

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	
	403.Kroatien.1-01	NAB	31. maj 2005

- a. Udenrigsministeriet anmoder i nærværende skrivelse om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2005 afgives tilsagn på i alt 13,5 mio. kr. i støtte til et EU-forberedelsesprogram i Kroatien.

Forslaget medfører ikke merudgifter i forhold til det beløb, som allerede er bevilget på finansloven til det bilaterale naboskabsprogram.

- b. *Baggrund*
Det Europæiske Råd godkendte i juni 2004 Kroatiens ansøgning om at påbegynde tiltrædelsesforhandlinger. En afgørende forudsætning for tiltrædelse er en gennemgribende forbedring af den offentlige administration, således at denne kan forvalte EU's regelsæt og i øvrigt varetage de forpligtelser, der følger af et EU-medlemskab.

Centralt står behovet for en væsentlig reform og kapacitetsudvikling af de offentlige institutioner, som under alle omstændigheder er nødvendig. En gennemgribende undersøgelse af Verdensbanken fra 2003 og EU-analyser peger på, at den offentlige administration i Kroatien er meget stor og uforholdsmæssig dyr (10,6 pct. af BNP i 2003). Den vurderes samtidig som stærkt fragmenteret og sårbar overfor forskellige politiske indflydelser. Der er desuden et stort rum for effektivitetsforbedringer.

Den hidtidige støtte under EU's program fra 2001 har fokuseret på at danne grundlaget for en gennemgribende offentlig reform, bl.a. gennem støtte til forberedelse af en ny lov for den offentlige sektor, der forventes vedtaget i første halvår af 2005. Samtidig er Statsadministrationens Centrale Administrationskontor (CSOA) blevet etableret, og det er tiltænkt en central rolle i kapacitetsudviklingen under den kommende reformproces.

Den hidtidige danske EU-forberedelsesstøtte har især været rettet mod udvikling af træningskapaciteten til generelle og horisontale EU-emner, primært i samarbejde med Ministeriet for Europæisk Integration (MEI), der siden er sammenlagt med det kroatiske udenrigsministerium. Projekterne har i væsentlig grad medvirket til at udvikle et omkostnings-effektivt og bæredygtigt træningskoncept i MEI.

Programbeskrivelse

Programmets overordnede mål er at støtte Kroatiens EU-forberedelse ved at fremme en effektiv offentlig administration. Konkret vil programmet støtte en gennemgribende kapacitetsopbygningsproces i de offentlige institutioner og støtte opbygning af et langsigtet, tværgående kapacitetsudviklingssystem (Human Resource Development – HRD).

Programmet vil primært være rettet mod Statsadministrationens Centrale Administrationskontor (CSOA), der vil have en central rolle i videreudvikling af de ansatte i den offentlige administration i forbindelse med reformprocessen. Fokus vil være etablering af tværgående træningsmoduler ved CSOA, der dels støtter kapacitetsopbygning i de enkelte institutioner direkte, dels fremmer større integration mellem de offentlige institutioner.

CSOA vil samtidig være centerpunkt for opbygning af et tværgående og sammenhængende HRD-system som en væsentlig del af en kontinuerlig kapacitetsopbygningsproces. Formålet er at fremme større samspil og synergi mellem CSOAs træningsmoduler og ministeriernes egen træning. Dette kan gøre en større grad af specialisering mellem forskellige træningsinstitutioner mulig. Et samlet HRD-koncept kan skabe større dybde og effektivitet i de enkelte træningsmoduler og skabe større sammenhæng mellem træning/kapacitetsudvikling, målene i den overordnede reformproces og de konkrete handlingsplaner ved de enkelte institutioner til at gennemføre reformerne.

Programmet består af to dele: en *rådgiver*, der placeres centralt ved CSOA, og en *fond* med henblik på at muliggøre fleksible og målrettede ekspertinput til støtte for kapacitetsopbygningen i CSOA.

Rådgiveren vil være en primær partner for den særlige træningsinstitution, der er oprettet under CSOA, men også støtte CSOA samt Udenrigs- og Europæisk Integrationsministeriet, der har det overordnede ansvar for EU-forberedelsesprocessen. En hovedopgave for rådgiveren vil være at støtte udvikling af ledelse, planlægning og administration, uddannelse af lærere og trænere, uddannelsesplanlægning (curricula-udvikling) samt fremme strategier og handlingsplaner for en komplementær, synergiorienteret, fleksibel og integreret kapacitetsopbygning efter moderne principper.

Gennem kapacitetsopbygningsfonden vil rådgiveren have mulighed for fleksibelt at tilrettelægge den konkrete ekspertstøtte fra Danmark eller de nye medlemslande, der netop har gennemgået EU-forberedelsesprocesser. Flexibiliteten er særligt nødvendig for at kunne understøtte udviklingen i reformprocessen, som vil være meget dynamisk, og samtidig fremme synergi og komplementaritet til andre partners støtteindsatser. I første omgang skal programmet medvirke til at udvikle CSOAs træningsinstitution som organisation og udvikle dens professionelle træningskapacitet. Dernæst vil fokus være at opbygge et sammenhængende

og komplementært træningssystem på tværs af den offentlige administration.

Støtten bliver tæt koordineret med EU-kommissionen og andre partnere, der også støtter den offentlige reformproces.

Budget

Det samlede budget andrager 13,5 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Kapacitetsopbygningsfond.....	9,5 mio. kr.
Langtidsrådgiver.....	3,0 mio. kr.
<u>Administration, review etc.....</u>	<u>1,0 mio. kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>13,5 mio. kr.</u>

Udgifterne vil blive afholdt med 13,5 mio. kr. under § 06.11.19.30. Naboskabsindsatser på Balkan, i Kaukasus, Moldova og Tyrkiet. Det bemærkes, at egentlige optagelsesforhandlinger med Kroatien på nuværende tidspunkt endnu ikke har kunnet indledes som følge af, at landet endnu ikke opfylder en af Det Europæiske Råd stillet forudsætning om fuldt samarbejde med krigsforbrydertribunalet vedrørende det tidligere Jugoslavien. Rådet har imidlertid i forbindelse med udsættelsen af forhandlingerne bekræftet Kroatiens status som kandidatland og godkendt rammen for optagelsesforhandlingerne, der ventes indledt, så snart forudsætningen er opfyldt.

Væsentlige risikoelementer

Der vurderes ikke at være væsentlige risikoelementer forbundet med programmet, om end den offentlige reformproces forventes at ville møde både politisk og bureaukratisk modstand.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en bevilling under Naboskabsprogrammet, hvor totaludgiften overstiger 5 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2005 afgives tilsagn på i alt 13,5 mio. kr. i støtte til et EU-forberedelsesprogram i Kroatien.

Tilsagnet vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2005 stilles til rådighed under § 06.11.19. Bilateralt naboskabsprogram.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.