

UDENRIGSMINISTERIET
Udviklingspolitisk Kontor

Udenrigsudvalget, FIU (2. samling)
URU alm. del - Bilag 229
L 175 - Svar på § 6 Spørgsmål 1-6
Offentligt

Folketingets Finansudvalg

ORIGINAL

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: udv@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
1*5

Journalnummer
104.DAN.6-1.a.

Kontor
UDV

19. september 2005

Vedlagt fremsendes i 5 eksemplarer svar på spm. 1-6 af 2. september 2005 fra Finansudvalget vedrørende FFL06.

Rikke Hørbjerg



Den 19. september 2005

Finansudvalgets spørgsmål nr.
1 af 2. september 2005 vedr.
FFL06 til skriftlig besvarelse

Spørgsmål 1 – Ad. § 6.3. Bistand til udviklingslandene:

Idet eksempelvis henvises til flerårsbudget for bistanden til udviklingslandene i anmærkningerne s. 67, budgetspecifikationerne til §06.32.01. Udviklingslande i Afrika (s. 71) og aktivitetsoversigterne for tilsagn og udbetalinger (s. 73) ønskes en redegørelse for de budgetmæssige og øvrige konsekvenser af overgangen fra udbetalings- til tilsagnsbudgettering.

Svar:

Der vedlægges bilag som forklarer konsekvenserne af overgangen fra udbetalings- til tilsagnsbudgettering.

Tilsagnsbudgettering

— kort fortalt...

Tilsagnsbudgettering er en regnskabsteknisk metode

Forskellen mellem tilsagnsstyring og udbetalingsstyring ligger i, hvordan man opfører budgettallene på finansloven.

Eksempel: Finansiering af 5-årigt sundhedssektorprogram i Kenya til 250 mio. kr.

Før: Udbetalingsbudgettering					
Kenya	FL2006	BO2007	BO2008	BO2009	2010*
Sundhed	50	50	50	50	50

Nu: Tilsagnsbudgettering					
Kenya	FL2006	BO2007	BO2008	BO2009	2010*
Sundhed	250	0	0	0	0

Pengene til udviklingsbistand berøres ikke af tilsagnsbudgettering

Vigtigt er:

- at budgetmetoden ikke påvirker, hvad pengene kan bruges til
- at budgetmetoden ikke påvirker, hvor mange penge, der går til udviklingsbistand

Med tilsagn kommer der større udsving i tallene på finansloven...

Eksempel på opstilling af tilsagn på finansloven:

Finanslovstal for Benin, FFL06

Sektor	2006	2007	2008	2009
Landbrug	0	0	170	150
Vand	0	0	0	0
Transport	0	0	0	0
Uddannelse	0	0	0	0
God regeringsførelse	0	0	100	0
Makroøkonomiske reformer	0	135	0	0
Andre	10	10	10	10
I alt	10	145	110	10

...men udbetalingsprofilen vil være uændret

Faktiske årlige udbetalinger til Benin baseret på finanslovseksemplet:

Udbetalingsprofil for Benin

Sektor	2005	2006	2007	2008	2009
Landbrug	22	20	20	20	20
Vand	40	45	45	45	45
Transport	50	47	57	57	57
Uddannelse	20	19	32	32	32
God regeringsførelse	10	10	10	10	10
Budgetstøtte	30	27	17	17	17
Andre	8	20	7	7	7
I alt*	180	188	188	188	188

*Årsagen til forventet stigning i udbetalingerne på 8 mio. kr. fra 2005 til 2006 skyldes, at udgifterne til rådgivere fra og med 2006 afholdes over landerammen. Disse udgifter blev tidligere afholdt over §06.32.04.10. Rådgiverbistand

Opgørelsen af Danmarks bistandsprocent ændres ikke

- OECD/DAC-tallene og bistandsprocenten beregnes fortsat alene ud fra årets udbetalinger
- Efter omlægningen er Danmarks bistandsprocent internationalt fortsat fuldt ud sammenlignelig med andre landes bistandsprocenter og med tidligere finanslove

UDENRIGSMINISTERIET

Den 19. september 2005

Finansudvalgets spørgsmål nr.
2 af 2. september 2005 vedr.
FFL06 til skriftlig besvarelse

Spørgsmål 2 – Ad § 6.3. Bistand til udviklingslandene:

Der ønskes en specificeret oversigt over de enkelte sektorprogrammer fordelt på lande og sektorer angivet i absolutte tal og procentvis.

