repatriering, hvis de pågældende ikke skal være i besiddelse af visum.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter vedtagelsen af forslaget til Rådets beslutning.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

Medlemsstaterne støtter vedtagelsen af forslaget til Rådets beslutning.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet er blevet hørt i sagen. Europa-Parlamentet har godkendt forslaget.

7. Nærhedsprincippet

Kompetencen i visumspørgsmål er tillagt Fællesskabet, men Kommissionen foreslår, at Rådet bemyndiger medlemsstaterne til at ratificere konventionen i Fællesskabets interesse. Forslaget til beslutning kan derfor alene vedtages i rådsregi og vurderes således at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Vedtagelsen af forslag til beslutning om bemyndigelse til ratificering af ILO konvention nr. 185 har i sig selv ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Der vil i forbindelse med en eventuel ratificering af konventionen blive taget stilling til lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

Sagen skønnes endvidere hverken at få samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Sagen forventes forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til orientering.

Dagsordenspunkt 18): Orientering om status vedrørende oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser*

Nyt notat.

Resumé:

På Rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. april forventes Kommissionen at orientere om status for oprettelse af agenturet, herunder for så vidt angår agenturets placering og udnævnelse af agenturets ledelse. Der forventes ingen drøftelse af punktet. De øvrige medlemslande forventes at tage Kommissionens orientering til efterretning. Danmark agter ligeledes at tage Kommissionens orientering til efterretning.

1. Indledning

Rådet (retlige og indre anliggender) vedtog den 26. oktober 2004 Rådets forordning (EF) Nr. 2007/2004 om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Forordningen om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser udgør en udbygning af Schengen-reglerne.

I overensstemmelse med aktuelt notat forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27. – 28. november 2003, vil Danmark snarest give Rådet meddelelse om, at Danmark ønsker at gennemføre forordningen i dansk ret.

* Forslaget er fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Protokollen om Danmarks Stilling, der er knyttet til Amsterdam-traktaten, finder derfor anvendelse.

På Rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. april 2005 forventes Kommissionen at orientere om status for oprettelse af agenturet, herunder for så vidt angår agenturets placering og udnævnelse af agenturets ledelse.

2. Indhold

Det europæiske agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser, der indleder sin virksomhed den 1. maj 2005, vil skulle koordinere operative aspekter af samarbejdet mellem medlemslandenes grænsekontrolmyndigheder.

Agenturet vil være fællesskabsfinansieret. Personalet forventes at blive fastlagt til omkring 30 personer og vil skulle ledes af en direktør og en vicedirektør.

Efter forordningens artikel 26 udnævnes den administrerende direktør af agenturets bestyrelse, der er sammensat af medlemslandenes repræsentanter, på grundlag af en liste med kandidater, som Kommissionen foreslår. Den administrerende direktør udnævnes på grundlag af faglige kvalifikationer og dokumenteret administrativ og ledelsesmæssig erfaring samt relevant erfaring med forvaltning af de ydre grænser.

Kommissionen har tilkendegivet, at en liste med kandidater vil være klar i slutningen af april måned 2005, hvorefter bestyrelsen vil kunne tage stilling til spørgsmålet om udnævnelse af agenturets direktør og øvrige ledelse.

Der er ikke på nuværende tidspunkt truffet en afgørelse om agenturets placering.

3. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen tager Kommissionens orientering til efterretning, herunder for så vidt angår agenturets placering og udnævnelse af agenturets ledelse.

4. Generelle forventninger til andre landes holdning

Det forventes, at andre lande vil tage Kommissionens orientering til efterretning.

5. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Sagen har været i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

6. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

7. Nærhedsprincippet

Nærhedsprincippet har ikke relevans for sagen, da der alene er tale om en orientering fra Kommissionen.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Statusorienteringen skønnes ikke at få lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Statusorienteringen skønnes endvidere hverken at få samfundsøkonomiske, miljømæssige eller beskyttelsesmæssige konsekvenser.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik er blevet orienteret om forordningen om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser forud for rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 2. – 3. oktober 2003, den 6. november 2003, den 30. marts 2004, og den 29. – 30. april 2004.

Forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27. – 28. november 2003 blev forordningen forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til orientering.

Sagen forventes forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik til orientering.