

Folketingets Finansudvalg

Bilag

Journalnummer  
104.CA.17-IV

Kontor  
UDV

9. juni 2005

- a. Udenrigsministeriet anmoder i nærværende skrivelse om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansårene 2005-2010 ydes 103,9 mio. kr. i støtte til et regionalt program for demokrati og menneskerettigheder i Mellemamerika.

Forslaget medfører ikke merudgifter i forhold til de beløb, som allerede er bevilget på finansloven til udviklingslandene, eller som er opført på de følgende års budgetoverslag.

- b. *Baggrund*  
Af følgende oversigt fremgår de økonomiske og sociale nøgletal for landene i Mellemamerika:

	Befolkning i Millioner (2002)	BNI pr. indbygger (USD) (2003)	BNP vækst pr. indbygger (2003) i pct.
Belize	n.a.	n.a.	n.a.
Costa Rica	3,9	4.280	3,9
El Salvador	6,4	2.200	0,1
Guatemala	12,0	1.910	-0,5
Honduras	6,8	970	0,6
Nicaragua	5,3	730	-0,2
Panama	2,9	4.250	2,3

Kilde: Verdensbanken

Landene i Mellemamerika hører til de fattigste i Latinamerika og præges af omfattende fattigdom og store sociale uligheder. Siden afslutningen på en række diktaturer i 80'erne og 90'erne har de syv mellemamerikanske lande udviklet sig meget forskelligt. Landene har dog på trods af forskellighederne en række fælles udfordringer. Blandt disse er en omfattende korrupsion, stigende problemer med vold og kriminalitet, omfattende retsløshed, stor migration landene imellem og til USA samt smugling af narkotika, mennesker og våben. Fælles for landene er ligeledes en stigende kløft mellem rige og fattige på trods af en positiv økonomisk vækst det seneste årti. Menneskerettighedssituationen i regionen varierer fra land til land og vurderes ikke at være forbedret de seneste år.

### *Projektbeskrivelse*

Programmets overordnede formål er at styrke den demokratiske udvikling og overholdelse af universelle menneskerettigheder i Mellemamerika. Dette søges opnået gennem bekæmpelse af den omfattende korrupsion samt ved at øge adgangen til retssystemerne for udsatte samfundsgrupper, især kvinder og oprindelige folk.

Programmet vil være koncentreret om et begrænset antal strategiske partnere. Dette søges opnået gennem to fokusområder 1) bekæmpelse af den omfattende korrupsion og 2) øget adgang til retssystemerne for udsatte samfundsgrupper.

Det femårige program vil indeholde støtte til regionale organisationer samt til nationale indsatser i Guatemala og Honduras, som sammen med Nicaragua er blandt de fattigste lande i regionen, og som samtidig vurderes at have de største udfordringer i forhold til demokratisering og overholdelse af menneskerettighederne. Nicaragua vil modtage støtte gennem et særskilt program, som finansieres over landerammen for Nicaragua, og som er nøje koordineret med den regionale indsats. Blandt det regionale programs partnere er Transparency International's netværk for antikorrupsion i Mellemamerika, Det Interamerikanske Retssystem for Menneskerettigheder, ombudsmandsinstitutionerne i Mellemamerika, Det Mellemamerikanske Observatorium for demokratisk udvikling samt fire fælles donorfonde, som støtter civilsamfundets deltagelse i den demokratiske proces samt ikke-statslige organisationers arbejde med antikorrupsion og adgang til retssystemerne. Programmet får tilknyttet én Danida langtidsgiver i Guatemala.

### *Budget*

Det samlede budget andrager 103,9 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Strategiske partnerskaber for antikorrupsion og adgang til retssystemerne.....	79,7 mio. kr.
Budgetmargin.....	5,0 mio. kr.
Revisioner og evalueringer.....	1,2 mio. kr.
Uallokerede midler.....	7,5 mio. kr.
Teknisk bistand.....	6,0 mio. kr.
Rådgiverbistand.....	4,5 mio. kr.
<u>I alt.....</u>	<u>103,9 mio. kr.</u>

Udgiften vil blive afholdt med 99,4 mio. kr. under § 06.32.03.12. Øvrige lande i Latinamerika og 4,5 millioner kroner under § 06.32.04.10. Rådgiverbistand.

### *Væsentlige risikoelementer*

Den omskiftelige politiske situation og den skrøbelige demokratiske udvikling i regionen udgør programmets største risiko. F.eks. kan det forestående præsidentvalg i regionen ændre forudsætningerne for

programmets gennemførelse.

Ikke mindst store sociale skel, manglende retssikkerhed, stigende intern kriminalitet og den omfattende korruption har skabt mistillid til regeringernes kapacitet og vilje til at gennemføre reformer. Med programmet søges denne risiko forebygget ved at yde støtte til progressive kræfter i både staten og civilsamfundet. Årlige evalueringer af programmet vil tage højde for eventuelle ændringer i forudsætningerne for programmets gennemførelse.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en bilateral rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansårene 2005-2010 ydes 103,9 mio. kr. i støtte til et regionalt program for demokrati og menneskerettigheder i Mellemamerika.

Udgiften vil blive afholdt af de beløb, som på de årlige finanslove stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.32.03. Udviklingslande i Latinamerika.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.