Svar:

Table: Oversigt over dansk støtte til sektorprogrammer i udviklingslande

Oprindelige folk og folkelig deltagelse															
Fiskeri															
Erhvervsudvikling															
Energi															
Uddannelse															
Miljø og Naturressourceforvaltning															
Sundhed															
Vand og sanitet															
Transport															
Landbrug															
	Bangladesh	Benin	Bhutan	Bolivia	Burkina Faso	Egypten*	Ghana	Kenya	Mozambique	Nepal	Nicaragua	Tanzania	Uganda	Vietnam	Zambia

*Udviklingssamarbejdet med Egypten er under udfasning

Nedenstående opgørelse over de igangværende sektorprogrammer er baseret på aktivitetsoversigterne i FFL 2006, der angiver de budgetterede udbetalinger for 2006. Oversigten over planlagte igangsættelser af nye faser af sektorprogrammer for de næste fire år er baseret på tilsagn som anført i FFL 2006. De anførte beløb er alene af vejledende karakter, idet

udviklingsministeren, som angivet i den indledende tekst til §06.3. på FFL06, er bemyndiget til løbende at tilpasse tilskuddene til den faktiske udvikling inden for de respektive tilskudsområder.

Tanzania

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Sundhed	2004-2009	104	26%	2009: 590
Veje	2005-2010	95	24%	
Landbrug	2003-2008	62	15,5%	2008:350
Erhvervssektor	2003-2008	38	9,5%	2008: 225
Andre aktiviteter		101	25%	

Kenya

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Sundhed	2000-2006	51	31%	2006: 250
Vand og sanitet	2004-2009	31	19%	2009: 160
Landbrug	2005-2010	28	17%	
Erhvervssektor	2005-2010	30	18%	
Andre aktiviteter		25	15%	

Uganda

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Sundhed	2005-2010	65	24%	2007: 30
Veje	2003-2007	46	17%	2009: 250
Landbrug	2004-2009	47	17%	2009: 250
Vand og sanitet	2003-2007	56	21%	2008: 300
Andre aktiviteter		56	21%	

Mozambique

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Sundhed	2006-2010	45	14%	2006: 380
Uddannelse	2002-2007	65	20%	2008: 390
Landbrug	2005-2009	50	16%	2009: 355
Energi	2002-2006	60	19%	
Andre aktiviteter		100	31%	

Ghana

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Sundhed	2003-2007	67	23%	2007: 425
Veje	2003-2009	91	31%	
Vand og sanitet	2004-2009	62	21%	
Erhvervssektor	2003-2008	31	10%	2009:300
Andre aktiviteter		46	15%	

Benin

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Uddannelse	2005-	19	10%	
Veje	2005-2010	47	25%	
Landbrug	2004-2009	20	11%	2009: 150
Vand og sanitet	2005-2010	45	24%	
Andre aktiviteter		57	30%	

Burkina Faso

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Uddannelse	2005-2010	20	10%	
Energi	2005-2008	19	10%	Udfaset i 2008
Landbrug	2005-2010	26	13%	
Vand og sanitet	2005-2009	60	30%	2009: 250
Andre aktiviteter		73	37%	

Zambia

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Sundhed	2002-2006	25	13%	
Uddannelse	1999-2005	55	29%	Udfaset 2006
Veje	2002-2007	60	31%	2007: 370
Vand og sanitet	2004-2009	20	11%	2009: 210
Andre aktiviteter		30	16%	

Egypten

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Miljø	2001-2008	48	77%	Udfaset i 2008
Andre aktiviteter		14	23%	

Bangladesh

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Veje	2000-2006	23	11%	
Landbrug	2006-2010	78	36%	2006: 531
Vand og sanitet	2005-2010	59	28%	
Andre aktiviteter		54	25%	

Nepal

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Uddannelse	2004-2009	63	47%	
Miljø og vedvarende energi ¹	Udsat til 2007			2007: 325
Andre aktiviteter		72	53%	

Bhutan

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Sundhed	2003-2007	13	19%	2007: 55
Uddannelse	2003-2007	14	20%	2008: 80
Miljø- og byudvikling	2004-2009	24	36%	2009: 60
Andre aktiviteter		17	25%	

Vietnam

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Erhvervssektor	2005-2009	24	8%	2009: 230
Fiskeri	2005-2010	41	15%	
Landbrug	-2007	36	13%	2007: 230
Vand og sanitet	2006-2010	66	24%	2006: 430
Andre aktiviteter		110	40%	

¹ Sektorprogrammet blev ikke iværksat i 2005 som ventet grundet den politiske udvikling i landet. Aktiviteterne er dog søgt videreført gennem ikke-statslige organisationer for at sikre grundlag for senere opstart af sektorprogram. Disse udgifter er opført under 'andre aktiviteter'.

