

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer 17.C.2	Kontor FN-Missionen Genève	<u>31. maj 2005</u>
-------	-------------------------	-------------------------------	---------------------

- a. Udenrigsministeriet anmoder i nærværende skrivelse om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2005 ydes 65 mio. kr. i støtte til FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR) til gennemførelse af nødhjælpsprogrammer for flygtninge i Afrika.

Forslaget medfører ikke merudgifter i forhold til det beløb, som allerede er bevilget på finansloven til udviklingslandene.

- b. *Baggrund*
I 2004 androg det danske bidrag til UNHCR's programmer 270,6 mio. kr., hvoraf 125 mio. kr. blev ydet i form af et ikke-øremærket bidrag. Et ikke-øremærket bidrag til UNHCR på 125 mio. kr. ydes også for 2005, jf. §06.39.01.10. på Finansloven for 2005. Herudover er der tidligere i år ydet et beløb på 10 mio. kr. i øremærket bidrag til UNHCR's ekstraordinære indsats i forbindelse med nødhjælpsbistand til fordrevne ofre for tsunamien i Det indiske Ocean.

UNHCR har i henhold til sit mandat til opgave at sikre flygtninge beskyttelse og bistand, indtil der kan findes varige løsninger i form af tilbagevenden og reintegration i oprindelseslandet, lokal integration i nærområderne og i mindre omfang genbosætning i tredielande. Organisationen yder en omfattende humanitær bistandsindsats især i lande i den tredje verden, der huser store flygtningegrupper. Trods iværksættelsen af en række tilbageflytningsprogrammer skønnes der fortsat at befinde sig ca. 5 mio. flygtninge i Afrika som følge af en række langtrukne kriser.

UNHCR har engageret sig aktivt for at inddrage udviklingsorganisationerne i samarbejdsinitiativer til genetablering af en bæredygtig tilværelse for de tilbagevendende flygtninge og dermed til forebyggelse af nye flygtningestrømme. Fra dansk side tillægges UNHCR's arbejde stor betydning. Det gælder såvel organisationens regelskabende aktiviteter med sigte på styrkelse af det internationale flygtningeregime som den operative del af bistandsindsatsen, der retter sig mod flygtninge i den tredje verden.

Projektbeskrivelse

Central Afrika og De Store Søers område (Burundi, Den Demokratiske Republik Congo og Tanzania): UNHCR vil fortsætte med at fremme frivillig tilbagevenden og reintegration af flygtninge fra Burundi. I 2005 forudses der hjælp til tilbagevenden af 140.000 burundiske flygtninge fra Tanzania og 10.000 fra Den Demokratiske Republik Congo. I Den Demokratiske Republik Congo er sikkerhedssituationen fortsat ustabil, men tilbageflytning af congolesiske flygtninge fra Den Centralafrikanske Republik er indledt i begrænset omfang. I Tanzania er der fortsat behov for at støtte knap en halv million flygtninge i 9 flygtningelejre. Som følge af den løbende tilbagevenden af flygtninge er én lejr under nedlukning, og yderligere lukninger forudses i takt med gennemførelsen af programmet. UNHCR's budget for området er på 410 mio. kr. Der forudses et dansk bidrag på 15 mio. kr.

Vestafrika (Elfenbenskysten, Guinea, Liberia og Sierra Leone): Den mest omfattende aktivitet i 2005 er tilbageflytnings- og reintegrationsprogrammet for liberianske flygtninge. Programmet blev indledt i oktober 2004 og har indtil videre hjulpet 11.500 flygtninge tilbage til Liberia. I Guinea og Sierra Leone hjælpes liberianske flygtninge også med tilbagevenden og lokal integration. I Elfenbenskysten støtter UNHCR især tilbagevendende flygtninge og internt fordrevne med reintegrationsaktiviteter. UNHCR's budget er på 699 mio. kr. Der forudses et dansk bidrag på 15 mio. kr.

Østafrika og Afrikas Horn (Eritrea, Etiopien, Kenya, Somalia, Sudan og Uganda): Udover situationen i Sudan, jf. nedenfor, er UNHCR's største operationer i regionen i Kenya (ca. 230.000 flygtninge, heraf 136.000 fra Somalia) og i Uganda (ca. 180.000 flygtninge, heraf 150.000 fra Sudan). I Somalia fortsætter reintegrationsaktiviteter for tilbagevendende flygtninge især i Somaliland. I Etiopien og Eritrea fortsætter tilbageflytningen af flygtninge planmæssigt med en reduktion i antallet af flygtninge til følge. En ny supplerende UNHCR-appel for tilbagevenden af flygtninge til det sydlige Sudan vil blive støttet på et senere tidspunkt i forbindelse med en samlet dansk indsats i dette område. UNHCR's oprindelige budget for regionen er på 544 mio. kr. Der forudses et dansk bidrag på 12,5 mio. kr.

Østlige Tchad og Darfur i Sudan: Som følge af den fortsat meget alvorlige humanitære situation for flygtninge og internt fordrevne fra Darfur har UNHCR udstedt en supplerende appel. UNHCR bistår i øjeblikket 213.000 flygtninge i 9 lejre i Det østlige Tchad og et varierende antal i grænseområderne. Bistanden til de internt fordrevne i selve Darfur sker i koordination med FN-systemets humanitære koordinator og de øvrige hjælpeorganisationer. UNHCR's budget er på 664 mio. kr. Der forudses et dansk bidrag på 12,5 mio. kr.

Sydlig Afrika (Angola, Sydafrika, Zambia): Den mest omfattende aktivitet er tilbageflytnings- og reintegrationsprogrammet for angolanske flygtninge i nabolandene. UNHCR forventer at kunne hjælpe 53.000 flygtninge tilbage til Angola i 2005. I Sydafrika arbejder UNHCR for, at landet kan påtage sig

et større ansvar med hensyn til beskyttelse af asylansøgere og flygtninge. I Zambia fokuserer UNHCR på at fremme selvhjælp og lokal integration af flygtninge. UNHCR's budget er på 309 mio. kr. Der forudses et dansk bidrag på 10 mio. kr.

Budget

Det samlede budget andrager 65 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Central Afrika og de Store Søers område	15,0 mio. kr.
Vestafrika.....	15,0 mio. kr.
Østafrika og Afrikas Horn	12,5 mio. kr.
Østlige Tchad og Darfur i Sudan	12,5 mio. kr.
<u>Sydlige Afrika</u>	<u>10,0 mio. kr.</u>
<u>I alt</u>	<u>65,0 mio. kr.</u>

Udgiften vil blive afholdt med 65 mio. kr. under § 06.39.02.10.
Ekstraordinære humanitære bidrag.

Væsentlige risikoelementer

Som følge af de store udækkede behov for at yde beskyttelse og bistand til flygtninge i Afrika ses der ikke at være væsentlige risikoelementer forbundet med bevillingen.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en humanitær bevilling, hvor totaludgiften overstiger 30 mio. kr.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2005 ydes 65 mio. kr. i støtte til FN's Flygtningehøjkommissariat (UNHCR) til gennemførelse af nødhjælpsprogrammer for flygtninge i Afrika.

Udgiften vil blive afholdt af det beløb, som på finansloven 2005 stilles til rådighed for udviklingslandene under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

e.f. Finansministeriets tilslutning foreligger.