Nicaragua

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Uddannelse	2005-2009	27	14%	
Veje	2005-2009	55	29%	
Landbrug	2004-2009	25	13%	
Miljø	2005-2010	27	14%	
Andre aktiviteter		56	30%	

Bolivia

	Periode	Udbetaling 06 i mio. kr.	% af landeramme	Forventede tilsagn i mio.kr.
Uddannelse	2005-2009	27	17%	
Oprindelige folk	2005-2009	23	15%	
Landbrug	2005-2010	33	21%	
Miljø	2006-2010	29	18%	2006: 200
Andre aktiviteter		45	29%	

I perioden 2006-09 forventes der endvidere igangsat et nyt erhvervssektorprogram og et nyt miljøprogram i programsamarbejdslandene. Det er dog fortsat uafklaret i hvilke lande disse programmer vil blive etableret.

UDENRIGSMINISTERIET

Den 19. september 2005

Finansudvalgets spørgsmål nr.
3 af 2. september 2005 vedr.
FFL06 til skriftlig besvarelse

Spørgsmål 3 – Ad § 6.3. Bistand til udviklingslandene:

Der ønskes en oversigt – med anvendelse af sammenlignelige tal – over udviklingen i Danmarks udviklingsbistand som procent af BNI i årene 2000-10.

Svar:

Danmarks og de øvrige OECD-landes officielle bistand ODA ("Official Development Assistance") opgøres efter et fælles regelsæt fastsat i et direktiv udarbejdet af OECD's udviklingskomite DAC ("Development Assistance Committee"). I henhold til dette direktiv opgøres officiel udviklingsbistand som de midler, der bilateralt eller multilateralt opfylder følgende betingelser:

- Midlerne skal bruges i eller til fordel for lande, der af DAC kategoriseres som udviklingslande.
- Midlerne skal være stillet til rådighed af officielle myndigheder eller gennem officielle styrelser og myndigheder.
- Aktiviteterne, der finansieres af disse midler, skal have fremme af økonomisk udvikling og velfærd i udviklingslandene som sit hovedformål.
- Midlerne skal ydes med et gaveelement på minimum 25%.

Hverken DAC-direktivets beregningsgrundlag eller principperne for de danske indberetninger til DAC er ændret. Oversigten over Danmarks udviklingsbistand for 2000-2010 er derfor angivet nedenfor, dels som tallene i henhold til DAC-direktivet er indberettet til OECD/DAC i årene 2000-2004, dels som tallene p.t. skønnes at blive i årene 2005-2010.

Nedenstående tabel viser forventningerne til Danmarks udviklingsbistand 2006-2010 baseret på regeringsgrundlagets garanti for, at udviklingsbistanden ikke vil blive mindre end 0,8 pct. af BNI.

Tabel 1: Danmarks samlede udviklingsbistand opgjort i henhold til OECD's DAC-regler

	2000	2001	2002	2003	2004	2005*	2006*	2007*	2008*	2009*	2010*
Udviklingsbistand (mia. kr., årets priser)	13,5	13,6	13,0	11,5	12,2	12,6	12,8	13,3	13,8	14,3	14,8
Udviklingsbistand i % af BNI	1,06	1,03	0,96	0,84	0,85	0,83	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80

*Skøn, der er baseret på Finansministeriets skøn for BNI for 2005 og fremefter, august 2005

Den 19. september 2005

Finansudvalgets spørgsmål nr.
4 af 2. september 2005 vedr.
FFL06 til skriftlig besvarelse

Spørgsmål 4 – Ad § 6.35.01.13. Oplysningsvirksomhed

I anmærkningerne til underkontoen s. 115 angives, at ”oplysningsbevillingen kan søges af privatpersoner, skoler, medier mv. Bevillingen kan ikke søges af private organisationer og foreninger.”

Ministeren bedes uddybe anvendelsen af bevillingen. Hvad der menes med ”mv.” og hvem der ”ikke” kan søge. Ville f.eks. Jyllands-Posten eller Mellempfolkelig Samvirke kunne søge?

Svar:

”Mv.” omfatter f.eks. institutioner, biblioteker, private virksomheder, forlagsvirksomheder og produktionsselskaber for tv, film og radio. Det betyder, at Jyllands-Posten, som er en medievirksomhed, vil kunne søge midler fra Oplysningsbevillingen.

Derimod kan private organisationer og foreninger, herunder Mellempfolkelig Samvirke, ikke søge midler fra Oplysningsbevillingen.

Som privatperson kan medlemmer af private organisationer fortsat søge Oplysningsbevillingen, hvis ansøgeren kan godtgøre, at modtageren af støtten personligt er involveret i tilrettelæggelsen og udførelsen af oplysningsarbejdet, og at pågældende hæfter personligt for midlerne og regnskabsaflæggelsen.

UDENRIGSMINISTERIET

Den 19. september 2005

Finansudvalgets spørgsmål nr.
5 af 2. september 2005 vedr.
FFL06 til skriftlig besvarelse

Spørgsmål 5 – Ad § 6.36.01.16. Multilaterale rådgivere

Ministeren bedes redegøre for, hvorfor bevillingen falder i F-året for igen at stige i BO-årene.

Svar:

Bevillingen til multilaterale rådgivere falder i finansåret 2006 med 10 mio. kr. som led i omprioriteringen af midler fra multilateral til bilateral bistand. Stigningen i BO-årene er foreløbige, ikke-bindende angivelser af bevillinger for de 3 år, der følger efter finansåret, jf. s. 471 i FFL06.

Den 19. september 2005

Finansudvalgets spørgsmål nr.
6 af 2. september 2005 vedr.
FFL06 til skriftlig besvarelse

Spørgsmål 6 – Ad § 6.37.04.10. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF)

Ministeren bedes oplyse

- bidragsgrundlaget
- hvem der har kompetence til at fordele midlerne
- hvordan bistanden koordineres med EU's øvrige bistandsmidler
- i hvilket omfang Europa-Parlamentet har indflydelse på fondens virksomhed

Svar:

Den altovervejende del af fællesskabsbistanden til AVS landene (udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet) samt bistanden til de oversøiske lande og territorier (OLT) finansieres gennem Den Europæiske Udviklingsfond – ikke over EU-budgettet. Den seneste europæiske udviklingsfond (EUF 9) er oprettet ved en intern aftale af 18. september 2000 om finansiering og forvaltning af Fællesskabets bistand efter finansprotokollen til Cotonou-aftalen, der er indgået mellem AVS-landene, Det Europæiske Fællesskab og EU-medlemslandene. Folketingets samtykke til Danmarks ratifikation af Cotonou-aftalen og den interne aftale er givet med folketingsbeslutning af 30. maj 2001. I den interne aftale fastlægges bl.a. EU-medlemslandenes samlede bidragsandel til EUF 9. På forslag fra Kommissionen og Den Europæiske Investeringsbank (EIB) - udarbejdet på basis af det forventede udbetalingsbehov til henholdsvis bistand og lån - træffer EU's ministerråd årligt beslutning om de samlede indbetalinger for det kommende år. Størrelsen af indbetalingerne til fonden, der finder sted tre gange årligt, kan ændres af ministerrådet, såfremt der er behov derfor.

Kommissionen administrerer de bistandsaktiviteter, der iværksættes med midler fra EUF 9. Den Europæiske Investeringsbank administrerer lån gennem investeringsfaciliteten, der etableres som en revolverende fond. Kommissionen og EIB bistås efter nærmere regler herom af udvalg med repræsentanter for medlemslandene. I udvalgene træffes der især beslutning om programmering af bistanden, om finansiering af projekter og om låne-finansiering.

Den største del af fællesskabsbistanden, der bl.a. ydes til landene i Asien og Latinamerika, til Middelhavslandene, til nødhjælp og til fødevarebistand finansieres over Fællesskabets almindelige budget. Bistanden administreres af Kommissionen, der bistås af rådgivende udvalg med repræsentanter for medlemslandene. Der er særlige forordninger med regler om bistandssamarbejdet med geografiske områder og om indsatser på tematiske områder som f.eks.

menneskerettigheder og demokrati. De generelle principper i EU-traktaten og i Rådets og Kommissionens fælleserklæring af 10. november 2000 om Fællesskabets udviklingspolitik gælder for alle dele af Fællesskabets udviklingssamarbejde. Gennemførelsen af bistanden i Kommissionen varetages af en særlig enhed kaldet AIDCO (Aid Cooperation Office). Der kan således sikres en bred sammenhæng i fællesskabsbistanden.

Både EU-medlemslandenes bidrag til Den Europæiske Udviklingsfond og den del af fællesskabsbistanden, der ydes over EU-budgettet, indregnes med hvert enkelt EU-medlemslands budgetandele i de enkelte medlemslandes rapportering til OECD/DAC om ydet udviklingsbistand og indgår således i beregningen af de enkelte landes bistandsprocent.

Europa-Parlamentet har afgivet en positiv udtalelse om indgåelsen af Cotonou-aftalen i forbindelse med Ministerrådets afgørelse herom. Regnskab for Kommissionens finansielle forvaltning af midlerne i EUF 9 forelægges hvert år for Europa-Parlamentet med henblik på godkendelse.